

楚雄彝族自治州人民政府研究室文件

楚政研发〔2020〕1号

楚雄州人民政府研究室 2019年工作总结暨2020年工作意见

2019年，楚雄州政府研究室在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和省、州党委和政府的正确领导下，州政府研究室领导班子团结带领全室干部职工，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记对云南工作重要指示精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚决落实省、州各项决策部署，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神，围绕中心、服务大局，在决策咨询研究主责主业

上持续聚焦用力，充分发挥参谋助手作用，深入推进“两学一做”学习教育常态化，深入开展“六个年”工作和“十个一”警示教育，持续推进“干在实处，走在前列”大比拼，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全力服务全州经济社会发展大局，圆满完成年度各项目标任务，取得了较好的工作成绩。

一、2019 年主要工作及成效

（一）在加强政治建设，坚持党的领导上始终坚决做到“两个维护”

州政府研究室领导班子始终坚持把党的政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和长期工作主题，把学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，作为“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要内容，坚决落实新时代党的建设总要求，认真执行州委关于“六个年”工作和“十个一”警示教育的决策部署，严格落实机关党建、党风廉政、意识形态等工作责任制，把准政治方向、涵养政治生态、防范政治风险、永葆政治本色。室党组全年共召开了 14 次党组会议，严格执行向州委请示报告重大事项规定，以正式文件向州委请示报告工作 13 次。

（二）在聚焦主责主业，不断提升决策咨询研究能力和水平上下硬功夫

1. 聚焦主责主业，找准发展定位。聚焦决策咨询、文稿服务这一主业，努力在融入全局中找准站位、在做强主业中履职尽责、

在服务发展中体现价值。一是紧紧围绕州委、州政府战略部署，积极参加重点规划的研究，做好《楚雄州枢纽经济建设发展战略规划》的前期研究工作。二是紧跟州委政府工作节奏，服从中心、保障中心，积极融入谋划、决策、部署、推动等环节，参与重要文件、重要会议、重要活动文稿起草，做好以文辅政、参谋助手工作。2019年，共承担了州政府71篇重要文稿起草，完成了全省经济运行现场推进会的重要文稿服务、展版设计、稳增长措施资料汇编，参与完成了6次州政府党组理论学习中心组、十二届州人民政府第四次全体（扩大）会议以及全州重要会议文稿服务工作。特别是2019年8月牵头组织筹办第十届川滇黔14市（州）发展合作峰会会议筹备和今年省长到楚雄调研全程材料准备等工作都得到了州级领导的高度肯定。三是日常注重收集整理国内外先进工作经验和案例，收集中央、省、州领导在不同场合、不同时段对不同工作提出的意见、作出的安排，结合工作实际、政策取向、发展规律等进行总结提炼升华，归纳形成工作思路、具体要求、发展举措，在领会意图、拓展延伸中同频共振。

2.围绕中心服务大局，狠抓研究质量。一是加强调查研究。坚持把调查研究作为充分发挥决策咨询参谋助手作用的基础性工作来抓，努力追求和构建求真、务实、有用的决策咨询研究生态。围绕政府工作报告起草、重要政策文件起草和课题研究任务，结合政策搞调查、带着问题搞调查、对标典型搞调查，进一步加强与州外省外先进发达地区的学习交流。2019年，我们重点对深入实施“1133”战略、建设重要战略枢纽、发展“四种经济”、美丽县城、特色小镇建设、防范打击治理电信网络新型违法犯罪、生物医药大健康产业发展、产业园区建设、数字经济、巩固提升

脱贫成果等方面进行了重点调研，形成了《楚雄州发展“四种经济”专题调研》《贵阳市大数据发展调研报告》等一些专题调研成果。二是注重课题研究。以研究解决重大现实问题为导向，对涉及经济社会发展全局性、战略性、前瞻性、长期性的重大问题，开展集成研究、应用研究、对策研究，加强全州政府决策咨询研究课题的综合统筹，为政府决策提供有理论支撑和应用价值的对策思路、政策建议。2019年，我们汇集州级部门力量完成了25个经济社会发展课题研究，自主完成了《楚雄州建设“一带一路”长江经济带孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽研究》《楚雄州美丽县城建设和特色小镇建设中存在的问题及对策研究》《楚雄州新形势下防范和打击治理电信网络新型违法犯罪研究》《楚雄州发展数字经济研究》《楚雄州加快禄武产业新区发展对策研究》《楚雄州进一步巩固脱贫攻坚成效思路研究》等8个课题研究，相关研究成果得到了州级领导的批示和肯定。三是注重成果转化。注重提升政策咨询研究的实践价值、政策价值，努力把研究成果转化为州委政府的思路和举措。2019年，牵头起草了《楚雄州建设国家“一带一路”长江经济带孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽三年行动计划（2019—2020年）》已进入州政府决策措施中得以落实；经过转化运用课题研究成果形成的《关于努力将楚雄州建设成为云南省最美州市之一的实施意见》已进入州委州政府决策程序；牵头起草的《楚雄州人民政府工作规则（修订）》已下发实施。

3.坚持开放合作，善于借助外脑。坚持开门搞研究、合作搞咨询，采取灵活多样的方式和渠道汇聚各方智慧，积极构建开放式政策咨询研究工作格局。一是州内与州外结合。统筹运用州内

与州外两种资源，在课题研究等领域加强合作。随着财政部亚行办技援项目《楚雄州农村人口梯度转移与城镇化模式研究》课题研究工作的扫尾，与香港纳睿国际咨询公司深度合作继续深入开展，分别在昆明、北京成功举办了终期检查会和成果研讨会。二是线上与线下结合。一方面，利用创刊 30 年的《彝州经济研究》这一平台，集聚全州各界优秀的经济工作者力量来宣传党的路线、提供决策服务、探索改革之路、展示彝州风采。2019 年期刊共编印 6 期，收到稿件 421 篇、刊载文稿 140 篇，约 77 万字，被楚雄州委政府确定为指导全州经济工作的综合性期刊，并获全国“城市优秀期刊”，中国人民大学书报资料中心长期收订资料荣誉。另一方面，继续高质量编印《楚雄彝族自治州人民政府公报》，全年共计刊载文件 72 个，同时不断扩大在“楚雄州人民政府信息公开网站”的上传内容范围，进一步提高政策知晓度。三是团队与个人结合。动员州内外力量共同做好彝州政策研究和决策咨询，努力构建形成“大智库”格局，提升决策咨询工作水平。目前，共聘请州政府顾问 38 人，州专家咨询委成员 86 名，两个团队及成员作用得到进一步发挥。

（三）在持续推进全面从严治党，不断加强自身建设上下苦功夫

1. 扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央、省委、州委关于主题教育的各项部署安排，紧扣主题主线，突出力戒形式主义、官僚主义这一重要内容，围绕理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。举行了 4 次室领导班子主题教育集中学习暨党组理论学习中

心组学习、2次支部主题集中学习、1次调研成果交流会、1次领导班子成员对照党章党规找差距专题会议、1次党员对照党章党规找差距专题会议、1次“不忘初心、牢记使命”主题教育专题民主生活会和汲取秦光荣案深刻教训专题民主生活会、1次总结评估会。在调查研究中形成的5篇高质量调研报告在《彝州经济研究》和《决策咨询内参》中得到刊用，提供州委、政府领导参阅；对照9个突出问题专项整治工作中查找的9个方面26个问题已全面整改落实，整改落实情况已在“楚雄州人民政府门户网站”进行了公开；持续深入开展的“问题起底、党员服务、群众满意”工作，认真开展“一亮两设三诺四个一”活动，针对扶贫联系点的困难帮扶不够问题和调研不深不实，存在“闭门造车”的情况的问题的整改落实情况列入第三批（州级部门）立行立改事项整改落实情况予以公示。

2.着力抓好“干在实处，走在前列”大比拼工作。坚决落实州委“干在实处，走在前列”大比拼重要决策部署，经认真反复研究，我室制定了《楚雄州人民政府研究室深入开展“干在实处，走在前列”大比拼实施方案》，室主要领导带头在州级单位目标陈述会上进行了2019年主责指标和标兵标杆指标的目标陈述，干部职工在单位干部职工会上分别进行了科室大比拼目标陈述，编印了《楚雄州政府研究室大比拼标兵标杆目标手册》。经过一年的努力，我室通过抓住“敢比、善学、能拼”的三个环节，做好写“好文章”、做“好课题”、当“好参谋”和带“好队伍”的四项工作，努力提高服务全局、服务中心的能力和水平，在全省2019年政策咨询工作会议上，楚雄州作为3个地州之一在全省决策咨询工作会议上专门交流了工作经验，相关研究成果也得到了

省政府研究室、省政府发展研究中心的工作肯定，以昆明市政府研究室为追赶标兵、争当全州决策咨询研究领域的先锋和表率标杆目标有望确认创建成功。

3.聚焦脱贫攻坚做好挂包帮扶工作。严格贯彻落实中央、省、州关于脱贫攻坚工作的相关文件和会议精神，聚焦“两不愁、三保障”要求，我室认真组织开展挂包扶贫联系点牟定县蟠猫乡联丰村委会和武定县插甸乡安拉村委会、上沾良村委会的挂包帮扶工作。班子成员先后 12 次带队深入到挂包的牟定县蟠猫乡联丰村委会建档立卡贫困户 22 户 76 人和武定县插甸镇上沾良村委会建档立卡户 73 户 290 人进行了走访，积极为联丰村委会争取到了村委会活动室改造资金，为安拉村委会安装太阳能路灯 30 盏，为上沾良村委会改造了老化的水电设施、更换了老化的卫生间设施、争取到红十字会 30 条棉被，落实了 2 名扶贫工作人员工作经费 2 万元，“七一”建党节前夕向 23 名贫困户老党员发放慰问金，在中秋节前夕干部职工为 73 户帮扶的贫困户赠送月饼、购买了扶贫保险、开展了“11.17”扶贫日活动。经统计，全年共筹集投入资金 17.5 万元。目前，武定县插甸乡上沾良村委会的挂包帮扶工作还在紧锣密鼓的开展中，为实现武定县全县脱贫，打赢全州脱贫攻坚战而努力奋斗。

4.努力打造过硬精干队伍。通过学习培训、课题研究、科室协同、部门合作、融入中心等方式，让研究室的每一位同志开阔视野、启迪思维，弥补知识、能力、经验短板，打造信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬的政府研究室干部队伍。2019 年，我们通过分 5 批次组织到井冈山、四川大学和中国农业大学等地参加学习培训，组织了 1 批 55 人的各县市政府文

稿写作人员和政府工作报告起草主笔人员到上海复旦大学进行了为期7天的素质提升培训，适时选派优秀干部到州政府办相关文稿科室顶岗锻炼，对部分科室负责人进行轮岗，选拔任用优秀的年轻干部，积极激发了干部职工的干事热情，切实在全室营造出富有生机与活力的干事创业环境。

总的来说，在州委、州政府的坚强领导下，州政府研究室领导班子团结带领干部职工在决策咨询研究、文稿服务等方面起得了一些成绩，但还存在不少困难和问题：一是决策咨询论证、监督、评价等机制还不够完善，决策咨询成果评估的方法和手段还较为单一。二是决策咨询研究干部队伍整体素质有待提高，综合文稿写作人员还是比较缺乏。三是全州课题经费管理工作缺乏相应制度规定，《楚雄州州级部门课题经费管理办法》制订出台滞后，对课题研究工作造成一定影响。

二、2020年工作意见

2020年，楚雄州人民政府研究室党组将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神和习近平总书记两次考察云南重要讲话精神及对云南工作的重要指示、批示精神，深入贯彻落实坚决落实省、州各项决策部署以及全省政府系统政策咨询工作会议精神，围绕中心、服务大局，聚焦州委、州政府年度工作部署要求，立足文稿起草、决策咨询、信息服务主责主业，在调查研究、提升能力、建强队伍、推进落实上下功夫求实效，干在实处、走在前列，努力争取课题研究和决策咨询服务能力在全省政府系统政策研究部门走在前列，取得决策咨询能力和课题研究水平“双提升”，奋力开创决策咨询研究工作新局面，更上新的台

阶。

（一）争取在职能发挥、当好参谋上取得新突破。围绕中心，服务大局，紧贴州委、州政府领导关心的重点、群众关注的热点和实际工作中的难点问题，把关系楚雄改革、发展、稳定的全局性、方向性和战略性问题作为研究重点，提出具有前瞻性、创造性和可操作性的意见和建议，充分发挥研究室参谋助手的职能作用。

（二）争取在研究质量、服务水平上取得新突破。认真组织全室干部职工加强对政策理论和基本州情的学习，吃透国家和省的宏观经济政策，深刻领会领导意图，按照“高、新、精、深、实”的质量要求，重点围绕滇中崛起楚雄跨越、枢纽经济规划编制、工业园区规划建设、现代物流产业发展、生物医药与大健康产业等关系全州经济发展的重要内容，高标准、高质量地开展课题研究和重要文稿的调研起草工作，为党委、政府提供优质的决策咨询服务。

（三）争取在对外交流、借助外脑上取得新突破。积极加强与省政府研究室和省政府发展研究中心的沟通联系，争取课题研究项目的支持和业务指导；加强与各县市和州级各有关部门的沟通协调，建立正常的工作协作关系，更好地利用“外脑”做好课题研究工作；加强与外地决策咨询部门之间的联系，“走出去”调研，“开门”搞研究，建立起相互交流、相互学习、相互沟通、相互借鉴的长效机制。

（四）争取在强化保障、完善机制上取得新突破。健全和完善研究机构，加强对研究人员的培训、培养力度，提高人员的综合素质。重视决策咨询人才的配备、成长、使用和交流，做

到政治上关心、工作上关照、生活上关爱，最大限度地发挥好决策咨询人员的积极性、主动性和创造性。健全和完善专家咨询委员会考核奖励制度和政府顾问合作交流机制等制度，充分发挥专家和各界人士的决策咨询服务作用。

（五）争取在工作统筹、协同推进各项工作落实上取得新突破。按照“跳起摸高”和“自加压力”的原则和“常规工作抓提升、重点工作抓突破、难点工作抓攻坚、创新工作抓特点”的思路，努力把楚雄州政府系统决策咨询研究工作在总体工作、重点单项工作、主要业务工作方面找定位、找差距，在追赶标兵和争创标杆目标设定上有新的突破。同时，围绕“两不愁、三保障”目标，认真总结定点扶贫工作中经验做法，深入推进“双联系一共建双推进”活动，确保武定县插甸镇上沾良村挂钩贫困户全部脱贫和进一步巩固提升牟定县蟠猫乡联丰村脱贫攻坚成果。进一步做好巩固提升 2020 年省级文明单位创建工作，扎实做好机关党建、意识形态工作、机要保密、财务管理、法治建设、依法治州、综治维稳、老干部工作等各项工作，力争不断提高精细化管理和服务水平。

楚雄州人民政府研究室

2020 年 1 月 10 日

楚雄州人民政府研究室

2020 年 1 月 10 日印发

