

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2014年第2期
总第88期

编委会顾问

李红民

编委会名誉主任

李德胜

编委会主任

黄正山

编委会副主任

李 平 段志红

张建华 杨秀成

张竣琿 钟建辉

阮建文 张 健

金德能 吴海芬

代淳志 罗如贵

编委会委员

符 群 李如宗

黄 忠 张续华

刘 毅 张兴存

李家荣 李春俊

何文育 吴 东

何兴平 张春培

刘铭波 龚世雄

石文武

楚雄州人民政府政务刊物

本刊发送州党代表、人大代表及政协委员

政府工作报告

专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

..... 李红民(3)

楚雄市人民政府工作报告

..... 杨中华(12)

双柏县人民政府工作报告

..... 李长平(21)

目 录

牟定县人民政府工作报告	
.....	牟定县人民政府(29)
南华县人民政府工作报告	
.....	刘文跃(37)
姚安县人民政府工作报告	
.....	刘建云(44)
大姚县人民政府工作报告	
.....	唐聆燕(51)
永仁县人民政府工作报告	
.....	李明峰(57)
元谋县人民政府工作报告	
.....	李林波(65)
武定县人民政府工作报告	
.....	周志远(72)
禄丰县人民政府工作报告	
.....	杨继周(80)
《楚雄政报》变更刊名为《楚雄彝族自治州人民政府公报》的启事	(88)

楚雄彝族自治州人民政府发展研究中心 主办
楚雄彝族自治州人民政府 承办

《楚雄彝族自治州人民政府公报》编辑部

主 编 黄正山
副 主 编 符 群
李如宗
黄 忠
张续华
刘 毅(常务)

编辑部主任 刘 毅
编 辑 花荣艳 李 玲
张斯爻 丘 锰
罗陈武

编 务 杨兴林 左亚和
地 址 云南省楚雄市
楚雄州公务中心3039室

网 址 <http://www.cxjyzx.gov.cn>
电 话 (0878)3389438
邮 编 675000
印 刷 楚雄日报传媒有限公司
印务中心

云新出(2014)准印连字
第Y00222号

内部资料 免费交流
(双 月)

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2014年2月20日在楚雄彝族自治州第十一届人民代表大会第四次会议上

李红民

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是深入贯彻落实党的十八大精神并取得较好成绩的一年，同时也是我州宏观发展环境极为复杂、应对市场变化极为困难、完成全年目标任务极为艰巨的一年。在省委、省政府和州委的正确领导下，州人民政府团结带领全州各族人民，紧紧围绕年初目标，全力稳增长、调结构，推改革、惠民生，保稳定、促和谐，全州经济平稳增长，民生持续改善，民族团结进步，社会和谐稳定。

一年来，州人民政府为实现稳增长采取了一系列有力措施。一是突出重点，认真筛选“3个30”重点项目、20项重要工作、10件民生实事作为重要抓手，促进经济社会发展。二是按照“工作目标化”的要求，在州十一届人大三次会议闭幕当天即召开政府全会，细化分解13项主要经济社会发展指标、45个具体支撑性指标以及重点项目、重要工作，级级传递压力，层层落实责任，实现无缝对接，并推行经济运行按月分析、按季通报制度，推动工作落实。三是针对项目推进中的困难和经济增长的薄弱环节，及时制定了56条措施和33条稳增长办法，切实解决存在问题。四是全面推行综合绩效考核，促使政府各级各部门勤勉尽责、奋发有为。五是深入调研，攻坚克难，典型引路，推进发展。经过全州上下的艰苦努力，全州生产总值达632.5亿元，增长10.6%；规模以

上固定资产投资完成452亿元，增长30%；地方财政总收入、地方公共财政预算收入分别完成140.5亿元和56.4亿元，分别增长12.9%和21.7%；社会消费品零售总额增长14.1%；外贸进出口总额增长39.7%；城乡居民收入分别达22934元和6357元，分别增长13%和17.3%；居民消费价格上涨3%；城镇登记失业率为3.3%；人口自然增长率为4.4‰；单位生产总值能耗降低2.6%左右。经中期评估，“十二五”规划实施总体进展顺利，绝大多数指标达到或超过时序进度，固定资产投资、财政收入、外贸进出口总额等部分主要经济指标有望提前实现规划目标，10个民生指标均完成或超额完成目标进度。

各位代表，在这里也要向大会报告和说明：在经济增长换挡期和结构调整阵痛期叠加的大背景下，由于国内外市场变化和国家对烟草、冶金等重点行业加大了调控力度，我州产业支柱单一、结构不优的问题更加凸显，经济增长遇到了较大的压力。特别是烟草、冶金化工两大支柱产业占全州生产总值的比重达1/4左右，烟草制品业占规模以上工业增加值的比重达43%，所受影响尤其严重，加之其他方面因素的影响，我州生产总值、财政总收入、社会消费品零售总额3个指标未能实现预期。这也说明，我州加大新兴产业培育力度和加快发展方式转变的任务更加紧迫而艰巨。

一年来，我们主要抓了以下工作，并取得较好成效：

（一）产业建设扎实推进。认真落实“产业建设

年”各项部署，“三大战役”有力推进，三次产业协调发展。科学有效应对连续五年干旱，科技增粮措施成效明显，粮食总产量达120.3万吨，实现连续增长。加快发展现代农业，特色农业建设初见成效，楚雄农业科技园成功获批国家级农业科技园区；新增省级农业龙头企业11户，畜牧业、林产业加快发展，农林牧渔业总产值达247亿元，增长7.4%，创历史新高。加大帮扶力度，工业经济在极为严峻的形势下实现平稳增长，增加值突破200亿元，增长10.9%，其中非烟工业增长18%；通过调整规划，新增工业园区118平方公里，完成基础设施投资24.5亿元，新增入园企业60户；新增规模以上企业42户。建筑业增长18.4%，有力支撑了第二产业增长。落实加快服务业发展3年行动计划，第三产业持续增长，增加值达223亿元，对生产总值增长的贡献率提高2.7个百分点。产业结构进一步优化，民营经济比重达45.9%，提高0.7个百分点。县域经济加快发展，呈现争先进位的良好态势。

重点产业培育取得成效。六大重点产业增加值突破300亿元，占生产总值的比重达47.6%，提高1个百分点。烟草产业克服卷烟产品结构受控、烟叶收购计划调减等压力，实现稳步发展；烟叶生产提质增效，在收购计划被削减15%的情况下实现产值和税收保持总体稳定。冶金化工业克服重重困难，实现企稳回升。绿色食品业进一步巩固提升，增加值达108亿元，增长13%，成为我州首个增加值超过100亿元的重点产业。生物医药产业发展迅速，增加值达5.5亿元，增长35.7%，支撑能力得到增强。新能源新材料产业发展迅速，增加值达2.3亿元，实现翻番，成为增长速度最快的重点产业。文化旅游业加快发展，增加值达38.6亿元，增长12.8%，禄丰恐龙和元谋古人类两个重点旅游项目成功招商；全州旅游总收入66亿元，增长33.1%。在抓好六大重点产业的同时，审时度势，规划和培育现代商贸物流、先进装备制造等产业，电子商务得到发展，企业孵化及网上销售初见成效。

(二)基础设施不断夯实。围绕重点项目建设，出台有针对性的政策措施并抓好落实，进一步增强破解用地、资金等问题的能力，争取到建设用地指标2.5万亩、上级转移支付补助资金106亿元，有力推进了项目实施。省级“3个100”涉及我州的项目、州

级“3个30”重点项目扎实推进。认真做好征地拆迁工作，昆广复线等境内3段铁路工程进展顺利；楚广高速公路、楚南一级公路和108国道改造3条投资均在15亿元以上的干线公路建设同时推进，新建、改建农村公路1353公里，完成投资9.5亿元，全面实现了行政村村村通路目标。立足干旱常态化，加大水利投入，扎实抓好烟草水源工程和“爱心水窖”、“彩虹水窖”等一批重点项目建设，完成水利投资30亿元，创历史新高。民生、城镇、信息通信等基础设施建设进一步加强。

(三)城乡统筹步伐加快。扎实推进第三轮县城总体规划修编，完成了14个省级特色小镇和1.5万个村庄规划编制报批、备案工作，州域城镇规划体系更加健全。加大投入，完成市政建设项目投资15亿元，城镇功能进一步完善，全州城镇化率达37.5%。积极推进零散自然村向城镇、中心村和新型社区集中，置换使用建设用地指标5048亩，“城增村减”效果明显。新农村建设扎实推进。连续两年共实施50个特色村庄示范村建设，引领作用进一步增强。修订完善并推进实施滇西边境片区和乌蒙山片区区域发展与扶贫攻坚规划，完成扶贫整村推进639个、整乡推进4个，完成扶贫投资14.4亿元，有8万扶贫对象实现脱贫。扎实推进农民转户进城工作，有16.4万农业转移人口转变为城镇居民。

(四)改革开放取得突破。行政审批制度改革进一步深化，事业单位分类改革有序推进。投融资体制改革成效明显，新增各类融资118亿元，创历史新高，其中银行信贷新增77亿元，贷款增幅超存款2个百分点；成功发行20亿元企业债券，新设立小贷公司15户，多元融资格局初步形成；积极筹措13亿元资金偿还政府到期债务，维护了政府诚信。农村综合改革有新进展，姚安包粮屯生产合作组织等新型农业生产经营模式探索取得突破。以营改增为重点的财税体制改革扎实推进。城镇阶梯式水价改革基本完成。医药卫生体制改革稳步推进。招商引资成效明显，实际引进州外到位资金339亿元，增长50%，其中省外到位资金220亿元，增长39%。对外交流合作不断深化。

(五)民生保障得到加强。克服财政收支矛盾不断加大的压力，持续加大投入，民生支出达130.5亿元，占全州地方公共财政支出的比重达75.6%。10件

民生实事全部落实。新增城镇就业2.6万人、农村转移劳动力就业5.6万人。不断提高保障水平,城镇职工、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用平均报销比例分别稳定在80%、70%和75%以上,最低工资标准和失业保险金标准均增长15%,企业退休人员基本养老金月人均增加205元。建成保障性住房2万套,新开工建设1.5万套。进一步提高基本公共服务均等化水平,教育工作扎实稳步推进,卫生惠民任务全面完成,文化惠民工程全面实施。科技创新得到加强,新增省级以上科技项目36项。

(六)社会保持稳定和谐。深入推进法治楚雄、平安楚雄建设,加强和创新社会管理,严厉打击各种违法犯罪,再获全国社会治安综合治理最高荣誉奖“长安杯”。加强信访工作,争取和筹集2.1亿元资金,解决了3.9万名原民办、代课教师的遗留问题。民族团结进步示范区建设迈出新步伐。建立健全防灾减灾体系,及时扑救“4·23”森林火灾,有效应对重特大交通事故和冰雪霜冻灾害,应对自然灾害和处置突发事件的能力得到增强。深入开展了食品药品安全专项整治行动。建立安全生产“一岗双责”制度,安全生产形势总体保持平稳。严守生态红线,加强环境保护,推进节能减排,美丽楚雄建设扎实推进,生态建设成果得到巩固和提高。治理水土流失面积440平方公里,节水1亿立方米,完成营造林68万亩,节能减排目标任务圆满完成。

一年来,根据国家和省区域发展新战略,我们致力于打基础、谋长远,在巩固和提升六大重点产业建设的同时,顺势而谋,主动作为,积极支持滇中产业聚集区规划建设,并结合实际认真思谋楚雄未来发展,进一步优化生产力空间布局,研究编制楚南产业发展聚集区、现代物流业发展等中长期规划,加大水、电、路等基础设施前期工作力度,积极培育经济发展的新支撑并取得初步成效。坚持重大事项向人大报告和向政协通报,自觉主动接受监督,办理人大代表建议219件、政协提案387件,办复率达100%。认真贯彻落实中央八项规定和“作风建设年”要求,坚决反对“四风”,全州政府性会议和文件压缩38%、公务接待费用下降13.4%;廉政建设得到加强。坚持统筹兼顾,国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作取得新成绩,外事、侨务、审计、统计、国资、气象、史志、档案、地震、决策咨询、人口

计生、红十字会等各项工作得到加强,妇女儿童、老龄、残疾人等其他社会事业全面发展。

各位代表,这些成绩凝聚了全州上下、方方面面的心血和汗水,实属不易。这是州委统揽全局、正确领导的结果,是州人大、州政协及其各位代表、委员有效监督、大力支持的结果,是全州各级各部门和各族人民同心同德、克难奋进的结果,是社会各界和衷共济、通力协作的结果。在此,我代表州人民政府,向全州广大干部群众和各民主党派、工商联、人民团体、各族各界人士,驻楚部队和武警官兵,向所有关心、支持楚雄发展的同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全州经济社会发展仍然面临不少问题。主要是:宏观经济环境不确定性因素增多,经济下行压力依然较大,尤其面对我州产业结构单一的现状,稳增长、调结构任务更加艰巨;财政收支矛盾突出,偿债压力大;项目争取和引进难度加大,保持投资快速增长和实现招商引资新突破压力不小;持续改善民生任重道远;节能减排压力大,资源环境约束趋紧;工作效能有待进一步提高,政府职能转变还需加强。这些问题,我们必须高度重视,并用改革的精神、创新的举措切实加以解决。

二、2014年目标任务

2014年是全面贯彻落实党的十八大及十八届三中全会精神,全面深化改革的重要一年,也是完成“十二五”规划目标任务的关键之年,必须准确研判形势,牢牢把握机遇,奋力推进发展。一方面,从宏观层面看,中央坚持稳中求进的总基调,对我州加快发展总体有利。我省加快推进滇中城市经济圈一体化、滇中产业聚集区等战略,将给我州带来新的发展机遇。同时,近年来我州持续推进的一批重大基础设施和重点产业项目不断发挥效益,积蓄的发展潜能逐步释放。另一方面,随着调控力度加大,我州烟草产业发展空间有限,增量不大,冶金化工业不确定性因素较多,生物医药和新能源新材料产业总量过小、支撑能力弱,一产不优、二产不强、三产不快,面临既要加速、又要转型的双重压力,加快培育新的后续支柱产业任务紧迫而艰巨。我们必须保持清醒头脑,增强忧患意识、机遇意识和责任意识,以更大的决心、勇气和智慧,更加有力的举措和

办法,更加自觉主动地把楚雄的开放发展融入全国全省战略,发挥区位优势和后发优势,尽快形成发展新优势,积聚发展新动能,推进富民强州不断取得新成效。

根据当前形势和任务,2014年政府工作的总体要求是:按照中央和省的总体部署,全面贯彻落实州委八届四次全体会议精神,紧紧围绕富民强州宏伟目标,积极支持和参与滇中产业聚集区建设,坚持稳中求进、改革创新,正确、准确、有序、协调推进重点领域和关键环节改革,以改革促投资、强产业、稳增长,以改革调结构、扩开放、促转型,以改革惠民生、促和谐、保稳定,确保全年目标任务完成,确保稳中有为、稳中有快、稳中提质、稳中向好,确保经济持续健康发展、社会和谐稳定。

2014年全州经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长11%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,地方公共财政预算收入增长12%以上,社会消费品零售总额增长13%以上,外贸进出口总额增长16%以上,城乡居民收入分别增长11%和12%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右,城镇登记失业率控制在4.3%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,完成省下达的节能减排目标。

实现上述目标任务,关键要靠全面深化改革,关键要靠推进产业结构优化和经济转型升级。必须以改革创新为统领,切实把思想统一到中央和省、州关于全面深化改革的决策部署上来,坚定信心,凝聚共识,注重改革的系统性、整体性和协同性,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为政府工作的出发点和落脚点,用改革的理念来破解难题,用改革的办法来寻求出路,用改革的思路来推动发展。必须以产业结构优化和经济转型升级为核心任务,注重提高经济发展质量和效益,切实把科技创新作为引领和支撑经济发展转型升级的重中之重,抓住机遇、培强产业、优化结构、推进转型,确保我州生产总值合理增长,为深化经济体制改革和结构调整留出空间,正确处理好稳增长、调结构、促改革与熨平、缓解单一产业发展波动影响全州经济平稳增长的关系,避免经济大起大落。2014年,要按照“蹄疾而步稳”的要求,在全面推进落实国家和省出台的重大改革方案的同时,聚焦群众最关心、最直接、最现实的利益问题,扎实推进一批政策方向明确、基

础条件具备、事关全州当前和长远发展的重点领域和关键环节改革,务求在行政审批制度改革、投融资体制改革、事业单位分类改革、农村综合改革、教育和医药卫生体制改革、企业发展服务体系改革等方面率先取得突破,努力形成向改革要红利、要动力、要活力的工作机制,实现改革综合效益最大化,让改革发展成果更多更公平更直接地惠及全州各族人民。

三、2014年工作重点

(一)抓实项目,确保固定资产投资保持快速增长。继续发挥投资的重要拉动作用,扎实推进重点项目实施,确保规模以上固定资产投资新增100亿元以上。

着力推进重点项目建设。坚持打基础、增后劲,全力抓好列入省级“3个100”和州级“3个30”重点项目及“产业建设年3年行动计划”年度实施项目,确保在建项目全面推进、早见成效,确保新开工项目实质性启动实施。继续支持配合做好铁路建设征地拆迁工作;全面推进楚广高速、楚南一级、108国道改造3条公路建设,力争彩(云)—礅(嘉)公路、双(柏)—新(平)公路开工建设,新建和改造农村公路500公里,确保完成投资20亿元。着眼长远,继续抓好烟草水源等骨干水源工程和五小水利建设,确保完成投资30亿元。认真研究解决新能源并网问题,有序推进太阳能和风电项目建设,推进县城和农村电网改造,加强中缅油气管道资源的利用对接工作,合理利用清洁能源。结合桥头堡国际通信枢纽建设,加快推进宽带楚雄和4G网络建设。切实抓好民生、城镇等领域基础设施重点项目建设。

高度重视项目前期工作。全面推行项目前期经费投入滚动使用机制,着力抓好30个重点前期项目、产业建设年24个前期项目、60个招商引资重点项目,确保有更多项目具备开工条件,有一批项目年内启动实施并形成实物投资量,项目库建设明显加强。

着力破解项目实施要素瓶颈。继续抓好并联审批、三级联网审批和投资项目服务绿色通道建设,切实解决审批难的问题。用好用足中央和省的政策,争取更多项目纳入国家和省土地、林地利用年度计划;盘活存量,提高土地集约节约利用水平,调整利用已批未用林地、土地指标,优先保障重点项

项目建设需要,切实解决项目落地难。积极争取国家和省更多的项目资金支持;深化投融资体制改革,优化政府投资结构,进一步激发民间投资活力;营造良好投融资环境,充分发挥金融办的职能作用,通过强政策、活机制,严格落实融资计划,引导好贷款投向,优化信贷结构,推进银政、银企合作,促进金融更好服务于实体经济发展,力争在创新投融资模式、扩大融资规模上有新突破。确保新增各类融资100亿元以上,其中新增银行信贷70亿元以上,争取发行棚户区建设债券,进一步解决融资困难;及时偿还到期债务,扎实做好化解政府性债务风险各项工作,增强执政理财能力。加强组织领导,强化责任落实,整合督查力量,推行重点项目稽察制度,切实解决项目推进落实中的问题,确保项目顺利实施。

(二)突出特色,确保农业农村稳定发展农民持续增收。认真贯彻落实中央1号文件精神,全面深化农村改革,激发农村经济社会发展活力,高度重视做好粮食安全、农业科技进步、体制机制创新等方面的工作。第一产业实现增加值160亿元以上,增长6.5%以上。

高度重视粮食生产和农民增收。按照“把饭碗牢牢端在自己手上”的要求,认真落实粮食行政首长负责制,力争种植水稻100万亩,确保粮食总产量稳定在120万吨左右;争取实施2.5万户科学储粮项目。完成75万亩烤烟种植和187万担烟叶收购任务,力争税收和烟农收入与去年总体持平。加快发展林产业,确保年产值增长10%以上。发挥草山优势,坚持规模化、特色化,大力推广圈养,加强品牌创建,确保畜牧业产值突破100亿元。突出特色,建设楚粳系列优质水稻基地、生态优质米基地2万亩以上,确保20个以上农产品通过国家质量体系认证。加强农业基础设施建设,改造中低产田地25万亩,改造低效林20万亩。持续抓好抗旱工作,解决15.7万农村人口饮用水安全问题。

创新农业服务体系。推进农业生产经营体系创新,发展农业龙头企业、农业专业合作社、代耕公司、代耕协会、种养大户等多种形式的农业生产经营化主体1000个以上;发展州级农业龙头企业30户以上、省级6户以上。创新体制机制,加强农科队伍建设,鼓励农技人员深入基层、扎根农村,着力构建

“农民不出村、专家不出城”就能使农业科技快速流向基层的现代农业网络科技体系,探索解决农民盼科技、科技人员有劲使不上的“最后一公里”问题。加快发展高原特色现代农业,抓好楚雄国家农业科技园区等重点项目建设,推进特色优势产业实现集群聚集发展。

深化农村改革。积极探索推进农业现代化、市场化改革,努力破除一切束缚农村生产力的不合理限制,保障城乡市场和资源配置权利平等、机会平等、规则平等,放手让农民闯市场,充分发掘他们的创业、创新、创造潜力;积极探索农业支撑保护制度、农村土地流转制度、农村金融服务制度以及乡村治理机制创新。2014年计划在姚安启动“城增村减”、城乡一体化试点。力争农村“三权三证”抵押融资取得新突破。完善集体林权配套制度改革,推进农村水利、饮水项目管理体制和农业综合水价改革。

推进扶贫开发和移民安置工作。以滇西边境片区和乌蒙山片区集中连片扶贫开发为重点,发挥市场作用,建立精准扶贫工作机制,加大项目资金整合力度,推进扶贫工作迈出新步伐。完成自然村整村推进300个、行政村整村推进33个、整乡推进4个,确保6万扶贫对象脱贫。切实做好观音岩、乌东德水电站移民安置工作,实施好移民后期扶持和避险解困试点项目,完成移民投资10亿元以上。

(三)优化结构,确保产业支撑能力进一步增强。按照“产业建设年”的要求,以园区为平台、项目为支撑,优化发展环境,强化要素保障,力争六大重点产业增加值占全州生产总值的比重提高2个百分点以上,加快培育新兴产业,稳存量、抓增量,积极推进解决支柱单一、支撑乏力、存量有限、增量不足的问题。

聚焦工业促发展。加大工业投入,强化保障措施,推动工业经济平稳较快增长,确保规模以上工业增加值增长12%以上。抓好园区控制性规划编制工作,力争收储土地1万亩,完成园区基础设施投资20亿元以上,建设标准厂房30万平方米,新增入园企业30户以上;以禄丰工业园区、楚雄云甸、武定禄金工业片区为重点,力争在园区招商、合作建设和管理运营模式上实现新突破,推进园区建管企业化。扶持成长型企业50户以上,新增规模以上工业

企业不少于20户、产值过亿元的企业10户以上。

促进服务业提质增效。认真落实服务业发展3年行动计划,推动商贸物流、旅游、金融、餐饮、酒店等行业加快发展。优化环境,创新服务业态,促进服务业发展提速、比重提高、水平提升。深入实施“城乡居民收入倍增计划”,促进城乡居民收入持续增长,改善消费预期。扩大住房、车辆、家电等传统消费,积极培育健康、养老、文化、旅游、信息、节能环保和网络销售等消费热点。力争社会消费品零售总额达240亿元以上,服务业增加值增长11%以上。

增强重点产业支撑能力。支持烟草、冶金化工工业稳步发展,继续巩固和提升两大产业的支柱地位。依靠科技进步,坚持政府主导,同时充分发挥市场的主体作用,加快生物医药产业聚集发展,建立产业良性循环生态群,保持生物医药产业快速增长势头,确保增加值增长30%以上。抢抓机遇,加快发展,提高资源开发和综合利用水平,确保绿色食品加工业增加值增长10%以上。加快新能源新材料产业发展,确保增加值增长30%以上。抓好七彩云南·时空世界、元谋古人类、恐龙谷二期、太阳历文化园二期、大紫溪山文化旅游区、中国彝族虎文化园等重点项目,培强壮大文化旅游业,确保增加值增长12%以上。

加快培育新兴支撑产业。在继续抓好六大重点产业的同时,积极主动寻找和培育经济增长的新支撑。实施现代物流产业发展规划,抓好特色产业聚集区商贸物流园以及广通、永攀等物流园区建设,推进楚雄电子商务物流园区建设,巩固和扩大电子商务建设成果,确保现代物流业实现增加值20亿元以上。积极协调争取,力争在先进装备制造、清洁空气系统生产、健康服务业、石油化工或石化衍生品加工等领域有新突破,拓展产业发展空间。

加快产业发展服务体系建设。整合服务团队资源,做好用地、用工、用水、用电、融资、项目审批等方面的协调保障工作。建立中小企业贷款需求动态项目库,定期向金融机构推介贷款需求项目;改革财政扶持企业发展专项资金管理使用制度,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用,支持企业在债券融资、票据融资、股权基金和保险资金运用等方面取得新成效;抓住“新三板”机遇,采取聘请专业顾问等方式加大企业上市扶持培育力度,推进企业上

市工作实现新突破,力争3户以上企业年内在“新三板”挂牌。完善配套服务体系,正确处理好简政放权与加强服务的关系,制定中介机构发展鼓励政策,加强监管,提高服务实体经济的水平。加强企业科技创新支撑,争取6个项目得到省技术改造专项资金扶持,2户企业进入省级技术中心行列。重视品牌建设,争创3个云南名牌、3个驰名商标。制定方案,突出重点,切实加强企业家队伍建设。

发展壮大民营经济和县域经济。落实好“先照后证”、“注册资本认缴登记制”以及省、州出台的各项优惠政策,培育更多市场主体,加快发展民营经济,力争民营经济增加值占全州生产总值的比重提高1个百分点。坚持产业聚集、错位发展,加大统筹力度,支持县域经济加快发展,以县域经济大发展支撑全州经济快速增长。

(四)加强统筹,确保城乡一体化建设有序推进。认真贯彻落实中央和省城镇化会议精神,统筹城乡发展,加快推进新型城镇化。城镇化率提高1.6个百分点,建筑业增加值增长20%以上,完成投资100亿元以上。

加强城乡规划和管理。坚持规划引领,制定实施我州新型城镇化规划,加快构建以楚南一体化为主轴,以楚雄(含南华、牟定、双柏县城和广通镇)、禄(丰)武(定)为核心组团,以永(仁)元(谋)、两姚(大姚、姚安)为次级组团,以若干中心镇和特色小镇为节点的新型城镇化发展体系。推进规划体制改革,突出规划的权威性、严肃性,保持规划连续性。建立城镇管理监督评价机制,促进城镇管理向规范化、制度化迈进。探索建立小城镇综合执法、绿化养护、环卫保洁等体制机制。

统筹推进城乡一体化发展。以基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会治理、城乡建设、生态环保六个一体化为取向,坚持核心带动、产城融合、特色支撑、城乡互动,以加快城乡公共服务基础设施和产业园区建设、稳步推进农村产权制度和城乡户籍制度改革、建立城乡统一的建设用地市场为重点,初步形成有利于推动城乡要素平等交换和公共资源均衡配置的体制机制。加快建立支持新型城镇化建设的投融资平台,最大限度放开投资领域。从2014年起连续3年扶持推进30个重点示范小城镇建设。搞好试点,推进产城融合取得突破。强化

权益保障,加强职业技能培训和就业统筹,推进农业转移人口实质性市民化,避免一转了之、转而不转。年内完成15万农业转移人口转户进城。推进禄丰撤县设市工作。

深入开展城乡人居环境提升行动。推动城乡人居环境提升与产业发展、特色小镇建设和新农村建设等相结合,力争用3年时间,在楚雄市规划建设5—7个、其余9县规划建设10个城市综合体。扎实推进新农村建设,为农民建设幸福家园和美丽乡村。以城乡建设用地增减挂钩、加快完成特色村庄建设试点为突破,3年内推进实施1500个“美丽乡村”建设,2014年力争完成500个。依托产业园区、农业庄园,探索建立10个左右为企业或产业工人服务的新农村综合体试点,统筹推进农民融入二、三产业加快发展。

(五)顺势而谋,确保开放合作水平进一步提升。认真研究和分析发展变化着的新州情、新形势和面临的新环境,突出资源、环境、区位优势,在更大视野、更宽领域、更高层次上加快构建开放合作新格局,为经济持续发展拓展新空间、寻求新支撑。力争引进州外到位资金440亿元以上、新增100亿元以上,外贸进出口总额新增1亿美元以上。

加快发展开放型经济。主动适应国家和省的重大战略部署,积极谋划推进“东融、西接、南下、北借、中聚”的总体开放发展新格局。东要加快融入滇中城市经济圈、滇中产业聚集区,实现错位发展、互补发展、共赢发展;西要依托面向东南亚、南亚的战略大通道,发挥我州靠东接西的桥梁纽带作用,大力发展文化旅游、商贸物流等服务产业;南要加快打通滇中南下便捷通道,构建我州南部开发和开放合作窗口;北要借势成昆经济带、攀西经济区,建设滇川合作试验示范区;中要坚持政府主导、市场运作、统筹城乡、产城融合、生态优先、组团发展的原则,加快规划建设楚南产业发展聚集区,制定优惠政策,创新建设和管理模式,打造招商引资“凹地”、开放合作“高地”、产业建设“宝地”,尽快形成吸引产业要素迅速聚集发展的新态势,使之成为我州新的经济增长极和创新驱动的引领区、开放合作的试验区、统筹城乡的先行区、绿色发展的样板区。年内着力抓好重点发展规划编制,及早启动“十三五”规划前期研究工作,突出抓好楚南产业发展聚集区、

滇中产业聚集区楚雄组团和楚雄州现代物流产业发展等重点规划的研究、编制和推进实施工作。力争楚南产业发展聚集区在抓好规划和基础建设的同时,启动实施1—2个标志性的产业建设项目,完成投资10亿元以上,争取建设集装箱物流中心、云南木本油料加工和贸易产业园区,并力争在聚集区建管模式创新方面有新突破;继续争取省人民政府支持,推进“云南北大门”建设取得新进展。

提升开放合作水平。坚持“引进来”、“走出去”,鼓励企业积极开拓国际国内市场,支持特色优势产品扩大出口,支持资源性产品、先进技术、关键设备等扩大进口。加强与周边地区的区域合作,主动融入沿边开放,做好产业转移承接工作,不断提升开放合作水平。完善外贸政策,培植龙头企业,促进外贸持续增长。

加大招商引资力度。继续坚持州级领导带队招商,突出专业招商,健全和完善招商引资考核制度,增强招商工作针对性和实效性。强化环境招商、产业招商、园区招商、以商招商,支持投资主体入驻园区建设产业园中园。做好引进项目的后续服务工作,努力形成“引进一个、建好一个、带来一批”的联动效应。确保实际引进州外到位资金增长30%以上,其中省外到位资金增长40%以上,实际使用外资增长50%以上。

(六)改善民生,确保发展成果更多惠及全州人民。适应人民群众对美好生活的新期待,推进民生不断改善。确保投入民生领域的公共财政预算支出达140亿元以上,新增10亿元以上。

坚持不懈为民办实事。加大投入,不断提高基本公共服务均等化水平,确保已经提高的民生保障水平总体稳定。推进实施以10件实事为重点的一批民生工程,让人民群众享受到更多的实惠。

增强社会保障能力。加大对创业带动就业的支持力度,统筹做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难群体、退役军人、企业兼并重组职工的就业工作。推进社会保险实质性全覆盖,力争社会保障主要险种覆盖率均保持在95%以上。整体推进城乡居民大病保险统筹,落实城乡居民大病保险个人不缴费政策,将城镇居民医保和新农合政府补助标准提高到每人每年320元。建立10个养老服务中心;做好老龄工作。推动城乡低保规范化,实现应保

尽保,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。完成2400套保障性住房建设和3000户棚户区改造任务,确保入住公开公平公正。关注农村孤寡人员、残疾人等弱势群体的住房困难问题。

加快发展社会事业。实施新一轮学前教育三年行动计划,新建、改扩建幼儿园20所,加强管理指导,积极探索民办公助、政府购买服务等形式,加快发展学前教育;全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件,推进标准化学校建设;调整完善规划,加强城镇中小学建设,完善校点布局,合理配置教育资源,实施教育信息化建设,推进教育改革,提高教育质量,促进教育公平;加快职业教育和高等教育创新发展。深入推进医药卫生体制改革,完善基层医疗卫生机构运行新机制;加强医疗卫生服务体系、重大疾病防控体系建设,促进卫生服务均等化;抓好县级卫生单位建设及标准化乡镇卫生院、村卫生室建设;努力构建和谐医患关系。认真落实计划生育奖励优惠政策,研究落实“单独二胎”政策。组织实施好妇女、儿童发展规划。抓住列入第二批国家公共文化服务体系示范区创建的机遇,全面推进我州公共文化服务体系建设和基层文化建设。推进州级广播电视融合发展改革,有效整合媒体资源。加强统计工作,做好第三次全国经济普查。推进其他社会事业加快发展。

(七)多措并举,确保和谐平安楚雄建设深入推进。充分调动一切积极因素,把各方面的智慧和力量汇聚到推动发展和促进和谐上来,继续推动法治楚雄、平安楚雄、和谐楚雄建设取得新成效。

加强民主法治建设。认真执行州人大及其常委会的决议决定,自觉接受法律监督和工作监督,坚持重大决策出台前向州人大报告制度。积极支持和保障人民政协履行职能,主动接受民主监督,广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、各界人士的意见,推进协商民主广泛多层制度化发展。认真办理人大代表议案、建议和政协提案。建立健全决策咨询制度。充分发挥工、青、妇等群团组织的桥梁纽带作用。加强法治建设,实施好依法治州规划,推进实施法律顧問制度。支持法院、检察院依法独立行使职权。

加强精神文明建设。努力把社会主义核心价值观内化为我州各族干部群众的精神力量,外化

为攻坚克难、深化改革、推进发展的实际行动,构建全州各族干部群众的精神家园。深入开展“文明楚雄行动”和“知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐”主题活动,推动“道德模范、美丽彝州、身边好人”等推评工作常态化,弘扬凡人善举,增加社会正能量,筑牢富民强州的精神文明基础。

创新社会治理。坚持源头治理,健全社会化基层综合服务管理平台,鼓励和支持社会力量参加社会治理、公共服务。用法治思维和法治方式创新预防和化解矛盾纠纷工作体系,依法加强网络管理,妥善化解社会矛盾。重视农村留守儿童、妇女、老年人问题。

维护社会稳定。切实加强和改进信访工作,探索推行网上信访、集中联合接访,加强调解和心理疏导,健全及时就地解决人民群众合理诉求机制;按照谁建设、谁评估、谁出资的要求,落实重大项目和建设项目社会稳定风险评估机制。加强社会治安综合治理,创新立体化社会治安防控体系,严密防范和依法惩治各类违法犯罪,继续打好禁毒防艾人民战争。健全公共安全体系。改革完善食品药品监督管理体制,改变食品安全监管只靠职能部门“单打独斗”的现状,探索让社会组织和公民积极参与的机制,形成全社会齐抓共管、共同参与的合力,确保人民群众饮食和用药安全。建立健全安全生产责任制,落实各项措施,有效遏制重特大安全事故。

加强民族团结和宗教工作。全面落实党的民族政策,加强民族团结教育,加快推进民族团结进步示范区建设,促进民族团结进步。依法管理宗教事务,巩固宗教领域的和顺稳定。

支持国防和军队建设。深化国防教育,做好民兵和兵役、人民防空等工作,加快实施武装部建设项目,整合力量,加强民兵应急队伍建设,深化双拥共建,不断巩固良好的军政军民关系。

(八)生态优先,确保美丽楚雄建设不断加强。守护绿水青山,留住蓝天白云,是我们对子孙后代义不容辞的责任。要按照中央建设“祖国西南生态安全屏障”和我省“争当全国生态建设排头兵”的要求,始终高度重视和加强生态文明建设。

加强生态建设和环境保护。严格按照我州国土空间主体功能区划分,优化城镇和产业布局,合理定位发展重点,争取更多国家生态补偿。积极申报

哀牢山国家公园。继续深入实施天然林保护、退耕还林还草等重点生态建设工程,完成营造林37万亩,治理水土流失面积440平方公里。健全完善工业、城镇、农村污染防控体系,强化城乡环境基础设施建设,加强土壤、水、大气环境监管和治理。抓好城市绿化亮化美化工作,实施新一轮农村环境综合整治行动。

加强节能减排和资源节约。集约节约利用土地,严格执行环境准入制度,制定项目建设用地投资强度标准,把能源资源利用效益、节能减排指标作为产业发展、园区建设和招商引资的重要依据。切实抓好重点节能工程、合同能源管理、节能技术改造项目建设,全面落实节能减排责任,确保完成省下达的目标任务。加快脱硫设施、建制镇“一水两污”设施建设。大力发展循环经济。推广中水利用和雨水回收循环使用,推进节水型社会建设。立足长远,切实解决楚雄城区居民生活用水问题。

持续提升防灾减灾能力。认真落实预防和处置地震、地质、气象和生物等灾害的政策措施,建立健全有关预案,加强人员队伍和物资储备等应急救援能力建设,全力做好备灾防灾应急准备。

(九)转变职能,确保作风建设取得实效。打铁必须自身硬,完成各项目标任务,必须按照“为民、务实、清廉”的要求,加快建设法治政府和服务型政府,努力提高工作效能和服务水平。

加快转变政府职能。深化行政管理体制和审批制度改革,稳步推进新一轮政府机构改革和事业单位分类改革。妥善处理“接、放、管”的关系,接住接好中央、省下放的审批事项,放开放全该下放的审批事项,管住管好该管的事项,真正做到政府管理既有限、更要有为。一方面,要坚持简政放权,妥善处理政府与市场、企业、社会、公民的关系,认真落实“负面清单”制度,通过做好政府行政权力的减法来换取市场活力、社会活力的加法,使市场在资源配置中起决定性作用;另一方面,在市场机制尚未健全完善时,仍要积极作为,加强政务服务能力建设,推进行政审批制度化、规范化,更好发挥政府作用,同时要加快体制机制创新,推进绩效管理、民众导向,待社会力量发展成熟,政府应退即退。积极探索政府购买公共服务的办法,凡属事务性管理服务,原则上都可以通过合同、委托等方式

向社会购买,努力解决政事不分和部分单位工作人员紧缺等问题。改革预算管理,推进预算公开,合理规划分州、县两级事权和财政支出责任,集中财力保民生、保发展。

坚持依法行政。切实提高依法行政意识,始终坚持依法办事,把依法行政贯穿于政府工作各个环节。进一步修订完善州政府工作规则等有关制度,完善科学民主决策机制,严格执行重大决策事项听证、公示、征求意见和专家咨询制度,不断提高法治化水平。

加强政风建设。深入开展党的群众路线教育实践活动,树立正确的群众观,真心实意热爱群众,务实肯干造福群众,敬业尽责服务群众,克己奉公利及群众。认真解决“四风”方面存在的突出问题,切实做到反对“四风”不设立留地、执行八项规定没有保护区。厉行节约,严控“三公”经费和机构编制,严禁新建楼堂馆所,建设俭朴政府,以政府的苦日子换来人民群众的好日子。严格落实廉政准则和“一岗双责”责任制,既推进工作,又带好队伍,确保干部清正、政府清廉、政治清明。深入调查研究,切实精简会议和文件。坚持求真务实、勤政为民,着力打基础、谋长远,多做对彝州各族人民、对子孙后代、对社会有益的事。加强绩效管理,以“踏石留印、抓铁有痕”的作风和“钉钉子”的精神,狠抓工作落实,不断提高行政效能。进一步完善综合绩效考核评价机制,继续按照“工作目标化、目标项目化、项目责任化”的要求,着力推进“3个30”重点项目、20项重要工作、10件民生实事、“产业建设年”重点项目和招商引资重点项目,分解任务、明确责任,加强督查、强化问责,确保工作落实,确保目标任务完成。“作风建设永远在路上”,要突出治庸、治懒、治散,不断提高行政效能,引导政府各级干部始终保持干事创业的激情,严以律己、敢于担当、破解难题、用心工作,全力推进彝州经济社会发展。

各位代表!没有比人更高的山,没有比脚更长的路。改革创新、富民强州,彝州正处于爬坡上坎的关键时期,既面临众多的困难和挑战,更面临众多的机遇和可能。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在中共楚雄州委的坚强领导下,坚定信心,攻坚克难,齐心协力,真抓实干,为全面建成小康社会、为共同谱写中国梦的“楚雄篇”而努力奋斗!

楚雄市人民政府工作报告

——2014年1月10日在楚雄市第八届人民代表大会第二次会议上

杨中华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、凝心聚力、攻坚克难，八届市人民政府实现良好开局

过去的一年，在市委的坚强领导和市人大、市政协的监督支持下，市人民政府团结依靠全市各族人民，努力克服宏观经济形势趋紧、实体经济下行压力加大及5年连旱等诸多不利因素影响，坚定信心、克难奋进、积极作为，八届市人民政府各项工作实现良好开局。

——经济实力不断增强，发展目标基本实现

全市实现生产总值243.64亿元，比上年增长(下同)10.3%；地方财政总收入22.51亿元，增长10.5%；公共财政预算收入16.3亿元，增长17%；规模以上固定资产投资165.94亿元，增长39.6%；城镇居民人均可支配收入24137元、农民人均纯收入7108元，分别增长15.1%和17.3%；居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内；城镇登记失业率控制在3.5%以内；人口自然增长率控制在6‰以内；单位生产总值能耗完成州下达目标。

——产业结构更加合理，发展质量明显提升

坚持产业兴市，实施产业建设年三年行动计划，加大产业培育和督导协调力度，三次产业结构调整为9.8:55.9:34.3。

农业经济稳步发展。全力以赴抗旱保丰收，大旱之年实现粮食总产量2亿公斤，圆满完成1690万

公斤烟叶收购任务，烟农卖烟收入达4.6亿元。大力发展高原特色农业，建成41个生猪、肉牛标准化规模养殖场，畜禽规模化养殖水平不断提升，实现畜牧业产值12.2亿元；新植核桃3万亩，种植魔芋5.42万亩、商品蔬菜6.25万亩、人工食用菌201万平方米、中药材0.6万亩，优势农产品生产基地规模不断扩大。新增农业龙头企业5户，农民专业合作社组织达238个，农业生产组织化程度进一步提高。实现农业增加值23.84亿元，增长7.1%。

工业经济克难前行。受烟草产品结构调整和冶金化工、机械制造、建筑建材产业市场疲软等因素影响，全市工业经济增长乏力。我们采取帮扶与激励并举、生产与促销齐推、要素与环境同抓等积极应对措施，实行一企一策帮扶，制定出台促进企业增产增销及中小企业达标奖励办法，安排企业技改、科技创新和增产增销等资金1.79亿元，协调金融机构授信和贷款48.6亿元支持144户企业发展，企业用地难、用工难、融资难等问题得到有效解决，企业生产经营趋稳向好。实现工业增加值111.39亿元，增长5.8%。

第三产业加快发展。出台商贸企业达限奖励办法，新增达限企业29户，批发零售、住宿餐饮企业发展壮大；与家乐福等品牌商家达成合作意向，一汽大众、东风标致等6家汽车4S店入驻滇中大商汇，专业市场聚集效应显现；紫溪山4A级旅游景区创建工作有序推进，火把节等民俗节庆活动成功举办，实现旅游业总收入20.57亿元，增长13.5%；城乡消费繁

荣活跃,实现社会消费品零售总额91.99亿元,增长14.1%;房地产、金融保险和中介服务业健康发展。实现第三产业增加值83.68亿元,增长15.1%。

开放合作取得新进展。出台新的招商引资优惠政策,招商吸引力和横向竞争能力明显增强;组团参加南博会、昆交会等大型会展,推进工业、农业、商贸、旅游等多领域招商,成功引进美华丰科技产业园、中南建材之家楚雄总部基地等一批重点项目,招商工作质量稳步提升。全年共签约招商引资项目72项,实施州外招商引资项目168项,到位资金70.94亿元,增长32.1%。对外贸易稳中趋好,实现外贸进出口总额20584万美元,增长57.2%。

——项目建设强力推进,发展基础更加坚实

健全重点项目市级领导挂点联系和现场办公会议制度,安排项目前期工作经费2909万元,落实项目用地284.5公顷、林地138.5公顷,443个项目顺利实施。完成规模以上固定资产投资165.94亿元,拉动经济增长6个百分点。

农业农村基础设施不断改善。投入5128.6万元,完成八角、大过口、新村集镇供水应急工程等197件抗旱应急项目;安排300万元专项资金,支持东华、中山、西舍路加强集镇建设;投入1779.7万元,完成1.8万亩中低产田地改造;投入4.3亿元,完成33件小二(二)型病险水库除险加固、中央财政小型农田水利重点县等一批水利基础设施项目;投入8576万元,完成紫溪山南北旅游公路、多西线通乡油路及82公里通村路面硬化等工程;投入2127.4万元,实施70个新农村试点村建设;实施164个“一事一议”财政奖补和6个自然村村容村貌整治项目;扶贫整乡、整村推进和易地搬迁等项目进展顺利,6884名农村贫困群众实现脱贫;紫溪彝村、大过口彝绣山、三街新房子等特色村庄项目加快推进,示范带动效应初步显现。

中心城市建设稳步推进。启动城市总体规划修改和城市发展战略规划、旧城核心区城市设计、开发区规划修编工作,规划体系更加完善;科学经营城市建设用地,将年初10亿元的土地基金收入任务调整为17亿元,有力地支持了一批重点市政基础设施项目加快建设,彝海公园项目复工,东环线庄甸段全线施工,文鼎路、万家坝片区南北向24米街等城市道路顺利贯通,启动实施航空路跨龙川江桥建

设工程,一污厂提标改造主体工程完工,建成城市供水应急工程,完成市政基础设施建设投资9.2亿元;茶花树被征地农民安置小区加快推进,启动实施草坝、汪尹村等安置小区建设,被征地农民安置工作取得突破。投入302万元更新改造东兴垃圾中转站等一批城市垃圾处理设施;投入886万元实施完成桃源湖景观提升改造及阳光大道东段、三家塘等路段绿化工程,治堵保畅工作深入开展,城区噪声污染、户外广告、占道经营得到有效整治;兆顺第一城、熙和名筑、北浦伟业广场等旧城改建项目顺利推进,城市形象进一步提升,建成区面积达40.5平方公里,城镇化率达60.38%。

产业发展基础更加夯实。建成团山水库至殷家箐水库输水工程,云甸片区东区中路、富民片区民生路、庄甸片区标准厂房等园区基础设施建设项目加快推进,完成投资7.5亿元,新增园区面积3.16平方公里,产业承载能力进一步提升。新世纪中药饮片GMP生产线、鹿城彩印厂技改搬迁等80个项目建成投产;云南植物药原料基地、积大生物科技、经荣加气混凝土等70个项目进展顺利,完成工业投资47.71亿元,增长55.6%。启动物流产业发展规划编制工作,铁公鸡钢铁建材商贸城等一批物流产业项目顺利入驻园区,滇中大商汇二期、茶花谷等一批商业项目加快推进,商贸物流产业发展后劲增强。

——社会建设全面推进,发展成果更加惠民

坚持发展依靠人民、发展惠及人民,投入民生和社会事业领域资金22.47亿元,占公共财政预算支出的74.5%,增长5.7%。

社会保障全面加强。新农合参保率达99%,共为79.3万人次减免医疗费用1.23亿元;城镇医疗保险参保率达95%,共为4.45万人次减免医疗费用7695万元,医疗保障提标扩面工作取得成效。及时足额发放新型农村和城镇居民社会养老保险、城乡低保资金1.29亿元,城乡低保管理进一步规范;企业退休人员养老金人均提高210元。累计开发就业岗位1.25万个,城镇新增就业3947人,农业富余劳动力转移就业4.85万人次。累计投资9.45亿元,实施9671套保障性住房、4500户农村危旧房改造和地震安居工程、259户国有林区棚户区改造项目,住房保障能力明显提高。

社会事业全面进步。投入1.2亿元实施校园扩容增效工程,建成5个乡镇中心幼儿园,完成171项中小学基础设施建设工程,建立高中教育质量提升奖励机制,教育资源配置进一步优化,教学质量稳步提升。投资1.81亿元的市医院新区、市卫生监督所顺利建成,完成4个乡镇卫生院提升改造、10个村卫生所建设,启动13项国家基本公共卫生免费服务项目,国家级慢性非传染性疾病预防示范区创建工作扎实推进,医疗卫生服务体系更加完善。全市公共文化服务设施实现免费开放,群众体育和竞技体育蓬勃开展,获“全国体育活动先进集体”称号。市综合档案馆、万家坝老年人日间照料中心投入使用,残疾人免费乘坐城市公交车惠民措施深入落实,民族宗教、爱国卫生、双拥、妇女儿童等各项工作取得新进步。

社会保持和谐稳定。成立乡镇综治维稳中心,建成覆盖社区的网格化服务管理体系,聘用100名协管员加强流动人口服务管理。群众诉求渠道进一步畅通,改制企业遗留问题处理和矛盾化解工作有序推进,改制企业灵活就业人员养老保险兑付率达100%;移民后期扶持政策全面落实,发放移民生活补助费和后期扶持费3332万元,青山嘴水库移民搬迁安置遗留问题处置工作有序推进,栗子园小区群众就业、就医、就学等问题得到有效解决;筹措3952万元妥善化解6542名民办和原代课教师遗留问题。扎实开展安全生产大检查,全力整治各类隐患,全年未发生重特大安全事故;打击违法开采矿产资源工作取得重大突破,矿产资源开采经营秩序根本好转。深入开展专项整治,食品药品安全监管工作持续加强。投资1185万元的第三期“天网工程”建成投入使用,全市辅警力量增至710人,社会面管控能力进一步提升。普法、依法治市工作深入推进,获“全国法治县(市)创建活动先进单位”称号。

——自身建设明显加强,发展环境更加优化

以改革创新促进发展,以务实作风推动发展,为加快发展营造良好环境。

重点领域改革深入推进。BT项目规范完善工作取得实效,304.7公顷城市建设用地得到高效利用,推动了一批重点项目和市政基础设施建设;积极拓宽融资渠道,出台BT项目和旧城改建项目管理办

法,建立招商引资项目会审评价制度,重大项目和市政基础设施项目融资工作更加规范,融入资金9.12亿元;“营改增”试点、财政预决算信息公开工作有序推进,财税管理水平进一步提高;完成农村集体土地所有权登记发证工作,集体林权制度改革配套措施得到较好落实,林权抵押获贷4022万元,土地林地助推农民增收的作用逐步显现;完成城市生活垃圾处理费价格改革,启动事业单位分类改革,市建筑公司改制稳步推进。

政府自身建设全面加强。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,认真办理人大代表意见和建议和政协委员提案。市、乡、村三级为民服务体系规范运行,办结行政审批和公共服务事项96万件,办结率达97.6%;成立投资项目并联审批服务中心,全面实行行政审批网络监察,审批服务效率明显提升。领导干部经济责任审计范围进一步拓展,对关键岗位和重点环节、重点领域的监督管理不断加强,查办案件30件,党纪政纪处分30人。严格落实八项规定,着力整治“四风”,文件、会议明显减少,“三公”经费支出得到有效控制;纪律作风专项检查和明察暗访力度加大,干部作风明显好转,务实清廉形象明显提升。

各位代表,过去的一年,我们遇到的困难前所未有,付出的努力和取得的成绩有目共睹。我们深感成绩来之不易,深知这些成绩的取得,源自于上级党委、政府和市委的坚强领导、科学决策,得益于广大干部职工的精诚团结、奋发有为,归功于全市人民的积极进取、奋力拼搏,凝聚着社会各界的智慧、心血和汗水。在此,我代表市人民政府,向辛勤耕耘在各条战线的全市人民,向各位老领导、老同志、人大代表、政协委员和省州驻楚单位、民主党派、工商联、人民团体、社会各界人士,向驻楚部队官兵和政法干警,向所有关注、参与楚雄建设的企业家和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到全市经济社会发展中还存在诸多困难和问题,主要表现在:一是经济总量偏小,一产不优、二产不强、三产不快的结构性问题依然突出。二是工业经济中烟草及冶金产业占比大,非烟工业发展慢、支撑能力弱,调整优化工业结构仍是今后很长时期内全市经济

发展的重要任务。三是农村基础设施依然薄弱,农民增收渠道不宽,扶贫攻坚任务艰巨,统筹城乡协调发展任重道远。四是财政增收困难,强化基础、改善民生、化解债务、保障发展压力大。五是加快发展进程中的隐性和显性矛盾交织,维护社会和谐稳定压力大。六是部分干部思想解放不够、创新精神不足、工作作风不实,与上级要求、群众期盼和实现率先发展、赶超发展、跨越发展的需要还存在差距。这些问题,我们将在今后的工作中认真加以解决。

二、深入贯彻党的十八届三中全会精神,努力在重点领域实现新突破

深入学习贯彻党的十八届三中全会精神,是当前和今后一个时期的首要政治任务,全市各级各部门和广大干部要切实统一思想行动统一到中央的决策部署和省、州党委、政府的要求上来,把智慧和力量凝聚到落实深化改革的各项任务上来,牢牢把握全面深化改革的目标任务、重大原则和主攻方向,切实将学习贯彻党的十八届三中全会精神成果转化为我市发展的思路和举措,努力在改革创新、经济增长、结构调整、统筹城乡方面寻求新突破,为全面建成小康社会打好坚实的基础。

在改革创新上实现新突破。坚持以改革统领全局,以破解制约加快发展的机制障碍为导向,以改革促创新发展,以改革促结构优化,以改革促民生改善,切实抓好已部署正在进行的各项改革,落实好中央、省、州统一主导的改革,大力推进我市条件成熟的行政审批、投融资、事业单位分类改革和城乡协调发展、民生等领域改革,只要有利于创新驱动、转变发展方式,有利于我市率先发展、赶超发展、跨越发展,有利于加快实现富民强市目标,就要大胆探索,先行先试,力争在新一轮改革开放中抢占先机、赢得主动。

在打造滇中经济增长极上实现新突破。围绕特色、互补、绿色、差异化发展的思路,主动融入滇中产业聚集区建设。深入研究楚雄市在滇中产业聚集区建设中的发展定位、功能布局、产业导向等关键问题,按照产业带动、组团发展、产城融合的要求,高质量编制楚雄组团规划,争取与其他组团享受同等待遇、同步实施;借力滇中产业聚集区楚雄组团发展的特殊扶持政策和滇中经济圈及楚南经济带

建设,整合区域优势资源,打破区域界限,与南华、牟定、广通统筹联动发展,推进实施一批重大基础设施项目,加快园区开发和产业建设步伐,全力打造特色鲜明的区域性中心城市和滇中经济增长极。

在调整优化产业结构上实现新突破。推动全市产业发展,基础在农业、重点在工业、关键在服务业。深入实施县域经济发展规划和产业建设年三年行动计划,从2014年起每年安排5000万元产业发展资金,加大产业建设、督导和考核工作力度,着力调优一产、调强二产、调快三产,提升产业发展质量,迈出产业兴市、产业强市新步伐。立足农业资源和产业基础,加快发展高原特色农业,进一步突出特色、优化布局,促进土地连片开发和规模经营,扩大优势农产品基地建设规模,积极推进农业产业化进程,促进第一产业跨越发展。以园区为平台,加大工业项目招商力度,支持入园企业转型升级,发展壮大非烟工业,积极培育战略性新兴产业,加快新型工业化进程,促进第二产业率先发展。进一步完善市场体系,加快发展商贸、现代物流、金融保险和文化旅游产业,积极发展信息、电子商务等现代服务业,推进文化、旅游、商贸深度融合,促进第三产业赶超发展。

在统筹城乡协调发展上实现新突破。抓住滇中城市群建设和楚雄与昆明同城化发展的战略机遇,按照“两城、六镇、多示范村”建设的城镇化发展思路,做优城市、做特集镇、做美乡村,促进以城带乡、城乡联动、产城融合、协调发展,努力建设美丽新楚雄、打造昆明后花园。支持城区率先发展,加快推进东南新城和以楚南经济带发展为依托的产业新城建设,以旧城提升改建和城市新区开发为突破,加快建设一批高品质城市综合体、特色商业街区和专业市场,把老城区打造成为宜居的核心区,把东南新城打造成为产城融合度较高、现代气息浓厚的城市新区,把开发区打造成为绿色工业园、民族文化展示区、休闲旅游度假区和商贸物流产业新城。支持坝区赶超发展,采取土地撬动、政策支持、市场经营方式,支持坝区乡镇加快小集镇建设,提升土地规模化经营水平,在发展现代烟草农业、商品蔬菜、优质水果、特色养殖及现代农庄、乡村旅游等方面赶超发展。支持山区跨越发展,抓住被列为滇西边

境片区区域发展与扶贫攻坚嵌入县的机遇,加大山区扶贫连片开发力度,着力加强以水、电、路等为重点的基础设施建设,从2014年起,每年安排1500万元资金支持山区产业发展,采取“一村一业、一组一品”的差异化发展模式,实施核桃、魔芋、中药材等产业提质增效工程,拓宽群众增收渠道,缩小城乡差距。

三、开拓进取、务实担当,扎实抓好2014年各项工作

2014年,是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年,也是实施“十二五”规划的关键之年,我们面临难得的发展机遇:一是中央对全面深化改革作出系统部署,新一轮西部大开发、扶贫开发和滇中产业聚集区建设全面启动,为我市加快发展带来了千载难逢的机遇。二是州委、州人民政府积极支持我市加快特色鲜明的区域性中心城市建设,为我市进一步提升区域竞争力营造了良好环境。三是通过历届市委、市人民政府的努力,我们发展的基础更加夯实、环境更加优化、活力更加显现,全市上下同舟共济、合力攻坚的氛围更加浓厚,迈入了率先发展、赶超发展、跨越发展的新阶段。面对这些机遇,我们将进一步增强忧患意识、机遇意识、进取意识,以更宽广的视野、更开放的思维、更饱满的激情,坚定信心、务实进取、奋勇争先,全力推动经济社会持续健康发展。

今年政府工作的总体要求是:认真贯彻落实党的十八大及十八届三中全会、中央经济工作会和省、州、市委全会精神,坚持稳中求进总基调,围绕市委八届五次全会确定的目标,以提高经济增长质量和效益为中心,以优化产业结构为重点,以项目建设为抓手,统筹经济、社会、文化和生态协调发展,在全面建成小康社会的征程中迈出更加坚实的步伐。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长10%以上;地方财政总收入和公共财政预算收入分别增长10%以上、12%以上;规模以上固定资产投资增长20%以上;社会消费品零售总额增长13%以上;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长12%以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右;城镇登记失业率控制在4.6%以内;

人口自然增长率控制在6‰以内;单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

围绕上述目标,我们将着力抓好以下十个方面的工作:

(一)突出特色优布局,着力加快发展现代农业

以抓工业的理念抓农业发展,优化产业布局,推进高原特色农业规模化、特色化、高效化发展。稳步发展粮烟生产。加大科技措施落实力度,确保粮食总产量稳定在1.8亿公斤以上;积极推进现代烟草农业建设,提高生产水平,优化烟叶结构,完成1605万公斤烟叶生产收购任务。大力发展优势产业。认真实施农业产业发展总体规划和6个专项规划,将规划细化到村组,抓好核桃、魔芋等优势产业提质增效工程,新发展核桃5万亩、花椒9.4万亩,落实每个山区乡镇不少于2片各1000亩以上、每个坝区乡镇不少于1片1000亩以上林业产业发展示范基地;新建商品蔬菜生产基地1000亩;积极争取实施肉牛规模化养殖及生猪调出大县奖励项目,加快推进惠嘉集团生猪养殖场等项目,每个乡镇新增15户以上畜禽规模养殖户,提升生猪、肉牛、肉羊规模化养殖水平,力争畜牧业产值达15亿元。积极推进农业产业化。健全完善土地、林地流转管理机制,以招商引资促进连片开发、规模经营,落实每个山区乡镇300亩以上、每个坝区乡镇600亩以上土地连片开发经营项目不少于2个;按照“六有”标准,力争实施10个现代农庄建设,加快发展庄园经济;依托一致魔芋、锦翔食用菌、新世纪药业等龙头企业带动,种植魔芋5.5万亩、人工食用菌220万平方米、中药材1万亩,扩大优势农产品基地建设规模;加快富民特色农业资源开发加工基地规划建设,积极引进和培强农业龙头企业,促进农副产品精深加工,带动传统农业向产业化、集约化发展。打造特色品牌。加强农产品质量安全监管和动植物疫病防控体系建设,支持无公害、绿色和有机农产品品牌创建认证,打造有机核桃、优质林果、食用菌、云岭黑山羊等优势农产品品牌,提升市场竞争力。力争农业增加值增长5.5%以上。

(二)集中精力调结构,着力壮大工业实力

坚持做大工业总量与优化工业结构互动并进,提高质量,壮大总量。加大投入建园区。完善园区规划,多渠道筹集建设资金,加快园区基础设施建设,

力争完成园区投资9亿元,努力提高园区承载能力;强化工业项目招商,鼓励企业出城入园聚集发展。强化帮扶盘存量。安排3000万元工业发展资金,支持企业实施技改、新产品研发及市场开拓,助推烟草及配套企业优化产品结构,支持冶金化工、装备制造企业提升发展,鼓励绿色食品、生物医药企业打造品牌、提升核心竞争力;继续实行促进企业增产增收措施,力争30户企业产值超亿元。加大力度培增量。深入实施中小企业成长工程,落实达标奖励措施,推进社会信用担保体系建设,采取贷款贴息和设立融资保证金等方式,缓解中小企业融资难题,帮助企业扩大产销,力争新增规模以上企业10户;安排新兴产业发展专项资金,支持新能源、新材料等产业发展;加快推进云南药材公司楚雄生产基地、滇中有色日处理700吨选矿厂、顺通交贸集装箱生产线等一批重点工业项目建设,确保早日投产达效,力争完成工业投资50亿元、工业增加值增长8%以上。

(三)多措并举培市场,着力促进第三产业繁荣发展

加快构建基础完善、功能完备的市场体系,促进第三产业发展提速、比重提高。积极推进市场建设。结合新城开发和旧城改建,科学布局商业网点和专业市场,加快推进中国核桃交易中心、西南农副产品交易中心、中药材交易中心、滇西建材交易中心、楚雄州集装箱物流中心等专业市场规划建设前期工作,规范发展建材家居、农产品交易、汽车销售及维修服务等专业市场,打造城市核心商圈;推进新网工程,发展商品配送中心、综合服务社、专业服务社,不断完善农村流通体系。加快发展物流产业。抓紧编制物流产业发展规划,稳步推进苍岭物流园和楚南、城西、城东等物流中心项目建设前期工作,力争物流产业园区建设取得突破。培育壮大旅游产业。加大引资开发力度,抓紧推进大紫溪山旅游文化产业园建设,提升彝人古镇管理水平和商贸、休闲、文化展示功能,启动腾临茶叶种植生产和茶文化基地建设项目,加快情人谷等项目的规划和招商工作;加强旅游服务设施建设,着力打造“民族风情、乡村特色、康体休闲”等旅游品牌,提升旅游产业发展水平。大力发展现代服务业。支持金融保险、通信业健康发展,加快商贸物流信息平台建设,

积极培育中介服务、养老服务等新兴服务业。力争第三产业增加值增长12%以上。扩大出口规模。发挥企业主体作用,积极实施“走出去”战略,引导鼓励宏桂、依玛同佳等更多企业向外开发资源、开拓市场,努力实现外贸进出口总额增长15%以上。

(四)千方百计推项目,着力增强发展后劲

坚持投资拉动不动摇,通过政府投资、向上争资、对外引资,全力推进项目建设,带动经济社会加快发展。积极争取项目。紧盯宏观政策走向,准确把握国家、省、州投资导向,策划、包装一批产业发展、基础设施、民生工程等领域的重大项目,重点推进云南楚雄高原体育训练基地、滇中木材加工交易综合市场、南绕城公路、重点水源工程等一批重大项目前期工作,争取上级更多项目及资金支持。强化协调服务。实行项目并联审批、协同推进、进度督查“三位一体”工作机制,深入落实市级领导挂点联系、部门服务保障责任,加大项目用地保障力度,引导金融机构为项目建设提供更多资金支持,鼓励社会资本、民间资本参与基础设施、基础产业及公共服务等领域建设,为项目推进提供有力保障。全力建设项目。积极支持广大铁路扩能改造和楚南公路、楚广高速公路建设,争取云南新华印刷二厂搬迁技改、福德苑房地产开发、亚行贷款等113个重点项目开工建设,加快实施市第二自来水厂配套管网工程、玖龙国际等95个续建项目,完成小(二)型病险水库除险加固、中石油昆仑燃气公司城市天然气利用等60个项目建设,为发展提供有力支撑。

(五)加快步伐建城乡,着力改善城乡人居环境

以“两城、六镇、多示范村”建设为引领,加快城乡建设步伐,统筹城乡协调发展。健全城乡规划体系。加快城市发展战略规划、总体规划修改进度,抓好旧城核心区、城市风貌与特色街区、特色小镇及其他专项规划编制工作,引导土地集约、产业集聚和人口集中,推进城乡区域协调发展。完善城乡基础设施。加快推进东南片区19条路网、2座桥梁、东瓜新大街和茶花大道段输水管网项目,积极推进40公里城区污水处理管网、车坪污水处理厂、第三自来水厂等项目前期工作;争取实施东华等乡镇集镇供水和子午集镇污水处理厂等项目,加强城乡电网改造和集镇农贸市场、环卫设施建设,提升城镇综

合承载力。加快城镇建设步伐。坚持安置小区建设与新区开发统筹推进,加快坛罐窑、官家、庄甸等10个被征地农民安置小区建设,以安置小区建设促新区开发;推进老车站、新车站、酱菜厂等片区旧城提升改建及鹿城东路、爱晚功城、建华国际城等6个城市综合体项目,实施街道灯杆、公交站牌等公共设施特色化改造,改善城市面貌;安排500万元专项资金,加强集镇规划建设;实施以苍岭、东华、吕合、中山、三街、西舍路6个镇为重点的中心集镇建设,增强重点集镇的辐射带动作用;促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口有序转变为城镇居民,推进新型城镇化进程。提升城乡人居环境。健全城乡环境综合治理长效机制,开展环城西路、怀象街等区域环境综合整治,规范处理建筑垃圾,维护良好的市容环境;加大城区治堵保畅力度,合理规划一批城市停车场,科学设置和管理临时停车泊位,规范停车秩序,缓解城市交通拥堵问题;实施三家塘、上章村、小河口片区等4个城市入口景观提升改造和雄宝路北段特色街区、青龙河滨河公园一期建设,大力推进龙川江两岸绿化、亮化、美化、净化工程;推进农村环境连片综合整治,完善农村生活垃圾处理设施,加大投入实施美丽乡村项目,建设20个经济发展、环境秀美、乡风文明的示范村,打造宜居宜业城乡环境。

(六)凝聚共识促改革,着力增强发展活力

坚持以改革促开放,以开放促发展,广泛凝聚各方共识,加快形成有利于经济社会科学发展的机制。继续深化重点领域改革。克期完成事业单位分类改革,逐步建立事业单位法人治理结构,推进有条件的事业单位转为企业或社会组织;加强政府性债务管理,优化债务结构;深化“营改增”试点工作,健全耕地占用税征收管理机制;推行初高中教育学业水平考试和综合素质评价制度,提升素质教育水平;统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、食品药品等监管机制综合改革,鼓励社会办医,促进公共卫生服务资源优化整合;完善配套措施,规范土地、林地使用权流转。扩大对外开放合作。主动加强与经济发达地区和各省、市商会的联系,深化滇中区域合作,促进全方位、多领域开放;强化招商引资项目策划推介基础工作,创新招商宣传方式,加大

邀商力度,提升招商工作成效;落实招商项目代办制,用活用好招商引资优惠政策,营造便捷、高效的投资环境;坚持招商与选资并重,以新能源、新材料、绿色食品、商贸物流等领域为重点,努力引进和实施一批投资大、带动强、后劲足、效益好的项目,力争全年招商引资到位资金增长30%以上。

(七)立足优势抓发展,着力提升开发区发展水平

坚持工业强区、商贸活区和建园建城相结合,与滇中产业聚集区楚雄组团、区域性中心城市、楚南经济带规划建设统筹衔接,强化政策和人、财、物保障,优化发展环境,拓展发展空间,增强发展活力,把区位优势、资源优势、民族文化优势转化为产业优势、经济优势和发展优势,开发区力争实现生产总值增长12%以上、地方财政总收入增长8%以上、公共财政预算收入增长10%以上、规模以上固定资产投资增长30%以上、规模以上工业增加值增长18%以上、招商引资到位资金增长30%以上。夯实发展基础。加快西北片区永兴大道、东波路建设和赵家湾、桃园、庄甸片区开发,促进区镇融合联动;统筹抓好甸甸工业集镇规划建设,积极推进东、西区中路和高速公路互通立交等重点项目,加快美华丰科技园开发进度,力争甸甸工业区开发建设取得突破性进展。突出工业强区。坚持招大引强,把招商着力点放在生产性项目的引进上,保持招商引资省外资金到位率持续增长;继续完善帮扶机制,鼓励支持企业扩大投资和技术创新,增强企业核心竞争力;全力推进世纪华宝松花粉精深加工、云南铭岭药业搬迁扩建、摩尔农庄三期等工业项目,努力培植新的经济增长点。壮大商贸经济。着力优化布局,规范管理,提升批发零售、住宿餐饮等传统服务业,加快发展物流、金融保险等的现代服务业,实施良雄国际商贸城、洪达商贸中心、东部商贸城等项目,促进商贸旅游服务业加快发展,力争第三产业增加值增长15%以上。

(八)创新方式强治理,着力促进平安和谐

创新社会治理,深化平安楚雄建设,确保人民安居乐业、社会安定有序。改进社会治理方式。健全政府主导、部门配合、社会参与的综治体系,推进政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动;继续

推进法治建设,营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的社会环境;加强基层社会管理和服务体系建设,抓好社区网格化服务管理工作,完善流动人口和特殊人群服务管理体系,健全村社区服务功能,为群众提供高效便捷的服务。预防化解矛盾纠纷。落实重大决策社会稳定风险评估制度,健全人民调解、行政调解、司法调解联动体系,畅通和规范诉求表达、矛盾化解、权益保障渠道;着力抓好领导接待下访、网上信访和积案化解工作,及时就地解决信访问题;建立涉法涉诉信访依法终结制度,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。强化公共安全监管。全面落实安全生产责任制,健全安全生产大检查长效机制,扎实推进重点领域、高危行业的安全隐患排查和治理,有效防范和杜绝重特大事故;加强防灾减灾救灾体系建设,完善预案,抓好队伍建设和物资储备,增强应急处置能力。提升社会治安防控水平。进一步加大社会治安综合治理力度,巩固完善打、防、管、控体系,严密防范和依法打击“两抢一盗”、黄赌毒等违法犯罪活动,着力解决人民群众关心的社会治安热点问题,提升群众安全感、满意度。

(九)突出重点保生态,着力打造美丽楚雄

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,把生态文明建设贯穿经济社会发展始终,促进人与自然和谐共生。加强环境保护。坚持最严格的耕地保护制度,严格执行土地、林地保护利用总体规划,健全自然资源产权和用途管制制度;完善资源有偿使用和生态补偿制度,节约集约利用土地,降低能源、水等资源消耗强度;建立健全生态环境损害问责与赔偿制度,深入整顿和规范矿产资源开发秩序。改善生态环境。严格低效林改造设计审批,严厉打击违规采集松脂行为,继续实施天然林保护、退耕还林、绿化造林等工程,新增造林5万亩;扎实抓好地质灾害和矿山地质环境恢复治理;加大城乡水源林保护力度,实施九龙甸等4座水库饮用水水源地安全保障达标建设项目,加强青山湖周边生态保护和水库水质改善工作,加快推进中石坝水库和朵基水库扩容前期工作,完成龙川江城区段河道清淤,启动龙川江城区上下段河道改造。狠抓节能减排。加快节能技术推广应用,支持节能低碳产业

和可再生能源发展,继续实施城市路灯节能改造项目,推进公共机构和场所等重点领域节能工作;严把新建项目节能环评准入关,继续强化工程减排和管理减排,控制污染增量,确保完成年度节能减排目标任务。

(十)为民务实惠民生,着力增进人民福祉

加大民生投入,发展各项事业,让发展成果更多地惠及人民群众。优先发展教育事业。完善城市教育发展规划,加大教育投入力度,加快推进投资1.43亿元的鹿城中学、投资6000万元的古镇小学和投资1350万元的盛世幼儿园新建项目,争取启动投资3808万元的思源实验学校建设,缓解城区入学难问题;完成5.8万平方米农村中小学基础设施工程和3个乡镇中心幼儿园建设;优化教师队伍结构,提升教育质量。加快发展医药卫生事业。启动实施市中医院、市疾控中心、大过口卫生院及栗子园社区卫生服务中心等一批项目建设;加强基本医疗、公共卫生、中医药服务、妇幼保健等服务体系建设,提高城乡居民健康保障水平。强化食品药品监管。理顺监管职能,落实监管责任,健全覆盖生产、流通、消费全过程的监管制度。大力发展文体事业。深入开展群众性精神文明创建活动,提高城乡居民文明素质;加大投入力度,以创建国家公共文化服务体系示范区为契机,加强城乡文化体育基础设施建设,广泛开展全民健身和各类文化活动,丰富群众精神生活;加强数字化档案馆建设,争创国家一级综合档案馆。着力提升社会保障水平。落实就业再就业政策,实现年内新增城镇就业3900人,农业富余劳动力转移就业2.6万人次;逐步提高城镇居民医保、新农合补偿比例和城乡低保标准,积极推动城乡养老保险制度衔接,继续扩大城乡社会保障覆盖面;高度关注并妥善解决城镇低收入群体的就业、就学、就医等困难,提高城市困难群体生活水平;推进阳光花园小区、桃园家园等保障性安居工程及农村危旧房改造项目建设,增强城乡困难群体住房保障能力。深入推进扶贫开发。安排3000万元专项资金,突出基础设施建设和产业培育两个重点,加大山区连片扶贫开发力度,积极推进马龙河流域扶贫开发;争取实施大过口扶贫整乡推进和50个扶贫整村推进项目,完成250人易地搬迁、100户安居工程等

扶贫开发项目,改善农村贫困群众生产生活条件;坚持扶贫扶智相结合,探索教育扶贫新模式,加快贫困群众脱贫致富步伐。扎实做好抗旱保民生工作。安排3000万元专项资金,规划实施一批抗旱应急工程,保障城乡居民生活用水;科学调度和管好库塘可用水资源,加大节水实用技术推广力度,适时引导群众调整农作物种植结构,确保农业生产稳步发展。

四、务实兴市、实干富民,着力加强政府自身建设

跨越发展需要实干,提高效能需要实干,富民强市需要实干。面对发展的重任、竞争的态势和人民的期盼,我们将把真抓实干贯穿政府工作始终,大力弘扬解放思想、敢于担当、求真务实、艰苦奋斗的优良作风,在实干中解决问题、在实干中抢抓机遇、在实干中开创业绩,着力打造为民、务实、清廉的实干型政府。

(一)以实干推动发展

发展是解决矛盾、战胜困难、破解难题,实现富民强市的根本所在。站在新的起点,我们将始终保持清醒的头脑,把解放思想贯穿改革发展全过程,用改革的思路破解难题,用创新的思维清除积弊,以科学的发展观、正确的政绩观凝聚全市人民的智慧和力量,保持知难而进、奋发有为的精神状态,用心用情用实招、苦干实干加巧干,千方百计解难题、全力以赴抓落实,以重点工作的落实带动全局工作,努力实现经济社会率先发展、赶超发展、跨越发展。

(二)以实干转变作风

好的作风是干好事业的基础和保障,我们将扎实开展党的群众路线教育实践活动,认真贯彻落实八项规定,着力整治“四风”,大兴说了就算、定了就干、干就干好的作风,面对影响改革发展稳定的问题,敢于正视、敢于较真、敢于碰硬、敢于一抓到底,下决心转文风、改会风,切实把精力用在解难题、抓重点、促发展上。实行市级领导班子联动、部门联动、乡镇联动、干部联动的工作机制,切实加强执行力建设,严厉查处有令不行、有禁不止、推诿扯皮、不作为、乱作为的行为,打造做人有品质、做事有胸怀、工作有态度、生活有境界的干部队伍,推动全市干部队伍作风更加务实。坚持厉行节约、勤俭办事,做到“三公”经费只降不增,一律停止新建、扩建楼

堂馆所,进一步规范差旅费报销制度,以较低的行政成本实现高效的公共服务,把更多的财力用在加快发展和改善民生上。

(三)以实干提升服务质量

牢固树立为发展服务、为群众服务的理念,大力推行“一线工作法”,实行更加严格的目标管理、绩效考核、督查督办和无为问责,切实增强慢不得的紧迫感、等不得的使命感、拖不得的责任感,降追名逐利、心浮气躁的虚火,重脚踏实地、心无旁骛的实干。坚持奖优、治庸、罚劣并重,加大对乡镇产业发展、招商引资、固定资产投资和财税等工作的绩效考核力度,以考核促实干、促落实、促发展。加快转变政府职能,把该管的事全力管好,做到不越位、不缺位;严格清理行政审批事项,规范投资项目审批服务,简化审批流程,提高审批效率;继续加强市、乡、村社区三级为民服务体系建设,制定完善乡镇为民服务管理制度、办事流程,健全服务承诺、投诉处理机制,着力整治效率低、质量差等问题。

(四)以实干树立良好形象

坚持依法行政,严格按照法定权限和程序履行职责,自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督。坚持民主决策,认真落实公众参与、专家论证、顾问咨询、风险评估、集体决定、社会公示和听证制度,主动听取市人大、市政协、各民主党派、人民团体和社会各界的意见建议,问政、问需、问计于民,让各项决策更加科学合理。支持工会、共青团、妇联等群团工作。全面落实领导干部廉洁从政规定和党风廉政建设责任制,强化对权力运行的制约和监督,加大监察、审计监督力度,严肃查处各类违法违纪案件,坚决惩治腐败,做到干部清正、政府清廉、政治清明,树立政府良好形象。

各位代表,全面建成小康社会的蓝图已经绘就,全面深化改革的号角已经吹响,赶超跨越发展的任务已经明确,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,团结和依靠全市各族人民,抢抓机遇、务实创新、克难奋进,努力促进全市经济社会率先发展、赶超发展、跨越发展,为与全国全省同步全面建成小康社会而努力奋斗!

双柏县人民政府工作报告

——2014年2月13日在双柏县第十六届人民代表大会第二次会议上

李长平

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

过去的一年，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指导，认真贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和省、州党委政府决策部署，坚持稳中求进的总基调，坚定不移保增长、调结构、增投资、建城镇、惠民生、促和谐，保持了经济社会良好的发展态势。据初步测算，全县实现地区生产总值23.22亿元，比上年（下同）增长15.1%；完成规模以上固定资产投资23.48亿元，增长45.9%；实现招商引资到位资金23.97亿元，增长110%；完成地方财政总收入25625万元，增长23.8%；完成地方公共财政预算收入19732万元，增长39.2%；完成地方公共财政预算支出11亿元，增长12.2%；实现社会消费品零售总额6.09亿元，增长14.3%；实现城镇居民人均可支配收入21183元，增长16%；实现农民人均纯收入5565元，增长19.8%；居民消费价格总水平上涨3.1%。

（一）产业建设成效显著

粮食生产在连续干旱的情况下保持稳定增长，产量达7.98万吨。烟叶结构进一步优化，生产效益不断提高，收购烟叶845万公斤，实现烟叶总产值2.32亿元，“两烟”税收7000万元。绿汁江流域现代农业

示范园区建设成效显著，发展四季蔬菜2.6万亩，种植鲜食葡萄5000亩。山地牧业发展势头良好，爱尼山和独田高原生态畜牧养殖园区加快推进，引进种禾、天蓬2个万头生猪养殖和碍嘉生态养殖有限公司等龙头企业，建成千头生猪、肉牛及肉羊养殖场15个，发展重点养殖大户431户。现代林业产业基地不断扩大，林下经济蓬勃发展，发展核桃10万亩、中药材2.2万亩、青花椒1.5万亩、冬桃2300亩，完成低效林改造3.1万亩。高原特色农业品牌成长壮大，核桃、冬桃等11个农产品通过无公害农产品认证，白竹山云雾茶通过绿色食品认证。农村富余劳动力有序有效转移，实现打工收入5500多万元。实现第一产业增加值9.06亿元，增长6%。

工业园区规划调整扎实推进，大庄工业片区成功纳入禄丰省级工业园区规划，县城工业园区水、电、路基础建设加快推进，新增入园企业3户，新建标准厂房1万平方米，完成园区工业投资1.9亿元。坤盛和鑫鑫工贸选矿厂建成试生产，迪伽索、银洋等工矿企业发展势头较好，矿产资源得到合理开发利用；龙门电站进入调试阶段，大湾电站顺利实现截流，雨果、小江河一二级电站加快建设，嘎洒江一级水电、大庄光伏发电等工业项目前期工作稳步推进。美森源与上市企业广东天龙油墨集团实现股权转让，森美达与厦门百度科技开发有限公司成功合作并启动香精香料生产线建设项目，宏光木业胶合板改扩建和金豆木业木塑制品生产线建成投产，东源、润德2户企业包装箱和木材加工生产线以及商

品混凝土搅拌站开工建设,华兴、松原等林板林化加工企业平稳运行。全年新增规模以上工业企业5户,实现工业总产值21.3亿元,增长29.7%;规模以上工业增加值3.95亿元,增长41.6%。

白竹山至磴嘉省级风景名胜区规划通过州级评审,2013中国双柏彝族虎文化节、磴嘉七月十五节、法脞虎笙节等文化节庆活动成功举办,金山城商务酒店全面完工,5个重点生态农庄建设不断完善,特色餐饮服务进一步发展,文化旅游要素不断健全,外地游客数和旅游收入逐年增长。“万村千乡”市场工程深入实施,消费市场日趋活跃,建成批发零售配送网点76个,商贸物流、金融保险等服务业健康发展。实现第三产业增加值7.77亿元,增长12.4%。

(二)发展基础持续夯实

妥鸡油路路面病害修复工程、里海至安龙堡油路、塔扎河至大敌鲁和雨龙至法甸通村路面硬化工程完工投入使用,石羊江大桥和沙甸河大桥建成通车。易双线(原晋云线)油路路面病害修复主体工程完工。106公里通村路面硬化工程、绿汁江沿江公路(炉房电站至各莫段)加快建设,双柏至新平(水塘)二级公路、彩云至磴嘉公路、白竹山至大麦地公路建设前期工作全面开展。完成交通基础投资1亿元。

河口河水库建设、26件小(二)型水库除险加固、普龙小流域坡耕地水土流失综合治理等工程全面完工,建成“彩虹水窖”、“爱心水窖”10450件。螃蟹冲水库建设、17件小(二)型水库除险加固、峨足小流域坡耕地水土流失综合治理等工程加快推进,小沙河小(一)型水库开工建设。施家河、平掌河、者都河和青苔山4件小(一)型水库、白水河中型水库、绿汁江中型灌区等项目前期工作加紧推进。马龙河流域综合开发即将启动实施,青香树补充耕地、干海资和代么古中低产田改造、峨足土地整治等项目正在实施,新增耕地面积7164亩。完成农田水利基础投资3.2亿元。

县机关幼儿园、5所乡村幼儿园及一批农村薄弱学校食堂改造等建设项目投入使用,新建校舍1.59万平方米、运动场1.56万平方米;双柏一中办学条件改善项目、妥甸中学续建项目、边远艰苦地区

教师周转房建设加快推进。妥甸、法脞、大麦地卫生院业务用房和县急救中心、卫生监督所建设项目加紧建设。县看守所整体搬迁项目主体工程完工,县森林公安局业务技术用房、磴嘉等4个乡镇敬老院和大庄、折直居家养老服务中心项目正在实施,县民政救灾物资储备中心、县法院审判法庭及一批乡镇站所建设主体工程即将完工。源星和鸿升汽车驾驶培训学校建设项目快速推进。农网完善工程深入推进,信息网络基础工程加快建设。完成社会事业基础投资1.9亿元。

《滇西边山区双柏县区域发展与扶贫攻坚规划》、《双柏县连片特困地区产业扶贫规划》编制完成。投入扶贫资金7378.6万元,大麦地镇扶贫整乡推进试点项目正在实施,完成扶贫整村推进项目70个、易地搬迁301人,扶持产业示范村40个,实现脱贫8500人。完成新农村省级重点村10个、“一事一议”财政奖补项目54个、民族团结示范村项目22个。社会帮扶力度进一步加大,实施社会扶贫项目3个,南京大学结对双柏帮扶工作卓有成效。

(三)城乡面貌明显改善

县城总体规划修改大纲已完成,县城控制性详细规划扎实开展,查姆湖民俗风情体验等10个专项规划全面实施。县城征地拆迁工作着力推进,县政府院内住宿区和长青小区拆迁、中密度纤维板厂搬迁等工作取得突破。查姆大道沿街建筑特色风貌改造、查姆湖环湖游道、老黑山休闲游览步道及虎乡大道建成投入使用,查姆文化广场即将完工,城区自来水厂改扩建加快推进。阳光水岸、鑫和大城、金湖秀园、龙泰瑞园等房地产开发项目加快建设。经营城镇步伐加快,县城污水处理、环卫保洁实现市场化运营;制定出台《双柏县城市管理办法》,县城综合管理全面加强,人居环境进一步改善。大庄、磴嘉、法脞、大麦地4个特色小镇规划建设加快推进,磴嘉阳太、大麦地立新等特色村庄抓紧建设;农村环境整治力度加大,村容村貌改善明显。城镇化率提高1.6个百分点,达29.6%。

(四)改革开放深入推进

县机械厂改制工作全面完成,以集体林权制度为核心的配套改革和以公立医院为重点的医药卫

生体制改革深入推进,殡葬事业、教育体制、事业单位分类管理、农村公路管养等改革进一步深化。投融资体制改革取得重大突破,组建了县工业投资开发有限公司;政府融资平台功能有效发挥,融资8900万元,有效支持和推动县城、园区、水利基础和重点产业建设。

组建18个招商团,落实招商引资责任制,实施招商引资“百日会战”新举措。重点策划包装了中国(双柏)彝族虎文化园、云南妥甸世纪酱香产业园、白竹山高原生态茶产业示范园、哀牢山国家公园4个牵动性强、影响面广的重大招商项目。借助南亚博览会、中国西部促进会和南京大学校友会等交流合作平台,加大项目招商推介力度,加快“走出去”招商步伐。共举办招商引资推介会25场(次),实施县外招商引资项目94个(其中:新引进55个),项目履约率和资金到位率大幅提高。

(五)民生保障全面落实

创业和促进就业政策全面落实,招考录用公务员、事业人员和大学生村官88人,转移农村富余劳动力9574人,发放“贷免扶补”等创业贷款1753万元,新增城镇就业1340人。五大社会保险覆盖面不断扩大,新型城乡居民社会养老保险参保突破9.2万人,收缴被征地农民养老保障金3084万元。城镇居民医保参保和新农合参保率均达99%,为广大城乡居民报销医疗费用6691.5万元。城乡低保规范化管理工作启动实施,发放低保资金3137万元、救助资金304万元、救灾救济粮62.8万公斤。投入财政资金1254.8万元,解决了2969名原民办和代课教师历史遗留问题;农村“三职”干部一次性离任补助和在职村干部待遇“倍增计划”全面落实,计生宣传员待遇得到提高。兑付各项惠农补贴资金5347.8万元。争取投入抗旱资金1311万元,重点实施了大麦地集镇、法脞六街、安龙堡说全等7件抗旱应急供水工程,有效解决了7300多人、4600多头大牲畜饮水困难。建成保障性住房580套,当年502套保障性住房、200户城市棚户区 and 850户农村危改工程正在建设。

(六)社会事业蓬勃发展

教育投入持续加大,教学质量明显提高,普通高考创历史最好水平,本科上线率达60.5%。基层医

疗卫生体系进一步完善,重大疾病防控和艾滋病防治工作有效开展,县乡医疗水平进一步提高,县人民医院通过“二级甲等综合医院”复评。非物质文化遗产保护工作得到加强,第一次全国可移动文物普查工作全面开展,乡镇综合文化站和县图书馆顺利通过省级评估验收,人民文学“新浪潮”美丽双柏行诗歌笔会暨诗歌创作研讨会和首届“查姆诗会”成功举办,《哀牢山文艺》办刊质量不断提高,《彝乡文化》创刊发行。组团参加省民运会和州老年人运动会取得优异成绩,全州人大系统运动会在全县成功举办,全民健身活动广泛开展。精神文明创建活动深入实施,社会主义核心价值观体系建设全面开展。计划生育“奖优免补”政策全面落实,人口自然增长率为1.46‰。科技示范应用得到加强,科技对国民经济贡献率达48%。创建全国社会主义新农村建设档案工作示范县通过国家级验收。生态县建设规划启动实施,主要污染物总量减排目标圆满完成。国防动员和军队建设得到加强,“双拥”创建成果不断巩固。工会、共青团、妇联、工商联、残联、红十字会等事业取得新成效,统计、地震、气象、老龄、邮政、地方志、民族宗教、食品药品监管等工作扎实开展。

“六五”普法广泛开展,全民法律素质不断提高。社会治安综合防控体系进一步完善,各类违法犯罪活动得到有效打击。安全生产责任全面落实,年内无重特大安全生产事故发生。禁毒、反邪教等工作深入开展,“平安双柏”创建成果进一步巩固。建立了“四位一体”信访工作机制,领导干部大接访、大下访活动扎实开展,共接待群众来信来访233件456人(次),办结207件;排查调处各类矛盾纠纷1975件,调处成功1954件。

(七)政府建设得到加强

坚持重大事项向县人大及其常委会报告和向县政协通报制度,办理人大代表议案2件、建议169件,政协委员提案146件。政府职能进一步转变,政务公开全面加强,行政审批制度改革不断深化,县、乡、村三级政务服务网格化基本形成,公共资源交易平台作用明显,群众办事难、项目审批难等问题得到有效解决。认真贯彻中央、省、州关于“改进作风密切联系群众”各项规定和《党政机关厉行节约

反对浪费条例》，领导干部“下基层、转作风、办实事”活动深入开展，为民承诺事项全面落实。政府系统廉政建设进一步加强，行政监察、审计监督和违法违纪案件查办力度不断加大，查办各类违纪案件10件，查处违纪人员10人，实行政纪问责6人。

各位代表，过去的一年，面对诸多挑战和困难，全县上下坚定奋起直追、赶超跨越的必胜信心，大力弘扬不畏艰难、真抓实干的务实作风，全县呈现出经济稳健增长、社会协调发展、民族团结进步的良好局面。这些成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导、科学决策，县人大、县政协有效监督、全力支持，全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、扎实工作的结果。在此，我代表县人民政府，向全县各族人民和辛勤工作在各条战线上的广大干部职工，向各人民团体、工商联和社会各界人士，向省、州驻双单位和驻双部队官兵，向所有关心支持双柏改革、发展和建设的朋友们，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，也清醒地认识到，我们的工作与上级的要求和人民群众的期盼还有很大差距，仍然存在诸多困难和问题，主要是：经济总量偏小，县域竞争实力不强；基础设施薄弱，瓶颈制约尤为明显；结构调整缓慢，支柱产业培育困难；农村贫困面大，城乡统筹任务艰巨；作风亟待转变，干部创新创业激情不足等。为此，我们一定要总结经验，正视困难和问题，努力在今后的工作中认真加以解决。

二、2014年工作安排

今年是全面深化改革的起步之年，也是全面完成“十二五”目标任务的攻坚之年。按照县委十二届四次全会确定的“深入贯彻党的十八届三中全会和中央经济工作会、省委九届七次全会、州委八届四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持发展要快、工作要实、步子要稳，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，加快推进‘一城三区’建设，更加注重基础夯实、更加注重产业培育、更加注重城乡统筹、更加注重民生改善、更加注重生态建设，坚定发展信心，勇于突破创新，奋力推动全面建成小康社会迈出坚实步伐”总体要求，今年全县经济社会发展的主要目标建议为：地区生产总值增

长12%以上，地方公共财政预算收入增长12%以上，规模以上固定资产投资增长30%以上，招商引资到位资金增长40%以上，社会消费品零售总额增长15%以上，城镇居民人均可支配收入增长12%以上，农民人均纯收入增长17%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内，城镇登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在6‰以内，城镇化率达31%以上，单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

确定12%以上的经济增长预期目标，是在综合研判各方面形势的基础上提出来的。既立足与全国、全省、全州同步全面建成小康社会的现实需要，又体现了中央稳中求进的工作总基调和省、州通过转型发展支撑加快发展的总要求。有利于为经济结构调整，转变发展方式，保持经济社会持续增长留出空间；有利于进一步打牢发展基础，培育内生发展动力，激发社会活力，促进社会事业提速发展，逐步缩小城乡差距；也有利于落实正确的政绩观，推动政府职能更好地向创造良好环境，提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。

做好今年的工作，必须充分认识到当前国际国内复杂多变的严峻形势，紧紧抓住机遇保持全县经济社会较好的发展势头。总体上看，世界经济可能在较长的时期内处于低速增长状态，经济复苏缓慢曲折；国内经济下行压力较大，一些长期积累的矛盾开始逐步显现。但去年全国、全省、全州GDP仍保持了7.7%、12.1%和10.6%的增速，这充分表明国内经济仍有条件在相当长的时期内保持中高速增长，我们仍处于大有作为的重要战略机遇期。当前和今后一个时期，全县经济长期向好的基本面没有变，仍然具备很多新的有力支撑和难得机遇：一是党的十八届三中全会对全面深化改革作出了总体部署，将进一步破除体制机制障碍，各行各业将随着改革的深化迸发新的活力。二是随着西部大开发战略和滇中产业新区规划的深入实施，将进一步为全县在园区建设、产业发展、基础设施建设、承接产业转移等方面带来难得的发展机遇。三是随着楚南经济带建设的加快，以及双新二级公路和彩礅公路等重大项目的实施，将进一步激活全县土地资源、生态资源和民族文化资源优势，有利于形成加快发展的新

增长极。四是近年来全县在农业现代化、新型工业化、特色城镇化方面采取了一系列强有力的措施并奠定了一定的发展基础,加之对外经济技术交流与合作不断深化,积蓄的发展潜力将进一步得到释放。为此,我们必须抢抓机遇,自觉把我县发展融入滇中产业聚集区和楚南经济带建设中,充分用好后发优势和特色优势,积蓄发展能量,不断巩固和保持经济持续稳健增长的发展态势。

为实现今年各项目标,我们将着力抓好七个方面工作:

(一)抓产业、促转型,壮大县域实力。认真实施产业建设“三年行动计划”,按照一产要特、二产要强、三产要活的思路,整合一切资源,积极引导生产要素向重点产业集中、政策资金向重点产业倾斜、装备技术向重点产业聚集,着力推动县域经济发展。

发展高原特色农业。落实耕地保护制度,积极调整种植结构,实施高产创建示范,力争粮食总产量不低于8万吨,努力确保粮食安全。提高优质烟叶生产能力,种植烤烟6.3万亩,收购烟叶800万公斤,力争实现烟农收入2.35亿元,保持上等烟比例和收购均价居全州平均水平。强力推进绿汁江现代农业园区建设,新植葡萄0.5万亩、总面积突破1万亩,发展枣园0.3万亩,建设四季蔬菜基地3.5万亩。积极推进大庄农业产业开发,全面启动马龙河流域综合开发。继续推进爱尼山和独田立体生态畜牧养殖园区建设,加大种禾、天蓬和碍嘉生态养殖有限公司等畜牧龙头企业扶持力度,强化畜种改良和饲草饲料推广,扩大生猪标准化养殖和黑山羊、“滇中牛”等特色养殖规模。加快发展特色林果产业,继续扩大核桃、冬桃、青花椒、中药材等特色种植规模,提升改造白竹山生态茶园。大力发展林药、林菜、林畜等林下经济。积极培育和创新新型农业经营主体,大力扶持农业专业大户和家庭农场发展,新培育龙头企业3户,发展专业合作组织10个。完善生产源头治理和产销全程追溯体系,注重农产品标准化生产和质量安全。实现第一产业增加值增长6.5%以上。

壮大工业经济总量。加大矿产资源整合力度,完成银洋矿业新老石羊和马定屋矿区、迪伽索接替探采及加工厂项目建设,积极支持麻栗树煤矿、坤

盛、正阳、银洋和鑫鑫工贸等工矿企业做强矿产资源开发。争取微晶瓷砖、光伏发电等一批成熟项目尽快落地并加快建设。力促大湾和小江河一级电站建成投产,加快推进雨果和小江河二级电站建设,支持嘎洒江一级电站开工建设。确保东源、润德公司包装箱和木材加工生产线、森美达香精香料生产线、中密度纤维板厂搬迁新建和商品混凝土搅拌站项目建成投产,积极支持松原、美森源、华兴、宏光木业等企业做深林板林化产业。加快园区基础设施建设,确保上半年完成县城工业园区“三通一平”,启动大庄工业片区基础设施建设,着力增强园区的聚集水平和承载能力。新增入园企业3户以上,实现园区工业产值增长30%以上。完善企业运行监测调控机制,继续实行县级领导联系企业、投资项目联合审批、部门服务企业考评等制度,切实保障企业生产发展要素。全力支持小微企业发展,积极培育工业经济新增长点。实现工业总产值增长25%以上、规模以上工业增加值增长28%以上。

提升第三产业。完善民族文化遗产体系,高起点规划和实施好中国(双柏)彝族虎文化园等一批重点文化旅游项目,做好李芳村、小麦地冲和峨足3个民族特色旅游村申报工作。加强以县城为中心的旅游配套设施建设,完善旅游发展要素,大力发展民族文化游、田园观光游、生态旅游和乡村旅游,着力打造一批上档次、有特色的观光基地和生态农庄。全力推进哀牢山国家公园规划和三江湖景区开发前期工作,积极申报全省文化旅游重点县。深入实施“新网工程”和“乡村流通工程”,加强乡村商业网点及物资交易市场建设,大力发展“两社一会”,着力提升流通现代化水平。实现第三产业增加值增长12.5%以上。

(二)抓项目、打基础,夯实发展后劲。坚持项目带动和投资拉动,强化项目规划编制和上报争取工作,力争中央和省、州在项目资金支持上有新突破。

夯实交通基础。确保易双线(原晋云线)油路路面病害修复工程尽快完工投入使用,力争上半年启动彩云至碍嘉公路、下半年启动双柏至新平(水塘)骨干路网建设,年内打通绿汁江沿江公路,争取早日实施白竹山至大麦地油路、马龙河沿河公路建

设,加快推进通村路面硬化、农村公路大中修工程。加强县乡村道路管养,逐步解决20户以上村组不通公路问题。

推进农田水利建设。完成螃蟹冲水库建设和17件小(二)型水库除险加固工程,加快小沙河水库建设,争取施家河小(一)型水库开工,抓好子石冲小(一)型、白水河中型水库建设前期工作。确保上半年完成青香树补充耕地、干海资和代么古中低产田改造、峨足坡耕地水土流失综合治理等工程;加快推进县城自来水厂改扩建、新会河河道治理及“彩虹水窖”、“爱心水窖”等山区“五小水利”工程建设;启动牛圈房及小赖坡干渠防渗、普龙及牛圈房片区高效节水灌溉项目,加快推进马龙河沿岸、法脞双坝土地开发整理项目。

改善社会事业基础。确保上半年完成双柏一中和妥甸中学续建项目,争取实施大麦地和安龙堡幼儿园等一批标准化学校建设项目。力争上半年完成县急救中心、县卫生监督所、妥甸等3个乡镇卫生院业务用房建设,启动双柏中医院、安龙堡和爱尼山卫生院业务用房及大庄、独田卫生院周转房项目,争取县妇幼保健院项目实施。力争上半年完成县法院审判法庭、县民政救灾物资储备中心和砣嘉等4个乡镇敬老院、2个居家养老服务中心项目建设,确保星、鸿升汽车驾驶培训学校建成运行。加快县森林公安局业务技术用房建设,力促县委党校整体搬迁新建及县图书馆、县综合体育馆、基层就业和社会保障服务中心项目开工,统筹推进电力、通讯等基础设施建设。

(三)抓城建、严管理,创优城乡环境。加强城镇建设、完善服务功能,创新城镇管理、提升人居环境,不断增强城镇吸纳、辐射和带动功能。

坚持规划引领。围绕建设“山水园林城、休闲宜居地”目标,高起点做好详规和各专项规划。完成县城总体规划修改和城镇特色专项规划、村镇体系规划工作,扎实开展县城下王家片区控制性详细规划。完成砣嘉旅游小镇、大庄和法脞商贸流通小镇、大麦地现代农业小镇4个特色集镇规划,并启动部分项目建设。

统筹城乡发展。坚持走特色城镇化道路,切实

做大县城、做特乡镇、做美农村。抓好县城征地拆迁工作,力争上半年完成县城部分规划区内征地拆迁任务,积极推进城市路网等县城配套工程建设,为城镇化进程留足空间。完成县城截污管网、垃圾填埋场渗滤液处理、查姆文化广场暨环湖游道项目建设,争取实施乡镇“一水两污”项目。加快虎乡大道南段、人民路北段等城市道路建设,构建便捷的城市路网架构。继续推进阳光水岸、鑫和大城、龙泰瑞园等商住小区建设,启动原县机械厂片区、西南片区房地产开发和东南片区综合开发项目。完善城镇户籍管理,保障进城农民合法权益,探索农业转移人口市民化工作机制。加快“彝州新村”建设步伐,加大迁村并点工作力度,积极引导农村人口向县城、乡镇集镇和中心村梯次转移。力争城镇化水平提高1.6个百分点,县城建成区面积扩大至4平方公里。

加强城市管理。认真执行《双柏县城市管理办法》,以城乡环境提升“三年行动计划”为契机,深入开展县城绿化、美化、亮化、净化活动。加大城市交通秩序、户外广告和占道经营综合整治力度,规范小区物业管理,不断提高城市化管理水平。创新运营机制,推进县城机动车停放、绿化亮化管护市场化运作,逐步实现城镇运营市场化、服务社会化、管理制度化目标。

(四)抓改革、扩开放,增强发展活力。坚持用改革的办法破解发展难题、用创新的举措实现进位赶超、用开放的思维促进跨越发展,充分突出市场在资源配置中的决定性作用和更好地发挥政府作用,变体制、激活力,强服务、提内力,为经济社会发展创造良好环境。

深化各项改革。围绕转变发展方式、完善基本公共服务、改革管理体制、推进政府职能转变等重点,继续深化和推进各项改革,着力解决影响全县经济社会发展的体制机制障碍。攻坚克难,全面完成县龙泉酒厂和汽车大修厂企业改制。深化农村综合改革,组建成立农村产权交易中心,积极推进农村土地、林地流转;做好房宅流转、租赁、抵押融资各项改革准备工作。推进第六轮行政审批制度改革,承接好省、州下放的审批事项;继续深化教育文化、医药卫生、财税金融、投融资、食品药品监管及

事业单位分类管理等各项改革;探索推进国有林场改革。通过深化改革,进一步解放和发展社会生产力,促进各行各业发展活力竞相涌现。

构建外向型发展格局。抓住南京大学挂点帮扶、滇中产业聚集区和滇中城市群楚雄区域中心城市建设,以及加快楚南经济带发展规划的机遇,把元双经济带向双新经济带拓展,加强对外经济、技术、人才等合作,深化与楚雄、新平、峨山、易门、镇沅等周边毗邻地区经济社会和人文交流,促进区域经济协作和产业联动发展,逐步形成抱团发展、合作共赢的外向型发展模式。

强化招商引资。坚持把招商引资作为经济工作的重要抓手,继续实行县级领导联系重点项目制度,完善组团招商责任制和激励机制。做实招商项目策划和包装,突出抓好中国(双柏)彝族虎文化园、云南妥甸世纪酱香产业园等4个重大项目的招商工作。坚持以优势资源招商、特色产业招商、优质服务招商、优惠政策招商,形成一批大中小合理支撑、科技生态引领和特色聚集促动发展的项目群,助推县域经济实现较快发展。

破解发展瓶颈。加大向上汇报和协调力度,积极争取土地、林地指标,着力保障项目用地需求。加强银政、银企、银项合作,积极鼓励金融机构创新金融产品和服务,大力扶持和发展小额贷款公司、村镇银行等金融机构;充分发挥各类信贷担保机构作用,探索园区担保、企业联保等机制,着力做大第三方担保融资总量;依托开发投资公司和工业投资公司,盘活资产、整合资源,着力解决城镇、园区基础设施建设和产业发展资金短缺瓶颈。

(五)抓统筹、保稳定,增进社会和谐。统筹推进社会事业发展,创新社会治理方式,畅通诉求渠道,化解矛盾纠纷,促进社会和谐稳定。

加快社会事业发展。继续加大教育投入力度,落实教育惠民政策,加强师资队伍建设,提高教育教学质量。扩大学前教育规模,促进义务教育均衡发展,提升普通高中教育水平,大力发展职业教育。举办好双柏一中70周年校庆活动。加大县乡村医疗卫生体系建设,深入实施基本药物制度,大力发展中医药事业,加强卫生人才队伍建设,不断提高医

疗卫生服务水平。努力做好国家级公共文化服务体系示范区创建工作,大力实施文化精品创作、乡土人才培养、文化改革创新等工程,传承和弘扬好以查姆和“三笙”为重点的民族文化。今年起,每年实施1个民族特色旅游村建设,搜集整理出版一批民族文化典籍,以民族文化广场和文化节庆活动为重点做好民族文化遗产引领工作,举办1次民族文化研讨会和查姆诗会;认真筹办好2014中国双柏彝族虎文化节和首届“绿汁江优质葡萄品食周”;扶持老虎笙传承演艺有限公司发展,着力把双柏打造成为全省知名的彝族文化研究、文学创作和文艺展演基地。大力发展体育事业,积极开展全民健身活动。加强科技管理和知识产权保护,推进科技进步与创新,提升全民科学素质。坚持计划生育基本国策,认真落实各项计生惠民政策,促进人口长期均衡发展。全力抓好第三次全国经济普查。重视国防教育和民兵预备役队伍建设,积极支持工会、共青团、妇联等群团组织工作,加快邮政、地方志、档案等其它各项社会事业协调发展。

加强生态环境保护。深入实施“七彩云南保护行动”和“森林云南行动”,认真实施《双柏生态县建设规划(2013-2020年)》,结合新一轮退耕还林政策,大力实施天然林保护、耕地和草原保护、防护林等重点生态工程,加快推进“绿色经济示范县”建设。加强重点生态功能区和县城近山面山生态建设和管护,强化流域治理和农村环境综合整治。积极推行清洁生产,大力发展低碳经济、循环经济。突出重点领域、重点行业和企业,加强环境监测和监管,全面落实污染物减排措施,确保全面完成州下达的节能减排目标任务。大力推行节水措施,科学制定用水计划,合理调度水源,努力化解连年干旱带来的不利影响。

保持社会和谐稳定。全面落实安全生产“一岗双责”,完善安全生产监管机制,严防重特大安全生产事故发生。继续强化食品药品监管,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保人民群众饮食用药安全。进一步做好地震、气象等自然灾害监测预报、灾害防御、应急救援体系建设,不断提高突发公共事件应急处置能力。加

强社会管理综合治理,严厉打击各类违法犯罪活动。依法管理宗教事务,加强民族团结进步教育。推进信访制度改革,畅通群众诉求渠道,加大矛盾纠纷排查调处力度,切实解决群众反映强烈的热点难点问题。

(六)抓投入、强保障,提高惠民水平。坚持民生优先理念,突出就业、就医、就学、养老和住房等与人民群众生产生活息息相关的切身利益问题,切实办好顺民意、解民忧、惠民生的实事,真正为人民群众谋福祉。

认真抓好惠民实事。实施更加积极的就业政策,鼓励劳动者自谋职业、高校毕业生自主创业和企业稳定就业岗位,加大“贷免扶补”等创业帮扶力度,多渠道开发就业岗位,新增城镇就业1300人、转移农村富余劳动力9500人以上。扩大五大保险覆盖面,巩固城乡居民社会养老保险成果,逐步形成以社会保险为主、商业保险补充的多元化保障体系。提高新农合筹资标准,确保城乡医保全覆盖。严格执行被征地农民基本养老保障和建设领域农民工工资支付保障制度。切实抓好嘎洒江电站建设移民安置开发工作。落实城乡低保、城乡救助、涉诉特殊困难救助等政策,着力解决农村“五保户”、特困户、城乡低保对象等弱势群体的实际困难,切实重视困难职工和改制企业人员安置问题。完成502套保障性住房建设和200户城市棚户区改造任务,争取实施196套保障性住房、150户城市棚户区和800户农村危房改造项目,切实改善城乡住房困难群众的居住条件。

打好扶贫攻坚战。以改善低热河谷地区、高寒冷凉地区、少数民族地区、边远地区生产生活条件为重点,认真实施《滇西边境山区双柏县区域发展与扶贫攻坚规划》,整合资源、聚合力量,全力打好扶贫攻坚战。争取各类扶贫资金6000万元,实施6个行政村和24个自然村整村推进、10个省级新农村重点村建设,统筹抓好产业扶贫、易地搬迁、民族团结进步示范区、“一事一议”财政奖补和“美丽乡村”等项目,力争实现1.2万人脱贫。

(七)抓作风、树形象,提升政府公信力。以建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的政府为

目标,努力打造顺应时代要求、适应科学发展的法治政府、服务型政府和廉洁政府。

强化法治政府建设。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督、社会各界的舆论监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。自觉把依法行政作为政府工作的基本准则,严格按照法定程序、法定权限、法定职责行使人民赋予的权力,严格执行政府绩效评估、重大决策风险评估和行政问责制度,着力推进政府依法决策、依法管理、依法履职。

强化服务型政府建设。进一步转变政府职能,正确处理政府与社会、市场的关系,努力实现政府职能向创造良好环境、提供优质公共服务和维护社会公平正义转变。继续强化县、乡、村三级政务服务网格化建设,简化审批程序,提高办事效率。深化政府信息公开,扩大人民群众的知情权、参与权、选择权和监督权。积极推行政府购买公共服务,用于公共事业、社会管理方面的投入逐步由养人向养事转变;不断完善行政权力公开运行机制,切实做到政府该放的权坚决放开放到位、该管的事坚决管住管好。

强化廉洁政府建设。全面落实党风廉政建设责任制,加强政府系统廉政风险防控,强化对行政权力运行的监督和制约。认真落实中央八项规定和《党政机关厉行节约反对浪费条例》,深入推进节约型机关建设,严格控制一般性支出。深入开展党的群众路线教育实践活动,切实解决政府系统“四风”方面存在的突出问题,下决心整治“办事难落实、项目难落地、问题难解决”和“文件多、会议多、活动多、评比多”等重点。加大重点领域、重大项目、重要环节的行政监察和审计监督,以为民、务实、清廉的政府形象取信于民。

各位代表,全面深化改革的号角已经吹响,改革发展责任重大,赶超跨越使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,在县人大、县政协的监督支持下,坚定信心、抢抓机遇,锐意进取、奋发拼搏,为加快双柏全面建成小康社会步伐而努力奋斗!

牟定县人民政府工作报告

——2014年1月14日在牟定县第十六届人民代表大会第二次会议上

牟定县人民政府

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席同志提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是十六届县人民政府的开局之年。一年来，面对复杂严峻的发展形势和艰巨繁重的发展任务，在州委、州政府和县委的正确领导下，在全县各级各部门和广大干部群众的配合支持及辛勤努力下，我们冷静应对市场低迷、内需不足、下行加剧的复杂局面，努力克服长期干旱、洪涝冰雹、低温雨雪等极端气候的影响，攻坚克难、砥砺奋进，转变作风、真抓实干，着力推进经济社会稳中求进、进中求好、好中求快，巩固和保持了经济社会持续向好的发展势头。据统计，全年实现地区生产总值35.6亿元，同比增长13.3%；规模以上固定资产投资35.6亿元，增长37.1%；地方财政总收入2.91亿元，增长20.3%，地方公共财政预算收入2.3亿元，增长25.4%；社会消费品零售总额9.1亿元，增长13.9%；城镇居民人均可支配收入21728元，农民人均纯收入5672元，分别增长14%、18.2%，实现了十六届县人民政府的良好开局。

（一）抓农业、稳工业、兴三产，产业建设成效显著。高原特色农业初见成效，粮食总产量达10.09万吨，圆满完成了745万公斤烟叶收购任务，上等烟比例提高到70.78%，实现烟农收入2.09亿元、烟叶税

4738万元。新增农业龙头企业5户，21个农产品获得无公害食品、绿色食品认证，无公害农产品产地整体认定工作顺利推进。成立县乡村土地流转管理中心，有序流转土地2.46万亩。培育特色果蔬种植示范园1600亩，发展订单种植基地2.85万亩，农业机械化综合水平提高到44.3%。改造低效林1.7万亩，森林覆盖率达60.3%，全年未发生重特大森林火灾。新增标准化规模养殖户150户，实现畜牧业总产值6.21亿元。认真落实强农惠农政策，发放惠农补贴资金3233万元。狠抓农田水利基础设施建设，完成中低产田地改造3万亩，实施“五小水利”工程4000件、饮水安全工程42件。库塘安全蓄水4120万立方米，比去年增蓄856万立方米。整合资金3194万元，完成新农村建设7个、“一事一议”财政奖补项目55个、移民后期扶持项目6个。投入财政扶贫资金3627万元，实施扶贫整乡推进1个、行政村整村推进3个、自然村整村推进20个，解决了6000个贫困人口温饱问题。加大城乡统筹力度，完成“农转城”1.29万人。全年实现农业增加值10.3亿元，增长7.2%。

工业经济平稳增长。郝家河铜矿深部探矿完成总工程量的82%，安益钒钛铁矿矿区移民搬迁扎实推进，进矿公路建成通车。业胜公司部分生产线恢复生产，斌胜矿业、金马商混投入生产，三福工贸、圣谷食品、太极食品正式投产，新增规模以上工业企业5户，新的增长点不断涌现。兴宏铜业、华湛铝

业等一批中小企业稳定发展,恒瑞玫瑰技改扩建完成设备安装调试,彝山工贸、星贸食品、德尔思紫胶出口创汇388万美元。积极申报“牟定腐乳”国家地理标志产品保护,新增腐乳企业2户,年产量突破3000吨。新能源产业稳步发展,全县风力发电总装机容量达99兆瓦,累计发电3亿度。工业园区“一园三片区”格局初步形成,完成园区基础设施建设投资3220万元,建成标准化厂房5万平方米,庄三核心区启动了引企入园工作。全年实现规模以上工业增加值3.76亿元,增长36.3%,上缴税金(含乡镇企业税)1.4亿元,增长23%。建筑建材业较快发展,实现建筑业增加值5.02亿元,增长21%。

第三产业活力增强。金融机构实现存款余额35.56亿元、贷款余额19.58亿元,分别增长19.9%和16.6%,三农贷款投放量达12.88亿元,增长15%。新增城区银行服务网点3个、小额贷款公司2户。文化旅游业加快发展,实现增加值2.38亿元。房地产业健康发展,销售、预售商品房面积17.9万平方米。化湖国际酒店投入使用,日用工业品配送中心即将建成运营,新增限额以上零售、餐饮、住宿企业3户。第三产业实现增加值12.6亿元,增长9.4%。

(二)富规划、重建设、强管理,县城品位持续提升。投入经费371万元,完成左脚舞山城控制性详细规划及竖向、道路、排水专项规划,制作出山城1:300沙盘模型。投资1314万元的南干道完成路基工程,投资2513万元的北干道顺利推进,北干道延长线和环线道路启动建设。彝和园文化旅游项目二期工程全面开工,天湖名城、时代龙庭一期、财富金座完成主体工程,化湖世居、明阳尚郡加快推进。福利来综合农贸市场如期建成,中园综合市场改造提升、龙川农贸市场改扩建项目动工建设。县检察院技侦办案综合楼建成使用,县法院审判法庭正式开工。县环境监测站、综合档案馆等一批业务用房加快建设。2012年1920套保障房全面完工,2013年1036套保障房全面开工。投资1.97亿元的龙川路北段、化湖北路西段、化湖政务中心北大道等9条市政道路建成使用,新增城市道路9.6公里。县城建

成区面积达4.6平方公里,城镇化率达35.2%,提高2.4个百分点。

深入开展县城环境综合整治,启动县城停车泊位管理工作,专项治理占道经营、乱停乱放、违规设置广告牌等不文明行为。投资574万元在元双公路县城过境段、化湖南路、化湖北路安装路灯398盏。投资266万元实施县城绿化、亮化工程。投资155万元完成县城破损道路修缮、牟元公路县城段改造提升和化湖水体污染治理,县城人居环境持续改善。

(三)抓前期、促开工、提进度,项目投资持续增长。研究确定的3类138个重点项目顺利推进,克期完成了39个重点项目前期工作,江坡大龙潭至化佛山公路、城市绿色照明工程等15个项目通过评审,投资45亿元的国家石油储备库项目完成初步选址,预可研通过评审。狠抓项目落地,融资5720万元支持重点项目建设,双龙闸水库扩建、古岩河河道治理等38个项目开工建设。总投资23.1亿元的50个重点在建项目加快推进,中峰水库实现大坝封顶,丰乐水库完成抬头坝建设,县城二水厂及配套管网工程完成输水管道安装,戍街大沟坝、庆丰水库抗旱应急提水增蓄工程建成使用,完成小(二)型水库除险加固工程20件,龙虎水库通过验收。积极配合做好永广铁路牟定过境段扩建工作。投资7400万元的16条135.8公里农村公路硬化、投资5700万元的蟠猫培龙至戍街等2条30.9公里重要县乡道改造全面动工,新桥至甸心油路建成通车,全县农村公路通车总里程达1100公里。投资2388万元的安乐、共和1万亩土地整治项目完工。投资2248万元的牟定一中校舍建设项目开工建设,左脚舞文化中心投入使用、体育中心完成了主体工程。全年争取到位项目资金4.5亿元,增长15%。

扎实抓好招商引资工作,强化招商项目协调服务,成功签约建材市场、高原特色农业生物育种及加工等24个项目,老酱人食品、大源汽车综合服务广场等项目落地建设,圆满完成了州下达的招商引资考核任务。

(四)增投入、强基础、惠民生,社会事业全面发展。全年用于改善和保障民生的财政投入达8.6亿

元,占地方公共财政预算支出的71%。教育事业加快发展,“两基”成果持续巩固,职业教育不断优化,学前三年入园率达70.8%。高中教学质量稳步提升,2013年高考上线率达98%,牟定一中荣获全州教学质量提升一等奖和教学综合考核二等奖。医药卫生体制改革深入推进,县乡医疗机构基本药物使用比例分别达41%和100%。新农合参保率达98.5%,减免补偿参合群众医疗费6241万元。卫生监督所、120急救中心综合业务楼完成主体工程,中医院门诊楼、医技楼投入使用,住院大楼动工建设,江坡、戍街等3个卫生院业务楼全面开工。县医院、中医院晋升为二级甲等医院。计划生育综合改革和优生促进工程深入开展,人口自然增长率控制为2.67‰。省级餐饮服务食品安全示范县和药品安全示范县通过验收,完成了食品药品监督管理体制综合改革。启动第一次全国可移动文物普查工作,铜器制作工艺被列为省级第三批非物质文化遗产拓展名录,蟠猫乡被列入第三批州级文化保护区,华峰山塔林被列为第三批州级文物保护单位。化佛山景区寺院恢复建设进展顺利。完成2234户农村电网户表升级改造、6609户广播电视“户户通”工程。深入开展全民健身运动,组队参加了全州第六届老年人运动会,县篮球锦标赛被省体育局命名为七彩云南全民健身示范活动。政府系统办公电脑软件全部实现正版化。第三次全国经济普查全面展开。国防动员、预备役和人民防空工作得到加强。工会、共青团、妇女儿童、老龄、科协、红十字、残疾人工作活力涌现,外事侨务、民族宗教、地震、气象、地方志、邮政、通信等事业健康发展。

基层就业和社会保障服务设施项目开工建设,“贷免扶补”等就业和再就业政策全面落实,发放创业贷款和小额担保贷款3234万元、劳动密集型小企业扶持贷款1300万元,城镇新增就业1401人,转移农业富余劳动力1.34万人,城镇登记失业率控制为2.79%。修订完善被征地农民基本养老保障实施办法,被征地农民养老保险参保实现零突破,养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数达15.28万人次。救灾救济和防灾减灾扎实有效,发放城乡低保和优

抚资金3664万元,兑现种养殖业保险246万元、烤烟受灾保险874万元。殡葬改革加快推进,公墓建设和管理不断加强。400户农村民居地震安全工程进展顺利。整合资金6434万元,实施了龙打坝、郝家河、他不的等11个村405户、1546人的搬迁安置。

(五)重民主、创平安、促文明,和谐局面不断巩固。自觉接受县人大的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理人大代表议案2件、建议271件、政协委员提案152件,代表、委员满意率稳步提高。“六五”普法深入推进,依法治县取得新进展。强化社会矛盾纠纷排查调处,依法规范信访秩序,加大信访专项资金投入,妥善解决群众合理诉求,投入1214万元资金积极化解原民办代课教师历史遗留问题,出台落实村委会干部养老、医疗、工伤财政补助政策。扎实开展安全生产大检查,对3户存在较大安全隐患的企业进行挂牌督办、跟踪整改。严厉打击各种违法犯罪活动,依法整治突出治安问题,深入推进禁毒防艾和反邪教人民战争,公众安全满意度不断提升。

切实加强生态文明建设,投资848万元完成九龙甸水库饮用水源地水污染防治工程,投资970万元完成解毒铬渣填埋工作。大力实施林业生态工程,完成绿化造林1.27万亩、经济林果替代桉树种植2000亩,治理水土流失面积50平方公里,生态涵养能力进一步增强。规范县城污水处理厂、生活垃圾处理厂运营管理,环境、资源、能源得到有效保护,单位生产总值能耗下降3.1个百分点。引导健康向上的社会风尚,发展环境不断优化。

(六)转作风、提效能、树形象,自身建设得到加强。认真贯彻执行中央“八项规定”和省、州、县党委实施办法,学风、文风、会风、干部作风明显好转。厉行勤俭节约、反对铺张浪费,严肃公务接待和公务用车管理,“三公”经费同比减支5%。着力防控政府性债务风险,偿还历史欠债3812万元。强化财政资金审计和经济责任审计,查处整改违规资金922万元。深入推进法治政府、责任政府、阳光政府、效能政府建设,加大纠风治乱力度,加强对重点项目建

设和机关干部作风督查问责,突出抓好政风行风热线、涉农收费监测,推诿扯皮、大操大办等不正之风得到遏制。深化政务公开,加强政务服务,大力推行一窗式受理、一站式服务、一条龙办结的政务服务模式,项目集中审批服务中心成立运行,全县政务服务体系受理行政审批和服务事项7.09万件、办结7.08万件,办结率达99.9%。公共资源交易中心运转规范,组织招投标136场次,政务服务更加便捷高效。

回顾一年来的工作,困难比预料的大,成效比预期的好。成绩的取得,是县委统揽全局,正确领导的结果,是县人大、县政协有效监督,大力支持的结果,是全县各族干部群众齐心协力,奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的各族干部群众、社会各界人士、各位代表、各位委员致以崇高的敬意和衷心的感谢。

肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中还存在一些问题和不足,一是产业不强,传统工业比重大,特色农业规模小,第三产业实力弱,缺乏骨干企业支撑;二是项目不优,产业项目少,重大项目少,投资拉动乏力;三是财力不足,税源结构单一,增收渠道狭窄,保民生、促发展任务艰巨;四是创新不够,部分干部思想不够解放,担当意识不强,创造性推动工作能力不足。对此,我们一定要以高度负责的精神,通过艰苦细致的工作和坚持不懈的努力,认真加以解决。

二、2014年工作意见

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年,也是深入推进“十二五”规划实施的关键之年。抓好2014年的发展工作,我们既面临较好机遇,但面对的压力和挑战依然较大。从利好方面看,中央经济工作会议确立了稳中求进,改革创新的主基调,市场活力和社会创造力将充分迸发,改革红利将更大程度释放。国家加大对边疆、民族地区的支持力度,更加关注农业农村发展,更加突出教育、卫生、社保、环保等民生领域的投入,经济社会持续向好的基本面没有改变,加之经过几年来的产业培植,全县新的增长点不断涌

现,具备加快发展的基础条件。从困难和挑战方面看,国际金融危机的影响长期存在,经济形势的不确定性和复杂性因素增多;国家严格生态保护,淘汰落后产能,控制非民生性投资,土地、林地、项目等发展要素依然紧缺,企业转型升级任务艰巨;国家一系列结构性减税政策的调整,全县现有财源会受到影响,收支矛盾将进一步加剧;随着各项改革的深入推进,新的矛盾和问题不断凸显,社会治理任务繁重。面对机遇和挑战,我们必须把握经济大势,保持发展定力,坚持底线思维,顺势而为,转变思路,稳扎稳打,在深化改革和加快发展上赢得主动。

全县经济社会发展的总体要求是:以科学发展观为指导,认真贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议和习近平总书记系列重要讲话,以及省、州、县党委全会精神,坚持稳中求进的总基调,把改革贯穿于经济社会发展各个领域和环节,坚定不移培植产业,突出抓好工业经济,做实项目、狠抓招商、建好城镇,更加注重改善民生、繁荣文化、促进和谐、保护环境,推动经济社会持续快速健康发展。

主要预期目标是:地区生产总值增长12%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,地方财政总收入和地方公共财政预算收入分别增长16%、18%以上,社会消费品零售总额增长14%以上,城乡居民人均收入分别增长12%、13%以上,居民消费价格指数涨幅控制在4%以内,单位生产总值能耗下降3个百分点。

实现上述目标,必须抓好6个方面的工作。

(一)夯实基础,突出特色,加快发展高原特色农业。加大科技增粮措施落实力度,粮食净种面积增加3000亩以上,粮食总产量稳定在10万吨以上,确保粮食安全。全面推进现代烟草农业建设,切实转变烟叶生产方式,认真落实提质增效措施,完成707.5万公斤烟叶收购任务,在收购指标下调的情况下保持烟农收入、烟叶税收总体稳定。推进农村土地适度集中,集约化发展,引导外出务工人员返乡

创办规模种养业和农产品加工企业。大力发展蔬菜、油料、玫瑰、食用菌、葛根、紫胶等标准化原料生产基地,扶持壮大彝山工贸、恒瑞玫瑰、星贸食品、德尔思紫胶等农业龙头企业,增加订单农业,促进种养业向园区化、规模化、标准化方向发展。开发元双公路沿线生态休闲观光农业,积极发展农业庄园。强化农产品质量安全源头治理和市场监管,提升农产品的商品化率和市场竞争力,提高经济效益,推进农业发展升级。强化森林资源管理保护,巩固集体林权制度改革成果,稳妥推进林权流转、抵押等配套改革,审批投放林权抵押贷款不少于2000万元。加快畜牧业发展,新增标准化规模养殖户150户以上,加强动物疫病防控,确保畜禽免疫密度达95%以上。

强化农田水利基础设施建设,兴建山区“五小水利”4000件、饮水安全工程47件,改造中低产田地2万亩。加大扶贫开发力度,扎实抓好安乐乡扶贫整乡推进,争取完成4个行政村、20个自然村整村推进,大力发展冬桃、云南红梨、中药材等产业扶贫项目,增强贫困地区造血功能,解决农村贫困人口的生产生活和增收问题。全面完成半山、他丕的村搬迁安置,实施11个移民后期扶持项目。加强农业资源环境保护与建设,加快农业生产废弃物资源化利用开发,促进可持续发展。

(二)培强骨干,完善园区,促进工业经济稳定回升。密切关注宏观经济和市场变化,强化工业企业运行监测,全力抓好企业生产运行保障服务,力促工业经济转型发展、向好回升。强化安益钒钛铁矿采选项目的协调服务,科学拆分项目工程,加快推进具备施工条件的用电、用水等基础工程建设,及早启动生产。加快推进郝家河铜矿深部探矿项目,帮助企业优化施工组织方式,力争年内投产增效。支持斌胜矿业启动第二条生产线建设,鼓励企业开展铜镍矿分离,实现资源高效利用。协调金马商混拓展原料基地,提高生产能力。力促业胜公司全面恢复生产,启动城市三废和工业固废综合回收利用项目,发展循环经济。深化彝山工贸与云锡集团的开发合作,提升企业实力。深入实施中小企业

成长促进工程,推进三福工贸、太极食品、圣谷食品等企业向规模企业跨进。抓好品牌整合,完善行业标准,拓宽营销网络,培强做大腐乳加工企业。加快培育新能源新材料新兴产业,力争安乐风电场开工建设,争取启动贫铁多金属综合回收利用及其勘探项目试验性选厂建设。把园区作为产业建设的主攻方向,加大投入力度,加速园区路网、供水、用电、通信等配套基础设施建设,狠抓引企入园工作,力争工业园区新入园企业3户以上,力促迪晟公司废旧稀土材料综合回收利用项目启动建设,选择有实力的企业入驻黄龙山滇中高效能源及配套产业基地发展。充分发挥环保的总闸门作用,严格执行环境准入标准,严控高污染项目,坚决淘汰落后产能,引导企业走高端、高质、高效的新型工业化路子。大力发展新型墙材,规范砂石、砖瓦等传统建筑材料的生产经营,鼓励建筑企业整合重组,提升资质、壮大实力,促进建筑建材业健康发展。

(三)规划引领,统筹城乡,稳步推进新型城镇化。将以人为本理念和左脚舞文化元素融入城镇规划、建设和管理各个环节,综合考虑县域经济发展、产业布局和资源环境承载能力,启动新一轮县城总体规划修编,编制完成县城给排水、县城绿地、城镇特色等专项规划。严格规划设计方案审查,加强规划执法监察,力求一张蓝图干到底,切实维护规划的科学性和严肃性。

加快左脚舞山城基础设施建设,完成南干道、北干道和环线建设,实施上山供电、用水、通信工程,力促一批业务用房、住宅小区、商贸物流和公共服务项目落户山城。争取彝和园二期、明阳尚郡、化湖世居、财富金座建成入住,动工建设时代龙庭、天湖名城二期。规范县城专业市场运营管理,完成龙川农贸市场改扩建一期、中国综合市场改造提升工程,启动龙川农贸市场改扩建二期项目。抢抓政策机遇,稳妥推进城镇棚户区改造、县城地下排水管网改造。整合新农村、特色民居、美丽乡村等项目资金,集中打造28个以上“彝州新村”。改造提升南山公园,规划建设花鸟市场。建成县法院审判法庭、农

行、信用社、综合档案馆等一批业务用房。全面完成2013年1036套保障房建设,开工建设2014年120套保障房。加强对政府投资工程设计方案和概算的审查,抓好工程建设领域突出问题专项治理,严格控制工程技术变更增加投资。切实加大城乡统筹力度,推动城镇道路、供水、网络等基础设施向农村延伸,公共交通和公共服务向农村拓展,完善以县城为中心,小集镇、新型农村社区、美丽乡村协调发展的特色城镇体系,有序推进农业转移人口市民化,加强对转户农民的培训和跟踪服务,提高城镇化发展质量。

加强县城管理,引导流动商贩入场归市,着力整治水果摊点、路边菜场等占道经营行为。扎实开展县城道路停车泊位管理,专项治理车辆乱停乱放,规范县城道路交通秩序。及时修复破损市政道路,加快推进新建市政道路亮化、绿化工程。持续抓好环卫工作,认真治理城郊结合部环境卫生问题,营造生态宜居宜业的县城环境。

(四)把握导向,上争外引,保持项目投资合理增长。坚持把项目投资作为推动科学发展的第一抓手,全力争取实施一批打基础、利长远、惠民生的重点项目,争取到位项目资金3.8亿元以上。准确把握国家投资政策导向,加大项目前期经费投入,积极谋划充实项目储备,加强汇报衔接,落实对口责任,扎实做好小石门水库、定远河水库、高泉闸扩建、县城二水厂二期、滇中粮仓高标准农田建设等项目前期工作,争取更多项目挤入国家投资盘子,尽快下达实施。力争完成国家石油储备库项目前期工作。严格落实项目工作责任制,抓好土地、林地和水电等要素保障,加强项目质量、安全、资金、进度管理,建成中峰水库、丰乐水库,完成县城二水厂一期、古岩河河道治理、2013年8件小(二)型水库除险加固工程,加快推进双龙闸水库扩建,动工建设小型农田水利重点县、紫甸河河道治理、2014年13件小(二)型水库除险加固、新桥镇污水处理厂及配套管网工程,配合做好滇中引水牟定区域项目建设。完成2013年16条农村公路硬化、2条重要县乡道改造,

力争实施农村公路硬化工程143公里。实施完成江坡、新桥1万亩土地整治项目,动工建设投资2648万元的农网改造升级工程。抓好含镉危险废物处置项目,消除污染隐患。启动县民族中学建设,加快推进县中医院住院大楼建设,全面完成左脚舞文体中心扫尾工程。

加大招商引资力度,强化目标考核和责任奖惩,紧扣全县产业发展方向和资源环境优势,有针对性地提报、包装、推介项目,创新招商方式,优化服务环境,注重选商选资,提高签约成功率和落地履约率,完成州下达招商引资考核任务。加快建材市场、管道天然气等签约项目建设进度,力争1万吨野生食用菌系列产品加工、甲醇清洁车用燃料生产、太阳能光热发电及生物质能发电等一批洽谈项目顺利签约实施,积极引进实施元双公路县城段东片区特色农业开发项目。

(五)以人为本,共建共享,千方百计增进民生福祉。牢固树立发展靠民,发展为民,发展惠民理念,高度重视解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。深化教育综合改革,优化教育资源配置,加快推进标准化学校建设,加强学校精细化管理,深化与华中师范大学的合作,强化师资队伍建设,提高全县教学质量。探索多渠道筹措办学资金模式,鼓励社会资金创办学校,启动县第二幼儿园和江坡、新桥等4所乡镇幼儿园建设,学前三年入园率提高到73%。认真落实“两免一补”、营养改善计划、贫困生资助等惠民政策。继续深化医药卫生体制改革,强化对医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应和定点医疗机构的监督管理,健全完善疾病预防控制体系,深入实施妇幼健康计划。巩固扩大新农合成果,稳步提高新农合、大病补充保险的筹资标准和报销水平,建成江坡、戍街、田心、蟠猫4个卫生院业务综合楼和34个村卫生室。坚持计划生育基本国策,适时启动一方是独生子女夫妇可以生育两个孩子政策,促进全县人口均衡发展。强化食品药品监管,深化食品药品监督管理体制综合改革。

推进公共文化服务体系建设,投资500万元实施文化活动示范区创建项目,支持社会力量兴办公共文化事业,依法整治非法卫星地面接收设施,丰富城乡群众的精神文化生活。加大左脚舞民族文化传承开发力度,扶持彝族刺绣、民族乐器、传统手工提升档次,增加效益。加快推进化佛山、彝和园文化旅游开发,持续扩大左脚舞民族文化的知名度和影响力。广泛开展全民健身运动,增强全县人民身体素质。

落实更加积极的就业和再就业政策,构建政府激励创业、社会支持就业、劳动者勇于创业的新机制,大力开展职业技能培训,开发就业岗位,加强劳动执法监察,规范用工秩序,新增城镇就业1400人,转移农业富余劳动力1.31万人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。

扩大社会保险覆盖面,推进社会保障从制度全覆盖向人口全覆盖转变,主要险种覆盖率达95%以上。稳妥推进被征地农民基本养老保障工作,启动具备条件的留地安置小区建设,妥善解决失地农民基本生活和养老保障问题。建立健全新农保、城乡低保和农村“五保”供养正常调整机制,推进新农保与新农保衔接并轨。抓好救灾救济、优抚安置和双拥工作,认真贯彻落实殡葬改革政策。深入实施妇女儿童发展规划,建立农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系,建成飒马场、猫街居家养老服务中心和平屯老年人服务站,加快发展老年人服务事业。

(六)统筹兼顾,创新管理,着力优化改革发展环境。严守生态红线,推进生态牟定建设,节约集约利用资源,切实强化环保硬约束,严厉打击破坏环境的违法行为,严格检审矿山开采、砂石料生产等重点行业,最大限度降低粉尘、噪音、水体、土壤等污染。大力实施生态治理工程,完成1万亩陡坡地生态治理、5000亩人工造林,新增封山育林1万亩,治理水土流失面积50平方公里。严禁在各类保护区、饮用水源地、县城周边、交通要道两侧新植桉树,推广桉树替代种植3000亩左右。实施城乡人居环境提

升行动,加强矿山生态恢复治理,抓好投资1400万元的南山寺、栗木冲等6个地质灾害治理项目,改善人民群众生产生活环境。启动县城垃圾中转站建设,争取实施县城绿色照明工程、垃圾填埋场渗滤液处理工程和污水配套管网改造,加强污水处理厂主要污染物总量控制运行监测,确保完成年度减排任务。

加强社会管理综合治理,积极推进社会稳定风险评估,严密防范和打击各类违法犯罪活动,加强特殊人群的管理,打好禁毒防艾和反邪教人民战争,巩固“平安牟定”建设成果。深入推进“六五”普法和“四五”依法治县,更加注重运用法治思维和法治手段解决信访问题,进一步畅通群众诉求渠道,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决。抓好宗教事务管理,着力创建民族团结示范县。加强国防动员和预备役建设,强化人民防空地下室建设和易地建设费的征收管理。牢固树立发展不以牺牲人的生命为代价的理念,严格落实安全生产“一岗双责”,强化企业主体责任、部门监管责任,坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全,切实抓好重点领域、重点行业隐患排查整治,坚决预防和遏制重特大安全生产事故。完善突发公共事件应急体系建设,提高防灾减灾和应急处置能力。正确引导社会舆情、网络舆情,维护网络信息安全,凝聚科学发展正能量。

更加自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协的民主监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。加强公民思想道德建设,支持工会、共青团、妇联等群团组织充分发挥职能。推进政务服务体系,规范公共资源交易,营造更加高效快捷的政务环境。推进财税体制改革,严格预算约束,强化税收征管,增强财政保障能力。优化用地结构,把有限的指标用到潜力大、条件优、前景好的产业项目上,促进经济转型升级。支持金融改革创新,健全政银企沟通对接机制,引导各类金融机构加大对三农、重点项目、中小企业的信贷支持。抓好政府融资平台建设,撬动社会资金参与重大基础设施

施和公共服务建设,积极推进政府购买服务。规范保险市场,扩大政策性农业保险覆盖面。建立健全社会征信体系,褒扬诚信,惩戒失信,鼓励各类市场主体依法平等准入、公平竞争,建设公开透明、规范有序的市场环境和招商营商环境。

三、加强政府自身建设

实现富民强县目标,全面建成小康社会,人民寄予厚望,政府重任在肩。每位政府工作人员都是政府工作的实践者、深化改革的探索者、推动发展的先行者,唯一一往无前的勇气、大胆创新的锐气、奋发有为的朝气,才能适应形势发展要求和履职尽责需要。要着力提高推动改革的能力、服务发展的能力、依法行政的能力、狠抓落实的能力、拒腐防变的能力,凝聚政府工作的强大合力,推动经济社会科学发展。

准确定位,提高推动改革的能力。改革蕴藏机遇,创新激发活力。要把学习领悟党的十八届三中全会精神作为首要的政治任务,提高形势分析判断能力,把改革精神与全县实际充分结合起来,找准切入点,破解制约瓶颈。对权责对等、条件具备、时机成熟的改革要敢于大胆探索、先行先试,对暂不具备条件的改革要密切关注、正确把握,避免“瞻前顾后”和“盲目行动”。要以第六轮行政审批制度改革为动力,统筹推进事业单位分类改革、政府机构改革,加快转变政府职能,减少政府对微观活动的干预,激发市场和社会主体的创造力,增强经济发展的内生动力。

转变作风,提高服务发展的能力。发展永无穷期,作风决定成败。要时刻牢记宗旨意识,强化责任担当,加强协调配合,自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的侵蚀,在转变作风、务实工作上带头,在服务群众、联系群众上带头,在科学发展、改善民生上带头,把弘扬优良作风体现到学习、工作、生活的方方面面,释放率先垂范的正能量,以滴水穿石的精神、锲而不舍的韧劲推进作风建设。要认真落实中央“八项规定”和国务院“约法三章”,严格遵守党政机关厉行节约反对浪费条例

和党政机关国内公务接待管理规定,实现“三公经费”只减不增,人员编制只减不增,行政成本只减不增,把有限的财力用到发展最需要、群众最受益的地方。

规范行为,提高依法行政的能力。行为规范是形象要义,依法办事乃从政之基。要筑牢法治理念,自觉把政府行为置于法律框架之内,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,坚持用制度管权、管事、管人,自觉接受组织监督、群众监督和舆论监督,使各项重大工作的决策和实施科学民主、公开透明。要强化行政执法责任落实,加大对行政不作为和乱作为的责任追究。推进行政管理信息化建设,健全完善政府信息公开的规范化、制度化长效机制,让权力在阳光下运行,保障人民群众的知情权、参与权、监督权。

树立导向,提高狠抓落实的能力。导向引领未来,落实驱动发展。要树立正确的政绩导向和工作导向,健全完善权责对等、奖惩并行的考核激励机制,从考核、管理、评价等各个层面增强对政府部门的激励和约束,引导政府工作人员务实苦干、勤奋工作、开拓创新。加强对部门职责履行、重点工作推进的考核评估,将多元化指标纳入考核体系,着力扭转重速度、轻质量,重当前、轻长远,重结果、轻过程的片面做法。加强行政问责,严肃行政纪律,健全纠错机制,确保令行禁止、政令畅通。

严于律己,提高拒腐防变的能力。执政以廉为本,为官以勤为先。要严格遵守领导干部廉洁从政若干准则,恪守为民、务实、清廉的从政道德,坚守为官底线,干干净净干事,清清白白做人,自觉向先进看齐、以群众为镜,居安思危、警钟长鸣,努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,风劲潮涌,自当扬帆破浪,任重道远,更须策马扬鞭。新的形势召唤着我们,发展重任激励着我们。让我们紧密团结在以习近平为总书记的党中央周围,在县委的坚强领导下,凝心聚力、改革创新,转变作风、奋勇向前,为谱写牟定富民强县、科学发展新篇章而努力奋斗!

南华县人民政府工作报告

——2014年1月20日在南华县第十六届人民代表大会第二次会议上

刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年，是十六届县人民政府的开局之年。一年来，面对国际经济环境复杂多变、国内经济下行压力加大、自然灾害叠加影响等严峻形势，县人民政府团结依靠全县各族人民，在州委、州政府和县委的坚强领导下，认真学习贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，牢牢把握科学发展主题和稳中求进总基调，保持清醒、开拓进取、认真谋划、仔细应对，统筹推进各项工作，为全县经济社会可持续发展奠定了良好的基础。

(一)经济基础更加坚实。始终把经济发展作为中心工作，全力打好县域经济、园区经济、民营经济“三大战役”，着力提高经济增长质量，全县经济发展实现了稳中有进、稳中有好、稳中有快。县域经济实力增强。据统计预测，2013年，全县实现地区生产总值36.4亿元，按可比价计算，比上年（下同）增长13%。实现地方财政总收入44346万元，增长16.5%，其中地方公共财政预算收入达32100万元，增长28.8%；完成地方公共财政预算支出13.7亿元，增长7.7%。完成全社会固定资产投资53.6亿元，增长50%，其中规模以上固定资产投资31.1亿元，增长40%。社会消费品零售总额达11.6亿元，增长13.9%。城镇居民人均可支配收入达22909元，增长21%；农民人均纯收入达6192元，增长24%。居民消费价格

涨幅为2.6%。人口自然增长率为2.6‰。园区经济快速发展。组织开展老高坝片区控制性详规编制工作，完善园区规划。投资3497万元，实施老高坝片区路网、供电、通讯线路改迁及供水管道架设工程，收储土地47.9亩。摩尔农庄生物科技有限公司、云南惠强塑料制品有限公司等企业相继入驻发展，年内新增入园企业12户，达30户。建成标准厂房5.4万平方米，增长45.9%。园区实现工业总产值20.1亿元，增长77.9%。实现销售收入16.8亿元，增长59.6%。完成工业固定资产投资5.8亿元，增长442.1%。民营经济蓬勃发展。全面落实民营企业发展优惠政策，创新帮扶机制，放宽准入条件，减免小微企业费用，发放创业贷款3254万元，扶持民营企业扩大规模、二次创业。新发展个体工商户1322户、私营企业88户，全县个体工商户达6498户、私营企业达453户。民营经济实现增加值15.3亿元，增长14.5%。

(二)产业基础更加牢固。始终突出产业发展核心地位，立足资源、发挥优势、突出特色，着力推动产业结构转型升级，三次产业由35.9:30.9:33.2优化为33.4:32.8:33.8。农业产业稳步发展。粮食总产量达11.9万吨，增长4.1%；收购烟叶1195万公斤，实现产值3.1亿元，烟农户均收入1.7万元。畜牧业实现产值9.02亿元，增长10.2%。高原特色农业快速发展，投资1140万元建成马铃薯、萝卜良种繁育基地，野生菌、核桃、马铃薯、萝卜产值分别达3.6亿元、2.1亿元、1.13亿元和9576万元。引导核桃种植向坝区规模发展，完成镇境千亩和雨露百亩连片核桃示范基地建

设,全县核桃种植面积达102万亩。推广种植花椒2.1万亩,试验种植车厘子300亩,特色经济作物种植示范效应初步显现。产业化经营水平显著提高,以安友畜牧农庄为代表的现代农庄建设稳步推进,农业龙头企业达22户、农业专业化合作组织达132个,注册涉农商标45件。新型工业提质增效。组建中小企业服务中心,全年共争取支持企业发展资金5015万元,协调贷款2.1亿元,工业经济实现快速增长。新增规模以上工业企业11户、亿元产值企业1户,实现工业总产值45亿元,增长26%。规模以上工业增加值达6.3亿元,增长27%。节能减排工作成效明显,行业准入与源头控制不断强化,单位生产总值能耗控制在州下达的指标内。第三产业持续活跃。新建沙桥、兔街集贸市场,限额以上商贸流通企业达37户,农家店达370个。改造提升咪依噜风情谷,建成游客接待中心。乡村旅游全年接待游客127.8万人,增长21%,实现旅游收入4.9亿元,增长21.5%。文化产业经营收入达5793万元,增长18%。金融保险、电力通讯等行业稳步发展,金融机构年末各项存贷款余额分别为43.8亿元和23.7亿元,比年初增长22.8%和14.1%。

(三)基础设施更加夯实。始终坚持打基础、利长远,全力以赴抓招商、攻项目,扩投资、强后劲,全年招商引资州外到位资金25.1亿元,增长106%,争取项目资金5.9亿元,增长12%,实施投资500万元以上项目124个。农业基础不断改善。投资6961.6万元,实施中低产田地改造项目6个,建成高稳产农田地4.2万亩、新增耕地460亩。完成水利投资3.5亿元,新增和改善灌溉面积2.6万亩,疏通河道45.5千米,清淤池窖2.5万个,完成小流域治理40平方公里。羊成小(一)型水库建设和16座小(二)型病险水库除险加固工程全面完工,红土坡烟草水窖整镇推进、中央财政小型农田水利高效节水重点县等项目有序实施,新建小水窖(池)9447个,小水窖建设工作得到国务院和省州领导的肯定。实施安全饮水项目178件,2.3万人饮水问题得到有效解决。市政设施不断改善。完成沙桥特色小镇、两旗海修建性详细规划编制工作,规划引领作用更加明显。投资2.5亿元,实施市政项目31个,龙城大道、华强路等城市道路建成投入使用,海龙路、滨河园2号路等路网建设项目快速推进,县城交通状况明显改善。党政机关

“7·09”地震灾后恢复重建、县城第二水厂建设及供水管网改扩建、市民广场等市政项目有序推进。投资270万元,实施城区亮化、绿化工程,老城区、个私街、商住小区路灯改造完成投入使用,完成市政绿化5.7万平方米。县城建成区面积达6.7平方公里,全县城镇化率达30%。街道清扫保洁实行市场化运作,投入81万元配置相关设施,提高机械清扫作业率,县城管理水平逐步提高。交通条件不断改善。投资2亿元,实施道路交通项目36个,完成通村路面硬化206.8公里,王红公路49公里油路建成通车。中缅油气管道建设、广大铁路扩能改造全面推进。楚南一级公路启动建设,项目区征地拆迁工作进展顺利。编制完成城市公交车、出租车发展规划,149辆客运三轮摩托车退出营运市场,新成立出租车公司1家,投放出租车100辆。新开客运班线3条,村(社区)通班车率达90.6%。投资98万元,新建公交车站台、站牌77个。

(四)民生保障更加完善。始终把群众利益放在首位,千方百计为群众办实事、做好事、解难事,累计投入民生领域资金9.9亿元,占财政支出的73%。社会保障更加有力。政府20件惠民实事和人大代表、政协委员问政会11项重点工作全面完成。兑现“五大保险”金10616.1万元,发放民政救济救助和优抚定补资金5445.2万元,义务兵家属优待金由每年每户1822元提高到3500元。新农保、新农合、城镇居民养老、医疗保险参保率不断提高,发放养老金1899.6万元、兑现医疗补偿金8003.3万元。支付教育惠民资金6308.4万元。发放财政惠农补贴5038.1万元,兑现计划生育“奖优免补”和独生子女保健费409.2万元。免费实施白内障复明手术246例。提高“五保”供养标准,供养“五保”老人1034名。就业安居更加充分。开展农民工技能培训3754人次,新增农村劳动力转移2.5万人、城镇就业2600人,城镇登记失业率为1.99%。投资3亿元,建设商品房728套11.7万平方米,保障性住房1308套6.2万平方米,实施农村民居地震安居工程1800户,特色村庄示范村建设有序推进,群众住房条件不断改善。公共服务更加均等。投资6325.9万元,实施教育基础设施项目151个,新建和维修校舍3.9万平方米,思源实验学校建设有序推进,办学条件不断改善。出台高中教学

质量奖励办法,教育教学质量不断提高,学前教育办学模式在全州推广。县医院整体搬迁、县妇幼保健院业务用房等项目启动建设,改扩建乡镇卫生院7个、村卫生室4个。医改工作全面推进,医疗卫生和人口计生服务能力不断增强。妇幼健康计划全面实施,建立居民健康电子档案19.6万份。出台食品安全举报奖励办法,食品药品安全监管全面加强。投资804.7万元,建成文体活动场所20个,开通125个村(社区)文化信息资源共享网络,群众文体生活更加丰富。科普工作有序开展,科技对国民经济贡献率达53%。

(五)社会环境更加和谐。始终牢记维稳责任,持之以恒转作风、优环境、强管理、促统筹,社会和谐稳定局面进一步巩固。作风建设全面推进。认真执行中央“八项规定”,出台县人民政府转变作风密切联系群众实施办法,聚焦“四风”问题,整治“庸懒散冷”,推行公车标识粘贴和GPS定位管理,实行公务用车用餐定点接待,政府机关作风明显好转。建立投资项目并联审批制度,行政审批程序有效简化。政务服务体系逐步完善,公共资源交易规范运行,服务型政府建设有序推进。办理人大代表建议和政协委员提案212件,自觉接受各方监督。政府廉政责任全面落实,反腐倡廉工作取得新成效。城乡统筹步伐加快。城市社区建设取得突破,实施“村改居”7个,全县社区达12个。农转城工作有序推进,转户群众权益得到有效维护。扶贫开发成效明显,投资6024.6万元,实施民族发展、整村推进、连片特困地区扶贫等项目80个,发放财政贴息扶贫贷款3000万元。投资2423.4万元,实施农村“一事一议”财政奖补项目77个、美丽乡村项目5个,农村环境逐步改善。生态建设卓有成效,完成营造林6.8万亩,污水处理厂规范运行,新建截污管网19.5千米,污染综合防治工作有效落实。精神文明建设全面加强,公民道德水平和城乡文明程度不断提升。社会管理措施有力。领导接访、带案下访和信访包案制度有效落实,信访渠道更加畅通。成立医疗纠纷调解委员会,“大调解”格局初步形成。认真落实上级政策,投入资金有效化解信访积案。全面落实安全生产责任,深入开展大排查大整治活动,安全生产形势总体平稳。投资123万元,建成县级救灾物资储备仓库,成立乡

镇应急救援分队9支,自然灾害防范和应急救援能力明显增强。平安南华建设稳步推进,新增视频监控点65个,组建城区巡逻队,全面推行社区网格化管理,社会治安防控体系逐步完善。禁毒防艾和无毒县创建工作深入推进,普法教育广泛开展。成立国土资源综合执法大队,严厉打击涉煤违法犯罪行为,煤炭生产经营秩序全面规范。开展双拥模范县争创工作,人民武装、人民防空、民兵预备役建设不断加强。老年人服务保障更加优化,人民团体、社会服务、中介组织等事业实现较快发展。

各位代表,成绩催人奋进,困难务必正视。我们清醒地认识到,全县经济社会发展中还存在不少困难和问题:一是经济总量偏小、抵御风险能力弱,提升发展质量依然任重道远。二是特色产业集聚程度低、高新产业比重小,产业转型升级任务还十分艰巨。三是城市规划不够完善、城镇设施功能不完备,城乡综合管理还有待进一步加强。四是民生保障体系还不够健全、基本公共服务还不够完善,改善民生仍需付出不懈努力。五是政府服务水平、办事效能还有待进一步提高,自身建设还需进一步强化。对此,我们将高度重视,采取更加有力的措施,努力加以解决。

二、2014年工作安排

2014年,是贯彻落实党的十八届三中全会精神,全面深化改革、转变政府职能的起步之年,也是全面实施“十二五”规划,确保目标任务完成的关键之年,做好今年政府工作,责任重大、意义深远。我们清醒地认识到,尽管世界经济形势依然错综复杂,尽管全国已进入“经济增长换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期”叠加的复杂阶段,但国内经济平稳较快发展的基本面没有改变,随着滇中产业聚集区(新区)和楚南经济带建设的推进实施,将对全县经济社会发展形成强大的拉动效应。我们既要科学应对面临的挑战,更要紧紧抓住用好难得的机遇,坚持稳中求进、改革创新,顺势而为,推动发展。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议、中央城镇化工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,按照省委九届七次、州委八届四次、县委十二届四次全会的安排部署,扎实开展好党的群众路线教育实践活动,全面落实深化改革的要求,紧紧围绕省委、省政府建设“两强一堡”战略部署,抓住楚南经济带建设的良好机遇,大力实施产业富民、工业强县战略,更加注重解放思想、转变作风、联系群众,更加注重产业培植、城乡建设、项目工作,更加注重改善民生、保护生态、社会稳定,确保全县经济持续健康发展、社会和谐稳定。

经济社会发展的主要预期目标建议为:全县地区生产总值增长12.5%以上;地方财政总收入和地方公共财政预算收入分别增长17%、20%以上;全社会固定资产投资增长35%以上,规模以上固定资产投资增长30%以上;居民消费价格涨幅控制在3.5%左右;社会消费品零售总额增长14%以上;农民人均纯收入增长14%以上,城镇居民人均可支配收入增长12%以上;城镇登记失业率、人口自然增长率和单位生产总值能耗控制在州下达的指标范围以内;城镇化水平提高2个百分点以上。

为实现上述目标,我们将重点抓好以下7个方面的工作:

(一)着力提升农业基础。坚持“三农”基础地位不动摇,突出特色兴农、产业富农、基础强农、政策惠农,推进农业转型、农村发展、农民增收。大力发展特色农业。安排扶持资金100万元,做强做优粮食、烟草、林产品、畜牧、蔬菜、食用菌、种子、中药材8大产业,加快高原特色农业发展。全面落实粮食行政首长负责制,强化基本农田保护,推进滇中粮仓建设,稳定粮食种植面积,确保粮食安全。优化烟叶生产结构,规划种植烤烟9万亩,完成1135万公斤收购任务。探索发展林下种植,采取林粮林药间种、核桃花椒套种等方式,种植核桃6.3万亩、花椒2.9万亩、中药材1.2万亩。大力发展山地牧业,加强动物疫病防控,促进畜牧业健康发展。发挥马铃薯、萝卜良种繁育中心作用,推动种子产业发展。种植马铃薯5万亩、萝卜6.5万亩、商品蔬菜4000亩,力争萝卜产值突破亿元。继续实施封山育苗,巩固提高野生菌产量;推广人工食用菌种植,扶持茂生生物公司建成全省最大的杏鲍菇生产基地,发展壮大食用菌产

业。引导企业开展无公害、绿色食品认证,促进农业产业化发展。着力改善农村设施。加快推进中央财政小型农田水利重点县项目,改造中小型重点灌区节水配套工程53.9公里,建设高效节水灌溉面积2万亩。实施烟草水窖五街整镇推进、10件小(二)型病险水库除险加固和爱心水窖等项目,新建小水窖6000个以上。实施农村安全饮水项目60个,解决1万人饮水困难问题。实施龙川斗华、一街草甸发等土地整治项目,力争启动红土坡滑坡治理工程,改造中低产田地5.4万亩。加大扶贫开发力度,推进连片特困地区扶贫开发项目,发放扶贫贷款3000万元以上。加快美丽乡村建设,实施农村“一事一议”财政奖补项目70个,启动龙川车子塘新农村示范点项目,加快推进雨露民族团结示范区、沙桥和五街特色民居示范点建设,着力改善农村发展环境。全力促进农民增收。认真落实粮食直补、良种补贴等惠农政策,保障农业发展、增加农民收入。鼓励发展农业专业化合作组织,引导农民按市场需求发展生产,增加生产性收入。加强村集体资金、资产管理,维护村民合法权益。加大职业技能培训力度,着力发展劳务经济,力争劳务收入突破5亿元。依托野生菌王国品牌,引导发展特色农家乐,创建精品农庄,提升住宿餐饮服务水平,拓展休闲娱乐、观光购物新空间,促进乡村旅游业发展,拓宽群众增收渠道。

(二)着力提升产业实力。坚持产业优化与资源集约并举、空间拓展与产业提升并重,通过项目牵动、创新驱动、园区带动,促进工业经济快速发展。集中打造优势产业。引导澜沧江酒业集团楚雄有限公司加快现代企业制度建设,强化营销,提高市场占有率,力争早日达产。继续推进煤炭资源综合执法工作,巩固执法成果,维护生产经营秩序。全力推进吕合煤业公司90万吨技改项目建设,加强涉煤乡镇煤矿生产经营管理,提高煤炭生产能力,力争产值达2.6亿元。合理开发林业资源,发展壮大林化工业,力争松香、松节油、木塑产品产值突破6亿元。依托楚南一级公路建设,加快物流产业发展。推进云台山风电场建设,启动打挂山风电场项目,筑牢新能源产业发展基础。扶优培强骨干企业。健全县级领导挂点联系重点企业制度,充分发挥中小企业

服务中心作用,强化成长型和中小微企业扶持,不断增强工业发展后劲。加强工业经济运行监测,强化要素供给,保障企业生产运营,力争工业总产值突破55亿元,规模以上工业增加值突破7亿元。全面落实支持企业发展优惠政策,安排奖励资金,做好企业申报达限工作,年内培育规模企业6户以上。鼓励企业实施科技创新和品牌创建,争创驰名商标、著名商标和名牌产品。加大信息化建设力度,打造“中国·南华野生菌信息港”,大力推行电子商务,促进工业与信息化同步发展。提速发展园区经济。创新园区管理模式,组建工业投资公司,鼓励社会资本参与园区建设,不断增强园区发展活力。准确定位产业布局规划,启动沙桥片区建设。在老红山规划建设绿色产业园区和特色物流园区,努力形成“一园三片区”发展格局。继续加大投入力度,完善老高坝片区管线路网、供水供电等配套设施,加大园区土地收储力度,不断提升园区承载能力。健全完善项目落地评审、建设推进、企业服务工作机制,全力抓好入园企业生产经营,推动摩尔农庄核桃油生产线、恒麟公司蒸压砖、惠强公司二期改扩建等项目建设,力争年内新增入园企业5户,园区工业总产值突破25亿元,销售收入突破20.5亿元,工业固定资产投资突破7亿元。

(三)着力提升发展后劲。完善绩效考核措施,深入实施项目攻坚,全面聚焦,全程服务,全速推进,不断提高项目投资的科学性和前瞻性。超前谋划抓前期。深入研究上级产业政策,准确捕捉项目信息,细致做好项目勘察、设计和论证分析,科学谋划和储备一批发展前景广阔的项目。充分发挥县开发投资公司、城市投资公司作用,积极拓展投融资渠道,全力破解资金难题。超前做好土地储备和报批工作,努力保障重点项目用地。继续安排项目前期经费750万元,强化项目申报,全年争取上级项目资金7亿元以上。重点做好楚南经济带南华片区开发、河牛线环线经济带开发和礼舍江流域南华片区综合开发等项目策划、包装、争取工作。强化措施抓建设。围绕固定资产投资目标,分解落实责任,严格考核奖惩,全力推进项目建设,力争全年实施投资500万元以上项目119个。全面落实投资项目并联审批制度,简化办事程序,提高工作效率。成立重点项

目推进督导组,全程跟踪督查项目,定期通报进展情况,确保项目按期推进。重点抓好楚南一级公路、广大铁路扩能改造、罗红公路23公里油路、龙川江河道县城段治理等19个重点续建项目建设,启动县城基础设施、中石油南华油库扩建、150公里通村路面硬化和代家箐、草甸发水库建设等100个新开工项目,确保规模以上固定资产投资突破40亿元。创优环境抓招商。坚持把招商引资作为一把手工程,依托资源优势和产业基础,创新工作方式,在产业政策、市场准入、用地审批等方面加强协调配合,全力做好招商引资工作。试行招商引资全程代办制,出台以商招商奖励办法,全面落实引资优惠政策,进一步优化投资环境。安排招商引资经费150万元,组建招商工作组,突出重点开展网络招商、以商招商、园区招商、节会招商等活动,努力在招商选商上取得新突破,确保招商引资州外到位资金增长35%以上。

(四)着力提升城乡形象。坚持因地制宜、突出重点,统筹推进产业集聚、人口集中、土地集约,加快推进以人为核心的城镇化进程,提升城镇化水平。加强规划统筹管理。围绕楚南一体化发展目标,修改完善南华县城总体规划、工业园区总体规划、高原特色农业产业发展规划,启动编制生态建设与环境保护规划、礼舍江流域南华段扶贫开发规划,进一步拓展县域经济发展空间,促进城乡统筹发展。建立健全规划会商、公示制度,强化城镇、林业和土地利用规划的协调统筹,增强规划科学性。加强规划监察管理,强化规划执行刚性,维护规划连续性和权威性。完善城镇载体功能。充分发挥项目支撑带动和辐射作用,不断完善城镇基础设施,增强承载能力,提升城镇品位。启动野生菌王国道路、华强路三期、滨河园道路二期等项目建设,完善城市路网,拓展城市规模。加快推进市民广场建设,争取启动天然气综合利用工程和“两馆一场”建设项目,加大乡镇“一水两污”项目建设力度,完善城区截污管网6千米,新建红土坡镇污水处理厂。大力实施绿化工程,新增城区绿化面积2.5万平方米。加快推进乡镇中心集镇建设,提升集聚发展能力。提高城乡管理水平。推进城乡人居环境提升行动,认真落实市容环境卫生责任制,开展环境综合治理,巩

固州级文明县城创建成果,争创省级文明县城。创新城市管理机制,全面推广城市网格化、精细化管理模式,深入推进园林绿化和环卫管理市场化、社会化运作,强化城市公用设施管理维护,提高城市管理水平。健全业主委员会、物业公司协调机制,不断提高物业管理质量。优化城乡运力结构,加快乡镇客运站建设,促进城市公共服务向农村延伸。

(五)着力提升社会活力。坚持以改革增活力,创新体制机制,破解发展难题,努力探索科学发展、跨越赶超的新途径。深化重点领域改革。认真贯彻落实党的十八届三中全会精神,推动各领域改革不断深入。积极推进政府机构和事业单位分类改革,理顺食品药品监管体制。逐步完善经济管理方式,加强国有资产经营管理,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,增强经济发展内生动力。探索建立农村产权流转登记制度,促进要素资源平等流动,鼓励发展村集体经济,统筹推进农业转移人口市民化工作,加快城乡一体化进程。促进区域协调发展。充分发挥“九府通衢”优势,加强与周边县市合作发展,加快推进区域间交通等基础设施建设,拓展对外交往空间和渠道,促进政府沟通、道路联通、贸易畅通、民心相通,提升彝州“西大门”建设水平。严格执行农产品生产标准,提高产品质量,拓展野生菌和萝卜在日本、韩国的市场,逐步扩大出口份额,带动特色农产品出口,力争出口贸易额达500万美元。激发干事创业热情。认真落实加快发展民营经济推动县域经济跨越发展实施办法,进一步放宽市场准入,鼓励民间资本进入基础设施、公共事业等领域。加大财税金融支持力度,吸引外出务工人员返乡创业,鼓励大中专毕业生自主创业,带动广大农民致富创业,努力形成全民创业的浓厚氛围。建立专业技术人才库,完善乡镇综合考核评价机制,制定部门绩效考核办法,实行奖优罚劣,调动干部职工工作积极性。

(六)着力提升环境质量。坚持统筹兼顾,切实加强文明创建、生态建设和社会管理,着力营造良好的文化环境、生态环境和社会环境。推进文明创建。深入开展中国特色社会主义和“中国梦”宣传教育,践行社会主义核心价值观,实施群众文明素质提升工程,深化文明村镇(单位)创建,加强美德宣

传示范,着力提高社会文明程度。抢抓创建国家公共文化服务体系示范区机遇,推进公共文体设施建设,实施乡镇、村(社区)文化活动广场和健身项目20个。大力宣传好人好事,弘扬主旋律、传播正能量。精心组织送戏下乡、节庆展演和村级文艺汇演暨体育队竞赛活动,不断丰富群众文体生活。认真贯彻落实党的民族宗教政策,促进民族团结进步、宗教和谐稳定。加强生态建设。围绕打造“天蓝、地绿、水清、民富美丽南华”的目标,切实加强生态建设和环境保护。严格执行国家产业政策和环评、能评规定,落实项目绿色准入和“三同时”制度,明确环保控制指标,抓好重点领域、重点企业节能减排,规范污水处理厂运营,提高污水收集处理率,确保达标排放。深入推进“森林云南”建设,持续抓好封山育林、植树造林和退耕还林。强化生态文明宣传,加强科技知识普及,引导群众养成绿色、低碳、环保的生产生活习惯。创新社会治理。健全维护稳定长效机制,畅通和规范群众诉求渠道,加大信访积案和矛盾纠纷排查调处力度,依法依规解决群众合理诉求。完善新闻舆论引导、监管和应对措施,加强网络文化建设与管理,提高热点问题和突发事件快速反应能力。健全社会治安防控体系,强化法制宣传教育,加强巡逻管控,严厉打击刑事犯罪,维护社会和谐稳定。全面落实安全生产和食品药品监管责任,及时排查整治隐患,严防各类安全生产事故发生,确保食品药品安全。强化国防后备力量建设,认真做好国防动员、人民防空、民兵预备役、优抚安置和拥军优属工作。

(七)着力提升幸福指数。坚持保障和改善民生,持续加大财政投入,扎实办好25件惠民实事,努力让人民群众过上幸福美好的生活。提升社会保障水平。安排专项经费,强化村级代办服务,扎实推进“五大保险”参保缴费工作,不断扩大社会保险覆盖面。实施更加积极的就业政策,加强培训,促进就业,实现城镇新增就业2500人以上。认真落实惠民政策,按时足额发放城乡低保、五保供养及各类定期补助,有序推进医疗救助、临时救助工作。投资1230万元,实施县社会福利中心和龙川海子山、五街中村居家养老服务中心建设项目,逐步改善养老服务条件。加大安居保障力度,新建保障性住房600

套、改造农村危房1500户；加快商品房建设，不断提升住房保障能力。促进教育均衡发展。加快推进思源实验学校建设，确保春季学期建成招生；争取实施南华一中改扩建，沙桥、五街中心幼儿园建设等项目，全力改善办学条件。强化教师队伍建设，完善教师流动和培训机制，提高教师队伍素质。加强与省内外名校的交流合作，积极探索学前教育和义务教育办学新模式。建立健全教学质量考核评价和绩效分配机制，加大初高中教育质量奖励力度，调动教师积极性，提升教育教学质量。创新职业教育办学理念，深化校企合作，培养高素质劳动者和技能型人才。改善公共卫生服务。加快推进县医院整体搬迁、县卫生监督所、县妇幼保健院和乡镇卫生院建设等项目，进一步改善公共卫生基础条件。强化新农合监管，加强医德医风建设，着力构建和谐医患关系。认真实施妇幼健康计划和光明工程，组织农村贫困妇女开展“两癌”筛查，免费实施白内障患者复明手术。切实做好预防接种和重大传染病防控工作，提高群众健康水平。全面落实计生优惠政策，实施流动人口服务关怀工程，推进国家免费孕前优生健康检查项目，不断提高群众对人口计生工作的满意度。

三、加强政府自身建设

一勤天下无难事，政府工作重在执行，贵在落实。在新的起点上，我们必须主动作为、积极作为，坚持依法办事、团结共事、务实成事、廉洁干事，增强政府公信力和执行力，建设法治政府和服务型政府。

(一)加强学习提素质。健全政府集中学习制度，深入创建学习型机关，持续提升干部队伍素质。加强干部队伍培训轮训，强化对城镇化、信息化、农业现代化、商贸物流、现代金融、社会管理等知识的学习，提升学识、开阔眼界，推进干部队伍观念创新、工作创新、管理创新。加强和改进干部队伍管理，完善交流轮岗、竞争上岗等制度，鼓励干部职工到基层一线、艰苦地区锻炼成长，建设高素质干部队伍。

(二)依法行政促规范。认真落实依法治国基本方略，自觉用法治思维和方式调节经济运行、管理社会事务。严格规范行政执法，做好行政调解工作，

办好行政复议案件。加强干部队伍普法教育，提高依法行政能力，引导公众学法守法用法，履行法定义务，依法维护权益。认真执行人大及其常委会的各项决议、决定，自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。

(三)改进作风抓落实。认真开展党的群众路线教育实践活动，弘扬为民、务实、高效的工作作风。完善干部直接联系群众制度，问政于民、问需于民、问计于民，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事。坚持求真务实，改进调研方式，轻车简从、简化接待，多到情况复杂、矛盾集中的地方，在一线解决问题。继续改进文风会风，减少检查评比，强化行政问责，坚决反对“四风”，真正把精力用在谋发展、抓落实上。

(四)强化服务提效率。正确处理政府和市场的关系，推进政企、政资、政事、政社分开，发挥市场、企业、社会组织 and 中介机构作用，减少对微观经济活动干预，推动政府职能转变，进一步提升经济调节、市场监管、社会管理和公共服务能力。继续精简行政审批事项，规范公共资源交易行为，加强政务服务体系建设和努力营造便捷、规范的政务服务环境，为人民群众和市场主体提供优质、高效的服务。

(五)惩防并举促清廉。建立健全规章制度，用制度管权、按制度办事、靠制度管人，促进干部清正、政府清廉、政治清明。加强廉政体系建设，构建权责清晰、流程规范、预警及时、防控有效的廉政风险防控机制。加强廉洁自律教育，牢固树立正确的权力观、利益观和政绩观，自觉遵守廉政准则，诚实做人、干净做事。加强廉政制度建设，强化行政监察和审计监督，从源头上预防腐败行为发生。加强廉政社会监督，切实增强政府决策、政务信息、行政过程透明度，让权力在阳光下运行。

各位代表！势头良好，自当乘势而上；任务艰巨，更须全力赶超。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的有力监督支持下，进一步坚定信心，细化措施，扎实工作，为夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗！

姚安县人民政府工作报告

——2014年1月16日在姚安县第十六届人民代表大会第二次会议上

刘建云

各位代表：

我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

2013年工作回顾

2013年，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结和依靠全县各族人民，凝心聚力，攻坚克难，圆满完成了县第十六届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务。全县成功创建为全国计划生育优质服务工作先进县、全省慢性非传染性疾病综合防控示范区，荣获全省“先进平安县”、“规范教育收费示范县”、“农民增收先进县市”、“粮食生产先进县市”等殊荣。

经济实力不断增强。全年实现地区生产总值33.9亿元，增长13.9%；完成地方财政总收入2.38亿元，增长30.7%，完成地方公共财政预算收入1.81亿元，增长27.2%；实现城镇居民人均可支配收入21521元，增长13.8%；实现农民人均纯收入6171元，增长18.3%；金融机构各项存款余额37.26亿元，比年初增长24.13%；贷款余额14.14亿元，比年初增长15.38%。

发展基础明显夯实。围绕年初确定的重点项目，细化措施，落实责任，实行“四个一”工作机制，按月分析研究，定期督查通报，严格考核奖惩，开工和建成了一批打基础、利长远的项目。总投资21.13

亿元的2012年10大重点项目开工9项，总投资78.24亿元的2013年10大重点项目开工4项。全县在建重点项目121个，其中新开工94个，完成规模以上固定资产投资24.43亿元，增长60.2%。

实体经济较快发展。特色农业产业迈出新步伐，实现粮食总产量9612万公斤，增长2.9%；实现蔬菜产值2.4亿元，增长20%；实现鲜茧产值3180万元，增长7.5%；收购烟叶1095万公斤，实现产值2.77亿元；畜牧业产值达7.36亿元，增长15%；新植核桃11.8万亩。引资建设金科利现代农业观光园、荷田人家庄园和御景庄园，新增4户州级农业龙头企业和2件省级著名商标，前场镇新街村获全国“一村一品”示范村镇称号。加快工业园区基础设施建设，提升园区承载能力，6个项目入驻园区，建成了在全省有一定规模的工厂化食用菌、冷冻饮品生产企业。新增8户规模以上工业企业，全县达14户；支持和引导252户个体工商户转型升级为企业；新增限额以上企业7户。实现规模以上工业产值7.1亿元，增长65%；实现增加值1.92亿元，增长49.9%。创新古镇开发理念，吸引社会资本参与古镇开发，荷田人家、高府林苑度假酒店、滇味乡村、白塔路建设等项目竣工，首届荷花节的成功举办引爆了旅游产业发展，实现旅游业经济总收入1.32亿元，增长34.8%。文化娱乐、商贸、金融等服务业平稳发展，实现社会消费品零售总额9.01亿元，增长14%。

招商引资成效显著。完善招商引资机制和考核奖励办法，优化招商团，把招商引资任务分解落实

到乡镇和部门。突出重点产业、城镇开发、民生事业等重点,坚持“走出去”和“引进来”相结合,加强跟踪对接和服务,提高招商引资水平。全年新签约项目53个,实际实施招商引资项目64个,其中投资亿元以上的项目18个,到位县外资金25.07亿元,增长92.85%。

城乡建设步伐加快。加快生态宜居荷城建设,编制西山片区概念性规划,全力推进投资1.8亿元、总长9.6公里的14条第一、二批市政道路建设,迎曦文化广场、蛉荷湿地公园、南片区景观河建设等启动实施。房地产项目健康发展,开发面积13万平方米。完成“农转城”12080人,全县城镇化率达33.07%,县城实现扩容提质。完成水利投资2.48亿元,启动大麦地小(一)型和红星坝小(二)型水库建设,实施了中小河流治理工程二期、蜻蛉河灌区续建、17件小(二)型病险水库除险加固等项目。完成中低产田地改造2.65万亩;实施扶贫整村推进项目62个,建设新农村省级重点村10个,帮助7800人脱贫;实施“一事一议”财政奖补项目61个;硬化通村路面102.9公里,是2012年的2倍,城乡统筹发展步伐加快。

民生工作持续改善。投入民生资金7.94亿元,占财政总支出的70.9%;兴办10件惠民实事。83个“校安工程”、思源实验学校等项目竣工,荷城、光禄幼儿园项目开工建设;均衡发展义务教育,品牌化发展高中教育,托管兴办职业教育,高考综合上线率达100%。县人民医院迁建工程进展顺利,3个卫生院业务用房建成投入使用;县人民医院、中医院成功创建“二级甲等综合医院”、“二级甲等中医医院”;新农合参合率达98.42%。全面落实计划生育利益导向机制,发放各类奖励金379万元,人口自然增长率为2.93‰。实施文化体育惠民工程,德丰寺(并德化铭碑)被国务院公布为第七批全国重点文物保护单位。全面落实促进就业、鼓励创业各项政策措施,小额担保和“贷免扶补”贷款扶持503人创业,新增城镇就业3705人,城镇登记失业率为3.2%;完成农村劳动力转移就业12510人。社会保障体系日趋健全,新农保参保率达94.42%;完成农村低保规范化管理,发放城乡低保救助金23259人共4198万元;完成1530套保障性住房建设,即将分配入住,改造

农村危旧房850户。国防动员、人民防空和“双拥”工作进一步加强,妇女、儿童和老年人权益得到更好保障,统计、审计、科技、民族宗教、残疾人、外事侨务、对台、史志、档案、保密、应急救援、防震减灾、气象等各项事业长足发展。

社会更加和谐稳定。强化社会管理综合治理,加强信访和调解工作,坚持领导干部接访、下访和重大信访件包保制度,积极化解信访突出问题。集中开展安全生产大检查活动,加强非煤矿山、道路交通、建筑施工、消防安全等重点领域专项整治工作,健全防灾减灾、突发事件的预防预警和应急处置体系,坚持重大隐患政府挂牌督办,杜绝了较大事故发生。严厉打击各类违法犯罪活动,推进社区“网格化”管理和禁毒防艾工作,开展“六五”普法和反邪教工作,确保社会和谐稳定。

自身建设得到加强。完善政府工作规则,制定加强政府自身建设的实施意见,深入贯彻落实中央“八项规定”及省、州、县的实施意见,切实转变文风会风,压缩行政成本,提高行政效率。统筹工作目标综合责任制考核工作,完善综合绩效考评体系。深化行政审批制度改革,实施投资项目并联审批制度,不断推进县政务服务中心、县乡公共资源交易平台和为民服务站点建设。严格落实党风廉政建设责任制,加强重点领域监管,健全惩防体系。完善政府常务会、编委会、规委会等决策机制,坚持重大事项向县委报告制度;认真执行县人大及其常委会决议,自觉接受县人大法律和工作监督、县政协民主监督和社会各界舆论监督,办理人大议案2件、人大代表建议122件和政协委员提案120件;与工会、妇联、共青团等群团组织的联系更加密切。

成绩令人欣慰,困难和问题不容忽视:一是拉动经济增长的方式单一,城乡消费不够活跃,过度依赖投资拉动经济发展;二是发展边缘化的趋势严峻,在省、州生产力空间布局规划和调整中,由于交通区位优势逐渐丧失,姚安在省、州重大区域发展战略及规划、重点产业发展中参与机会少;三是争先进位的压力较大,主要经济指标保持高速增长有难度;四是财政收支矛盾突出,重点纳税企业效益下滑和烟叶收购量削减等因素影响财政增收,偿债进入高峰,民生等刚性支出大幅增加;五是少数干

部担当意识不强,进取精神不足,执行力和落实力有差距,创新意识、责任意识和服务意识有待提升。这些问题,我们将采取更加有力的措施,汇集全县人民的智慧,凝心聚力,全力破解,使政府工作更加符合发展要求和人民期盼。

2014年主要任务和工作重点

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年,也是完成“十二五”规划的攻坚之年,更是中国经济深度调整的关键之年。党的十八届三中全会开启了新一轮改革大幕,勾勒了改革的路线图和时间表,绘就了“五位一体”改革的壮丽图景,吹响了民族复兴的号角。虽然国内外经济形势还有很多不确定因素,但困难止于实干,成就源于拼搏。新的一年,我们将紧紧抓住“争先进位、跨越发展、富民强县”的发展主线,按照“一新区、两城镇、三基地、四产业”的发展思路,坚定不移稳增长、调结构、促改革,变压力为动力,化挑战为机遇,咬定目标,奋力拼搏,加快姚安跨越发展新征程。

2014年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长12%以上,规模以上固定资产投资增长30%以上,财政总收入和公共财政预算收入分别增长20%以上,城镇居民人均可支配收入增长11%以上,农民人均纯收入增长12%以上,社会消费品零售总额增长13%以上,招商引资到位县外资金增长30%以上,人口自然增长率控制在6‰以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗及主要污染物减排量控制在州下达的指标之内。为实现上述目标,主要抓好八个方面的工作。

一、产城融合建设光禄新区

科学谋划新区建设目标。围绕再造产业姚安,突出培育高原特色农业、文化旅游产业、轻工业和新型能源四大产业,力争把光禄产业新区建设成产城融合的示范区、统筹城乡发展的实验区、县域产业发展的聚集区、观光休闲度假的宜居区,建成区面积达25平方公里,聚集人口达5万人以上,全力打造经济发展的新引擎。

找准新区产业发展定位。充分发挥我县保存较为完好的生态农业环境优势,发展观光农业、休闲

农业和设施农业,启动建设云南青美高原农业科技产业园,把光禄产业新区建设成集种植示范基地、加工包装中心、冷链物流区、交易平台、研发中心和观光农业于一体的高原特色农业示范基地。依托争创国家级历史文化名镇和打造云南省旅游小镇、国际气象旅游小镇,加快建设观光休闲度假的复合型小镇,拓展乡村休闲、天象文化等旅游内涵,把光禄产业新区建设成生态文化旅游体验基地。以园区建设为平台,突出绿色食品加工、轻纺、生物医药、彩印包装等轻工业重点,狠抓产业入园、企业落地,推进工业向园区集中,把光禄产业新区建设成工业聚集发展高地。争取装机9.6万千瓦的保顶山和三道箐风电场、装机4.6万千瓦的小箐山风电场、装机1万千瓦的石河太阳能光伏电站核准建设,把光禄产业新区建设成新型能源产业基地。

推动光禄产业新区融合发展。以光禄古镇争创国家级历史文化名镇为统领,以产兴城、以城聚产、产城融合,规划建设光禄产业新城。启动光禄产业新城城镇体系规划编制工作,推进光禄产业新城基础设施建设,启动县城至光禄二级公路、环西公路建设,科学布局光禄产业新城功能,规划建设保障性住房、幼儿园、民营医院、商贸物流、旅游地产等公共服务设施及城镇功能区,努力实现光禄产业新区的融合发展。

二、脚踏实地抓实项目投资

强化措施健全项目建设新机制。认真总结多年来我县项目投资工作的宝贵经验,借鉴外地的好做法,敏锐捕捉和科学分析中央、省、州的产业导向与投资重点,紧盯围绕支撑经济社会发展的40项续建、100项新建、50项前期项目,突出攻坚“4个10大”重点项目,健全完善加快项目建设的新机制,坚持重大项目领导牵头和政府直接调度等制度,实行“责任到人、顺排工序、倒排工期、挂图作战”,用工序倒逼质量,用时间倒逼进度,全力推进项目建设。

聚力推进招商引资工作上水平。突出社会公益事业、农业产业化、工业性项目等重点,主动融入滇中城市经济圈、滇中产业新区和楚南经济带建设,积极承接产业转移。创新招商方式,采取小分队招商、产业链招商、专题招商、以商招商、委托招商等方式,主动寻求商机。加强与专业招商机构、异地商

会、行业协会的合作,利用外智外力策划包装优质项目,增强项目的吸引力。完善优惠政策,兑现招商承诺,优化投资环境,落实领导牵头、部门承办、跟踪服务等制度,提高项目履约率和资金到位率。

用心破解项目建设制约瓶颈。发挥县城投公司、工投公司的作用,积极做好融资工作。树立经营城市的理念,盘活土地、不动产、闲置资产等资源,加大土地收储力度,强化投资强度、容积率等指标控制,提高土地集约利用水平。积极争取土地、林地指标,用足用活土地整理、增减挂钩等政策,切实保障项目用地需求。统筹解决好用电、用水、用工等矛盾,确保项目顺利推进。

三、持之以恒稳固农业基础

彰显特色加快培育优势产业。认真贯彻中央农村工作会议精神,加快高原特色农业发展,按照“稳粮烟、强桑畜、兴果蔬”的要求,完善农业产业发展的政策措施及考核办法,建立挂钩联系和“包村联户”制度,把特色产业发展的责任落实到具体的责任人,确保粮食生产稳定,完成1000万公斤烟叶收购、1000吨鲜茧收购、种植核桃8万亩和花椒2万亩的任务,实现畜牧业产值增长12.1%的目标,不断壮大特色农业产业规模。全年实现农业产值23.43亿元,增长6.5%;实现增加值13.3亿元,增长6%。

坚持不懈夯实农村发展基础。完成通村路面硬化100公里。推进大麦地小(一)型和红星坝小(二)型水库建设,实施小(二)型病险水库除险加固、中小河流治理和大型灌区续建配套、水窖工程等水利项目,加快跨流域引水前期工作。以产业扶贫和整村推进为重点实施精准扶贫,实施扶贫整乡推进项目1个、扶贫整村推进项目50个;改造中低产田地1.55万亩,完成新农村省级重点村建设7个;实施农网改造升级项目11个。加快“信息惠民”工程实施,加强通讯网络建设,促进信息消费。

多措并举拓宽农民增收渠道。围绕“收入倍增”制定助农增收计划,落实责任抓好实施工作。优化农业结构,挖掘农业内部增收潜力,提高农业比较效益促进增收。加快发展二、三产业,加大技能培训,鼓励和引导农民向非农产业转移,增加工资性收入。严格兑现惠农补贴,落实扶助政策,增加群众转移性收入。探索农村土地承包经营权、房屋和宅

基地使用权、林权流转、抵押、担保形式,推动农村资源实现资本化,增加财产性收入。

推进综合改革激发农村活力。合理调配水资源,发展节水农业。加强科技服务体系、农产品质量检测体系建设,实施标准化生产,创建绿色生态品牌,确保“舌尖上的安全”。探索农村土地集体所有制的有效实现形式,落实集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,筹备组建农村产权流转交易中心,搭建土地和林权流转、抵押交易平台,引导组建土地经营合作社,鼓励土地承包经营权、林权有序流转,发展多种形式的规模经营。推进农业经营方式创新,扶持联户经营、专业大户、家庭农场、龙头企业,发展农民专业合作社和农业庄园,力争2个庄园列入省、州扶持。重视提高农民素质,培育新型职业农民,让农民成为体面的职业。

四、聚焦园区加快工业发展

全方位推进园区建设。加强工业园区建设、运营和管理,修改完善工业园区发展规划,完善配套水、电、路、通讯等基础设施,集中开展标准厂房建设,加快土地储备和开发,新增用地500亩以上,增强园区的吸引力。按照市场化运作方式,以土地使用权、基础设施项目所有权和经营权出让为突破口,引导社会资本参与园区建设,鼓励企业建设“园中园”,支持现有重点企业技改升级和搬迁扩建,向园区聚集发展。

加大力度扶持培强企业。强化科技支撑,立足优势产业,壮大骨干企业,激发企业创新活力,鼓励和引导企业开展自主创新,加快技术改造,盘活存量企业。继续推行领导干部联系重点企业制度,做好协调服务,给予重点扶持,促进成长壮大,新增规模以上工业企业4户。强化对工业经济运行动态的跟踪、监测、预警和分析,实现规模以上工业产值10.5亿元,增长50%;实现增加值2.6亿元,增长35%。落实民营企业扶持政策,放宽公司注册资本登记条件,实施“中小企业培育工程”,在市场开拓、技术改进、政策争取、融资贷款、人才培养等方面全力提供服务,持续开展“个转企”工作,促进小微企业发展。

不拘一格推动工业招商。立足工业“一园四片区”的发展定位,以园区为承载,有针对性地策划和包装一批工业精品项目进行招商引资。坚持抓大放小、

内外资并举,落实优惠政策,加大工业招商力度,推动优势资源要素向园区集聚、重大项目向园区集中,鼓励同类型企业组团入园并不断延伸产业链,新增入园企业6户,实现产值10.2亿元,增长40%。

五、顺应需求发展现代服务业

强力推进光禄古镇十大工程建设。启动光禄古镇国家级历史文化名镇申报工作,以天文科普园区建设、万亩荷田和油菜花连片规划种植、千亩玫瑰种植、东关新区建设、景区绿化提升、景区漫道建设、文昌宫修复、光禄特色村庄建设、光禄古镇AAAA级旅游景区创建、白塔山精品休闲园开发10大工程为抓手,提速光禄古镇开发。创新旅游营销方式,立足重点客源市场,主动参与各种文化旅游宣传营销活动,加大与旅行社合作,办好2014年荷花节等活动,扩大光禄古镇旅游品牌影响力。组建管理运营公司,探索“政府主导、企业主体、统一运营”的景区管理模式,发挥古镇旅游的整体效益。完成诸葛武侯祠景区核心区开发建设并对外开放。全年实现旅游业经济总收入1.76亿元,增长15%。

加快构建商贸流通网络。加快姚安大酒店、荷城印象和福利来综合农贸市场、光禄镇和弥兴镇农产品综合市场建设,启动物流市场、生猪屠宰场、大牲畜交易市场建设。实施“农超对接”和“万村千乡市场工程”,完善商贸流通网络,加强市场监测调控,保持物价平稳,繁荣城乡消费市场。

积极引导发展新兴服务业。实施服务业发展三年行动计划,加快发展物流、餐饮、连锁经营等生产性服务业,扶持培育家政服务、物业管理、社区医疗、文化娱乐等生活性服务业,探索并逐步发展电子商务、健康养生等新兴服务业。引导金融保险业纵深发展,鼓励集体和个人到我县设立中小银行,深化银政、银企合作,引导金融机构创新产品,扩大信贷投放,发挥金融支持经济发展的潜力。实现服务业增加值11.76亿元,增长11%。

六、城乡联动稳步推进城镇化

围绕优化布局完善新型城镇化思路。全力建设生态宜居荷城和光禄历史文化名镇,重点打造前场和弥兴两个集镇,统筹兼顾建设太平、官屯、大河口、适中、左门五个乡镇集镇,按照“美丽乡村”的要求集中建设中心村,形成各具特色的城镇化发展布

局。按照商业文化中心提升老城区,建材商贸物流中心建设东片区,生态门户区推进建设南片区,生态休闲区规划西北片区,科学定位县城功能分区。

优势互补各具特色建设两城镇。按照构建城乡一体化新格局的要求,启动新一轮县城总体规划修改,抓紧完成西片区修建性规划。加快在建市政道路建设,启动投资1.05亿元、总长5.07公里的6条第三批市政道路建设,畅通县城路网。完善城市功能,启动西北片区广场、人工湖、金龟山公园和道路建设。改造金荷公园,打造特色街区,支持企业启动建设东片区步行街和西片区餐饮美食一条街,建设有历史记忆、地域特色、民族特点的县城。积极推进原农业局、西街小学片区城市综合体建设。引导房地产业健康发展,完成开发面积10万平方米。立足把光禄建设成产业承载中心,树立“一个园区、一座新城”的理念,加快建设光禄产业新城,推进产业发展园区化、园区发展城镇化、城镇建设园林化发展,完善城镇功能,促进同城化发展。

立足实际完善规划建特色集镇。修改完善乡镇集镇规划,推广乡镇农贸市场建设市场化开发和房地产综合开发的成功模式,加快光禄特色旅游小镇、前场特色农业小镇建设。依托山水脉络,延续历史文脉,做精做特集镇,让集镇焕发生命。按照就地就近城镇化的要求,落实保障措施,完成“农转城”任务,增强转户居民的城镇认同感和归属感,确保城镇化率达到34%。

抓住机遇整合力量建设“彝州新村”。抓住全国建设美丽乡村、实施棚户区改造工程、全省开展城乡人居环境提升行动和我县被列为全州城乡建设用地增减挂钩建设“彝州新村”试点县的机遇,在抓好光禄镇赵家、塔脚、张家和栋川镇黄莲箐特色村庄、官屯乡马游小村彝族特色村寨等建设的同时,深化以中心村为重点的特色村庄规划编制。按照“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”和“慎砍树、不填湖、少拆房”的要求,科学合理选择试点,引导农民适度集中居住,打造“彝州新村”。

文明规范努力提升城镇管理水平。坚持疏堵结合,合理规划建设公共服务设施,整合力量强化县城综合执法,加强城镇规划管理,全面实施城镇管理市场化改革,有序推进县城划行归市工作,完成

平安城市“三网合一”平台建设,提升管理水平。出台城乡规划建设管理办法,严格落实城乡规划,加大拆违控违、重点村镇环境风貌整治,规范城乡建设秩序。巩固省级卫生县城创建成果,启动省级园林县城、州级文明县城的创建工作。

七、全力以赴建设生态文明

加大治理促进生态保护。立足保护青山绿水,积极开展生态县创建活动,实施林业五大重点工程,严肃查处涉林违法案件,抓好森林防火和病虫害防治,全民动员开展义务植树。加大环境治理和生态修复,完成红梅河小流域二期治理,争取实施大麦地水库清洁型小流域治理、坡耕地综合治理、洋派水库水源地环境保护等项目。大力开展绿色生态创建工作,全面推广优质烟叶密集型烤房群烘烤“以煤代柴”补贴工作,引导种烟群众转变烘烤方式,保护生态环境。

合理利用加快集约发展。实施主体功能区制度,全面落实土地利用总体规划,加强耕地保护。严格森林采伐限额管理,推进林业综合开发,深化集体林权制度配套改革,强化林权管理,促进林业产业健康发展。继续实施农村能源建设,推广新型节能灶、沼气和太阳能产品。倡导绿色低碳生活,提升全社会综合节能水平。全年万元GDP能耗下降3%,规模以上工业万元增加值能耗下降4%。

加强监管抓实减排责任。落实节能减排目标责任制,加强重点行业污染治理和重点企业节能减排监管,减少主要污染物排放总量。实施最严格的水资源保护制度,抓好水源地保护、城乡污水及垃圾集中处理、农村面源污染防控、畜禽养殖环境监测等工作,开展农村环境综合整治。推进农业循环经济试点项目、规模化节水灌溉增效示范项目实施,发展绿色循环经济。

八、真心实意改善民生福祉

促进公共服务更加优质均等。加强公共服务能力建设,办好10件惠民实事。坚持教育优先发展,优化配置教育资源,实施中小学校舍安全工程、薄弱学校改造、学前教育发展等项目;抓好义务教育“控辍保学”工作,深化教育综合改革,稳步提高教育质量,突出职业教育特色,办好人民满意的教育。统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监

管体制综合改革,加快卫生基础设施建设,力争县人民医院竣工投入使用,启动县妇幼保健院、县疾控中心迁建项目建设,鼓励社会办医。落实人口和计划生育政策,提高出生人口素质。

促进社会保障更加充实完善。重视就业工作,突出大中专毕业生、农村富余劳动力、城镇就业困难群体三个重点,以创业带动就业,帮助城镇失业和零就业家庭人员就业,新增城镇就业3700人,城镇登记失业率控制在3.5%以内。努力扩大养老、失业、医疗、工伤和生育保险等社会保险覆盖面,提高新型农村和城镇居民养老保险参保率,规范城乡低保管理,构建完善的社会保障“安全网”。完成2013年636套保障性住房建设,实施2014年248套保障性住房、250户城市棚户区改造和400户农村危旧房改造项目建设,改善居住条件。落实重大疾病救助、贫困学生资助政策,推进养老服务体系建设和养老产业发展,完成4个居家养老服务中心建设,争取县福利中心建设。推动妇女、儿童、老年人、残疾人、慈善、福利等事业健康发展。

促进文化事业更加繁荣发展。开展国家公共文化服务体系示范区创建,落实县级非物质文化遗产传承人保护经费,启动图书馆、工人文化宫建设,加快博物馆建设前期工作,实施297户广播电视“户户通”工程。继续开展全县性节庆广场大型文艺演出活动,指导服务农村业余文艺队,提升全民健身运动和竞技体育水平,丰富群众文化生活。做好物质文化遗产和非物质文化遗产的保护和传承,大力培养文化艺术人才,精心组织和扶持文艺作品创作。拓展文化企业融资渠道,促进金融资本、社会资本和文化资源对接。

促进社会环境更加和谐稳定。改进社会治理方式,坚持依法治理,推行社区“网格化”管理。强化道德约束,开展社会主义核心价值观建设,传递社会正能量。坚持用群众工作统揽信访工作,加强重大决策社会稳定风险评估和社会矛盾纠纷排查化解,健全“三调联动”工作机制,正确主动引导舆论,推行部门集中联合接访,完善网上信访工作,落实领导包案制度,畅通群众利益诉求渠道,依法解决涉法涉诉信访。重视农村“三留守”问题,健全关爱服务体系。加强社会管理综合治理,深化推进“平安姚

安”建设,强力推进社会治理“网格化信息平台”,完善治安防控体系,严厉打击各类犯罪活动,加强防范和处理邪教工作,提升平安创建水平。贯彻落实党的民族宗教政策,依法管理宗教事务,推进民族团结进步示范县创建。认真落实安全生产责任制,推进安全生产检查常态化,强化道路交通、消防、食品药品等安全管理,提高公共气象服务水平,加强以农村为主的消防队伍和应急力量建设,增强防灾减灾救灾能力。

加强政府自身建设

各位代表,实现争先进位、跨越发展,根基在人民,血脉在人民,力量也在人民。实现最广大人民群众的根本利益,是政府的重要职责和不懈追求,我们一定勤勉尽责,永不懈怠。

主动投身全面深化改革的伟大实践,积极主动作为。全面深化改革是当前和今后一段时期发展的主旋律。深入学习贯彻党的十八届三中全会及中央、省、州、县全面深化改革的实施意见精神,牢牢把握全面深化改革的总目标、路线图、时间表和重点任务等,把思想统一到全会精神上来,增强深化改革的自觉性和坚定性。以改革统领全局,围绕16个方面60项改革任务,注重调查研究,深化县情认识,找准中央改革精神与姚安改革实际的结合点,坚定不移落实各项改革政策。把顶层设计和基层创新结合起来,争取国家、省、州的改革试点政策和资金、项目支持,先行先试,勇于作为,争当改革的排头兵,准确有序协调推进改革。

主动顺应人民群众的新关切,提高履职能力。按照中央、省、州、县党委的统一安排和部署,认真组织好政府系统的群众路线教育实践活动,开门听取群众意见,强化为民服务,大力推行“一线工作法”,着力解决群众反映强烈的突出问题,以务实为民的行动取信于民、造福群众。按照“接、放、管”的要求,加快转变政府职能,清理规范行政审批事项,推行并联审批,优化审批流程,切实简政放权;推进政务服务和公共资源交易体系建设,行政审批事项全部集中县政务服务中心办理,对政府部门的职责权限、许可事项、运作流程、收费标准按规定全部公

开,方便群众办事。服从县委领导,自觉接受县人大法律和工作监督、县政协民主监督和社会舆论监督,认真办理人大代表议案、建议、批评意见和政协委员提案。深入推进“六五”普法,提高法律素质,把依法行政贯穿政府决策、执行、监督的全过程;健全公众参与、专家咨询、公开听证、风险评估、合法性审查、集体讨论等工作制度,完善科学民主决策机制。推进重点领域信息公开,逐步推进行政审批、财政预算决算、“三公”经费、价格和收费等信息公开,接受群众监督,提升公开效果。健全完善导向明确、指标科学的综合绩效考评体系,强化岗位管理,加强工作督查,重点整治“不落实”的问题,集中督查“不落实”的环节,严查有令不行、有禁不止的行为,以“钉钉子”的精神推进和落实好各项工作。

主动回应社会的新期待,提升政府形象。坚持用制度管事管权管人,抓好教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系建设,全面落实党风廉政建设责任制。加强行政监察和审计监督,做好工程建设、政府采购、土地出让、资金使用等重点领域和环节的监管,坚决纠正行政不作为、乱作为和损害群众利益的不正之风,严肃查处违法违纪案件。严格执行中央“八项规定”及省、州、县的实施意见、《党政机关厉行节约反对浪费条例》和《党政机关国内公务接待管理规定》等制度和廉洁从政各项规定,带头落实加强县级公务接待管理和县级行政事业单位人员到乡镇开展公务活动交纳食宿费的规定,修改完善出差、考察学习、下乡补助等管理实施办法,使会议活动、政务接待、公务用车更标准、更规范。反对铺张浪费,强化财政绩效管理,压缩“三公”经费,一律停建楼堂馆所,坚决狠刹“四风”,营造艰苦奋斗、勤俭节约、风清气正的发展环境。

各位代表!打造经济发展升级版,共筑美丽幸福小康梦,是21万姚安人民的共同心声,是时代赋予我们的光荣使命。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,以党的十八大和十八届三中全会精神为指导,紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,励精图治、埋头苦干,争先进位、跨越发展,为加快建设经济发展、文化繁荣、社会和谐、生态良好的美丽姚安而努力奋斗!

大姚县人民政府工作报告

——2014年1月14日在大姚县第十六届人民代表大会第二次会议上

唐聆燕

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年是十六届人民政府履职的第一年。面对宏观经济下行、县域经济发展压力增大的严峻形势，县人民政府在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，紧紧依靠全县各族干部群众，扎实推进稳增长、调结构、促改革各项工作，全县经济社会发展呈现出稳中有进、稳中向好的良好局面。受宏观经济的影响，按照省、州对经济指标的调控安排，经县十六届人大常委会第六次会议审查批准，调整后各项指标完成情况预计如下：全县生产总值达47.2亿元，增长12.1%；规模以上固定资产投资完成41.5亿元，增长35.5%；地方公共财政预算收入完成3.48亿元，增长24.3%；社会消费品零售总额达16.6亿元，增长14.1%；城镇居民人均可支配收入达22465元，增长15.4%；农民人均纯收入达5928元，增长19.6%；居民消费价格总水平上涨3%。

——产业培育在真抓实干中彰显成效。农业经济持续发展。农业总产值达29.9亿元，增长7.8%。粮食总产量达13.95万吨。收购烟叶895万公斤，产值达2.33亿元，均价居全州第二，达26.07元。新植核桃19万亩，累计达147.2万亩，产量达1.86万吨，核桃销售收入达6.6亿元，农民人均核桃收入达2800元，被命名为全国首个“国家核桃生物产业基地”。新植桑园

6995亩，累计达6.28万亩，产茧量达1452吨，工农业产值达1.4亿元。新植花椒16万亩，累计达38.5万亩，产量达1421吨，产值达6400万元。新植中药材1.4万亩，累计达2.3万亩，产值达6300万元。畜牧业产值达9.5亿元。工业经济稳步增长。工业总产值达48亿元，增长20%。园区基础设施建设完成投资1亿元，增长22.2%，累计入园企业48户，园区工业产值达45.65亿元。大姚工业园区被列为省级工业园区。规模以上工业企业实现产值33.4亿元，增长23%。民营经济不断发展壮大，全县非公企业达6924户，民营经济实现增加值22.5亿元，占全县GDP的比重达到47.4%。第三产业快速发展。昙华山风景区、湾碧旅游小镇总体规划编制完成。成功举办了石羊祭孔大典、昙华彝族插花节等活动，彝族插花节被评为全省最具民俗特色节庆，旅游配套基础设施逐步完善，实现旅游总收入2亿元。市场体系建设不断完善，城乡综合集贸市场服务功能逐步提升。金融保险、社区服务、餐饮住宿、商贸流通等服务业加快发展。

——项目建设在抢抓机遇中加快推进。安排项目前期工作经费873万元，上报项目173个，下达项目137个，争取项目资金7.3亿元。年初确定的70个重点项目进展顺利，完成投资17.1亿元。农业基础设施进一步夯实。红豆树中型、大坡小（一）型水库累计完成投资1.4亿元。7件小（二）型病险水库除险加固工程和3896口水窖建设全面完成。桂花水库、木卡拉水库、河底水库等水利工程前期工作稳步推进。被列为全省山区“五小水利”重点县，争取资金1亿元。中低

产田地改造快速推进,完成投资5326万元,改造3.4万亩。工业重点项目加快实施。金碧制药厂技改扩建、大中山、茅稗田风电等重点项目稳步推进,广益核桃精深加工、三台绿特食品加工等项目建成投产。交通建设稳步推进。元祥二级公路可研通过省级评审,冶基厂至湾碧36公里油路、农村公路养护和大中修工程全面完工,117公里通村路面硬化工程快速推进。投入资金3039万元,启动实施农村电网升级改造工程。

——城乡建设在加强统筹中协调发展。大力实施城镇带动战略。突出规划引领,形成了总体规划、控制性详规、专业规划、修建性详规融为一体的四级城镇建设规划体系,完成了县城数字化地形图测量。县城建设步伐加快,建成区面积达7.03平方公里。百草岭大街、莲花路、纬三路、蜻蛉湖等市政项目建设顺利推进。原蜻蛉市场开发、县委政府原办公区开发、“两所一队”整体搬迁等重点建设项目稳步推进。县城截污管网建设及改造提升工程有效实施,截污管网达26公里。县城垃圾处理场通过等级达标评定,污水处理厂投入运行。城市管理效能进一步提升。深入开展市容市貌综合整治,县城广告位经营、绿化管护、环卫清扫保洁公开出让运行机制不断完善,城市绿化、亮化、美化、净化工程取得明显成效。理顺城市管理执法体系,城市管理工作逐步加强,城市管理综合考核荣获全州第一名。乡村建设步伐加快。集镇建设稳步推进,配套服务功能逐步完善。5个州县特色村庄示范村、4个美丽乡村建设加快推进,8个新农村建设、67个扶贫整村推进、93个“一事一议”财政奖补等项目和赵家店民族团结示范乡建设全面实施。“农转城”工作有效开展,完成转户20238人。

——发展活力在改革开放中持续增强。各项改革稳步推进。投资审批等行政体制改革加快推进,县乡公共资源交易平台组建成立,政务服务管理工作和投资项目并联审批工作成效明显。财政预算制度、营业税改征增值税试点等财税体制改革步伐加快,国有资产监督管理、金融体制和投融资体制改革进一步深化。农村综合改革深入推进,乡镇机构改革取得阶段性成果,完成龙街、新街、赵家店、三岔河、桂花5个乡撤乡设镇工作。事业单位分类改革稳步推进。深化教育综合改革,统筹城乡义务教育

资源均衡配置。县级公立医院改革、基层医疗卫生机构综合配套改革深入推进。招商引资体制机制进一步健全,引进招商引资项目57个,实际到位州外资金28.7亿元,增长29.8%。

——移民工作在合力攻坚中全面突破。全力推进观音岩水电站建设移民搬迁安置工作,全县干部充分发扬艰苦奋斗的优良作风,与移民群众共建美好家园。搬迁安置累计完成投资9.34亿元。水、电、路、通讯等基础设施建设和移民建房工作快速推进,湾碧乡库区四级公路、35千伏输变电、10千伏输电线路等专业项目改复建工程稳步推进。顺利完成湾碧乡集镇搬迁涉及的机关站所、中小学校和铁锁七棵树村移民搬迁工作。兑付移民个人补偿补助资金2.05亿元。完成搬迁入住251户,占总搬迁户的31%。农村移民后期扶持人口核定工作全面完成,移民耕地地配置、产业发展规划等工作有序推进,观音岩水电站建设移民搬迁安置工作取得了阶段性成效。红豆树、大坡、元谋坛罐窑水库移民搬迁安置工作平稳推进。

——民生福祉在加大投入中逐步增进。全县民生支出达13亿元,占公共财政一般预算支出的79.7%。发放各种惠农补贴6061万元。年初确定的10件惠民实事全面落实。就业工作稳步推进,新增城镇就业3019人。社会保障力度不断加大。城乡居民养老保险、新型农村合作医疗、大病补充医疗保险参保率分别达99.87%、98.7%、100%。1248套保障性住房建设全面完成。教育工作再创佳绩。全县高考总上线率达100%,本科上线率达85.6%、位居全省县市第5名。学校基础设施持续改善,投入资金5617万元,改扩建校舍3.4万平方米。筹集资金3185万元,为5493名民办、代课教师落实了相关补助政策。文化惠民工程稳步推进,群众文体活动广泛开展。文化遗产保护得到加强。县文化馆、图书馆被评定为国家一级馆。桂花镇署立里村荣获“全国群众体育先进单位”称号。医疗卫生事业快速发展,县120急救站和金碧、新街、湾碧卫生院业务用房投入使用,县人民医院通过“二甲综合医院”复评。乡村卫生医疗队伍管理得到加强,基层医疗服务水平稳步提升。计划生育优质服务全面拓展,出生人口素质不断提高。土地矿产资源和保护得到加强。“七彩云南·大姚保护行动”持续推进,县华乡被命名为国家级生态乡镇,三台乡被命

名为省级生态乡镇。安全生产大检查深入开展,食品药品安全专项整治行动成效明显。积极创新社会管理,社区“网格化”管理全面推进,平安城市监控系统建设顺利实施,社会治安整体防控能力不断增强,社会保持和谐稳定,获得全省“先进平安县”称号。国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,民族、宗教、科技、监察、审计、统计、工商、税务、外事、侨务、气象、地震、人防、档案、史志等工作取得新进展,工会、共青团、妇女儿童、工商联、老龄、红十字、残疾人等事业取得新进步。

——政府效能转变作风中明显提升。自觉接受人大的法律监督、工作监督和政协的民主监督,依法办理人大代表议案2件、建议222件、政协提案211件,办复率达100%。坚持重大事项和重要工作提请县委审定、向县人大及其常委会报告、向县政协通报协商。“四五”依法治县和“六五”普法工作深入推进,民主法制建设进程不断加快。严格执行中央“八项规定”,厉行节约,文件会议明显减少,公务用车管理、公务接待进一步规范。深入开展“四风”整治专项行动,严肃查处违纪行为,机关干部作风明显改进。全面落实党风廉政建设责任制,推行岗位廉政风险防控,规范行政权力公开透明运行,廉政建设得到加强。

各位代表,过去的一年,成绩来之不易,发展令人鼓舞。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、武警官兵、省州驻大姚单位及社会各界人士,表示崇高的敬意和诚挚的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展中仍然存在许多困难和问题,主要体现在:经济总量偏小,产业结构不优,实体经济发展不足;交通、水利等基础设施仍然滞后;民生改善和扶贫开发任务艰巨;政府自身建设还需加强,职能和作风还需进一步转变。这些问题,县人民政府将高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、2014年工作安排

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年。必须充分认识到,我们面临的发展形势依然复杂严峻,世界经济仍将延续缓慢复苏态势,国内经济下行压力仍然较大,发展进入了增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期的复杂阶段,一些长期积累的矛盾逐步

显现。但我们也要看到,我国发展仍处于大有作为的重要战略机遇期,经济长期向好的基本面没有变。特别是随着新一轮西部大开发、桥头堡建设、滇中产业新区建设等方面的政策深入实施,将为我县加速发展提供更大的平台和更广阔的空间。根据县委十三届四次全会对2014年经济社会发展的总体部署,今年经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长11%以上;规模以上固定资产投资增长25%以上;地方公共财政预算收入增长12%以上;社会消费品零售总额增长13%以上;城镇居民人均可支配收入增长11%以上;农民人均纯收入增长12%以上;城镇登记失业率控制在4%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右;节能减排完成州下达控制目标。

实现上述目标任务,必须着力抓好以下八个方面的工作:

(一)抓实项目,强化保障,实现投资拉动新突破

牢固树立项目经济理念,以项目扩投入、积能量、增后劲,进一步打牢发展基础。

积极争取项目。深入研究国家投资导向和产业扶持政策,以交通、水利、能源、生态、民生、社会事业等领域为重点,健全完善重大项目前期工作制度,形成更加有效的项目工作整体联动机制,争取有更多的项目进入国家和省、州计划盘子,确保争取项目资金持续增长。

扎实推进项目。实施30个重点新开工项目,30个重点在建项目,30个重点申报项目,10个重点招商引资项目。力争重点新开工项目完成投资9亿元,重点在建项目完成投资14亿元,建成一批带动力强、辐射面广的重大项目。对项目工作,逐项定目标、定任务、定责任、定期督查、定期通报,千方百计加快项目建设进度。

强化要素保障。积极向上争取用地指标,切实保障城市建设、重点项目建设用地。加大融资力度,充分发挥开投公司、工投公司等融资平台和财政资金导向作用,吸引更多的金融资本、民间资本、社会资本参与项目建设。充分挖掘人力资源潜力,建立健全企业职工工资正常增长机制和社会保障制度,进一步解决企业用工问题。健全完善重点项目县级领导联系、并联审批、跟踪服务等制度,确保项目建设快速推进。

(二)立足三农,夯实基础,建设繁荣富裕新农村。继续加大“三农”投入,促进农业稳步发展、农民持续增收、农村和谐稳定。

大力发展现代农业。力争农业总产值增长6%以上,达33亿元。稳定粮烟畜等传统产业,确保粮食产量与上年持平,完成850万公斤烟叶收购任务,实现畜牧业产值达10.2亿元。提升核桃、花椒等特色产业集聚化经营管理水平,新植桑园8500亩,实施中药材产业发展3年提升行动计划,新植中药材2万亩。大力发展家庭农场和庄园经济,着力抓好农业示范庄园建设,重点培育绿色生态农业、休闲观光农业,积极争创全省高原特色农业示范县。强化农业技术推广,加大农业龙头企业培育和农产品品牌创建力度,力争大姚核桃进入国家驰名商标行列。

夯实农村发展基础。加快推进红豆树、大坡水库建设,启动实施木卡拉水库和“五小水利”重点县建设工程。完成13件小(二)型病险水库除险加固和4000口“爱心水窖”建设任务。继续实施农村饮水安全工程,解决1.2万人饮水安全问题。继续做好元祥二级公路前期工作,加快通乡油路扫尾工程,完成通村路面硬化100公里。积极推进农村土地整理和复垦开发。加快推进农村电网升级改造。深入开展农村环境卫生综合整治,扩大生态文明乡镇创建成果。切实抓好民族团结进步示范乡、4个美丽乡村、10个新农村、50个彝州新村、80个扶贫整村推进、50个“一事一议”财政奖补等项目建设。

拓宽农民增收渠道。认真落实强农支农惠农政策。加大农村劳动力培训力度,促进农村富余劳动力转移就业。稳步推进土地、林地有序流转,促进土地、林地向种植大户、农业经济合作组织集中,吸纳更多农民就地就业,提高农业综合收益。积极探索并赋予农民林权、土地承包权、农村房屋权更多的权能,增加农民财产性收入。

(三)狠抓工业,增强后劲,迈出转型升级新步伐。坚持走新型工业化道路,把工业作为突破全局的根本,进一步提升工业发展整体水平,确保工业总产值增长16%以上,达56亿元。

推动园区快速发展。紧紧抓住我县工业园区被列为省级工业园区的重大机遇,立足绿色生态优

势,走错位发展、差别竞争、特色取胜的园区发展之路。坚持产业为主、土地集约、功能配套、适度超前,完善园区总体规划,完成金碧工业片区扩建选址、规划编制、报批等工作。加大投入力度,完善园区水、电、路等配套设施建设,加快推进县城第二自来水厂、南山坝片区12.2公里路网及金碧片区13#路建设,确保年内新入园企业达5户以上。

推进重点工业项目。继续支持楚雄矿冶持续接替工程及井巷掘进工程推进项目,加快推进金碧制药技改搬迁项目建设,扎实抓好茅稗田、凉风坳、大中山、老尖山风能发电项目建设相关工作,持续做好深部探矿和矿权扩张工作,进一步加大空白区风险探矿力度。

发展壮大民营经济。加大企业发展扶持力度,鼓励和支持中小微企业技改升级、组团发展,扶持培强一批优势骨干企业,引导中小企业向专、精、特、新方向发展,积极争创名牌名品,促进民营企业不断发展壮大,力争民营经济增加值占全县GDP的比重达50%以上。

(四)做强三产,突出特色,培育经济增长新亮点。以文化旅游和商贸流通为重点,发挥优势,加大扶持,加快发展现代服务业。

大力发展文化旅游业。充分挖掘开发彝族文化、盐文化、核桃文化等特色文化旅游产品。以完善功能、提升服务为重点,加快石羊古镇、三潭、百草岭、核桃文化产业园、西河印象等景点景区建设,着力打造县华山彝园景观、湾碧旅游小镇。大力发展以运动休闲、生态、民俗为主题的特色旅游,全面推进文化旅游产业多元发展,力争旅游总收入达2.2亿元以上。

提升发展商贸流通业。进一步完善城乡综合集贸市场功能,加快金碧农贸市场、金麓苑农贸市场建设,培育发展核桃交易、汽车销售等专业市场。积极参与淘宝网“特色楚雄馆”电子商务平台建设,加快电子商务物流业发展。充分挖掘城乡市场消费潜力,大力发展农村和社区便民服务网点,促进商贸资源优化配置,扩大城乡连锁超市、农家店、便利店的覆盖面,不断健全现代商贸流通体系。

加快发展现代服务业。大力发展和规范提升金融保险、信息咨询、商贸物流、餐饮娱乐等生产生活

性服务业,重点突破教育培训、医疗保健、市场信息、文化体育、社会化养老等公共服务业,着力构建与城市发展相协调、群众生活相适应的现代服务业体系。

(五)做特城镇,提升品位,建设美丽宜居新家园

增强城市活力,做强城市实力,塑造城市魅力,努力将大姚建设成为一个秀水穿城、田园绕城、山林护城的宜居家园。

高起点规划布局。坚持以总体规划为引领、控制性详规为指导,科学编制各类规划。以强化县城载体功能为核心,把县城东片区、东北片区、西北片区建设成为县城功能集中区;以分担城镇功能、承接人口和产业转移为重点,把城郊结合部发展成为县城拓展区;以资源禀赋和地域优势为依托,把石羊古镇培育成为区域性发展中心和特色功能承载区。逐步构建以县城为中心、乡集镇为重点、中心村为补充的现代特色城镇体系。

高标准开发建设。坚持新城开发与旧城改造同步推进,加强城区路网、供排水、停车场等市政公用服务设施建设。加快推进西河南北路、百草岭大街延长线、莲花路等城市主干道建设和东岳巷、南营巷、向家巷等背街小巷改造提升工程。投入资金1500万元,实施5公里县城截污管网改造工程。继续抓好蜻蛉湖、西河印象、县委政府原办公区开发等重点项目建设,完成“两所一队”整体搬迁。加快推进特色集镇建设,积极做好石羊、新街、龙街全国重点镇申报工作。

高效能经营管理。充分整合城市管理资源,建立健全城市管理信息系统,加强城区道路交通、环境卫生、市场秩序、违章建筑、户外广告等综合整治。健全完善城镇道路清扫保洁、绿化管护、广告牌出让等市政公用服务管理运行机制,逐步实行垃圾清运、路灯管护等市场化运作。继续实施县城净化、绿化、亮化、美化工程,突出抓好县城南塔山、东塔山、白塔山、西山等面山近山绿化工作。巩固省级园林县城创建成果,争创国家级园林县城、国家级卫生县城、省级文明县城。

(六)深化改革,扩大开放,激发科学发展新活力

认真贯彻落实党的十八届三中全会确定的各项改革任务,不断激发科学发展的内生动力,最大限度

凝聚改革正能量,让全县人民共享改革开放成果。

深入推进重点领域改革。深化行政管理体制改革,精减行政审批事项,不断完善政府购买公共服务机制。深化财税体制改革,继续推进营业税改征增值税试点工作。深化投融资体制改革,逐步放开竞争性领域和公益性领域,降低社会投资准入门槛。深化价格管理体制,完善农产品价格形成机制,继续推进城市水价、农业水价综合改革,逐步建立和完善居民生活用水、用电等阶梯价格制度。全面推进城乡公交一体化改革,切实解决群众安全出行问题。继续深化农村综合改革,探索农村土地交易、金融综合改革,建立和完善农村产权确权、登记、颁证制度。深入实施医药卫生体制改革,稳步推进公立医院改革试点工作。加快推进食品药品监管体制改革,强化食品药品安全监管。深化教育、科技、文化、收入分配和社会保障等改革。

不断提高对外开放水平。加快融入滇中经济圈和楚北区域发展,深入推进与攀枝花等周边县市的贸易和经济技术合作交流,承接发达地区产业转移,不断开拓市场,促进对外贸易发展。依托现有产业基础和园区平台,继续完善招商工作机制,抓好软环境建设,在项目策划推介上下功夫,在以商招商上求突破,积极引进大企业、知名企业进驻大姚发展,确保全年招商引资到位州外资金达34.5亿元。

(七)改善民生,优化服务,续写平安和谐新篇章

在加快经济发展的基础上,更加注重社会建设、民生建设,进一步优化服务,创新管理,努力构建和谐社会。

全力保障和改善民生。克期完成金沙江观音岩水电站和红豆树、大坡、坛罐窑水库移民搬迁安置,着力抓好移民扶持和产业发展工作。贯彻落实好各项就业政策,鼓励创业促进就业,实现新增城镇就业3170人,组织实施新型农民培训1万人以上。加强社会保障体系建设,进一步健全完善新型农村和城镇居民社会养老保险、基本医疗保险、失地农民基本养老保障制度。利用民生资金监管平台,加强和规范民生资金监管。继续推进农村低保和扶贫开发两项制度衔接工作。完成292套保障性住房建设任务。扎实抓好10件惠民实事。加大扶贫开发力度,争

取实施六苴镇整乡推进项目,深入推进实施滇西边境山区区域发展与扶贫攻坚工作。

全面发展社会事业。提升“教育名县”品牌。加快发展学前教育和职业教育,巩固提高义务教育和高中教育成果。统筹城乡义务教育均衡配置,深入实施学校标准化建设。加强师德师风教育,健全教师队伍交流轮岗机制。不断完善家庭贫困学生资助体系。推动文化繁荣发展。抓住全州被列为全国公共文化服务体系示范区的机遇,大力推进村文化室、农家书屋、广播电视户户通等重点文化惠民工程。继续做好非物质文化遗产的保护和传承。积极推进“七彩云南”全民健身活动示范工程。加快医疗卫生发展。深入推进公共卫生、基层医疗卫生服务体系建设和管理,不断提升农村医疗服务保障水平。坚持人口计划生育基本国策,促进人口长期均衡发展。加强国防、人防、双拥、县志、气象、档案、地震、邮政、通讯、外事侨务等工作,支持老龄、工会、共青团、妇联、残联、文联、社科联、科协、工商联、红十字会开展工作。

切实加强生态文明建设。牢固树立“既要金山银山,更要绿水青山”的发展理念,围绕建设“美丽大姚”,继续实施天然林保护、退耕还林、农村能源建设、公益林生态效益补偿、陡坡地生态治理和城乡绿化等重点生态建设工程。合理利用土地,优化产业布局,科学定位发展模式和重点。抓好环境综合整治工作,解决好影响群众生活质量的突出问题。加强生态文明宣传教育,营造爱护环境的良好氛围。

加大和谐平安创建力度。全面推进城乡社区(村)网格化服务管理工作,不断提高社会化管理水平。扎实做好新形势下群众工作,从源头上预防和化解各类社会矛盾。高度重视安全生产,建立健全隐患排查治理体系和安全预防控制体系,有效遏制重特大安全生产事故。注重决策风险评估,加强防灾减灾体系建设,强化应急管理,增强预防和处置突发公共事件能力。强化社会治安综合治理,健全立体化社会治安防控体系,依法打击各类违法犯罪活动,继续做好禁毒防艾工作,深入推进平安大姚建设,积极争创国家级平安县。

(八)转变作风,勤勉务实,彰显人民满意政府新气象

新形势、新任务对政府工作提出了更高的要求,迫切需要转变作风,依法行政,勤政廉政,努力建设人民满意政府。

大力改进工作作风。严格按照中央“八项规定”和整治“四风”要求,深入开展党的群众路线教育实践活动。坚持理论联系实际、学以致用学风,全面提高把握规律、破解难题、推动工作的能力。倡导严谨细致、扎实苦干、敢于担当的工作作风,坚持工作重心下移,深入开展调查研究,认真解决群众的实际困难和问题。切实精简会议和文件,坚持开短会、讲短话、发短文。加大工作创新力度,着力在创新体制机制和破解发展瓶颈上多想办法、多出新招。强化政务督查和行政监察,从严查处行政不作为、乱作为。深入开展社会评议部门活动,加强政务服务体系建设和全面提升行政效能。

强力推进依法行政。认真贯彻落实县委各项决策,自觉接受人大的法律监督、工作监督,政协的民主监督和媒体舆论监督,坚持人大、政协领导和人大代表、政协委员列席县人民政府常务会议制度。深入推进“四五”依法治县和“六五”普法工作。规范行政执法行为,加强行政复议和法律服务工作,严格行政问责,切实维护人民群众合法权益。坚持重大事项决策制度,严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责,切实提高政府依法决策、科学决策、民主决策的能力和水平。

全力打造廉洁政府。严格遵守廉洁从政各项规定,切实把廉政建设要求落实到政府工作的各个领域、各个环节,做到干部清正、政府清廉、政治清明。强化对重点单位、重点工程、惠农资金的执法监察、效能监察、廉政监察和审计监督,深入开展纠风和专项治理,坚决查处各种违法违纪案件,着力建设一支信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部队伍,树立勤政、廉洁、务实、高效的政府形象。

各位代表!面临新形势,迎接新挑战,创造新业绩,我们任务艰巨,使命光荣。让我们在县委的坚强领导下,汇全民之智,聚全县之力,以更加坚定的决心,更加昂扬的斗志,更加务实的作风,为推动大姚经济社会持续健康发展而努力奋斗!

永仁县人民政府工作报告

——2014年2月11日在永仁县第十六届人民代表大会第二次会议上

李明峰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见和建议。

一、2013年工作回顾

2013年的政府工作，在省州党委、政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督和支持下，团结带领全县各族人民，强化忧患意识、机遇意识、创新意识、宗旨意识和精品意识，运用三次产业部署、三维立体布局、三个基地建设、三大战役推进、三项措施提效等发展方法，以产业培植为重点，以项目工作为抓手，以改善民生为根本，切实转变工作作风，克难攻坚，真抓实干，实现了十六届县人民政府工作的良好开局。

(一)经济发展取得新成绩。坚持以经济建设为中心，突出工作重点，突破工作难点，突显工作亮点，多项工作创先争优，经济平稳较快发展。据统计，县内生产总值增长13.4%达20.3784亿元，三次产业结构由2012年末的39：24：37调整为38：26：36，其中第一产业增加值增长7.4%达7.6538亿元，第二产业增加值增长25.4%达5.2911亿元，第三产业增加值增长10.5%达7.4335亿元；地方财政总收入增长24.5%达2.8894亿元，地方公共财政预算收入增长25.2%达2.0391亿元，地方公共财政预算支出增长15.6%达9.4681亿元；规模以上固定资产投资增长42.5%达26.0861亿元，招商引资到位资金增长

71.9%达22.6138亿元，社会消费品零售总额增长14.2%达4.0876亿元，居民消费价格总水平涨幅为2.9%，单位生产总值能耗预计完成州下达任务，城镇登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在6‰以内，城镇化率提高2个百分点达30.3%，农民人均纯收入增长18.8%达5566元，城镇居民人均可支配收入增长15.7%达21636元。除社会消费品零售总额低于年初计划目标3.8个百分点外，其余指标全面完成了县第十六届人民代表大会第一次会议确定的各项目标任务。

(二)现代农业迈出新步伐。以促农增收为核心，落实10项农民增收措施，发展高原特色农业，农林牧渔业总产值增长7.7%达12.8564亿元。落实丰产计划和科技增粮措施，粮食总产量增长2.4%达5869.1万公斤。巩固提升现代烟草产业，收购烟叶550万公斤，实现烟农现金收入1.55亿元。结合专业村组建设，发展庄园经济，培植农业龙头企业和合作经济组织，油橄榄庄园、芒果庄园、葡萄庄园建设取得初步成效，核桃、板栗、蚕桑、蔬菜等种植规模不断扩大，畜牧业发展势头良好。新农村建设稳步推进，扶贫开发力度不断加大，农田水利基础设施不断夯实，农业综合生产能力不断增强，群众生产生活条件不断改善。

(三)新型工业实现新发展。通过招商引资发展园区经济和工业经济，全县工业总产值增长15.8%

达23.6108亿元,规模以上工业增加值增长40.8%达1.8198亿元。运用全省低丘缓坡土地综合开发利用试点政策,收储工业园区土地1412亩,园区主干道工程正在推进,园区供水工程、10千伏线路架设、老区主干道油路硬化、抗旱应急供水工程完工投入使用,永定220千伏输变电工程已下达投资计划,莲池110千伏输变电工程可研获批复。建立联系服务企业制度,搭建政银企合作平台,开展村园村企共建工作,落实企业扶持政策,安排拨付工业园区土地收储、基础设施建设和企业扶持资金5255万元;加强投资项目全过程跟踪服务,维的、干巴拉、秀田并网光伏电站和多凌钛业高钛渣、云南双清螺旋钢管、新得天果脯生产等项目建成投产,工业园区环境综合治理取得成效,工业产业结构不断优化,工业对县域经济发展的贡献不断增强。

(四)商贸旅游焕发新活力。永攀商贸物流园区规划完成县级评审,永仁古城农贸市场、永仁县农产品批发市场建成投入使用,创建省级餐饮服务食品安全示范县,全县各类市场主体发展到4241户,商贸流通网络体系逐步完善,社会消费平稳增长,外贸出口首次实现零的突破达3.8万美元。创意建设“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”文化旅游品牌,“仁山仁城”项目积极推进,“诸葛方山”旅游开发管理正在加强,农村文化惠民工程逐步实施,城乡节日文化活动日益丰富,县体育馆、永仁文苑、晨光桥等文化建设项目有序推进,永仁文化系列丛书出版发行,全年接待海内外游客86.27万人次,实现旅游业收入2.92亿元,5个农民专业合作社获国家商标认证。金融业支持地方发展的能力进一步增强,房地产、保险、交通运输、餐饮服务、邮电通讯等产业持续发展。

(五)基础设施获得新成果。编制县域经济跨越发展规划,谋划基础设施建设项目,安排1300多万元经费开展项目前期工作。完成“五水共治”建设投资2.75亿元,他克水库、山龙包水库、27件小(二)型病险水库除险加固工程、方山提水工程、羊旧乍抗旱应急抽水站、5270口农村家庭集雨型水窖、1219

口烟田水窖投入使用,阿朵所水库、县城污水管网、县城第二水厂及配套管网和云龙提灌站建设进展顺利,拉里么水库建设提前开工,县城污水处理厂运行不断完善,新增有效灌溉面积2.2万亩,改善灌溉面积2.6万亩,解决了1.2万人的饮水安全问题。完成交通投资1.29亿元,52.6公里通村公路路面硬化工程建成投入使用,117.1公里农村公路、4座危桥改造、永仁一级汽车客运站、万马客运站、11个农村客运招呼站、县地方公路管理段段房和运政管理所业务用房正抓紧实施,108国道改造主体工程、成昆铁路永仁至广通段扩能改造工程已开工建设。观音岩水电站移民搬迁安置工程完成投资3.7亿元,已有390户1387人移民搬迁入住新居,万马河大桥、水保与环保等项目正在抓紧实施。农网升级改造工程顺利完工,中缅油气管道规划工作有效推进。以园区建设为重点开展招商引资工作,实施招商项目28个,招商引资工作成效明显。

(六)城乡建设呈现新变化。完善城乡规划体系,完成县“十二五”住房建设规划,推进宜就、中和、永兴等小集镇建设规划,做好639个行政村规划。“一河两岸三桥”精品县城建设项目不断建成,永定河城区段综合治理二期正抓紧扫尾,撒家湾片区路网即将竣工,物流片区路网加紧推进,县城12条新增街道完成道路命名,永仁古城、一品水岸、苴却阳光苑、丽苑新都等房地产项目投入使用,保障性住房建设不断推进,定兴村、福兴村、和兴村、田兴村、火把新村、兴彝庄等移民搬迁安置和特色民居改造项目特色明显,青瓦白墙的乡村建筑风貌和青瓦青灰墙的县城建筑风格正在形成。开展基本农田划定工作,依法依规对规划区土地进行清理,盘活土地资源,节约高效利用土地。开展城乡环境综合治理,城镇品位进一步提升,城镇化率稳步提高。

(七)社会事业开创新局面。教育事业得到优先发展,完成教育基础设施投资3528.5万元,农村小学生营养早餐、寄宿制学生生活补助实现全覆盖,教育教学质量再创新高,2013年高考总上线率达

100%，获州高中教学质量进步一等奖。卫生事业不断发展，医药卫生体制改革深入推进，县人民医院、县中医院创建二级甲等医院通过省级专家评审，基本公共卫生服务均等化水平不断提高，35.27万人次享受新农合服务，减免医药费2821.41万元，完成卫生基础设施投资1100万元。覆盖城乡的社会救助体系进一步完善，2295户5227人享受城镇低保，2691户5414人享受农村低保，累计发放低保资金2495万元，364户372人享受农村五保供养。社会保险覆盖范围不断扩大，城乡居民五大保险累计参保人数达86280多人。以创业带动就业，转移农村劳动力11320多人，新增城镇就业1420多人。巩固省级计划生育优质服务县创建成果，启动民族团结进步示范区项目建设。国防动员、双拥共建活动广泛开展，武警消防、气象地震工作不断加强，生态建设、环境保护工作积极开展，人事编制、统计科技、民族宗教工作成效明显，史志档案、红十字会工作全面推进，妇女儿童、老龄、残疾人等社会事业全面发展。

(八)民主法治得到新加强。主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督，办理人大代表建议案129件、政协提案134件。积极支持工商联、无党派人士参政议政，密切联系工会、共青团、妇联、科协、社科联等人民团体。行政审批制度改革不断深化，政务公开力度不断加大，监察审计、工商质监、路政运政管理工作不断加强，“四五”依法治县、“六五”普法工作有序开展，绩效考评体系不断完善，行政效能建设扎实推进。平安永仁建设不断深化，平安城市视频监控建成投入使用，城乡门牌号规范更新全面完成，网格化社区管理稳步推进，信访工作机制逐步完善，安全生产治理整顿、社会管理综合治理、禁毒防艾、依法打击各种违法犯罪活动扎实开展，积极排查化解社会矛盾，妥善处理各类突发事件，社会保持和谐稳定。

回顾一年的工作，成绩来之不易，这是省州党委、政府和县委正确领导、科学决策的结果，是全县各族人民自力更生、艰苦奋斗的结果，是人大代表和政协委员履职尽责、监督支持的结果，是全县广

大干部爱岗敬业、创先争优的结果，是来自四面八方的仁人志士钟爱永仁、创业永仁的结果！在此，我谨代表县人民政府，向全县广大干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向工商联、人民团体、各族各界人士，向省州驻永单位、驻永部队官兵、公安干警，向为永仁经济发展作出重要贡献的企业经营管理人员，向所有关心支持永仁改革发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地认识到，全县经济社会发展中还面临许多困难和问题，主要表现在思想解放不够，富民强县的办法不多；基础设施薄弱，产业发展的规模受限；人才总量偏少，创业致富活力不足；投融资机制不活，投资效益回报不高；生态环保压力加大，持续快速增长困难；城乡群众收入偏低，城乡一体化发展任务艰巨；政府行政能力水平需要进一步提高，工作作风需要进一步转变等。对这些困难和问题，我们必须高度重视，认真加以解决。

二、2014年工作目标

2014年是贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，是十六届县人民政府工作的第二年，是实施“十二五”规划的第四年，做好各项工作意义重大。

根据县委十二届四次全会对2014年经济社会发展的总体部署，2014年县人民政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神和省州委全会、省州人代会精神，围绕到2020年与全州全省全国同步建成小康社会这一目标，紧扣科学发展和富民强县两大任务，打好县域经济、园区经济、民营经济三大战役，加快农业现代化、新型工业化、特色城镇化、信息化四化发展步伐，实施全民建县、生态立县、基础固县、社会兴县、依法治县五大战略，建设现代烟草产业、高原特色农业、冶金制造业、新能源新材料产业、民族文化旅游业、商贸物流业六大产业，全面建设投资

者满意、外来者羡慕、居住者自豪的富裕文明和谐美丽新永仁。

2014年全县经济社会发展主要预期目标是:全县生产总值增长12%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,地方公共财政预算收入增长15%以上,社会消费品零售总额增长14%以上,城镇居民人均可支配收入增长13%以上,农民人均纯收入增长14%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在4%以内,城镇登记失业率控制在3.5%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗下降完成州下达的目标任务。

围绕工作目标,要注重3个方面策略:

(一)发挥五大优势。一是发挥光热优势。永仁县光热资源独特,为发展高原特色农业带来了广阔的前景,也为发展光伏发电及光伏发电装备制造产业提供了条件。二是发挥空间优势。永仁县地广人稀,土地林地资源丰富,地势平坦,生态良好,具有工农业、商贸物流业的发展空间和成昆经济带云南北大门的建设空间。三是发挥区位优势。永仁县地处滇川两省四州市六县区交界,是成昆经济带上的云南北大门,具有经济社会发展良好的交通、区位优势。四是发挥市场优势。永仁县周边的大中城市就是一个个大中市场,具有巨大的消费需求和消费潜力,古往今来商业贸易活跃,当前今后市场前景广阔。五是发挥政策优势。要抓住和用好西部大开发、滇西边境山区扶贫连片开发、长江经济带、成昆经济带云南北大门、传统民居建设示范县、民族团结进步示范区等政策机遇,把政策优势变为发展优势,争取发展项目,凝聚发展力量。

(二)实施五大战略。在继续实施工业强县、农业稳县、商业富县、引资活县、文化名县战略的基础上,统筹实施好全民建县、生态立县、基础固县、社会兴县、依法治县五大战略。一是实施全民建县战略。要让每一个人都劳动起来,宜农则农,宜工则工,宜商则商,通过劳动创造小康幸福的生活。二是实施生态立县战略。坚持生态建设产业化、产业发展生态化的发展思路,把生态文明建设纳入经济、

政治、文化、社会建设的各个方面。三是实施基础固县战略。全面加强基础设施建设,提高县内县外通水、通电、通路、通讯、通商、通油、通气的水平。四是实施社会兴县战略。以保障和改善民生为重点,稳步建设好教育网、卫生网、保障网和安全网。五是实施依法治县战略。强化法治政府建设、法治经济培育、法治环境营造、法治意识培养、法律服务提升,全面推进经济、政治、文化和社会领域的法治化。

(三)集合五大力量。一是集合时代感召力。要满怀时代热情,顺应时代潮流,以更大的勇气和智慧,以更好的方法和举措,在新的历史起点上实现科学发展新跨越。二是集合全民创造力。发展靠民力,团结动员全部发展力量,激发各行各业从业人员充分发挥创业创新潜能,促进各行各业的繁荣发展。三是集合目标指引力。要以小康建设目标指引工作,激发热情,凝聚力量,齐心协力投身经济社会发展。四是集合招商引资力。不断完善招商政策措施,对内开明,对外开放,吸引更多企业到我县投资兴业,探索建设滇川经济合作试验示范区,不断提升县域经济综合实力。五是集合督查督导力。加强对工作完成情况和规章制度执行情况的监督检查,以优良的作风推动县域经济健康发展。

三、2014年主要任务

为实现今年工作目标,要统筹推进10个方面工作任务:

(一)实施全民建县战略,着力创业创造创富。幸福不会从天降,美好永仁等不来,要坚持以改革统揽全局,认真抓好已经部署和正在部署的各项改革,在全县上下营造政府激励创业、社会支持创造、劳动者勇于创富的良好氛围,拥有土地林地使用权的开发利用好土地林地,拥有生产技术市场资源的就去生产商品买卖货物,拥有党和人民赋予神圣职责的机关事业单位工作人员要爱岗敬业服务社会,在全县上下掀起“百姓创家业、能人创企业、干部创事业”的全民建县热潮,实现“人有职业、户有家业、村有专业、县有产业”的全民创业创造创富的良好局面,让一切劳动、知识、技术、管理、资本

的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平更直接地惠及全县各族人民。

(二)实施生态立县战略,着力低碳绿色发展。保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。要继续从观念转变和制度建设两个方面入手,教育与管理并举、激励与惩处并重,把生态建设贯穿经济社会发展全过程,编制生态建设规划,以创建生态县、生态乡镇和生态村为抓手,争取各级政策和项目支持,实施生态立县战略。进一步加强林政管理,深入推进天然林保护、退耕还林、陡坡地治理和低效林改造等工程,大力开展山区植树和城区、园区、校区、庭院绿化等植树造林活动,落实森林防火防虫防病等各项措施,禁止松脂采割,严厉打击乱砍滥伐等林业违法犯罪行为,积极推行以电以气代柴生产生活方式。以发展核桃、板栗、油橄榄、芒果、冬桃等为重点,大力发展经济林果,实现生态效益和经济效益双丰收。合理布局生产、生活、生态空间,加强水土保持综合治理,规范土地矿产资源管理,推进土地节约集约利用。严格环境准入制度,加大落后产能和落后生产工艺淘汰力度,抓好城镇污水、垃圾处理工作,做好节能减排工作,坚决守住生态红线。深入落实预防和处置地震地质灾害、气象火险灾害等政策措施,持续提升防灾减灾能力。

(三)实施基础固县战略,着力增强发展后劲。持续重视基础设施建设投入,加快推进水路、电路、公路、铁路、油气路“五路同建”工程,推进成昆经济带云南北大门建设。继续采取“五水共治”方式,全面加强水利基础设施建设,加快推进阿朵所水库、拉里么水库、永定中型灌区、24件小(二)型病险水库除险加固、县城第二水厂及配套管网、永定河河道治理、高原特色农业爱心林果水窖、宜就镇集镇供水项目建设,争取直直水库、18件小(二)型病险水库除险加固、中和镇集镇供水等工程早日开工建设,做好节水灌溉示范县、小型水利重点县、莲池乡水利工程整乡推进、大石岗水库前期工作。加快

推进公路基础设施建设,抓好108国道升级改造永仁过境线一级公路、永仁联络线一级公路、维的水库至永兴新村沥青混凝土路面、8条通村路面硬化、乍石至桃苴26.3公里通乡油路、2座危桥改造建设,抓好永武、南永与108国道公路网络连接线项目资金争取工作,开展南永高速公路永仁至江底河段建设的前期工作,做好108国道改造主体工程、成昆铁路永仁至广通段扩能改造、永仁火车站建设和中缅油气管道规划建设协调服务工作。加快推进农网升级改造工程,加快永定220千伏、莲池110千伏输变电工程建设,配合做好仁和开关站500千伏变电站、观音岩水电站500千伏送端换流站及其他途经永仁的输电线路建设。安排项目前期工作经费1000万元以上,力争更多项目顺利进入国家和省、州每一轮投资政策扶持的盘子。

(四)实施农业稳县战略,着力促进农民增收。切实加强“三农”工作,促进农业强、农民富、农村美。坚持数量与质量并重,以保障主要农产品供给和农民增收为目标,巩固现代烟草产业,发展高原特色农业。要以培植专业村组为抓手,以发展设施农业、品牌农业、生态农业、特色农业、观光农业为主线,培育壮大农业龙头企业,发展永仁高原特色农业,培育发展地理标志保护产品及商标,推进现代农业更好更快发展。坚持家庭经营在农业的基础地位,完善农村土地承包经营权流转机制和流转平台,支持和引导群众通过转包、出租、互换、股份合作等多种形式,推进集体经营、合作经营、企业经营等农业经营方式创新,加快培育新型职业农民和新型农业经营主体,发展适度规模经营,增加农民土地收益,提高农业效益,让农业成为有奔头的产业。全面落实强农惠农富农政策,创新农民增收措施方法,远抓林果,近抓畜牧,当年见效抓粮、烟、菜,努力增加农民经营性、工资性、财产性收入,确保农民收入较快增长,让农民成为体面的职业。牢牢守住耕地保护红线和粮食安全底线,落实粮食生产科技措施,不断提高粮食生产的土地产出率和科技贡献率。积极争取各级强农惠农政策支持,按照成熟型、

成长型、培植型分类,全面开展专业村组建设,培育农业龙头企业和农业专业大户,建设一批宜农、宜游、宜商、宜居的农业精品庄园。完成522.5万公斤的烟叶收购任务,抓好路保水库、2030个烟田水窖、150座密集型烤房、1015个育苗小棚建设。开展新增耕地工作,实现土地资源优势向发展优势和经济优势转化。整合省州项目资金,建设青瓦白墙幸福农家和山青水秀美丽乡村,加快新农村建设步伐。加快现代农业技术服务、仓储物流、疫病防控、农产品质检体系和农村商业网点建设,健全农村产权流转交易平台,加强以“三权三证”抵押融资为重点的“三农”金融服务,进一步加强农村水利和饮水安全项目的管理,推进农业综合水价改革,让农村充满改革发展活力。

(五)实施工业强县战略,着力壮大县域经济。按照“企业集中、资本集聚、产业集群、土地集约”的要求,大力发展园区经济和民营经济,培植冶金制造业和新能源新材料产业。用足用好低丘缓坡土地综合利用试点政策,以工业循环经济片区新区和生物产业加工片区新区为重点,统筹做好工业园区的控制性详细规划编制、基础设施建设、项目策划论证、招商引资建设等方面工作,全力推进立泰公司年产5万吨水性环保外墙涂料、隆丰公司矿用机械设备制造、金风冶铸公司铸件技改、团山铜矿尾矿库综合回选利用、油橄榄精深加工、木材综合利用加工等重点工业项目。继续推进新能源新材料产业建设,在确保维的、干巴拉、秀田并网光伏电站顺利运营的基础上,争取红山坡并网光伏电站完成各项前期工作,具备备案条件。加大园区招商引资力度,大力引进机械制造、五金加工、生物产业、食品加工、石雕石艺、建筑建材加工项目落户园区。学习借鉴先进地区经验,引进家庭工业火种,支持发展家庭工业。落实支持企业发展各项措施,鼓励企业科技创新,开展村园村企共建活动,营造良好的企业发展环境。

(六)实施商业富县战略,着力统筹城乡发展。继续按照“守住红线、统筹城乡、城镇上山、农民进

城”的思路,认真把握“规划、设计、建设、开发、管理、经营”这六个重要环节,按照乡村建筑青瓦白墙、县城建筑青瓦青灰墙的风貌,加快推进“一城六镇”建设步伐,保护农村传统建筑和旧城格局风貌,传承和发展城乡历史文脉,做优县城,做特集镇,做美乡村,提高城镇的聚集、生产、流通、服务和带动功能。抓好县城总体规划修改、永攀商贸物流园区规划、太阳能综合利用示范县规划、方山风景名胜景区规划和莲池、猛虎、维的集镇规划,融入儒家传统文化元素,加快“仁山仁城”精品县城建设,抓好“仁山仁城”牌坊、体育场配套工程、生活垃圾填埋场渗滤液处理项目、县城污水管网配套工程、保障性住房建设、城市棚户区改造、大井湾农贸市场建设、生活垃圾处理工程收转运设施及市政道路建设,加快推进永定老街、兆顺财富广场、珩宇新天地、天和人家、永仁会客厅、永盛商都四期等房地产开发项目,继续完善乡镇集镇道路、供水、供电等基础设施。坚持市场布局“零售在城中、批发在城郊、物流在远郊”的原则,积极培育物流中心和物流企业,加快推进物流园区、永定河两岸商业区、乡镇商贸一条街建设,建设永仁传统特色食品加工销售街区,继续实施好“万村千乡市场工程”、“乡村流通工程”和商标战略,大力发展永仁购物、永仁美食、永仁住居、永仁养生等专业市场,加快对外贸易发展。加大电子商务人才培养力度,培育一批电子商务企业,推动交通运输、邮政通讯、批发零售、油气供应、网络销售、保险服务较快发展。整治城乡违法用地、违章建筑,整治城乡环境卫生、市场秩序,提高城市管理水平,巩固省级卫生县城创建成果,推进省级生态园林县城、州级文明县城创建工作。开展乡改镇、村改居工作,提高城镇公共服务水平,做好农业人口转入进城工作,力争城镇化率提高2个百分点以上。

(七)实施引资活县战略,着力改革开放创新。不断提高开放型经济发展水平,加强对外合作交流,主动融入长江经济带建设,加强与周边州(市)、县(区)的合作,建立健全政策争取机制、项

目共推机制、工作协商机制和发展互惠机制,打造成昆经济带云南北大门,建设滇川合作试验示范区。立足资源优势做好招商引资工作,加大“五园招商”的推进考核力度,加强项目的包装、宣传和推介,采取外出招商、载体招商、网上招商、电话招商、函件招商、委托招商、代理招商、以商招商等多种方式,引进一批实力型企业落户永仁,提高合同履约率、项目开工率和资金到位率,确保招商引资到位资金增长20%以上。认真落实发展非公有制经济各项政策,鼓励非公有制经济参与市政基础设施和教育、文化、卫生等社会事业建设。完善金融服务体系,推进信用体系建设,密切政银企关系,形成金融支持和服务县域经济、园区经济和民营经济的良好氛围。

(八)实施文化名县战略,着力文化旅游融合。要广泛开展社会主义精神文明创建活动,有效开展爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,传承发展永仁“仁”文化,弘扬宣传儒家“仁、义、礼、智、信”思想,丰富人民精神世界,凝聚富民强县力量。围绕“仁山仁城”建设思路,着力打造“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”文化名片,创建“诸葛方山”国家3A级旅游景区,推出“夏游清凉方山、冬居温暖永仁”旅游精品线路,打造永仁特色餐饮服务品牌,抓好永定老街太阳广场、古戏台、过街楼等公共文化旅游项目和公共体育场、非遗传承展示中心、晨光桥、生态公园及步行游道等文化项目建设,推进中国苴却石艺城、滇北汽车城、自驾车旅游营地、居家养老等项目建设。抓住我州被确定为国家公共文化服务体系示范区建设的机遇,加快县、乡、村公共文化服务体系建设,保护非物质文化遗产,实施文化惠民工程,支持文艺精品创作,编辑出版永仁文化书籍,创新节日文化表现形式,开展丰富多彩的文化体育活动,丰富城乡群众精神文化生活。

(九)实施社会兴县战略,着力改善民生条件。持之以恒为民办实事,加大对创业带动就业的支持力度,完善公共投资促进就业机制,与院校合作加

强农民工职业技能培训,以高校毕业生就业为重点统筹做好农村转移劳动力、城镇就业困难人员、退役军人就业工作。坚持教育优先发展,全面发展学前教育、义务教育和高中教育,抓好民族小学、薄弱学校学生食堂、2所中心幼儿园、职业中学教学楼、永仁一中食堂建设,努力改善办学条件,提高教育教学质量。牢固树立“仁心仁术”的理念,扎实推进医药卫生体制改革,加强人才引进和培养,提高医疗质量和公共卫生服务水平,重视支持中医药事业发展,抓好宜就和维的卫生院周转宿舍、永兴卫生院和4个村卫生室项目建设,改善卫生基础设施条件。完善食品药品安全监管机制,开展省级药品安全示范县创建活动。全面推进社会保障体系建设,不断扩大养老、医疗、工伤、生育、失业保险覆盖面,抓好基层就业和社会保障服务中心建设。进一步完善社会救助体系,健全社会福利制度,支持发展慈善事业,认真落实救灾救济、优抚安置、城乡低保及城乡医疗救助、城乡临时救助政策。坚持计划生育基本国策,贯彻落实好“单独二胎”生育政策,促进人口均衡发展。加强统计数据分析和应用,组织开展好第三次全国经济普查。认真抓好实用新技术的引进、试验、示范、推广和培训,不断增强科技成果转化与应用。落实滇西边境山区扶贫连片开发规划项目,认真实施莲池扶贫整乡推进、整村推进、产业扶贫等扶贫开发工程,抓好观音岩水电站建设移民搬迁安置验收和乌东德水电站建设相关工作,实施好大中型水库移民避险解困试点项目,落实移民后期扶持政策,推进精准化扶贫。完善用电、用水、用气阶梯价格制度,加大市场价格调控监管力度,确保物价运行基本平稳。加强国防动员和人民防空工作,抓好县人民武装部搬迁和人防指挥所建设。抓好侨务、史志、档案等工作,推动各项社会事业协调快速发展。

(十)实施依法治县战略,着力保障公民权益。加强民主法制建设,认真执行县人大及其常委会的决议决定,依法接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受县政协的民主监督,自觉接

受社会各界和人民群众的监督,认真办理人大代表建议和政协提案。全面落实党的民族宗教政策,加快推进民族团结进步示范区建设。发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用,切实保障妇女、儿童、残疾人、老年人合法权益。深入开展“四五”依法治县和“六五”普法,进一步提高全民法律意识和法律素质,引导群众依法表达诉求、解决纠纷、维护权益,形成办事依法、遇事守法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围,提高全社会法治化管理水平。加强人民调解组织建设,推进人民调解、司法调解、行政调解和信访工作的紧密结合,妥善协调各方利益关系,提高从源头上化解矛盾和应对突发事件的能力。加强执法队伍建设,深化安全生产管理体制,加强社会管理综合治理,健全公共安全体系,依法严密防范和严厉打击各种违法犯罪行为,继续打好禁毒防艾人民战争,深化法治永仁、平安永仁建设,切实维护社会安全和稳定。

四、加强政府自身建设

发展目标已经明确,政府工作任重道远。一要为民执政。要认真开展好党的群众路线教育实践活动,按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求,切实加强政府系统党的基层组织的思想、组织、制度、作风和能力建设,加强法治政府、责任政府、阳光政府和效能政府建设,自觉抵制形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,建立机关干部联系自然村和贫困户制度,把群众关心关注的焦点、生产生活的难点作为工作的切入点和着力点,多做得民心、暖民心、稳民心的实事,用干部职工的辛苦指数,来提高人民群众的幸福指数。二要依法行政。切实提高依法行政意识,毫不动摇地坚持社会主义市场经济改革方向,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用,把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革的出发点和落脚点。认真遵守政府工作规则和“三重一大”集体决策制度,健全完善依法科学民主决策机制、决策跟

踪评价、责任追究制度和政府法律顾问制度,转变政府职能,深化行政审批制度改革,完善政府公共服务平台和公共资源交易平台建设,推进政务公开,提高行政决策的科学化、民主化、法治化水平。三要科学理政。要通过深化行政体制改革,建立部门配置科学、职能定位准确、行政权力规范、权责有机统一、关系合理顺畅的效能政府,使政府组织机构各司其职、各尽所能,政府机关内每个工作人员各在其位、各尽其责,进一步理顺政府与企业、政府与市场、政府与社会、政府与公民的关系,把不该由政府管理的事项分离出去,主动有效做好政府应该做的事情,按照规则科学有序运行政府工作。四要务实勤政。继续弘扬“宁在苦中干,不在苦中熬”的永仁精神,继续发展“必须一心一意谋发展、一届接着一届干、一丝不苟抓落实、一言一行为人民、一往无前建小康”的永仁经验,继续落实“政府工作八简”要求,有效防止和克服精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险和消极腐败的危险,保持工作连续性,提高工作执行力,人人创先进,个个出精品,树立“永无止境、外方内仁”的永仁形象,增强富民强县奔小康的自信力、感召力和凝聚力。五要廉洁从政。全面加强党风廉政建设,严格执行中央“八项规定”,认真履行“一岗双责”,严格落实廉政准则和党风廉政建设责任制,守住做人、处事、用权、交友的底线,培养造就“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”的干部队伍,强化行政监察和审计监督,厉行节约反对浪费,严控“三公”经费,严查违法违纪案件,以实干之举、廉政之风,推动一方发展,赢得一片民心。

各位代表,新时代在呼唤,集合号已吹响,富民强县使命光荣,同步小康任务艰巨,让我们在中共永仁县委的正确领导下,永无止境、永不僵化、永不停滞、永行致远,仁者爱人、仁者助人、仁者敬人、仁爱无疆,不断开创永仁富民强县新局面,让永仁高原更加富强美好,让永仁人民更加幸福安康!

元谋县人民政府工作报告

——2014年1月14日在元谋县第十六届人民代表大会第二次会议上

李林波

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2013年工作回顾

2013年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县干部群众，按照县委十二届四次全会的部署和县第十六届人民代表大会第一次会议确定的目标任务，着力推进产业发展、基础建设、开放合作、城乡统筹、富民惠民、生态文明、和谐稳定七大重点工作，克服了连续五年干旱、低温霜冻等各种自然灾害影响和经济社会发展中的诸多困难，圆满完成了全年各项目标任务，实现了十六届县人民政府的良好开局。2013年，预计全县生产总值达34.8亿元，按可比价计算，增长13%。地方财政总收入、地方公共财政预算收入和地方公共财政预算支出分别完成2.6亿元、1.9亿元和11.8亿元，分别增长17.3%、18.2%和3.9%。规模以上固定资产投资完成22.3亿元，增长38%。社会消费品零售总额完成11.6亿元，增长18%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别完成23299元、7570元，分别增长15%、16%。城镇化率提高1.5个百分点，达28.65%。人口自然增长率为2.16‰。城镇登记失业率为3.1%。居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%。单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

(一)产业建设成效显著。现代特色农业发展步伐加快。云南楚雄国家农业科技园区元谋核心区项目通过国家立项批复，“元谋番茄”地理标志商标获核准注册。整合投入农业庄园建设资金400万元，一批特色农庄基础设施得到改善。粮食总产量达8.69万吨，增长5.5%；预计肉类总产量2.9万吨，实现畜牧业产值6亿元；2012年冬至2013年春菜季，农民卖菜总收入达7.2亿元，增长25%；水果种植面积达6.6万亩，产值达4.2亿元；完成烤烟生产300万公斤，农民卖烟收入9955万元，实现税收1798万元。农产品质量安全水平稳步提升，蔬菜、水果抽样检测合格率和畜禽产品检疫率均达100%。新增绿色食品(A级)认证9个、农业产业化龙头企业14户、农民专业合作社56个。预计全县农牧渔业总产值达21亿元，增长6.9%。县域工业发展势头良好。完成工业园区小雷宰片区一期土地收储和路网建设，园区供水、场地平整、供电工程等项目正抓紧实施；建成标准化厂房2.51万平方米，新增入园企业5户。天子山光伏发电、源谋仁食品有限公司果脯果糕饮料生产线、四川枕梁构件厂元谋分厂枕轨生产线、元谋和益包装箱生产线等项目顺利推进，雷应山、黑马井风电场建成投产。预计全县规模以上工业增加值达3.67亿元，增长30%。文化旅游业发展加快推进。元谋古人类历史文化旅游项目正式签约，完成浪巴铺土林景区路面硬化。《舞乐传奇》、《远方的家——百山百川

行》、《彩云之恋》等影视、宣传作品在元谋成功拍摄，元谋文化旅游的知名度和影响力进一步提高。全县共接待中外游客248.3万人次，实现旅游业总收入9.67亿元，同比分别增长22.8%和21%。

(二)基础设施更加夯实。全年共争取到位上级项目资金1.33亿元，组织实施规模以上固定资产投资75个项目，其中，新开工项目56个。涉及我县的省、州重点项目和全县“3个10”重点项目稳步推进，坛罐窑水库、大型灌区续建配套与节水改造、高效节水灌溉试点县、校安工程等重点项目加快实施，108国道改造示范工程元谋段、挨小河水库等重点项目顺利开工建设，配合完成乌东德水电站移民安置大纲和移民安置规划报告的编制、上报工作，县城至能禹片区市政道路、S214元勳线凤仪村至京昆高速元谋收费站公路、龙街水库等项目前期工作扎实开展。

(三)城乡建设步伐加快。源达路建成通车，实施法院南侧道路工程雨污管道埋设及路面硬化、城市供水改扩建二期工程，完成城市污水处理配套管网工程建设2.53公里。金汇·双城一期、泷淇·泷庭二期等房地产项目推进顺利。开展集镇绿化、美化、亮化、净化工程，城市管理水平进一步提高。精心组织发动，新增农业转移人口转变为城镇居民12683人。黄瓜园商贸型特色小镇、羊街重点小集镇建设步伐加快。新农村建设扎实推进，启动实施腊海金特色示范村项目，完成500户农村危房改造及地震安居工程和12个新农村省级重点村、省级民族团结进步示范村等项目建设。实施扶贫整村推进项目43个，启动羊街镇扶贫整乡推进工作。

(四)改革开放深入推进。行政管理和财政管理体制深化改革进一步深化，医药卫生、教育、文化、社会保障等公共服务领域改革稳步推进。农村金融体制改革加快推进，被列为全省金融服务“三农”改革创新试点县，出台了金融服务“三农”相关政策，实现林权、土地承包经营权抵押贷款的突破。探索土地流转新机制，全县累计流转土地23.5万亩。政府信贷投资活跃，本年度偿还县级债务9295万元。建立规

范透明的市场准入标准，进一步落实促进民营经济发展的政策措施，民营经济占全县国民生产总值的比重达47%。落实招商引资责任制，实施招商引资项目35个，实际引进州外到位资金28.88亿元，增长81.6%。

(五)民生保障不断加强。全年民生方面支出达8.6亿元，占公共财政预算支出的73%。“两基”成果进一步巩固，普通高中办学质量稳步提升，学前教育加快发展，职业教育在探索中前行。“两免一补”、农村义务教育学生营养改善计划实现全覆盖。卫生服务体系不断加强，县医院、县中医院创建“二级甲等医院”通过评审，重大传染病防控和突发公共卫生事件处置能力有效提升。顺利完成省级药品安全示范县创建工作。人口计划生育管理服务再上新台阶。城乡公共文化服务体系不断完善，“七小文化工程”深入推进，群众文化体育活动蓬勃开展。第一批直播卫星“户户通”工程全面完成。实施更加积极的就业政策，城镇新增就业1825人。城乡居民养老、医保等社会保障实现全覆盖，职工医保、居民医保和新农合住院费用平均报销比例进一步提高。发放城乡低保金、农村五保对象保障金、优抚对象抚恤金、城乡特困居民医疗救助和临时救助金共计5807万元。新开工建设保障性住房1496套(户)，发放租赁补贴58万元。抗旱保民生工作扎实开展，争取资金1746万元，实施抗旱应急项目72个，临时解决了3.33万人、1.93万头大牲畜的饮水困难问题。完成元大公路苴林段水泥路面修复工程，改善了群众的出行条件。

(六)生态文明和谐发展。深入开展“七彩云南”保护行动，完成退耕还林补植补造、低效林改造3.55万亩，森林防火、森林资源保护和林政管理得到加强，森林综合覆盖率达41.6%。节约利用资源，治理水土流失面积4500亩，实施土地开发整理、中低产田地改造7万亩。强化源头控制和责任考核，抓好工业等重点领域节能减排，全面完成了节能减排目标任务。

(七)社会稳定持续巩固。严格落实信访工作责

任制,接待群众来信来访908件(次)4161人,同比下降13%,一些社会热点难点问题得到有效解决。落实安全生产“一岗双责”制度,安全事故起数比去年下降11.1%。深入开展禁毒防艾工作,严厉打击违法犯罪活动,开展社会治安专项整治,破获刑事案件363件、抓获犯罪嫌疑人257人,查处行政案件1452起、处理违法人员1472人,社会治安明显好转。完善体制机制,预防和处置各类突发事件的能力得到提高。

一年来,县人民政府坚持重大事项向人大报告和向政协通报,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督。办理人大代表议案3件、建议134件和政协提案112件,办复率达100%。认真听取民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的意见和建议,主动接受舆论监督,民主法制建设取得新成效。

一年来,继续加强政务服务体系建设和推行综合绩效考核,政府法治化、规范化水平和执行能力不断提高。实行重大决策听证事项6项、重要事项公示165项、重点工作通报174项,通过网络主动公开政府信息3233条;政务服务机构办理行政许可服务事项163209件,受理办结投资项目并联审批67件,公共资源交易中心实现交易总额2.99亿元。深入贯彻落实中央《八项规定》及省、州相关文件精神,开展党的群众路线教育实践活动准备工作,干部作风明显转变,政府公信力不断提高,推动科学发展的能力不断增强。

一年来,群众性精神文明创建活动广泛开展。民族团结进步事业取得新进展。科技创新不断加强,申请专利和申报、认定科技项目75件(项)。国防动员、双拥共建、人防等工作取得新成绩。监察、审计、统计、新闻出版、地方志、档案、台侨等工作取得新成效。妇女儿童、老龄、残疾人、红十字会、科协等事业取得新进步。

回顾一年的工作,成绩来之不易!这是县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果,是全县各族人民团结奋斗、开

拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民,向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向省、州属驻元单位和驻元部队官兵,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也必须清醒地看到前进中面临的诸多问题和不足。主要是:经济总量仍然偏小,工业基础薄弱,产业层次仍然较低,转变方式、调整结构,加快发展任重道远;财政收入总量小、支出大的现状还未改变,政府性债务进入偿债高峰期,财政运转压力大;山区半山区和坝区、农村和城镇发展不平衡的问题仍然突出,扶贫攻坚责任重大,城乡统筹发展任务艰巨;重点产业项目少,发展支撑不足;因土地流转、土地征用等引发的矛盾纠纷突显,维稳压力大;政府职能转变仍然不到位,机关作风还需改进,行政效率还需提高。这些问题需要我们高度重视,认真加以解决。

二、2014年重点工作

2014年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神,深化改革的重要一年,是实施“十二五规划”的攻坚之年。根据县委对2014年经济社会发展的总体部署,今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入学习贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神,按照省、州党委、政府及县委的决策部署,紧紧围绕县委“四个三”的发展思路,牢牢把握稳中求进、进中求好、好中求快的工作总基调,以改革创新为引领,以结构调整为主线,以提质增效为核心,求真进取、务实苦干,全力以赴强产业、夯基础、统城乡、促改革、惠民生、优生态、构和谐,确保全县经济持续健康发展、社会和谐稳定。

综合考虑各方面因素,今年经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长12%以上,地方财政总收入和地方公共财政预算收入分别增长12%、13%以上,规模以上固定资产投资增长30%以上,社会消费品零售总额增长15%以上,城镇居民人

均可支配收入增长10%以上,农民人均纯收入增长13%以上,城镇化率提高1.5个百分点以上,人口自然增长率控制在6‰以内,城镇登记失业率控制在4%以内,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗完成州下达目标任务。为实现上述目标,重点抓好以下7个方面的工作:

(一)着力推进产业发展。一是深化现代特色农业。全力推进云南楚雄国家农业科技园区元谋核心区项目建设,提升农业发展水平。推进高效、优质、生态、安全农产品生产。稳定粮食生产,确保粮食总产量增长2%以上。巩固提升绿色A级蔬菜产业发展水平,优化蔬菜产业结构,确保外销蔬菜种植面积保持在15万亩以上,农民卖菜收入增长10%以上。着力抓好葡萄、枣类等经济林果种植,努力将其打造成为继蔬菜产业之后的又一富民产业,力争实现产值7亿元以上。鼓励和引导种植大户参与畜牧业发展,形成种养结合的绿色循环经济发展模式,提高畜牧业规模化、标准化、产业化发展水平,力争实现产值6.5亿元以上。完成275万公斤烟叶生产收购任务。加快发展现代农作物种业,积极打造云南元谋现代种业科技园。大力发展庄园经济,建造2个特色农庄和一批标准化农业示范园。加强农业公益性服务体系建设,鼓励发展主体多元、服务专业、市场运作的公共服务平台。强化农业科技创新、技术推广、仓储物流、信息服务、畜禽疫情防控和农产品质检体系建设。发展设施农业,提高农机使用率,提升农业物质技术装备水平。强化“元谋番茄”地理标志商标的推广使用,继续做好“元谋葡萄”、“元谋洋葱”、“元谋青枣”地理标志商标的申报注册工作。加快电子商务在我县农业产业化中的应用,拓展农产品新兴市场,打造元谋农产品特色品牌,扩大影响力。二是加快发展县域工业。加快推进工业园区水电路等基础设施建设,开展二期土地收储1350亩以上。加强园区招商,争取新增入园企业4户以上。加大企业的服务力度,加快推进河外、小西村、马头地光伏发电项目,支持元谋鑫源矿业有限公司、大远矿业开发有限公司等企业发展,协调推动云南龙川

江生物开发有限公司实施10万吨燃料乙醇项目搬迁建设。加大对非公经济、小微企业的扶持力度。加强各部门间的协调配合,做好煤电油运水等方面的协调保障工作。力争实现规模以上工业增加值增长25%以上。三是提升文化旅游业。加快推进元谋古人类历史文化旅游项目,确保项目4月份前开工建设。统筹开发旅游线路,提升改造现有景区、景点及宾馆饭店、旅游环线等设施。加大旅游商品开发力度,丰富旅游文化内涵。强化旅游行业管理,提升服务质量。加强旅游市场宣传营销,增强元谋旅游的吸引力和市场竞争力。充分发挥旅游业的关联带动作用,推动物流、住宿、餐饮、娱乐等服务业发展。力争游客接待量增长10%以上,旅游总收入增长20%以上。

(二)着力推进基础设施建设。一是做好项目储备。深入研究国家的投资导向和产业扶持政策,紧紧抓住“桥头堡”建设、“楚北”规划实施及“长江经济带”建设的战略机遇,认真筹划储备、策划推介一批水利、交通、环保、教育、卫生和产业发展等项目。二是加强项目前期工作。积极开展红色旅游公路京昆高速至龙街段、鸡冠山水库、县中医院整体搬迁和鸡冠山、龙海古风电场及班果山并网光伏电站等重点项目前期工作,确保项目前期工作质量,争取更多项目立项建设。三是加大重点项目推进力度。围绕重点在建和新开工项目,抓好融资、环评、土地、林地等关键环节,加快推进坛罐窑水库、挨小河水库、农网升级改造、高效节水灌溉、大型灌区等重点项目建设。启动实施城市供水改扩建、重点河道治理、管道天然气综合利用以及与乌东德水电站移民搬迁安置联系紧密的集镇、水利基础设施等项目建设。实施好热水塘至京昆高速元谋收费站、热水塘至养鸡梁子道路和108国道元谋县城过境段等项目建设。继续支持成昆铁路永仁至广通段扩能改造工程建设。四是强化项目管理。落实县处级领导挂点联系重点项目责任制,完善项目工作监督检查机制,加强项目资金监管,确保项目工程质量。强化建成项目的后续管理,充分发挥项目效益。

(三)着力推进城乡统筹。一是提升城镇建管质量。优化县城总体规划和专项规划,完善城市功能和空间布局,统一建筑风格,凸显元谋特色,全力推进建成区重点街道特色改造和城市综合体建设。做好城市棚户区改造工作,实施好渔水井片区、安居小区片区、法那禾片区道路硬化工程。加快实施龙川江元谋城区段河道综合治理工程,协调推动标准长途汽车客运站、县城农村短途汽车客运站项目,支持金汇·双城二期、泷淇·泷庭三期、润园、天城花园等房地产项目建设。做好黄瓜园镇垃圾处理项目、羊街镇集镇供水项目前期工作,争取早日开工建设。强化县城城市管理,探索实施市场化运作管理模式,全面提高县城和乡镇集镇管理科学化水平。持之以恒抓好城市环境综合整治,大力实施城市绿化、美化、亮化、净化和畅通工程,提升城市形象,使市容更整洁、出行更顺畅、景观更宜人。二是推进产城融合。以实施元谋古人类历史文化旅游项目为抓手,推进城镇上山,把城镇化与调整产业结构、培育旅游产业、发展服务业、促进就业创业结合起来,探索产城融合发展的新路子。三是做好农民转户进城工作。充分尊重农民意愿,完善配套政策,做好农业转移人口转变为城镇居民工作,让转户农民真正成为“城里人”。四是推进新农村建设。加快黄瓜园镇腊海金特色示范村工程建设,争取实施15个以上“彝州新村”项目、10个以上新农村省级重点村项目,提升新农村和乡风文明示范带建设成果。实施民族团结示范村、少数民族特色村寨项目,完成800户农村危房改造及民居地震安全工程。开展农村环境综合治理,改善村容村貌。五是深化扶贫开发。认真落实国家扶贫开发政策,统筹山区坝区产业发展,加快山区、半山区产业优化升级,带动群众致富,缩小山坝差距。争取实施2个以上产业扶贫项目、40个以上扶贫整村推进项目,发放2000万元以上小额到户贷款。统筹做好总投资1.56亿元的羊街镇扶贫整乡推进工作。

(四)着力推进改革开放。一是认真落实改革举措。深刻认识中央全面深化改革的重要意义,坚定

不移按照中央和省州各项改革决策部署,正确、有序、协调推进各项改革措施落实。二是推进重点领域改革。继续推进教育领域综合改革、医药卫生体制改革、文化体制改革等社会领域重点改革。深化行政管理体制、财税体制改革,结合元谋实际和特点,关注当前热点、难点问题,稳步推进农村金融体制改革。创新农业生产经营体制,规范农村土地承包经营权流转工作,鼓励适度规模经营。加快科技创新,加强知识产权保护、运用和管理,提高科技进步对经济增长的贡献率。深化供销社“二次创业”,发挥供销社社有资产效益,推进乡村现代流通体系建设。三是努力扩大开放。积极融入“长江经济带”、“桥头堡”、“永武经济带”建设,主动承接昆明、攀枝花等周边发达地区产业转移。继续落实招商引资目标考核责任制,充分发挥各驻外招商机构的作用,突出重点,做好项目包装策划,增强招商引资项目的吸引力和成功率,力争实际引进州外到位资金30亿元以上。四是大力发展民营经济。完善政策措施,优化发展环境,鼓励和引导民间资本进入重点产业、市政设施、民生工程等领域,促进民营经济健康发展。坚持“引进来”、“走出去”,加强对外交流合作,鼓励企业积极开拓国内国际市场。

(五)着力推进民生改善。一是保障经费投入。认真履行基本公共服务职能,切实办好涉及民生的实事,确保民生支出达9亿元以上,占公共财政预算支出的74%以上。二是优先发展教育事业。发展好学前教育,加快实施幼儿园项目建设,满足入园需求。巩固提升义务教育普及成果,抓好校安工程、薄弱学校改造,落实好农村义务教育阶段学生营养改善计划、家庭困难学生困难生活补助政策。稳步提升普通高中教育质量,扩大办学规模。深化职业教育改革。合理配置教育资源,完善激励考评机制,稳定山区、艰苦地区师资力量,推进城乡教育均衡发展,努力办人民满意的教育。三是大力发展医疗卫生事业。加强医疗卫生服务体系建设,争取县妇幼保健院整体搬迁建设项目年内开工。加强卫生人才队伍建设,提高医疗服务水平。巩固新农合参保率。

完善突发公共卫生事件应急体系建设,抓好重大传染病防控工作。扶持中医药事业发展。深入开展爱国卫生运动。全面落实计生惠民政策,提高出生人口素质,稳定低生育水平。四是推进文化繁荣发展。加快元谋人遗址保护项目前期工作,争取早日立项建设;积极谋划县图书馆、电影院线等公共文化服务设施项目。完善公共文化服务体系,加大元谋古人类历史文化的发掘、整理、保护力度,深入推进“七小文化工程”,继续实施好“三馆一站”免费开放服务工作,广泛开展城乡群众文化体育活动。加强非物质文化遗产保护、传承和利用。完善民族民间文化艺术人才库,整理创作发行一批民族民间文化艺术精品,提升花灯文化、红色文化和少数民族文化内涵,构建文化元谋新格局。强化安全播出管理,提高广播电视宣传引导能力。做好地方志工作。加快推进县综合档案馆项目建设。五是增加城乡居民收入。实施就业优先和更加积极的就业政策,做好以高校毕业生为重点的青年就业和城镇就业困难人员的就业工作,力争城镇新增就业1800人以上。认真落实农村各项补贴补助政策,加强农村劳动力培训,新增转移就业18000人,增加农民收入。严格执行企业最低工资标准,认真落实“三金五制”,强化农民工工资支付保障。继续完善机关事业单位工资收入分配制度。落实政策,逐步提高全县城乡低保补助、困难救助、五保供养标准,进一步规范临时救助、五保对象管理和城乡低保动态管理工作。六是完善社会保障体系。稳步扩大社会保险覆盖面,继续推进新农保和城镇居民医疗、养老保险工作。做好转户进城农民和失地农民的社保工作。继续抓好保障性住房建设,做好已建成保障性住房的公平分配和有效入住工作。做好老龄工作,投资1105万元实施好2个乡镇中心敬老院和3个居家养老服务中心项目建设。积极发展社会福利和慈善事业,进一步做好残疾人、红十字会工作。七是实施好妇女儿童发展规划,支持工青妇等群团组织的工作。

(六)着力推进生态文明。一是节约利用资源。坚持生态优先原则,转变经济发展方式,推动实施

一批循环经济重点项目。强化丙间水库等重点饮用水源地的保护管理,加强用水总量控制,推进水循环利用,建设一批高效节水示范项目。落实最严格的土地管理和耕地保护政策,开展违法用地清理工作,实施好6.27万亩土地开发整理、中低产田地改造和高标准农田建设。巩固矿产资源开发秩序整顿成果,严厉打击私挖滥采行为。二是加强生态建设。实施好218.5万亩天然林保护二期工程管护项目,开展3万亩荒山造林补植补造、新造林地示范林、陡坡地生态治理项目建设。三是持续抓好节能减排。抓好工业等重点领域节能减排,推进公共机构、交通、建筑、商贸等重点领域节能,强化节能降耗目标考核评价和指标预警预测工作,确保完成节能和主要污染物排放总量控制目标任务。

(七)着力推进和谐稳定。一是推进社会管理创新。贯彻落实党和国家的民族、宗教政策,着力推进民族团结进步示范区创建。落实安全生产和道路交通安全、消防安全责任制,开展安全隐患排查和治理,有效防范和遏制重大事故发生。健全完善食品药品监督管理体制机制,强化食品药品安全监管,确保群众饮食用药安全。加强基层社会管理和服务体系建,建立健全重大决策社会稳定风险评估机制,正确处理人民内部矛盾,及时合理地解决群众反映的问题,坚决依法纠正各种损害群众利益的行为。高度重视信访工作,深入推进畅通群众诉求渠道“五个一”工作模式,以视频接访和联合接访为抓手,完善群众利益诉求表达、矛盾纠纷调解和权益保障机制。加强流动人口和特殊人群的服务和管理,深入开展禁毒防艾人民战争,进一步加强社会治安综合治理,积极推进社会治安防控体系建设。依法严厉打击扰乱社会秩序、经济秩序的各种违法犯罪活动,进一步增强人民群众的安全感。二是加强防灾减灾工作。健全防灾减灾体系,完善突发事件应急管理体制机制,加强应急演练,有效预防和处置各类突发事件。加大地质灾害综合治理力度,推进防灾减灾能力建设。开展农村民房火灾保险、民房地震保险工作,增强灾后自救能力。强化宣传

教育,增强公众安全防范意识。三是支持国防和军队建设。切实做好国防教育、国防动员、人民防空、征兵、民兵预备役和拥军优属工作,稳步推进基层人民武装部基础设施建设,进一步做好转业复员退伍军人接收安置工作。

三、加强政府自身建设

新的形势、新的任务对政府工作提出了新的更高的要求。县人民政府将按照党的十八大提出的“建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”的目标要求,切实加强政府自身建设,不断增强公信力、执行力和干事创业活力。

(一)提升执政能力。把学习宣传贯彻党的十八大三中全会精神作为当前的首要政治任务,抓好政府系统的学习,落实好集体学习、经济运行分析、云南省领导干部在线学习等制度,养成良好学风,增强能力素质,更好地适应经济社会发展需要。围绕关系全县当前和今后经济社会发展大局的重大问题,群众关心的热点、难点问题,深入开展调研,掌握第一手资料,为科学决策提供依据。深化县情认识,解放思想,更新观念,打破思维定势,勇于变革创新,提高推进科学发展的能力和水平。

(二)强化执行落实。牢记“空谈误国,实干兴邦”,增强加快发展的紧迫感、责任感,强化全局意识、效率意识,树立敢于担当、开拓创新、勇攀高峰的精神,形成讲效率、重实效、抓落实的良好风气。加大治庸、治懒、治散力度,落实行政问责制、服务承诺制、首问责任制、限时办结制,从工作结果倒查实施过程,对工作不尽职、配合不积极、落实工作不力的干部严格问责,追究责任。完善综合绩效考核评价机制,加强和改进督查工作,对重点工作、重大项目,逐个分解立项,倒排时间、倒推任务,做到定了就干、干就干好,用卓有成效的工作实绩,彰显效能,取信于民。

(三)规范行政行为。坚持依法行政,确保政府

各项工作运转规范有序。认真贯彻落实上级和县委各项决策,自觉接受人大的法律监督、工作监督,政协的民主监督和新闻媒体的舆论监督,充分听取社会各界和人民群众的意见建议。支持法院、检察院依法独立行使职权。健全完善重大事项集体决策、专家咨询、社会公示和听证制度,增强政府决策的民主性和科学性。加强政务服务体系建设,不断提升服务人民群众的能力和水平。

(四)切实转变作风。深入贯彻落实中央“八项规定”和省州县实施办法,积极开展好党的群众路线教育实践活动,带头改进作风。坚决改进调查研究的方式方法,推行一线工作法,多到矛盾和困难集中、群众意见多的地方和工作滞后的单位了解实情,研究工作,协调解决困难和问题,增强直接联系服务群众的能力和水平,推动工作开展。改进文风会风,严格控制会议、文件数量,切实提高会议的实效性和文件的严肃性。严格执行财务管理制度和公务接待管理规定,带头厉行节约。

(五)推进反腐倡廉。认真实施《建立健全惩治和预防腐败体系2013-2017年工作规划》,严格落实领导干部廉洁从政的各项规定,健全和落实廉政建设责任制,加强公务员廉洁自律教育,坚决查处违法违纪案件。加强财政、审计监督和行政监察。建立健全与新形势、新环境、新任务相适应的教育、制度、监督、改革、纠风、惩处并重的惩治和预防腐败体系,从源头上预防和治理腐败。

各位代表,站在新起点,谋求新发展,实现新突破,是时代的召唤、人民的期盼、历史的责任。县人民政府将在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,紧紧依靠和团结带领全县各族人民,以更加振奋的精神、更加有力的举措、更加务实的作风,加快开放、文化、绿色元谋建设,为实现“两个率先”目标、奋力谱写“中国梦”元谋篇章而努力奋斗!

武定县人民政府工作报告

——2014年1月16日在武定县第十六届人民代表大会第二次会议上

周志远

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、第十六届县人民政府工作开局良好

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，也是第十六届人民政府工作的开局之年。面对国际国内市场疲软、经济下行压力加大等不利因素，在县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府按照“解放思想、求真务实年”和“园区建设、工业突破年”的要求，依靠和带领全县广大干部群众，一心一意谋发展，凝心聚力搞建设，实现了全县经济社会的平稳较快发展。全年预计（下同）实现生产总值40.5亿元，增长14%；完成规模以上固定资产投资38亿元，增长42.9%；地方财政总收入、公共财政预算收入分别达6.4亿元、4.3亿元，分别增长17.2%、17%；实现社会消费品零售总额15.6亿元，增长14.2%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达22301元、5528元，分别增长15%、20%；肉类总产量达6万吨，增长8.3%；居民消费价格总水平上涨3%。

（一）三次产业协调发展。全力抓好政策引导、科技创新、要素保障等工作，经济发展速度、质量和效益得到提升，促进了三次产业健康协调发展，产业结构由上年的36.1：31.5：32.4调整为33.7：33.4：32.9。现代农业提质增效。稳定粮食播种面积，实现粮食产量12.15万吨，增长4.1%；收购烟叶1295万公斤，实现产值3.5亿元、税收7711万元；蔬

菜、马铃薯、早青豆类、油菜、人工食用菌、中药材等绿色产业和山地生态牧业、高效林业较快发展。农村土地有序流转，依托农业龙头企业和农业专业合作组织，积极探索农村土地承包经营权流转的新路子，为推进农业产业化打下坚实基础。工业经济稳步发展。启动了禄金新型工业片区供水、道路、施工用电等配套基础设施建设，完成投资2.25亿元。继续实行“领导联系、部门负责、一企一策”的服务措施，帮助企业协调解决在项目建设和生产经营中遇到的困难，确保了安化武定分厂年产2.4万吨乳化炸药生产线迁建等一批重点工业项目有序推进。充分发挥园区平台优势，突出重点、创新方式、提升质量，切实做好引资兴产文章，实现禄金新型工业片区选址落户企业8户，协议投资22.54亿元；全年共实施招商引资项目70个，累计到位资金27.98亿元，增长86.79%。全年共完成工业投资15亿元，完成工业增加值11亿元，增长23%，其中规模以上工业增加值5.8亿元，增长43%。服务业平稳发展。旅游基础设施不断夯实，狮子山旅游景区提升改造工程推进顺利，共完成投资800万元；插甸水城河、己衣大裂谷等景区实现有效保护和适度开发，乡村旅游得到进一步发展。成功举办了牡丹文化旅游节、彝族火把节暨中国彝族第二届非物质文化传承展演等系列活动，宣传力度进一步加大，全年共接待国内外游客160万人（次）、增长34%，实现旅游收入6亿元、增长41%。房地产市场平稳发展，华翔帝景、荣合金座等9个房地产项目进展顺利，全年完成

房地产投资7.66亿元。商务流通进一步繁荣,推进“万村千乡”市场工程配送中心建设项目,完成5户农家店提升改造和白路、己衣集贸市场新建工程。金融运行态势良好,新增贷款3.94亿元、增长15.66%,有力支持了经济发展。非公经济快速发展,实现增加值17.6亿元、增长14.8%,非公经济占GDP的比重达43.4%。信息、保险、运输、餐饮、娱乐等服务业健康发展。

(二)重点项目推进有力。牢固树立“抓投资就是抓发展、抓项目就是抓落实”的理念,狠抓重点项目建设管理。创新项目承诺制,县财政投入项目前期工作经费1816万元,项目配套资金8844万元,完成项目融资3.08亿元;强化项目工作督查力度,形成抓项目工作的整体合力,确保了重点建设项目快速、有序推进。18项全州“3个30项”重点建设项目推进顺利,全年累计完成投资8.99亿元。全县20项续建重点项目正常推进,完成投资17.63亿元;40项新开工重点项目完成投资15.79亿元;40项重点前期工作项目进展顺利。

(三)城乡建设统筹推进。优化城乡规划布局和管理。完成了全县7个乡的撤乡设镇上报工作,启动了第三轮县城总体规划修编,城区控规覆盖率达86%。完成老城区组团概念性规划和插甸等乡镇总体规划、近期建设规划的编制完善工作。加强规划日常巡查,对违法建设行为进行立案查处或采取强制措施23起,有效遏制了私搭乱建行为。加快市政基础设施建设。实施了狮山大道东延长线改造一期工程、罗婺彝寨桥建设、中新街路面修复、信息共用地下管网铺设、县城老旧公厕改造提升、县城主要进出口路段路灯建设等市政基础设施项目。县城南客运站建设、北片区征地等工作有序推进。成功实现城区环卫保洁、停车泊位市场化运作,多部门联合开展城区环境综合整治工作,城区环境卫生明显改善,被评为楚雄州2013年城市管理先进县。城乡基础设施不断改善。猫街、插甸等特色小镇前期工作推进顺利,武昆高速公路建成通车,国道108线改造武定段顺利开工,武定至易门高速公路初步设计方案已通过省发改委审查;完成了白环公路路面硬化52公里和农村公路路面硬化49公里,启动实施17

个村委会122公里的农村公路路面硬化工程。加快推进病险水库除险加固、爱心水窖、农村安全饮水、农村电网升级改造等工程,农村发展基础不断夯实。完成农村人口转为城镇居民19868人。城镇化率预计可达27.99%。

(四)民生民安明显改善。突出以人为本、民生为先,全县就业、医疗卫生、教育、社会保障等涉及民生的投入达11.71亿元,占财政总支出的74.9%。民生保障更加有力。深入推进新农保工作,不断扩大城镇居民和职工养老、失业、医疗、生育、工伤保险覆盖面;实施“贷免扶补”324户,发放创业小额贷款1842万元;多渠道开发就业岗位,全城镇新增就业1621人,农业富余劳动力转移就业18520人,城镇登记失业率3.1%。城乡低保和农村五保供养标准进一步提高,全县纳入农村低保24878人,发放农村低保资金3114万元;纳入城镇居民低保11348人,发放低保资金2869万元;五保集中供养率达61%,发放供养金196万元。保障性住房体系更加完善,建成公共租赁住房327套、廉租住房108套,改造农村危房1200户。落实各种惠农政策,共发放公益林生态效益补偿1581.8万元、草原生态补贴377.2万元、农资综合补贴2214万元、能繁母猪补贴444万元。扶贫开发工作深入推进。乌蒙山片区武定区域发展与扶贫攻坚规划深入实施,国家、省、州扶持力度进一步加大,全年投入扶贫资金9800万元,实施了1个整乡推进、29个自然村整村推进、11个行政村整村推进、5个产业扶贫等项目,实施易地搬迁200人。民族宗教工作扎实推进。成立了武定县彝族文化研究会,成功申报并实施民族团结示范县建设规划,依法加强宗教事务管理,宗教活动规范有序,各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。社会事业全面发展。坚持教育优先发展战略,切实加大教育投入,新建校舍4.97万平方米,中小学代课教师和原民办教师历史遗留问题基本解决;深入落实“两免一补”、营养改善计划等惠民政策,小学、初中、高中毛入学率分别达99.91%、119.66%、74.8%,进城务工人员随迁子女100%入学就读,教育公平取得明显进步;高考质量大幅提升,上线率达99.5%,其中一本上线率5.87%。实施学前教育三年行动计划,学前三年入园

率达70.14%，入园率比上年提高2.14个百分点。加大传统文化挖掘保护力度，积极开展群众性文化体育活动。深化医药卫生体制改革，新型农村合作医疗参合率达99.1%，新农合补偿58.66万人次，补偿资金8425万元；全面实施国家基本药物制度，健全公共卫生和医疗服务体系，卫生监督所、县120急救中心、吉慈堂等建设项目已竣工；疾病预防控制、艾滋病防治、妇幼保健、食品药品安全监管等工作得到加强。强化计划生育基层基础工作，规范计划生育行政执法，低生育水平持续稳定。积极鼓励技术创新，获专利授权29件，群众科技意识不断增强。社会管理不断加强。“四五”依法治县、“六五”普法工作深入开展；全面落实领导定期接访、信访包案制度，积极畅通群众诉求渠道；严格落实安全生产责任制，安全生产形势总体平稳；加强治安防控体系建设，城区视频监控系統不断完善；深入推进平安建设，扎实开展社会管理综合治理，严厉打击各类违法犯罪活动，组建县综合应急大队，人民群众安全感明显提高。生态建设成效显著。全县森林覆盖率达55.3%；万元生产总值能耗预计比上年下降3%，主要污染物减排工作全面完成。

(五)自身建设得到加强。坚决维护县委权威，认真执行县委的各项决策，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督、社会舆论监督，认真办理人大代表建议、议案193件和政协委员提案130件。认真执行武定县人民政府工作规则，提高政府抓落实的能力，完善综合绩效考评制度，督查通报工作事项650项(次)，确保工作落到实处。行政审批制度改革不断深化，并联审批服务、公共资源交易工作正常运转，县、乡、村为民服务平台不断完善，电子政务办公平台正常运行，行政效能进一步提升；政务信息公开工作得到加强。认真贯彻落实中央八项规定，大力整肃干部“四风”问题，接待工作和公务用车管理工作进一步规范。加大监察、审计工作力度，强化对财政资金、惠农资金、项目资金的执法监察和审计监督。深入开展廉政建设和反腐败工作，加大违规违纪案件查处和行政问责力度，公开问责干部12人，给予纪律处分4人，其中给予行政开除处分1人。

同时，第五届村两委换届选举工作圆满完成。双拥模范县创建工作深入推进，国防后备力量建设得到加强。广电、通讯、统计、气象、移民开发、人防、工会、共青团、妇女儿童、老龄、残疾人、档案、地方志、外事侨务、红十字会等事业均取得新业绩，为全县经济社会发展作出了新贡献。

各位代表，过去的一年，面对复杂形势和严峻挑战，全县上下团结拼搏，克难奋进，取得了新的成绩。这些成绩的取得，是州委、州政府和县委正确领导，县人大、县政协监督支持，社会各界关心帮助，全县广大干部群众同心同德、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表县人民政府，向奋斗在各个领域的各族干部群众、人大代表、政协委员、驻武部队、工商联、人民团体、社会各界人士，以及所有关心支持武定发展的朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我县经济社会发展中仍然存在不少矛盾和问题，主要表现在：一是经济总量偏小，调整经济结构、转变发展方式任务艰巨；二是受资金、土地、林地、征地拆迁等因素制约，部分重点项目推进缓慢；三是产业层次水平低，基地型、龙头型、产业型项目少，抵御风险、支撑发展的能力有待提高；四是城乡基础设施不够完善，城乡人居环境需进一步改善，城市管理工作还需进一步加强；五是推进社会治理和提供公共服务还存在不少薄弱环节，工作作风与抢抓机遇加快武定发展的差距较大，少数干部大局观念淡薄，抓工作的使命感、责任感、紧迫感有待增强，执行力有待提升。这些矛盾和问题，需要我们高度重视，采取更加有力的措施认真解决。

二、2014年工作安排

各位代表，2014年是贯彻落实中央全面深化改革重大部署的第一年，是实施“十二五”规划全面冲刺的关键一年。做好2014年的工作，对加快全县经济社会平稳较快发展具有十分重要的意义。

纵观发展大势，2014年将是我县经济发展压力较大、不确定因素较多的一年。从国际环境看，世界经济低速增长态势仍将延续，各种形式的贸易保护主义明显抬头，潜在通货膨胀和经济泡沫的压力加大。从国内环境看，经济增长下行压力和产能相对

过剩的矛盾有所加剧,企业生产经营成本上升和创新能力不足的问题并存,金融领域存在潜在风险,经济发展和资源环境的矛盾仍然突出。从县内环境看,重大项目建设受“银根”、“地根”、拆迁维稳等要素制约突出,工业企业稳产达产不确定性因素较多,经济社会发展仍处于艰难爬坡的攻坚阶段。

但从总体上看,机遇明显大于挑战,希望始终大于困难。从宏观政策支持来看,国家持续加大对集中连片特殊贫困地区、民族地区、生态屏障地区的扶持力度,省委、省政府将更加重视区域协调、城乡统筹和县域经济发展。从自身优势来看,随着长江经济带、桥头堡战略、乌蒙山片区扶贫开发、“孟中印缅经济走廊”跨区域合作的深入实施,将为武定争取资金、争取项目、扩大开放带来新的发展机遇;武昆高速公路顺利通车,使得武定的区位优势更加明显,文化旅游产业、现代农业发展面临千载难逢的机遇;禄金新型工业片区等一批事关长远发展的基础设施建设、产业发展等项目相继启动并强势推进,必将引领我县新一轮经济社会发展的腾飞。从内部环境来看,县委、县政府领导班子团结协作,招商引资、园区建设等一系列政策措施相继出台,干部群众干事创业的热情日益高涨,为我县实现跨越赶超提供了坚实保障。站在新的历史起点,我们一定要准确把握形势,抢抓机遇,奋力拼搏,推动全县经济社会持续稳定健康发展。

做好2014年工作的总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以科学发展观为统领,以推进全面建成小康社会为目标,按照县委“1234555”的发展思路,以“改革创新、转型升级”和“园区建设、城镇突破”为重点,突出项目建设和产业培育,加快新型工业化和特色城镇化进程,坚持深化改革、扩大开放,推动创新发展、绿色发展,全力打造彝州经济增长第三极,推动经济社会发展跨入全省中强县行列。

2014年全县经济社会发展的主要目标建议为:生产总值增长13%以上;规模以上工业增加值增长28%以上;财政总收入、地方公共财政预算收入分别增长15%、16%以上;规模以上固定资产投资增长

35%以上;招商引资额增长35%以上;社会消费品零售总额增长15%以上;粮食总产量增长2%以上;肉类总产量增长4%以上;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长13%、18%以上;人口自然增长率控制在6‰以内;城镇登记失业率控制在3.5%以内;城镇化率提高1.6个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗控制在州下达指标之内。

围绕上述工作目标,我们必须抓好以下九个方面的工作:

(一)抓好项目工作,全力支撑经济发展。牢固树立抓经济必须抓项目,抓项目就是抓发展的理念,举全县之力抓项目、集全民之智上项目、谋务实之策推项目,让项目支撑引领经济社会发展。一是突出重点推进项目。认真落实项目承诺制、重点建设项目推进机制和重点项目“五个一”措施,按照保投产、抓续建、促前期、争开工的要求,切实加快项目建设进度,确保重点项目尽快开工、快速推进。以推进100项项目为重点,加快20项重点续建,确保50项重点新开工,推动30项重点前期,力争100项重点建设项目年内完成投资50亿元以上。二是研判政策争取项目。认真研究国家产业政策,把握投资导向,制定项目争取及资金支出考核办法,调动部门、乡镇争取项目资金的积极性,落实专人跟踪协调项目争取进展情况,确保有更多的项目进入中央和省州盘子,保持投资快速增长。三是抓实前期谋划项目。编制好武定县项目集群规划,启动“十三五”规划编制前期工作。超前谋划项目,严格按照国家产业政策和项目管理程序,做好可行性研究报告、环境影响评价、土地预审、规划选址等前期工作,完善手续、备齐资料,及时组织上报,牢牢把握工作主动权。四是强化招商引资项目。立足区位、交通和资源优势,依托工业园区平台,紧盯大企业、大集团和发达地区产业转移,着力谋划包装一批战略性、基础性、产业性的大项目;坚持组团招商与节会招商、以商招商、全民招商相结合,进一步完善招商引资目标责任、绩效考评及奖励机制,充分调动全社会参与招商引资的积极性,着力引进一批矿产资源精深加工、机械制造、清洁能源、特色农产品深加工、文

文化旅游等产业项目。探索项目行政审批代办机制,加大项目跟踪服务力度,提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。五是创优环境服务项目。强化行政审批的时效性,提高办事效率,及时认真解决影响项目建设的困难和问题。进一步强化政府、银行、企业之间的沟通与合作,搭建银企互信共赢平台。强化土地、林地、资金等要素保障,加大政策扶持力度,强化基础设施配套,最大限度满足重点项目建设需求。倒排项目工期,健全完善重点项目建设联席会议制度,严格执行重点项目全程负责制,加大督查力度,强化责任追究。

(二)发展现代农业,持续增加农民收入。大力发展生态农业、特色农业、高效农业,力争将武定打造为昆明的“菜篮子”基地,确保粮食增产、农业增效、农民增收。一是着力夯实农业基础。继续抓好仁和水库、羊旧水库、勐果河上游猫街至高桥段河道治理工程建设;实施好农村安全饮水、爱心水窖等工程;争取开工保处鲁小(一)型水库新建工程;抓好8件小(二)型病险水库、2件病险水闸除险加固工程。推进农村土地整治,完成中低产田地改造2.23万亩,实施测土配方施肥29万亩以上。二是大力推进农业产业化。依托农业龙头企业和农业专业合作组织,引导农村土地、林地经营权有序流转,加大政策、资金扶持力度,强化农业科技培训和试验示范推广,每个乡(镇)新引进不少于1户年产值300万元以上的农业企业,打造不少于2个除烤烟外的集中连片示范基地。探索发展以武定壮鸡、中药材、花卉、蔬菜、人工食用菌等绿色产业为重点的庄园经济。三是切实完善服务措施。引进、扶持农业连锁经营企业,探索“规模种植——物流配送——直销到户(商场)”的绿色农产品产销模式。全面落实种粮直补、农机具购置、生态效益补偿等各项惠农补贴政策。抓好农业保险、地质灾害防治、防汛抗旱等工作,增强农业抗灾避灾能力,确保农产品质量安全,繁荣农村经济。四是稳定发展高原特色农业。高度重视粮食安全,稳定粮食播种面积,实现粮食总产量12.5万吨以上。加快发展现代烟草农业,抓好烟草水窖、密集型烤房、收购站点及管网工程建设,全年收购烟叶1155万公斤,确保烟叶总产值、烟叶税

收、烟农收入与上年基本持平。大力发展林业特色优势产业,依托林业资源优势,新增核桃等木本油料林2万亩,改造低效林1万亩,加快林下资源利用,巩固提升木材加工、种苗花卉产业。加快发展山地生态牧业,加大武定鸡种源保护和品牌打造工作力度,推动畜禽规模化养殖,力争生猪出栏48万头、家禽出栏540万只、肉牛出栏5.1万头、肉羊出栏18万只,实现肉类总产量6.3万吨以上。

(三)加快园区建设,推动工业跨越发展。坚持壮大、培育、提升多策并举,加速推进新型工业化进程,力争实现工业总产值70亿元、工业增加值14亿元。一是抓好园区规划修编。在“一园五片区”总体规划的基础上,修编完善各片区控制性详细规划,完成猫街综合加工片区迤纳厂组团控制性详细规划编制及1:500数字化测图工作,力争把武定工业园区纳入滇中产业新区产业发展组团规划。二是集中力量建设园区。坚持工业向园区集中、产业向园区集聚、项目向园区集结,坚持多元化融资、市场化运作,理顺体制机制,完善基础配套,提升服务保障、综合承载和集聚发展水平,力争进入省级工业园区行列。加快禄金新型工业片区水、电、路等基础设施建设,进一步完善园区功能,提升园区对项目的吸纳和承载力。全力推进禄金新型工业片区和长冲石材加工片区基础设施及标准化厂房建设项目,加快西和、禄金110kV输变电工程建设。力争园区工业增加值同比增长30%以上。三是推进重点工业项目。不断加大石材资源整合力度,提升特色石材产业发展水平;不断优化工业结构,力争启动三月山风电场、大尖山光伏电站、勐果河三级电站建设项目;强化对重点工业项目建设的跟踪服务,开工建设永丰、万鑫、玉宏高渣渣生产线和东方浩远重型机械加工、永康五金机电园中园等一批重点工业项目,促进项目早日建成投产,形成新的经济增长点。四是强化园区管理服务。加强对入园企业的日常管理,严格按园区管理规定规范项目建设;提高审批效率,提供“一站式、一条龙”服务,改变入园项目落地难、程序繁杂、管理不规范的局面;完善园区市政和生活设施配套,合理布局金融、通信、物流等服务网点,为入园企业提供便捷、优质的生产生活服务。

(四)繁荣第三产业,壮大区域经济实力。围绕将武定打造为“昆明休闲度假的后花园”,不断提高服务水平,激活消费需求,着力培育新的经济增长点,确保第三产业增加值增长25%以上。一是加快发展文化旅游产业。以国家编制实施乌蒙山片区旅游发展规划为契机,抓好景区景点规划和开发,加快禄金文化旅游产业园区规划建设进度,积极引进优势文化旅游项目进入园区。加快推进狮子山旅游景区基础设施提升改造、云岭苗族第一村、秀坤山庄片区旅游综合开发等重点旅游项目建设。完善旅游产品体系建设,继续推进星级酒店、农家乐等配套设施提升改造,规范旅游服务行业管理。以武定壮鸡、山猪火腿、少数民族美食等为依托,打造特色餐饮一条街;以武定银饰、民族刺绣等旅游产品为依托,打造特色旅游商品一条街;以少数民族建筑群为依托,打造特色客栈一条街,不断提高旅游承载能力。二是着力培育商贸物流业。编制《武定县物流产业发展规划》,培育重点物流企业,探索建立专业物流交易市场,规范物流产业发展秩序,逐步整合矿产、工业产品等物流资源;优化城乡商业网点布局,加快南片区五金建材综合市场等各类市场建设,推进商贸繁荣发展。三是完善金融服务功能。引进1—2家金融机构进驻武定设立服务网点,成立1家投资担保公司,引导金融机构创新金融产品、优化信贷结构,发挥商业保险作用,提升金融对县域经济发展的推动力;加强投融资平台建设,拓宽融资渠道,增强融资能力,坚持适度举债发展,着力缓解重点项目、民生项目资金配套压力。四是稳妥推进房地产业。引导房地产市场健康发展,增加中小户型商品房供给,加快推进罗婺家园、香水明珠等一批房地产项目建设,力争房地产固定资产投资达7.25亿元以上。同时,培育发展电子商务、保险和家政服务、养老服务、社区服务、中介服务现代服务业。

(五)坚持规划引领,推进城乡一体化发展。按照“规划引领、基础支撑、城乡共建、服务共享”的要求,抓示范、推项目、促管理,切实改善城乡面貌。一是突出规划引领。科学编制并严格实施县域城镇体系规划,完成第三轮县城总体规划修改及城

市绿地系统规划编制工作;统筹协调,实现县城总体规划与各类专项规划的无缝对接。突出特色,完善乡镇总体规划、近期建设规划;深入挖掘文化内涵,逐步规范、统一主色调及外立面,体现城镇建筑特色。加大规划监察力度,依法维护好规划的严肃性和权威性。深入开展“小产权房”清理排查工作,坚决遏制违法建设、销售“小产权房”行为。二是加快县城建设。完善县城基础设施,完成垃圾中转站、狮山大道东延长线二期工程建设,启动环城西路南段、镇中路建设。以狮山大道二期工程、狮山映象、南街农贸市场等旧城改造项目和棚户区改造等项目为抓手,加快旧城区改造治理;推进城市新区建设,积极打造城市综合体,加大北片区开发建设力度,启动北片区亚行项目、菜园河下段、乌龙河河道改造和“武定回乡”等项目,努力建设“布局组团化、功能现代化、产业高端化、用地集约化、环境友好化”的城市新区。三是强化城镇管理。深入开展县乡环境卫生综合整治工作,加大对城乡结合部、背街小巷及乡镇集镇的整治力度,形成长效机制,提升城市形象。巩固提升城区环卫保洁、停车泊位市场化运作成果,积极推进县城绿化和城市生活垃圾清运市场化管理工作。四是完善城乡基础设施。全力推进国道108线武定段改造工程;完成22条152.8公里农村公路路面硬化工程;扎实推进环州五谷箐至元谋凉山、万德宜阿拉经胜德至东坡以赤叻公路等项目前期工作,确保早日开工建设。整合美丽乡村、农村危房改造、易地搬迁、民族团结示范村等项目,通过扶持引导、群众自建、社会参与,建设51个“彝州新村”。加强与挂钩帮扶武定的中央、省、州部门的汇报衔接,争取得到更大的支持,实施整乡推进项目1个、行政村整村推进项目10个、易地搬迁200人、安居工程和农村危房改造3050户,全面提升农村人居环境。编制完成乌东德水电站建设征地移民安置规划,积极推进移民安置工作。

(六)发展社会事业,切实保障民生民安。坚持以改善民生民安为根本,持续提升民生保障水平,努力促进基本公共服务均等化,让人民群众共享更多发展成果。一是促进社会充分就业。继续抓好开

发就业岗位、困难群体等就业再就业工作,实现城镇新增就业1600人以上,转移农业富余劳动力18500人(次)以上。二是加强社保体系建设。提高社会保障管理水平,强化社会保险扩面征缴,统筹推进城乡居民养老、医疗保险、城乡低保等社会保障体系建设,落实各类人员社会保障待遇,完善社会救助体系,实现应保尽保。加大五险基金的监管力度,确保基金安全。稳步推进事业单位分类改革和社会保障体制改革,加强乡镇保障中心基础设施建设,提高保障服务能力。三是推进教育优先发展。认真落实教育惠民政策,加快乡镇标准中心幼儿园建设,稳步提升学前三年入园率;巩固提高“两基”成果,全力发展职业教育,提升高中教育发展内涵,着力推进教育均衡发展。扎实推进农村中小学校舍项目和教育信息化建设,启动实施民族地区基础薄弱县普通高中武定一中项目和武定县思源实验学校建设。四是发展医疗卫生事业。继续深化医药卫生体制改革,巩固实施新型农村合作医疗制度和国家基本药物制度,抓好艾滋病、流感等重点传染病防控工作。加快推进医疗机构基础设施建设步伐,完善县、乡、村三级医疗卫生服务体系建设,推动中医药服务网络建设,积极推进大同医院、忠爱医院二期建设;启动妇幼保健院、疾控中心综合业务用房规划建设,完成万德、发窝等12个乡村医疗卫生基础设施项目建设。坚持计划生育基本国策,稳定低生育水平,提高出生人口质量,促进人口长期均衡发展。五是努力满足人民群众精神文化需求。加强精神文明建设,推进社会主义核心价值观体系建设,深化未成年人思想道德建设,深入开展群众性精神文明创建活动,提升公民道德素质。加强公共文化服务基础设施建设,充分发挥民族民间文艺组织在推进节庆文化、民族文化品牌创建与传承发展中的作用。广泛开展全民健身运动,促进群众体育和竞技体育全面发展。六是推进社会管理创新。推进“四五”依法治县和“六五”普法。扎实抓好第五届社区换届工作,全面推行社区“网格化”服务管理,健全基层社会管理和服务体系,增强城乡社区服务功能。深入创建“平安武定”,巩固无毒县成果,依法防范和打击各类违法犯罪行为,提升人民群众的安全

感;完善重大事项和重大决策社会稳定风险评估制度,改进信访机制,强化人民调解、行政调解、司法调解,畅通群众诉求渠道。健全公共危机预防、应急体系和保障机制,提高政府危机管理处置和保障公共安全的能力。推进食品药品监督管理体制改革,确保人民群众饮食、用药安全。严格落实安全生产责任制,强化公共安全体系和企业安全生产基础设施建设,深入推进消防安全网格化和消防安全重点单位户籍化管理,坚决遏制较大以上事故,切实保障人民群众生命财产安全。全面贯彻落实党的民族宗教政策,确保民族团结,宗教和顺。全面加强国防、广电、通讯、统计、气象、人防、老龄、残疾人、档案、地方志、防震减灾、外事侨务等工作。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、红十字会等群团组织的桥梁纽带作用。

(七)建设美丽武定,加强生态文明建设。把生态文明建设放在突出位置,加强制度建设,加大投入,全民参与,加快推进国家级生态县创建步伐,着力打造美丽武定。一是大力实施生态产业建设工程。加快生态工业建设,引导、鼓励和支持企业加大技术升级改造力度,大力发展工业循环经济,积极开展工业企业强制性清洁生产审核工作;加快生态农业建设,积极推广无公害农产品种植、绿色畜牧养殖,治理畜禽养殖场污水粪便,实现资源化利用;加快生态林业建设,以实施退耕还林、农村能源、公益林补偿等重点项目为框架,构建“点、线、面”相结合的生态网络体系,重点实施天然林保护、封山育林工程,全面启动实施烤烟用煤运费补贴,控制用柴烤烟,全面推进造林绿化,进一步提高全县的森林覆盖率。二是大力实施生态涵养恢复工程。重点开展水源涵养林、重点工程造林、公路两侧防护林建设,继续开展水土保持生态小流域治理工程;加强对水源的保护,加大饮用水源地出境河流环境监管力度,加强水源保护区的监督检查,坚决查处污染水源的环境违法行为;建立生态修复联席会议制度,完善矿山植被恢复保证金使用制度,严格执行环评、水土保持方案,及时恢复被破坏的地貌、植被。三是大力实施环境整治保护工程。执行新上项目用能审核和环境影响评价准入制度,

全面落实节能减排政策措施,鼓励重点耗能企业实施节能降耗技术改造,有效控制主要污染物排放总量;着力解决影响群众健康的环境突出问题,确保环境安全。继续推进县城污水管网建设,提高污水收集和处理能力,积极推进县城生活垃圾无害化处理,加快猫街镇污水处理厂及配套管网等城镇污水处理工程建设。加强农村环境连片综合整治,处理好水城河保护与生态旅游发展的关系,加快推进饮用水源地综合治理项目,启动环州、白路生态乡创建工作,努力创造“山川秀美、绿水常流”的良好环境。

(八)强化自身建设,打造群众满意政府。贯彻落实中央关于全面深化改革若干重大问题的决定及省、州相关要求,以党的群众路线教育和武定精神教育实践活动为抓手,全面正确履行政府职能,优化政府组织结构,恪守“为民、务实、高效、清廉”的理念,进一步加强政府自身建设。一是民生为先,打造群众认同的服务政府。要与群众日益提高的社会管理服务需求相适应,行政决策和落实思路由“我要做什么、我要怎么做”向“群众要我做什么,群众要我怎么做”转变,坚持把群众根本利益作为政府工作的出发点和落脚点,将保障和改善民生作为政府的施政中心,加快推进职能转变,着力提升服务质量,切实解难题、办实事、惠民生。二是转变作风,打造群众肯定的务实政府。要与群众不断转变的政府行政方式需求相适应,把工作重心放在服务基层、服务企业、服务群众上,提高“听民声、察民情、解民忧”的能力。大力转变政府部门作风,突出苦干、实干、巧干,下大力气解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面存在的突出问题,不断提高政府公信力,以政风带动民风。三是强化督查,打造群众满意的效能政府。要与时代瞬息万变的社会创新发展需求相适应,大力提升行政效能。优化政府运作流程,深化行政审批制度改革,进一步简化和规范审批程序。坚持说了算、定了干,做到雷厉风行、勇于担当,加强绩效管理、效能监察和行政问责,强化舆论监督和群众监督,把狠抓落实作为政府工作的第一要求,切实提高政府系统的执行力。四是遵章守纪,打造群众信赖的廉洁政府。要与

中央廉洁治政的权力运行体系要求相适应,强化制度建设,坚持用制度管权、管事、管人,把权力关进制度的笼子。进一步加强八项规定落实力度,严格控制“三公”经费开支,在全县各单位和领导干部中树牢勤俭节约意识。强化社会监督、行政监察和审计监督,理好财、用好钱,确保有限的公共资金更多地用于保障和改善民生;加大违法违纪案件查处力度,以反腐倡廉实际成效取信于民。

(九)围绕热点难点,办好十件实事。今年将重点办好一批民生实事。一是完成狮山大道建设项目规划红线范围内的被拆迁户协议签订和房屋拆除工作,启动二期工程36米宽大街建设。二是开展县城环境综合整治行动,整合部门执法资源,加大执法力度,动员社会力量积极参与,引导城区群众争当文明市民,做到重要路段机关事业单位分段包保,商铺门前三包,形成城市管理人人参与,城市环境人人维护的良好氛围,切实改善城区环境。三是实施亚行贷款县城北部新区基础设施建设项目,启动8条市政主干道和乌龙河、菜园河下段河道治理工程。四是完成城区配套供水管网改扩建工程,缓解城区居民用水难的问题。五是加快县城农贸市场建设,推进菜园河综合农贸市场建设,完成南街农贸市场、环城南路农贸市场改造工程。六是完成县城东岳公园改造提升项目的征地、修建性详细规划等前期工作,并开工建设。七是启动永武高速公路联络线道路东侧提升改造工程。八是完成县城南部客运站建设,开工建设北部客运站。九是实现武定县思源实验学校开工建设。十是完成2014年152.8公里的农村公路路面硬化工程,22个村委会通村公路实现硬化。

各位代表,身处乘风破浪的发展时代,站在不进则退的历史潮头,发展责任重大,赶超使命光荣。让我们在县委的坚强领导下,始终保持干事创业、争创一流的锐气,始终保持不畏艰险、攻坚克难的勇气,始终保持蓬勃向上、奋发有为的朝气,咬定目标不动摇,排除干扰不折腾,只争朝夕不懈怠,齐心协力,真抓实干,为全力打造彝州经济增长第三极,推动武定经济社会发展跨入全省中强县行列而努力奋斗!

禄丰县人民政府工作报告

——2014年2月11日在禄丰县第十六届人民代表大会第二次会议上

杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、克难奋进、科学发展，十六届县人民政府工作开局良好

2013年，是全面贯彻落实党的十八大和十八届二中、三中全会精神的重要一年，也是禄丰经济社会发展中困难较多、压力巨大的一年。一年来，县人民政府在省、州党委政府和县委的正确领导下，在县人大法律监督、工作监督和县政协的民主监督下，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，坚持稳中求进的总基调，因势而谋，应势而动，顺势而为，努力克服和解决经济社会发展中的各种困难和问题，着力抓投资、稳增长、调结构、惠民生、促和谐，多项经济指标再创历史新高，县域经济发展又迈出了新步伐。

（一）坚持科学发展，积极应对挑战，国民经济保持稳中有进。面对钢材、钛材、黄磷等主要工业产品市场低迷，全县经济增长乏力等诸多困难，我们紧扣科学发展这一主线，准确把握经济运行态势，着力强化宏观管理，提升服务水平，认真落实促进经济增长的各项措施，不断激发发展活力，县域经济稳中向好。2013年，全县生产总值达128.5亿元、增长10%，其中一二三产业分别实现增加值26.2亿元、48.1亿元和54.2亿元，分别增长7.3%、12.7%和8.8%；规模以上固定资产投资完成44亿元、为年计划的58.9%；实现地方财政总收入12.07亿元、增长15.2%，其中地方公共财政预算收入7.46亿元、增长33.1%；

实现社会消费品零售总额34.2亿元、增长14%，进出口总额3267万美元、增长36.24%；城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达23176元和7283元，分别增长13%和16.9%；城镇登记失业率为3.2%；金融机构年末人民币各项存贷款余额分别达93.05亿元和61.87亿元，分别增长12.8%和23.2%。

（二）坚持优化结构，注重协调发展，“三农”工作成效明显提升。农业综合生产能力不断提高，粮食总产量达2.02亿公斤、增长2.33%，推广各类作物高产创建示范12万亩，规模化种植蔬菜1.2万亩、花卉2118亩，新增核桃种植面积10万亩，收购烟叶1640万公斤；畜牧业健康发展，新增规模养殖场（户）356户，实现畜牧业产值16.4亿元、增长14.3%；农业产业化进程加快，全年新增省级农业龙头企业1户、州级4户、县级11户，发展农民专业合作社31个，累计有15个农产品通过无公害认证、3个农产品通过绿色食品认证。农村面貌持续改观，组织实施了42个新农村试点村建设、53个扶贫整村推进和86个“一事一议”财政奖补项目，1800户农村危房改造、80户扶贫安居工程、3个县级特色民居示范村、5个村容村貌整治工程顺利完成，高峰乡扶贫整乡推进项目通过州级验收；农村出行更加便捷，牟定新桥至黑井公路路面改造工程全面完工，建成通自然村公路40公里。农民生产生活条件明显改善，年内改造中低产田地2.01万亩、低效林3万亩，依法规范流转土地1.92万亩、林地1.5万亩，天保工程一期7.2万亩公益林竣工验收，推广农村太阳能热水器2260套、实施节柴改灶1000眼；西河水库加快建设，梅域

村水库扩建项目启动实施,沙龙水库、老鸦关水库扩容等一批重点水利设施竣工蓄水,野猫洞、大佛箐等29件小(二)型病险水库除险加固工程全面竣工,3998件“五小水利”工程顺利建成;各项支农惠农政策全面落实,兑付直补资金6433万元。全年实现农林牧渔业总产值41.8亿元、增长11.1%。

(三)坚持园区带动,突出项目建设,工业发展后劲不断增强。滇中产业新区建设各项措施深入人心,省级禄丰工业园区总体规划更趋完善,“一园六片区”格局更加凸显,工业承载平台作用逐步显现,昆明嘉绩钢构公司、富诚人防公司等4户企业入驻园区聚集发展,入园企业规模不断壮大。产业建设年、项目落地年活动扎实开展,低丘缓坡土地综合开发利用政策深入落实,云南百丝佳化纤公司年产2万吨聚酯纤维项目竣工投产,昆钢产业园区30万平方米标准厂房、禄丰威龙化工公司年产60万吨硫酸铁矿制酸、云铜铁峰选矿药剂等新建项目顺利推进,禄丰勤攀磷化工公司技改、彝州酒业公司一期等续建项目投入试生产。茅粮工业大道等项目启动实施,工业发展基础进一步夯实。扶持中小微企业政策全面落实,积极做好企业产销衔接协调服务工作,筹措安排工业跨越发展和工业产品收储促销资金1406万元,争取各级技改扶持资金4600万元,支持昆钢钢结构公司等40户企业增产扩销,帮助云南钛业公司等企业扩大产能,共渡难关。推行县级领导挂点联系帮扶重点工业项目、重点企业及重大前期项目工作机制,对产值亿元以上的重点企业实施“一企一策”,充分挖掘生产潜能,锦润数控、喜尧水渣等一批成长型企业成为新的经济增长点。培育规上企业力度不断加大,正江工贸等4户企业跻身规上企业行列,全县规上企业达25户。节能减排工作有序开展,强制性清洁生产工作稳步推进,污染物排放总量控制在州下达指标内。全年实现工业总产值184亿元、增长4.7%,工业增加值40.5亿元、增长12.7%。

(四)坚持规划引领,强化基础配套,城乡建设步伐显著加快。城乡规划进一步完善,《禄丰县城总体规划修改(2013—2030)》和《禄丰县省级风景名胜胜区总体规划》编制工作有序推进,县城北片区控制性详细规划、特色小镇规划、集镇总体规划和村

庄规划编制工作全面完成。市政工程建设持续推进,小台子安置小区、滨河安置小区外围道路及南河桥等工程全面竣工,金山南路南延线、侏罗纪大道北延线等工程接近尾声,县城火车站、广通火车站配套基础设施建设有序推进。中缅油气管道贯通投入使用,城市天然气开发利用项目加紧推进。保障性住房建设和管理工作全面加强,县城2600套公共租赁住房即将完工,至2013年末,累计建成保障性住房22.17万平方米。房地产开发监管力度进一步加大,龙湖新城、龙城世家等房地产项目加快实施,年内建成商品房住宅15.4万平方米。广通、碧城等重点小城镇开发建设步伐不断加快,小城镇在城乡一体化发展中的纽带作用明显增强。城市管理综合行政执法力度逐步加大,县城“三化”工程建设成果不断巩固,停车泊位管理得到规范,完成了县城小花园、世纪广场音乐喷泉等市政设施改造工程,启动了星宿江金山段河道治理一期项目,城区环境质量进一步提升。全城镇建成区面积达32.56平方公里,其中县城建成区面积8.56平方公里。全县城镇化率达42.16%,城镇化水平在全州市中名列前茅。

(五)坚持深化改革,扩大对外开放,经济发展活力进一步显现。第六轮行政审批制度改革正式启动,投资项目并行并联审批和政务管理更加规范,行政效能和执行力明显提升。农村综合改革逐步深入,集体林权制度及配套改革取得新突破,小型水利管理体制改革的有序推进。教育综合改革深入开展,校(园)长公选制、绩效工资制进一步健全,课堂教学改革取得实效。医药卫生体制改革成效明显,公立医院试点改革工作得到省、州肯定,基本药物制度实现基层全覆盖,结束了“以药补医”时代;新农合住院按病组支付方式改革进一步完善,群众就医难题逐步缓解。城乡一体化改革继续深化,完成农业转移人口转变为城镇居民2.6万余人。财税、金融、投融资体制改革统筹推进,政府集中统一采购制度深入实施,营业税改征增值税试点改革工作全面启动,组建成立了县水务开发投资有限公司和金威、龙信小额贷款公司。对外交流不断扩大,招商引资成绩显著,与昆钢、诺仕达、金时针织等企业集团合作成果丰硕,全年实施500万元以上县外招商

引资项目132项,引进州外资金66亿元、增长14%。

(六)坚持以人为本,倾力保障民生,社会事业建设全面推进。教育事业协调发展,农村义务教育学生“营养改善”计划深入实施,有4.7万余名学生享受到营养餐补助,建成农村义务教育薄弱学校改造计划食堂建设项目36个、校安工程39个,拆除D级危房11.26万平方米,筹措资金3434万元一次性解决了原民办教师和代课教师遗留问题;普通高中教学质量明显提升,全县高考本科上线率达77%,比上年提高18.7个百分点;学前教育有序发展,职业教育全面推进,特殊教育学校顺利开办,县级教育体系进一步健全。科技进步和创新步伐不断加快,新型复合墙板和超声骨密度检测等20项科研成果得到推广应用。卫生事业发展基础更加坚实,县卫生监督所、县急救中心和彩云、仁兴、高峰、恐龙山卫生院业务用房及33个村级卫生室顺利建成,基本公共卫生服务逐步实现均等化,新农合参合率达99.16%。计划生育基本国策全面落实,人口低生育水平持续稳定,全县人口自然增长率控制在6‰以内。文体事业蓬勃发展,文艺创作精品不断涌现,第一批创建国家公共文化服务体系示范项目通过验收,实施了村级文化室、体育健身工程等30个文体项目,群众文化异彩纷呈,进一步丰富了恐龙文化旅游节活动内容;文化旅游产业发展势头强劲,七彩云南·时空世界、黑井古镇等旅游开发项目有序推进,全年共接待游客359万人次,实现旅游业收入11.77亿元、增长36.9%。社会保障体系更加健全,县属原国有(集体)改制企业人员社会保险补贴足额兑现,共发放城乡居民社会养老保险金3408万元、城乡最低生活保障资金8748.77万元、城乡医疗救助资金789.92万元。就业和再就业工作进一步加强,城镇新增就业3600人,转移农村富余劳动力2.24万人。信访维稳工作全面加强,领导干部大接访、大下访活动深入开展,矛盾纠纷排查化解成效明显。党的民族宗教政策全面落实,民族团结示范建设稳步推进,宗教管理规范有序,各民族团结和睦、共同发展的氛围更加浓厚。

(七)坚持依法行政,着力转变作风,政府自身建设得到加强。认真执行县人大及其常委会的决定决议,积极支持县政协参政议政,自觉接受县人大

及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,全年共办理人大代表议案2件、建议207件和政协提案128件。行政执法责任制体系不断完善,规范了60个单位行政执法主体资格,设立了行政复议委员会和法律顾问室,行政行为更加规范。电子政务建设步伐加快,政务公开力度进一步加大,通过政府信息公开网站发布信息2368条,政府工作透明度不断提高。基层民主自治体系更加健全,第五届村民委员会换届工作全面完成。政府职能加快转变,政务服务体系不断完善,政务服务和公共资源交易行为更加规范,建立了乡镇公共资源交易平台,全年共受理办结行政审批事项6.2万余件。服务承诺、首问责任、限时办结等制度全面推行,行政监察、审计监督不断强化,行政问责力度进一步加大,严厉查处不作为、乱作为,全年实施行政问责22人。政府决策运行机制更加完善,共组织实施重大决策听证14项、发布重要事项公示18项、重点工作通报112项;民主评议政风行风、“四群”教育等活动深入开展,中央八项规定得到贯彻落实,政风建设卓有成效,政府公信力进一步提高。

各位代表!回顾过去的一年,我们经受了经济形势复杂多变的严峻考验,承受了社会矛盾日益凸显的巨大压力,克服了市场低迷增长乏力的重重困难,有效组织勤丰“4·23”森林火灾扑救,安全生产“一岗双责”全面落实,食品药品、道路交通等领域的安全生产形势持续稳定好转,公安消防、防汛抗旱、救灾救济、疫病防控、应急处突和统计、外事、侨务、气象、地震、移民、人防、工青妇、红十字会、知识产权保护等工作不断加强,儿童、老龄、残疾人、档案、史志等事业全面发展。

各位代表!刚刚过去的2013年,面对各种矛盾和诸多影响,我们坚决贯彻落实上级党委、政府和县委的一系列决策部署,团结全县广大干部群众,全力以赴抓投资、千方百计保增长、坚持不懈惠民生、坚定不移建和谐,在推动禄丰全面建成小康社会道路上,以踏石留印、抓铁有痕的硬作风,续写了禄丰科学发展新篇章。

这些成绩的取得,是省、州党委政府和县委正确领导的结果;是县人民政府认真贯彻各级决策,

全面分析、科学研判、真抓实干的结果；是县人大常委会、县政协和全县上下齐心协力、共克时艰的结果；是全县各族人民团结拼搏、合力攻坚的结果。在此，我代表县人民政府向人大代表、政协委员、社会各界人士和驻禄丰中央、省、州属各单位、人民解放军、武警官兵以及所有关心、支持禄丰发展的社会各界朋友、全县各族人民，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，禄丰正处于经济增长的蓄积期，社会进步的关键期，改革发展的攻坚期，前进的道路上还面临着诸多问题和困难。主要是：宏观经济下行，主要工业产品市场低迷，工业经济调结构、转方式、促增长任务艰巨；项目少、小，缺乏后续重大项目支撑，固定资产投资增长乏力；烟叶收购计划下调、税收政策调整等减收因素增多，财政收支矛盾异常突出；发展资金紧缺，项目融资渠道单一，偿债进入高峰期。对此，我们一定要增强忧患意识、责任意识、机遇意识，以对人民高度负责的精神，用发展的办法解决前进道路上遇到的一切困难和问题，为实现富民强县宏伟目标提供不竭动力。

二、抢抓机遇、顺势而为，努力推动经济社会平稳较快发展

2014年是认真贯彻落实党的十八届三中全会精神、全面深化改革的第一年，也是完成“十二五”规划目标至关重要的一年。做好今年的工作，进一步加快禄丰发展，是全县各族人民的迫切愿望，也是我们肩负的历史重任。审视禄丰的发展，尽管我们面临着世界经济正在深度调整、国内经济正处于周期性回升和趋势性减速相互交织阶段、全县经济增长的基础还不牢固等压力和挑战，但随着全球经济的渐进复苏，国内市场环境的缓慢回暖，“产业建设年”3年行动计划的实施，特别是党的十八届三中全会关于全面深化改革各项措施的落实和滇中产业新区建设的推进，将极大激发禄丰经济社会发展活力。尤其是随着境内交通、能源、水利等一批重大项目的实施和竣工，以及全县上下凝心聚力、团结进取、务实发展良好局面的逐步形成，禄丰的发展环境将进一步改善，发展前景将会更加美好。

面对难得的发展机遇和艰巨的发展任务，我们必须始终保持清醒头脑，把思想和行动统一到中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到落实深化改革各项任务上来，充分认识发展仍是解决所有问题的关键，充分认识提质增效是经济平稳健康发展的必然要求，坚持把实现又好又快发展作为禄丰第一要务，进一步增强危机意识、进取意识、责任意识，自加压力，争取主动，迎难而上，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风推动禄丰科学发展，在全面建成小康社会征途上迈出更加坚实的步伐。

根据州委、州人民政府的统一部署和县委十三届四次全会精神，今年政府工作的总体要求是：以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，全面贯彻党的十八大、十八届三中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议、省委九届七次全会、州委八届四次全会和县委十三届四次全会精神，坚持稳中求进的总基调，大力实施工业经济强县、文化旅游强县和滇中产业新区重要经济增长极建设“两强一极”战略，着力调结构、稳增长、促消费、抓改革、扩开放、惠民生，做到稳中有快、稳中提质、稳中增效，确保全县经济持续健康发展、社会和谐稳定。

2014年经济和社会发展主要预期目标为：生产总值增长11%以上，规模以上固定资产投资增长30%以上，地方财政总收入和地方公共财政预算收入均增长8%以上，社会消费品零售总额增长14%以上，进出口总额增长16%以上，城镇居民人均可支配收入增长11%以上，农民人均纯收入增长12%以上，居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%左右，城镇登记失业率控制在4%以内，人口自然增长率控制在6‰以内，单位生产总值能耗下降3%以上。

为实现上述目标，要突出抓好以下九个方面的工作：

（一）调整结构，突出特色，大力发展现代农业。坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，不断加大强农惠农富农政策执行力度，始终抓紧抓牢“三农”工作，巩固农业基础地位，夯实农业发展基础，充分释放一产发展潜力，推动“三农”工作全面协调发展。抓好粮食安全保障能力建设，

稳定粮食作物播种面积,保障粮食安全和重要农产品有效供给。加大农业产业结构调整力度,积极发展高原特色农业产业,不断增强农业综合生产能力。努力实现烟叶生产转型升级,完成1400万公斤烤烟生产收购任务,力争减量不减收。加快发展畜牧业,继续推进标准化生猪养殖基地等项目建设,力争年内引进千只肉羊、万羽家禽养殖企业各1户。突出毗邻昆明大市场优势,大力发展核桃、板栗、青早蚕(豌)豆等高效林果和特色蔬菜产业,年内新增规模化蔬菜种植5000亩以上,拓宽农民增收渠道。积极推进现代农业服务体系建设,加强土地经营权流转管理和服务,鼓励土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,发展多种形式规模经营,进一步加大农业招商和农业龙头企业扶持培育力度,力争年内新增年产值超千万元的农业龙头企业2户以上,发展农民专业合作社25个以上;加快农产品流通体系建设,统筹规划建设农产品综合交易市场2个,促进农业提质增效。认真落实各项惠农政策,加大政策性农业保险实施力度,深入推进农民创业促进工程,加强面向农村、面向农业的职业教育,加快培养新型农民,完成农村劳动力“阳光工程”培训2000人以上。夯实农田水利基础,扎实推进西河水库建设,继续实施好小(二)型病险水库除险加固、山区“五小水利”等项目,改造中低产田4000亩以上。更加重视农产品质量和食品安全,注重生产源头治理和产销全程监管,确保广大人民群众“舌尖上的安全”。着力增强农业防灾减灾能力,强化抗旱防洪意识,有效增加库塘蓄水,合理利用水资源,保障群众生产生活用水安全,严防地质、洪涝灾害。打好扶贫攻坚战,争取发放扶贫到户贴息贷款3000万元以上,实施美丽乡村建设项目12个以上、扶贫整村推进项目30个以上、“一事一议”财政奖补项目60个以上。

(二)抢抓机遇,打造优势,提升工业发展质量。紧紧抓住滇中产业新区建设的重大历史机遇,坚持“工业强县”战略不动摇,按照“科学规划、合理布局、准确定位、突出特色”的原则,创新举措,夯实基础,培强工业支撑力。充分发挥“一园六片区”的区位、资源优势,促进主导产业向园区集中、关联产业

在园区配套、产业集群在园区扎堆,逐步形成布局合理、特色鲜明、优势互补的发展格局。积极支持能源化工产业发展和德钢技改项目复工建设,着力推动土官、勤丰、金山工业片区发展成为集冶金、化工、建材、机电和高新技术为一体的现代工业聚集区。完善基础配套,奋力打造以数控产品研发、加工和现代煤化工、金属深加工为主,以农副产品加工、生物资源和新能源等附属产业为辅的碧城、仁兴工业聚集区。统筹推进盐、煤化工产业发展,逐步把一平浪工业片区发展成为滇中地区盐化工基地和煤炭下游产品生产基地。利用各种融资渠道和平台,加快完善水、电、路等园区基础设施,抓好土地一级开发和标准化厂房建设。坚持重点工业项目联席会议制度,继续实行县级领导挂点联系帮扶重点工业项目、重点企业及重大前期项目工作机制,进一步落实工业企业发展扶持政策,支持企业充分释放产能,统筹兼顾保存量,突出重点促增量。巩固提升能源化工、冶金制造、建筑建材等传统产业,大力发展新材料、新能源、机械装备、节能环保等新兴产业,促进传统优势产业和新兴产业融合发展,拉长产业链条,激发内生动力。坚持抓大不放小,积极鼓励、支持、引导非公有制经济发展,加大对成长型小微企业的扶持力度,培育新的经济增长点。力争工业总产值和增加值分别增长20%和16%以上。

(三)强化保障,破解瓶颈,全力推动项目建设。坚持把项目建设作为推动县域经济跨越发展的重要抓手,加快农业、工业、商贸、水利、交通、市政和社会事业等领域的项目建设,力促全年项目建设取得重大突破。严格落实投资项目并行并联审批制度,进一步完善固定资产投资工作考核机制,推行招商引资项目与固定资产投资挂钩制度,继续实施固定资产投资责任制和项目跟踪管理责任制,实行“一个项目、一个团队、一抓到底”的办法,加强水电油运等生产要素的协调保障,着力破解土地、资金、规划、环评等瓶颈制约,抓紧上报和开工建设一批项目,确保固定资产投资打一个漂亮的翻身仗。认真抓好碧城、和平、广通集镇供水和广黑公路改造、东河水库扩容、通村公路等项目前期工作;着力推动石文化产业园、稗子田小(一)型水库和县中医医

院搬迁等新建项目尽快开工；全力加快七彩云南·时空世界、梅城村水库和城镇天然气利用工程等续建项目建设步伐；加大服务力度，支持勤攀公司、奕标公司等企业实施技改，推动威龙化工公司、天宝磷化工公司等企业续建项目建成投产；抓好安楚高速公路到县城联络线和320国道县城段改造提升及彩云至恐龙谷旅游专线建设，积极配合做好彩砾公路、成昆铁路永广段和滇中引水工程等省、州重点项目的协调服务工作。围绕国家产业政策、投资导向和县“十二五”规划重点，抢抓滇中产业新区建设的重大机遇，储备、包装和推介一批市场前景广阔、投资回报率高、经济社会效益明显的项目，充实完善项目储备库，形成结构合理、抗风险能力强的项目投资体系。力争年内实现固定资产投资100亿元的工作目标。

(四)优化环境,促进消费,加快发展第三产业。充分发挥政策激励、引导、扶持作用,科学谋划产业布局,激发三产活力。把促进居民消费作为扩大内需的着力点,在增强消费能力、优化消费环境等方面下功夫,找准投资与消费的结合点,努力实现增投资、扩消费、惠民生相统一。扩大住房、汽车等大宗消费,巩固和发展餐饮、住宿等行业在传统消费领域的优势地位,大力培育健康、养老、信息和节能环保等消费热点,积极发展电子商务、网购网销等新型业态和消费模式,营造放心消费、安全消费的良好环境。以“万村千乡”市场工程和大型零售批发市场、乡镇农贸(集贸)市场等项目建设为突破,加快城乡现代商贸流通体系建设,推进县城屠宰场搬迁建设工作,不断改善城乡消费环境;以广通物流园区建设为依托,修改完善广通物流园区发展规划,完善园区基础设施,引进现代物流企业,逐步把广通发展成为以现代物流产业为主,集工业产品集散流转、农副产品批零周转于一体面向滇西的现代综合物流园区;以恐龙谷、黑井古镇、中村五台山等旅游项目建设为重点,加快发展特色文化旅游产业,促进旅游消费;以房地产开发、通信设施建设、特色餐饮打造和金融保险服务拓展为载体,加快发展现代服务业,扩大消费需求。加强对居民生活必需品的市场运行监测,完善重要商品商业代储制

度,增强市场调控能力,确保市场供应不断档、不脱销;强化市场监管,大力整顿和规范市场秩序,严厉打击欺行霸市和制假售假行为,确保消费安全,维护好消费者的合法权益。

(五)完善功能,建管并重,着力统筹城乡发展。大力推动产城融合发展,不断拓展城乡发展空间,加快城乡一体化进程。以滇中产业新区总体规划和城乡建设专项规划为先导,加快推进县城东片区、西河河道生态治理控制性详细规划编制工作;全面完成《禄丰县城总体规划修改(2013—2030)》和《禄丰县省级风景名胜区总体规划》编制工作。坚持节约集约利用建设用地,抓好县城棚户区改造及返还安置用地开发利用工作。加快推进县城区第二自来水厂、亚行贷款城市基础设施、金台佳苑外围道路等项目建设;抓好县城火车南站、广通火车北站配套设施和星宿大街西延线跨东河桥等项目建设,尽快启动金山工业大道建设;确保侏罗纪大道北延线及龙山大道、学府路绿化、亮化等工程投入使用。稳步推进重点小城镇和特色旅游小镇建设,着力实施土官城镇综合体项目,加快推进广通、碧城、土官等集镇治污项目前期工作,打造一批功能完善、环境优美、宜居宜业的特色小城镇。继续抓好保障性住房建设和管理,加快推进2013年公共租赁住房建设,实施好2014年保障性住房建设项目。加强建筑业、房地产市场的培育和监管,强化农村建房用地的审批及监管,加大城镇已供未建闲置土地的清收力度,规范国有土地用地行为;严格保护坝区优质耕地,用好用足低丘缓坡土地综合利用系列政策及滇中产业新区用地指标单列政策,引导企业入园上山;逐步建立公平开放透明、城乡统一的建设用地市场,完善主要由市场决定价格的机制。以开展省级园林县城创建活动为契机,加强城区环境整治和保洁,实施城区及周边破损路面修复工程,严格落实货运车辆进出城遮挡措施,全面整治乱搭乱建、占道经营等行为,提高城镇建设管理水平,提升县城品质。

(六)完善机制,激发活力,深入推进改革开放。更加注重改革的系统性、协调性、整体性,统筹推进各类改革,让改革红利更多、更公平惠及全县人民。

深化政府机构改革,加快以政府职能转变为目的的行政审批制度和行政管理体制改革,加大政府购买公共服务的力度,继续扩大公务卡结算范围,认真执行公务用车管理制度。加大食品药品安全监管力度,完成食品药品管理机构改革、生猪定点屠宰职能划转工作。继续深化农村综合改革,健全农村土地管理制度和征地制度,完善被征地农民的合理补偿机制,加快农民土地承包经营权、宅基地使用权确权 and 住房财产权登记颁证进程,赋予农民更多财产权;加快构建新型农业经营体系,完善农村基本经营制度、农产品流通体制和农业支持保护制度。深化户籍制度改革,建立城乡一体的基本公共服务供给制度,积极构建新型城市化和新农村建设互促共进机制。加快财税、投融资体制改革,深化营业税改征增值税试点改革,完善财政预算绩效评价体系,推进财政管理体制改革,推动农村金融产品和服务方式创新。深化教育领域综合改革,推进产教融合、校企合作,实行公办学校标准化建设和校长、教师交流轮岗,逐步实现城乡教育资源均衡配置。深化医药卫生体制改革,形成“可复制、能推广”的禄丰公立医院改革模式,建立科学的医疗评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度,鼓励社会办医,促进优质医疗资源纵向流动。完善文化管理体制,坚持政府主导、企业主体、市场运作、社会参与,扩大对外文化交流,推动恐龙文化享誉全国、走向世界;建立健全现代文化体系、创新公共文化服务方式,促进城乡、区域基本公共文化服务标准化、均等化。

坚定不移实施“引资兴县”战略,加快开放型服务体系建设,促进生产要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,加快发展混合所有制经济;加大招商引资力度,切实加强发达地区、友好县市的经济技术合作交流,积极承接东部地区清洁载能产业、原材料深加工产业、先进装备制造业和节能环保新兴产业转移,健全完善招商引资工作机制,突出“科学招商”和“选商引资”,形成全方位、宽领域、多层次的招商格局,力争年内引进500万元以上县外招商引资项目60项以上,实现引进州外资金100亿元的工作目标。

(七)改善民生,保障民利,全面发展社会事业。始终把发展为了人民作为工作的出发点和落脚点,加大民生投入,全力保障和改善民生,解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题,积极推动教育、医疗、文化等各项社会事业健康发展。坚持优先发展教育事业,进一步完善城乡教育规划,巩固“两基”成果,促进义务教育均衡发展,切实提高教育质量和办学水平;加大普通高中教育投入,建立县处级领导和县级部门挂点联系学校制度,确保高中阶段教育毛入学率达84%以上;推进职业高中国家级示范校建设,提升办学效益,培养专业技术人才,为禄丰经济社会发展提供人才保障和智力支持;鼓励支持民办教育发展,确保学前教育三年入园率达71%以上;加大教育基础设施建设力度,加快推进金山小学等21所农村义务教育薄弱学校改造计划食堂项目建设,改造BC级校舍1万平方米以上。加强科技创新和知识产权保护工作,高度重视科技成果的推广和应用,大力普及优质种苗工程、农业节本增效、测土配方施肥等技术,积极发展中草药材种植,力争科技对国民经济增长的贡献率达53%以上。大力发展文化体育事业,认真做好国家公共文化服务示范区项目建设工作,抓好村级文体活动广场、农家书屋、“七彩云南”全民体育健身工程等项目建设,进一步打牢公共文化服务体系硬件基础,不断丰富广大人民群众健康文明的精神文化生活。加大卫生基础设施建设力度,抓好广通、妥安、土官、和平乡镇卫生院业务用房建设,推进广通居家养老服务中心建设,力促德润医疗康复养老综合体项目启动实施;完善疾病预防控制体系,提高重大传染病防治和公共卫生突发事件应急处置能力。认真宣传落实人口和计划生育政策,继续稳步推进计划生育优生促进工程,巩固流动人口计划生育基本公共服务均等化试点工作成果,稳定低生育水平。进一步完善城乡社会保障制度,全面落实提高企业职工养老、失业保险待遇政策,努力扩大新型农村养老保险和城镇居民养老保险覆盖面,不断提高保障水平。落实好就业和再就业政策,力争全年新增城镇就业3500人以上,转移农村富余劳动力2.2万人以上。抓好民族团结示范项目建设,进一步强化宗教

事务管理,促进区域协调发展和民族团结进步。切实加强信访维稳和人民调解工作,有效化解各种社会矛盾,完善社会治安防控体系,严厉打击各种违法犯罪行为,维护社会和谐稳定。高度重视安全生产,牢固树立管行业必须管安全的理念,认真落实安全生产工作责任制,加强交通、矿山、消防、食品药品等领域的安全监管,严防各类重特大事故发生,不断巩固安全生产工作成果。加强统计调查,扎实抓好第三次全国经济普查工作。更加重视救灾救济,加强防灾减灾能力建设,切实保障人民生命财产安全。继续抓好道路交通、军民共建、惠民实事等工作,持续推动史志、档案、气象、地震、老龄、残疾人等事业全面协调发展。

(八)重视生态,加强环保,抓好美丽禄丰建设。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,正确处理发展速度与质量的关系,严格保护、科学配置和高效利用土地、矿产、水、生物等资源,使恐龙之乡天更蓝、地更绿、水更清、人与自然更加和谐,不断提高禄丰美丽指数,增进人民福祉。以制度创新为突破,以实施环境整治保护工程为支撑,突出资源产权、用途管制、有偿使用、生态补偿、环境污染第三方治理等关键环节,创新生态环境保护管理机制,完善资源有偿使用和生态补偿制度,健全完善考核措施,落实责任,严格奖惩。牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念,进一步强化生态环境保护意识,坚决杜绝牺牲环境的政绩工程。加强节能减排工作,大力发展低碳经济、循环经济,积极推行清洁生产,严格执行环境准入制度和淘汰落后产能政策,突出抓好重点领域、重点行业、重点企业的节能减排工作,确保完成上级下达的节能减排任务。坚持不懈地加强环境保护和治理,加快推进水源地保护、水土流失综合治理、生活垃圾无害化处理、工业固体废物综合利用和城镇污水处理设施建设。大力发展绿色经济,加大自然生态系统保护和林政资源管理力度,着力实施天然林保护二期、退耕还林等工程,完善自然保护区、风景名胜区和生态公益林规划,严处重罚乱砍滥伐林木和偷盗贩卖木材行为,认真落实森林防火工作措施,构筑生态安全屏障。

深入推进县城及县城周边环境整治工作,强化近山面山保护,保障县城污水处理厂正常运营,推进星宿江金山段河道治理,加快东河赛宝坝至星宿公园引水干渠工程建设,改善西河烟柳生态景观,提升县城环境质量,拓展市民休闲空间,打造美丽龙城。以整治集镇和农村面源污染为重点,大力开展农村环境综合整治,加强集镇和村庄规划建设及生产生活污染物处理,努力走出一条“生产发展、生活富裕、生态文明”的新型发展路子。

(九)拓展渠道,开源节流,加强财税金融工作。充分挖掘财税增收潜力,改善税收环境,加强对重点税源项目的服务和管理,着力培植新的财税增长点。完善财税联席会议分析和调研走访制度,加强税收动态监管,增强组织收入的预见性和主动性;规范征管手段,做好“财税库银”横向联网工作,提高征管效率,防止税收流失;强化非税收入和政府性基金等预算收入征管,加强行政事业单位经营性国有资产管理。规范预算管理,强化预算约束,增强预算编制和资金使用透明度,建立事权与支出责任相适应的制度。完善财政资金绩效考核评价机制,继续实行财政性资金账户存款限额管理,进一步发挥资金使用效益。大力弘扬勤俭美德,坚持厉行节约、反对浪费,压缩一般性事务开支,停止政府性楼堂馆所建设,降低行政运行成本,集中财力保民生、保运转、保重点、保稳定、保信用。为了发展、为了偿债,还应适度举债。同时,要树立偿债也是政绩的理念,不断完善偿债机制,化解债务风险。健全完善政银企业合作协调机制,发挥县开发投资有限公司、县水务开发投资有限公司和县土地储备中心等融资平台作用,创新投融资方式,拓宽项目融资渠道,增强持续融资能力。改善金融生态,增强信用意识,加强小额贷款公司经营监管,保障金融行业稳健运行。积极争取和利用好国家信贷政策,努力争取信贷规模,力争年内新增贷款10亿元以上。

三、转变作风、狠抓落实,进一步加强政府自身建设

形势的发展、事业的开拓、人民的期待,对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须认真贯彻党的路线方针政策,严格执行各项纪律,切实履

行“一岗双责”，扎实抓好群众路线教育实践活动，不断加强政府自身建设，树立为民、务实、清廉的良好形象。

(一)务实勤政,努力建设服务政府。大兴调查研究之风,加强政风建设,认真贯彻落实中央改进作风密切联系群众的各项规定和省、州、县党委的有关要求,整治庸懒散奢等不良风气。加快转变政府职能,推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开。清理行政许可和非行政许可审批事项,健全重大项目审批事项集中办理机制,简化审批流程,减少审批环节。推动政府管理重心下移,健全完善县乡村三级为民服务体系,加强县政务服务窗口和县、乡公共资源交易中心及乡镇为民服务中心运行管理,搭建高效便捷、服务优良的公共服务平台。

(二)依法行政,努力建设法治政府。自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,办理好人大代表议案、建议和政协提案。主动接受社会公众监督,加强监察、审计等专门监督。健全民主决策机制,完善行政决策程序,不断提高决策科学化民主化水平。完善政府依法行政工作机制,坚持政府法律顾问制度和常务会议会前学法制度,严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责。深入推行行政执法责任制、评议考核制和行政执法过错追究制,切实保障公民合法权益。

(三)高效理政,努力建设效能政府。完善综合绩效考核评价激励机制,健全工作责任体系,全面

落实服务承诺、首问责任、限时办结等制度,强化督查,狠抓整改,激发和调动各方面积极性、主动性和创造性,提升行政效能。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》等法规,建立健全厉行节约反对浪费工作长效机制。加强公务用车管理。提倡少发文、发短文,少开会、开短会,走出文山会海。

(四)从严治政,努力建设廉洁政府。坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,把权力关进制度的笼子。构建决策科学、执行坚决、监督有力的运行体系,健全惩治和预防腐败体系,推进作风改进常态化、长效化。强化对行政审批、招标投标、土地出让、政府采购、国有资产产权交易等重点领域和关键环节的监管,严格行政问责,严肃查处各类违法违纪案件,坚决防止和纠正损害群众利益的不正之风。牢固树立正确的政绩观,力戒形式主义和虚报浮夸,杜绝形象工程和政绩工程,凝聚发展正能量。

各位代表!时代赋予重托,信心凝聚力量。回顾过去,任何艰难险阻都改变不了龙乡各族儿女创造美好幸福生活的强烈愿望;展望未来,任何困难挑战都阻挡不了禄丰人民朝着科学发展目标阔步前进的坚定步伐。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,紧紧依靠全县广大人民群众,在省、州党委政府和县委的坚强领导下,解放思想、锐意进取,坚定信心、克难奋进,为实现禄丰经济社会发展新跨越而努力奋斗!

《楚雄政报》变更刊名为 《楚雄彝族自治州人民政府公报》的启事

为进一步满足新时期人民群众对政府信息公开的新要求,经州人民政府同意、云南省新闻出版局批准,《楚雄政报》于2014年第2期起更名为《楚雄彝族自治州人民政府公报》,更名后期刊仍为双月刊,办刊宗旨、主办和承办单位、主要栏

目和免费赠阅范围不变。

感谢广大读者的支持!

《楚雄彝族自治州人民政府公报》编辑部

二〇一四年五月一日