

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2017年第2期
总第106期

编委会顾问

杨 斌

编委会名誉主任

李德胜

编委会主任

黄正山

编委会副主任

杨 杰 杨秀成

钟建辉 阮建文

金德能 李 晔

罗如贵 马庆辉

保永刚

编委会委员

高明新 周有方

黄 忠 符 群

李如宗 徐 鹏

李 瑛 张正明

尹久先 李春俊

孔兴刚 吴 东

苗少华 徐红章

李强武 龚世雄

夏 方

楚雄州人民政府政务刊物

本刊发送州人大代表 政协委员

政府工作报告

专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 杨 斌(3)

楚雄市人民政府工作报告 杨俐昆(13)

双柏县人民政府工作报告 梁文林(23)

牟定县人民政府工作报告 赖有常(31)

南华县人民政府工作报告 何文明(40)

姚安县人民政府工作报告 雷 波(50)

目 录

大姚县人民政府工作报告	刘文跃(60)
永仁县人民政府工作报告	李明峰(69)
元谋县人民政府工作报告	李林波(79)
武定县人民政府工作报告	李 坚(88)
禄丰县人民政府工作报告	杨继周(99)

楚 雄 州 人 民 政 府 政 策 研 究 和 法 制 办 公 室 承 办
楚 雄 彝 族 自 治 州 人 民 政 府 主 办

《楚雄彝族自治州人民政府公报》编辑部

主 编 黄正山
副 主 编 高明新 周有方
黄忠宗 符群
李如宗 徐鹏
李 璠
马晓燕(常务)
编辑部主任 马晓燕
编 辑 花荣艳 高永翔
张 磊 马晓燕
邹洪涛 杨 勇
李 玫 孟晓东
武少林
编 务 张泽文

地 址 云南省楚雄市丰胜路
667号
楚雄州政务中心2002室
网 址 <http://www.cxzyfzb.gov.cn>
电 话 (0878)3389395
邮 编 675000
印 刷 楚雄日报传媒有限公司
印务中心

准印证号(53)
Y000237

内部资料 免费交流
(双 月)

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2017年3月20日在楚雄彝族自治州第十二届人民代表大会第一次会议上

州长 杨 斌

各位代表：

现在，我代表州人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2016年和第十一届州人民政府工作回顾

过去一年，是本届政府履职的最后一年，也是实施“十三五”规划的开局之年。面对宏观经济下行压力不断加大、烟草工业持续负增长、自然灾害频发等严峻挑战，州人民政府不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，在省委、省政府和州委的坚强领导下，团结依靠全州各族人民，采取一系列既利当前、更惠长远的举措，促进经济强劲、均衡、可持续和匹配性增长。全州生产总值增长11%，规模以上固定资产投资增长31%，地方一般公共预算收入增长10.2%，居民收入与经济增长基本同步，城镇登记失业率为3.47%。全州经济、政治、文化、社会、生态文明建设取得新成效，主要目标任务圆满完成，“十三五”实现“开门红”。

——“四稳”工作开局良好。落实稳增长、稳工业、稳投资、稳收支措施，强化政策供给，打出系列“组合拳”。围绕总体目标细化58项支撑性指标，建立经济运行研判、预警、应策、推动和问效五个主题制度，压实责任、强化督查。守住二产底线，非烟工业和建筑业增加值分别增长21.1%和24.7%，二产增长13.8%；最大限度挖掘一、三产潜力，一产和三产分别增长5.9%和10.9%。抢抓国务院“稳增长免督查”表彰机遇，争取到提前超汇国库资金8亿元、财政奖励资金1600万元、建

设用地奖励指标9100亩，为稳增长提供了重要支撑。主要发展指标增速位居全省前列。

——供给侧结构性改革闯出新路。扎实推进“十大专项行动”，压减煤炭产能227万吨，商品房竣工待售面积减少12%，置换政府到期债务57.1亿元，落实减税降费、电力市场化交易等措施，为实体经济减负52亿元。推进“构二破三”和“调二提三”工作，争取专项建设基金60.2亿元，新增地方政府债券14.5亿元，政府性项目融资获批502.5亿元、到位297.5亿元；引进州外到位资金789.7亿元，民间投资增长10.3%，高于全国全省平均水平。规模以上固定资产投资突破千亿元大关。

——“四大攻坚战”首战告捷。产业转型升级攻坚战取得新实效，新发展市场主体2.4万户，平均每天新增66户。德动新能源汽车等重点项目有序推进，工业经济回升向好，规模以上工业企业新增55户、增加值增长10.3%。生物医药、旅游文化、新材料与绿色能源产业发展迅猛，增加值分别增长44.6%、46.7%和97.3%，重点产业增加值占生产总值的59.4%。精准脱贫攻坚战取得新胜利，统筹投入资金176.2亿元，有望实现年度脱贫目标，摘帽、退出、出列、脱贫成效等待验收和第三方评估后由国家确认。“五网”建设攻坚战实现新突破，弥楚、昆楚大和楚姚高速公路开工建设，滇中引水勘察试验性工程等重点项目顺利推进，能源网、互联网、航空网建设步伐加快，完成“五网”建设投资248.2亿元。统筹城乡规划建设管理攻坚战取得新进展，提升人居环境行动深入推进，双柏等4县市获批省级园林城市。实施棚户区改造1.5

万户、农村危房改造和抗震安居工程3.4万户。

——“三农”工作成效明显。高原特色现代农业加快发展,粮食总产量达126.8万吨。圆满完成烟叶生产和收购任务,烟农户均增收700元。摩尔农庄被认定为农业产业化国家级重点龙头企业,新增“三品一标”国家农产品质量认证38个、省级重点农业龙头企业13户。农民收入持续增长,农村基础设施明显改善,农村面貌焕然一新。

——“两区”建设强力推进。全国民族团结进步示范区建设扎实开展,创建了一批民族团结进步示范典型。成功举办“七彩云南2016民族赛装文化节”,实现了从乡村民俗活动向全省重大旅游文化节庆品牌的升级、从乡村舞台走上北京国际时装周的跨越。信访积案得到有效化解,社会治安综合治理不断加强,人民群众安全感满意度测评名列全省第3位。全省生态文明先行示范区建设深入推进,完成营造林36.1万亩、退耕还林10.2万亩,主要污染物减排任务圆满完成,中央环保督察组反馈问题得到及时有效整改,生态环境持续改善。

——民生保障水平显著提高。8项惠民工程扎实推进,10件民生实事全部办结。城镇新增就业3.5万人,城乡居民收入增速分别居全省第1位和第4位。各类教育协调发展,教育质量稳步提升。67个科技项目获国家和省支持,带动新增投资12.7亿元。医疗保障体系不断完善,服务能力不断提高。有效应对和妥善处置“9·07”“9·17”“9·30”特大洪涝泥石流滑坡灾害,恢复重建工作扎实推进。

过去的一年,面对各种困难和挑战,我们始终注重战略推动、注重实现途径、注重精准推进、注重政策工具运用供给、注重改革开放创新、注重作风保障,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,楚雄州在全省发展格局中正由“跟跑方阵”逐步进入“领跑方阵”。

由于措施有力、成效明显,我州稳增长工作获国务院“稳增长免督查”表彰,成为全国受表彰的20个州市之一,也是全国30个民族自治州和全省唯一受表彰的州市;以疾病诊断分组付费为主要内容的县级公立医院改革“禄丰模式”在全国

推广;棚户区改造和应对处置特大洪涝泥石流灾害的做法得到国家有关部委的肯定;发展生态特色农业的做法在全省推广,以“十大专项行动”“构二破三”等为主要内容的供给侧结构性改革创新做法和“四稳”工作得到省委、省政府的充分肯定和表扬。

经过奋力冲刺,本届政府主要目标任务均已完成或超额完成,我们胜利实现了“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局,在全面建成小康社会的道路上又走过了光辉的历程、迈出了坚实的步伐,我们实现跨越发展的信心比任何时候都更加坚定。

这是综合实力不断增强的五年。全州生产总值和地方一般公共预算收入年均分别增长11.1%和14.4%,规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额和外贸进出口总额年均分别增长30.9%、13.7%和27.6%;结构不断优化,三次产业结构由22.4:43.2:34.4调整为19.2:38.1:42.7;城镇化率达42.26%,提高8.5个百分点。

这是基础设施不断完善的五年。累计完成规模以上固定资产投资3181亿元,广昆铁路复线建成通车,实现了县县通高等级公路、全部乡镇和行政村通沥青(水泥)路。建成大中小型水库15座,除险加固中小型水库932座,新增库容2亿立方米,解决了73.7万农村人口饮水安全问题。新增电力装机突破200万千瓦。社会事业领域基础设施不断完善。

这是改革开放不断深化的五年。政府机构和职能转变、事业单位分类、工资收入分配、党政机关公务用车制度改革有序推进,农村综合改革、国资国企、财税、金融、投融资、民生保障等重点领域和关键环节改革取得实效。开放合作迈出新步伐,累计引进州外到位资金2442亿元、利用外资1.42亿美元。

这是民生福祉不断增进的五年。坚持每年办好10件民生实事,民生支出年均增长13.9%。城镇累计新增就业14.4万人,减少农村贫困人口28.7万人,城乡居民收入年均分别增长11%和13.5%。全面消除学校D级危房,教育信息化“三通两平台”全面建成,学前三年和高中阶段教育

毛入学率分别提高33.9和11.8个百分点。第二批国家公共文化服务体系示范区创建通过验收。医疗卫生服务保障水平明显提高。社保参保净增110.9万人,建设保障性住房6.9万套,实施农村危房改造和抗震安居工程13.5万户,救助低保对象142.8万人次,社会保障体系不断完善。

这是生态环境不断改善的五年。实施生态立州战略,全省生态文明先行示范区建设迈出新步伐。完成人工造林266万亩、退耕还林64.6万亩,治理水土流失面积365.4万亩,森林覆盖率达65.86%。实施城乡环境综合整治,加快发展循环经济,认真落实节能减排各项措施,单位生产总值能耗累计下降23.2%。

这是民主法治不断加强的五年。依法接受州人大及其常委会的监督,自觉接受州政协的民主监督,提请州人大常委会审议单行条例4件、地方性法规1件,办理州人大代表议案6件、建议989件,州政协提案1799件。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。全面推进依法治州,法治楚雄建设取得新进展。安全生产和食品药品监管不断加强。信访维稳、应急处突取得成效。连续4次荣获“全国社会治安综合治理优秀州(市)”称号,连续2次荣获“长安杯”。

五年来,政府服务能力不断提升。“放管服”改革持续深化,取消下放审批事项336项,权责清单制度全面建立。省州县联网审批系统和中介超市建成运行,政府公共资源交易平台实现乡镇以上全覆盖。商事制度改革不断深化,“双随机、一公开”监管方式全面推行。行政监察和审计监督不断强化,各类违纪违规行为得到严肃查处。干部作风明显转变,抓落实能力进一步提高。

五年来,全州群众性精神文明创建活动广泛开展,国防动员、兵役征集、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,外事侨务、对台、社会科学、决策咨询、新闻出版、广电、统计、调查、史志、档案、消防、气象、应急和防震减灾、红十字等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人事业等取得新进步。

各位代表,取得这些成绩,是贯彻落实习近

平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略的结果,是省委、省政府和州委坚强领导的结果,是州人大和州政协有力监督指导的结果,是全州各族人民和社会各界团结拼搏的结果。同时,得益于历届州委、州政府打下的坚实基础,得益于风清气正的政治生态、心齐气顺劲足的干事环境。在此,我代表州人民政府,向全州各族人民、各界人士、驻楚部队、武警官兵和公安干警,向关心、支持楚雄发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

回顾过去的五年,我们不仅取得了可喜成绩,也积累了宝贵经验:必须坚持新发展理念,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,加快转变发展方式,增强可持续发展能力;必须坚持发展自己服务全局,主动服务和融入国家、省发展战略,抢抓机遇、破解难题,厚植发展新优势,增强跨越发展支撑力;必须坚持解放思想、深化改革、扩大开放、勇于创新,增强发展新动力;必须坚持保障和改善民生为根本出发点和落脚点,着力解决好人民群众关心的切身利益问题,让人民群众共享改革发展成果,不断增强凝聚力;必须坚持全面从严治党,切实加强政府自身建设,打造政府核心竞争力。

在肯定成绩的同时,我们也清醒认识到,当前仍存在不少困难和问题:基础设施薄弱仍然是发展的最大瓶颈,农业、交通、水利、城镇等基础设施还不适应跨越发展的需要;产业发展不足不优不平衡仍然是发展的最大软肋,结构不合理、支柱产业单一,资本市场发展滞后,支撑跨越发展的能力不强;民生保障尤其是贫困面大、贫困程度深仍然是发展的最大短板,全面精准脱贫、全面建成小康任务艰巨;统筹城乡发展尤其是城乡规划建设管理统筹不够仍然是发展的最大难题,城镇化水平低,承载和辐射能力不强,城乡人居环境有待提升。此外,少数干部改革创新、担当进取意识不强,依法行政有待加强,政府效能有待提高。对此,我们必须高度重视,采取有效措施,切实加以解决。

二、今后五年经济社会发展建议

今后五年,是我州实现跨越发展最重要的战

略机遇期,也是全面建成小康社会的决胜期。世界经济进入长周期调整阶段,经济增长低迷态势仍在延续,新一轮科技革命和产业变革浪潮蓬勃兴起。我国发展处在爬坡过坎关键阶段,经济发展进入新常态,结构性改革引领经济转型升级,新动力成长势头加快。习近平总书记考察云南重要讲话明确了我省新的战略定位,省第十次党代会绘就了云南发展的宏伟蓝图。随着国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊建设等重大战略深入实施,云南加快滇中城市经济圈一体化和金沙江开放合作经济带建设,楚雄州区位更加凸现、优势更加明显、潜力更加巨大,楚雄发展进入了战略和政策机遇叠加的黄金期。州第九次党代会描绘了跨越发展的“路线图”、吹响了跨越发展的“进军号”,跨越发展其时已至、其势已成。我们完全有信心、有能力、有条件推动彝州实现跨越发展。

今后五年,我们要在以习近平同志为核心的党中央领导下,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,认真落实省委、省政府重大战略部署,围绕“一极一桥一品两区三基地”战略目标,以新发展理念为引领,以供给侧结构性改革为主线,以打赢“四大攻坚战”为突破,以改革开放创新为动力,以践行人民为中心的发展思想为根本,确保全面建成小康社会步伐走在全国30个民族自治州前列,谱写好中国梦楚雄篇章!

今后五年奋斗目标是:全州生产总值年均增长10%以上,力争12%,人均生产总值高于全省平均水平,发展实现新跨越;居民收入与经济增长基本同步,决战脱贫攻坚、决胜全面小康目标如期实现并得到巩固提升,人民生活水平和质量实现新提高;公共文化服务体系更加健全,民族文化繁荣发展,公民素质和社会文明程度实现新提升;社会建设全面加强,社会治理水平明显提

高,全国民族团结进步示范区建设取得新成效;资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展,全省生态文明先行示范区建设实现新突破;法治政府基本建成,民主法治建设取得新进展。

实现上述目标,必须牢牢把握五个关键:

第一,以新发展理念为引领推跨越。坚持发展自己服务全局,主动服务和融入国家、省发展战略,推动彝州发展实现新跨越。全力打造滇中城市经济圈西部增长极。优化生产力空间布局,形成“一核两极三群四带”州域空间结构,提升综合实力和区域竞争力,使楚雄成为融入滇中、带动滇西发展的重要增长极。全力打造连接长江经济带与孟中印缅经济走廊开放合作的重要桥梁。抓住云南迈进高铁时代的机遇,加快大通道建设,依托独特区位优势,充分发挥内引外联作用,加强与周边区域合作,加快发展进出口加工贸易,把楚雄建成面向南亚东南亚开放大通道上的区域性综合交通枢纽。全力打造特色化国际化高端化的旅游文化品牌。挖掘彝族文化的“根”和“魂”,打造中国彝族文化中心,打响“中国彝乡”品牌。实施全域旅游、融合发展和特色化国际化高端化三大战略,加快创建民族文化和生态旅游示范区。全力打造全国民族团结进步示范区和全省生态文明建设先行示范区。牢固树立“各民族都是一家人,一家人都要过上好日子”的理念,实施民族团结进步示范区建设五年规划,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。加快全省生态文明先行示范区建设,森林覆盖率提高1个百分点以上。全力打造面向南亚东南亚辐射中心重要的石化、冶金和绿色产业基地。支持楚雄、禄丰打造省级千亿元园区,大姚、南华、武定打造省级百亿元园区,培强壮大重点产业,形成“一核两极四带”产业空间布局,增强产业聚集力和支撑力。

第二,以供给侧结构性改革为主线增动能。围绕“三去一降一补”目标任务,推进“十大专项行动”并作为制度性安排,提升供给体系质量和效益,努力实现供求关系新的动态均衡。把“构二破三”和“调二提三”作为全局性工作强势推进,坚持经济运行研判、预警、应策、推动和问效五个主题制度,加大政策供给力度,减少无效供给,扩

大有效供给,提高全要素生产率。从制约经济社会发展的重要领域和关键环节着手,集中力量攻克薄弱环节,补齐短板,增强发展动能。培育壮大新动能,改造提升传统动能,推动产业迈向中高端,支撑彝州实现新跨越。

第三,以打赢“四大攻坚战”为突破强支撑。打赢产业转型升级攻坚战,基本形成“2+5+3”产业体系,统筹发展战略性新兴产业,力争重点产业增加值达生产总值的80%。打赢精准脱贫攻坚战,确保如期实现脱贫攻坚目标,全面建成小康社会步伐走在全国30个民族自治州前列。打赢“五网”建设攻坚战,实现通高铁和县县通高速公路目标,铁路运营里程600公里以上,高速公路通车里程800公里以上,加快航空网建设,形成内畅外通、网络完善、运行高效的综合交通运输体系;加快能源建设,确保油气管网、电网适应发展需要,构建跨区域、保障有力、绿色安全的能源保障体系;以滇中引水楚雄州受水区工程为骨干,加快水源工程建设,新增蓄水库容和供水能力各2亿立方米以上,构建区域互济、均衡优质、安全可靠的水资源保障与利用体系;大力发展物联网、大数据和移动互联网,构建共享普惠、高速高效的互联网基础设施体系。打赢统筹城乡规划建设管理攻坚战,形成“一核三群”城镇空间结构,与滇中城市群协调发展,努力把楚雄建成滇中城市经济圈副中心和会客厅,确保城镇化率达50%以上。

第四,以改革开放创新为动力闯新路。全面推进各项改革,突破束缚跨越发展的体制机制障碍,进一步激发市场活力。坚持把创新驱动、开放带动、改革推动、融合联动、集聚拉动、质量品牌促动作为彝州跨越发展的强大动力,推动市场活力和社会创造力竞相迸发。以大开放促进改革创新,推动“引进来”与“走出去”提质增效,加快培育具有楚雄特色和竞争优势的外向型产业体系,使楚雄成为最富吸引力的投资目的地。坚持把人才强州和创新驱动发展作为彝州弯道超越、跨越发展的重大战略,着力实施“彝乡八项重点人才培养工程”,推进以科技创新为核心的全面创新,促进新旧动能接续转换增能。支持楚雄开发区创建国家级高新技术产业开发区和国家

级经济技术开发区,促进新技术、新产业、新业态、新模式加速成长,把楚雄建成全省重要的创新创业中心和对外开放新高地。

第五,以践行人民为中心的发展思想为根本惠民生。政府的一切工作都是为了人民,必须把万家忧乐放在心上,把民生重任扛在肩上,把人民群众普遍关心和迫切需要解决的问题抓在手上,着力实施一批惠民工程,办好民生实事。对群众反映强烈、期待迫切的问题,有条件的要抓紧解决,把好事办好;一时难以解决的,要努力创造条件逐步加以解决。持之以恒为群众办实事、解难事,把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

各位代表,今后五年是实现中国梦宏伟目标的重要时期,也是楚雄跨越发展的关键时期。完成十二届州人民政府的目标任务,彝州综合实力必将跃上更高台阶,人民生活必将得到更大改善,楚雄必将在滇中崛起!

三、2017年的主要工作

今年是新一届政府的开局之年,是供给侧结构性改革的深化之年。做好政府工作,必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实省州党代会和省委十届二次、州委九届二次全会决策部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,以新发展理念为引领,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

今年发展的主要预期目标是:全州生产总值增长10%左右,在实际工作中争取更好结果;规模以上固定资产投资增长25%以上;地方一般公共预算收入增长7%;居民消费价格涨幅3.5%左右;居民收入与经济增长基本同步;完成省下达的节能减排任务。

完成今年的目标任务,必须着力抓好10个方面的工作。

(一)着力推进供给侧结构性改革

推进“三去一降一补”。扎实有效去产能,巩固煤炭行业去产能成果,严厉打击违法生产销售“地条钢”,妥善处置“僵尸企业”。因地施策去库存,坚持住房的居住属性,促进房地产市场健康发展,完成商品房销售350万平方米以上。积极稳妥去杠杆,用好融资担保、股权融资、产业投资基金等政策,努力降低企业杠杆率和融资成本。多措并举降成本,认真落实减税降费政策,降低企业制度性交易成本和用能、用地、物流等成本。精准加力补短板,提升基础设施、产业发展、公共服务、创新发展、资源环境等支撑能力。

推进“十大专项行动”。深入推进“抓项目增投资、企业精准帮扶、服务经济倍增计划、挖掘释放消费潜力、精准招商、抓财税收支、创新驱动(互联网+)、城乡特色风貌(特色城镇和特色乡村)打造、建筑业增值增效、补短板惠民生”十大专项行动,提高供给侧结构性改革的针对性、精准性、行动性、有效性、创新性和制度性,形成经济增长新动力。

推进服务业转型发展。适应消费需求变化,促进服务业模式创新和跨界整合,大力发展生产性和生活性服务业,推动多式联运和现代物流发展,加快发展医养结合、文化创意、现代金融、电子商务、高端旅游、会展等新兴服务业。新增限额以上批零住餐企业40户,社会消费品零售总额增长11.5%,现代商贸物流业增加值增长8%以上。

推进“构二破三”。健全项目推进机制,促进项目建设“循环无端,源源不断”,确保每季度新开工一批重点项目。积极引进金融机构入驻楚雄,推进投融资平台实体化改革,充分发挥政策性融资担保机构和过桥资金的作用,加强政银企合作对接,力争直接融资实现新突破。坚决防范和化解地方政府性债务风险和金融风险。建立城镇低效用地开发和存量用地盘活机制,提高土地利用效率。创新政府资源配置方式,大力推行PPP模式,促进政府与社会资本合作共赢。

推进“调二提三”。加大产业投资力度,激发民间投资潜力和创新活力,调高产业投资和民间投资的比重,力争产业投资和民间投资占规模以

上固定资产投资的比重均达45%。提高投资的有效性、项目实施的质量和效益,确保投资量转换为实物量 and 价值量,转换为发展的新产能和新动能。

(二)着力加大改革开放创新力度

深化重点领域和关键环节改革。深化“放管服”改革,确保“集中行政审批权、一颗印章管审批”试点取得突破。深化商事制度改革,实行多证合一。继续推进财税体制改革,规范非税收入征管。推进财政预算管理体制改革,加快财政事权与支出责任划分改革。牢固树立过紧日子的思想,继续压减一般性支出。深化医药、医疗、医保联动改革,统筹抓好教育、文化、卫生、科技、社会治理、公安、价格、统计和殡葬等领域改革。

深入实施创新驱动发展战略。加大“科技入楚”和招才引智力度,大兴识才爱才用才容才聚才之风,广聚天下英才,新建省级院士专家工作站12个。培育省级“双创”示范基地,打造面向大众的“双创”服务体系,持续推进大众创业、万众创新,推动产业创新、企业创新、市场创新、产品创新、业态创新、管理创新,新增科技型创新中小企业30户以上,高新技术企业10户以上。实施质量强州战略,支持有条件的县市争创全国知名品牌示范区和质量强县示范县,争创国家地理标志保护和生态原产地产品2个,云南名牌产品3个以上,推动经济发展真正迈入质量时代。

全方位扩大开放。复制借鉴国家自由贸易试验区改革试点经验,支持楚雄开发区创建进出口加工区和综合保税区。主动融入滇中一体化发展,加强与周边区域合作,提高对外开放水平,确保外贸进出口总额增长8%以上。

加大招商引资力度。把招商引资作为关键要务,坚持“一把手”亲自招商,各级领导带队招商。清理规范招商引资优惠政策,编制实施招商引资规划,强化项目策划开发,落实招商引资清单销号制度,加强中介招商、以商招商、定点招商和专业招商。加大精准招商力度,突出招大引强、产业招商和外资利用,引进州外到位资金增长22%以上,力争突破1000亿元,产业招商到位资金占比达60%以上,实际利用外资增长12%。

(三)着力打好产业转型升级攻坚战

实施新旧动能接续转换增能攻坚工程。坚守二产底线,最大限度挖掘一三产潜力,确保一二三产业增加值分别增长6.3%、12.8%和9%,对冲减量、扩大增量。实施“十三五”产业发展规划,以科技革命和产业变革为引领,完善产业链、激活创新链、形成资金链、构建人才链、叠加放大政策链,突出打造产业集群,加快构建“2+5+3”产业体系,确保重点产业增加值占生产总值的比重达65%以上,接续转换、增能增值。巩固提升烟草产业,千方百计促进非烟工业发展,确保非烟工业和建筑业增加值分别增长19%和22%,填平补齐、确保增量。

实施工业经济发展攻坚工程。深入实施工业经济“四项支撑工程”,充分发挥“四个服务团队”作用,落实“三进企业”和企业反映问题清单销号制度,扎实开展企业精准帮扶专项行动,帮助企业破解发展难题。实施西安隆基单晶硅片等100个重点工业项目,确保规模以上工业企业新增30户以上、增加值增长9.5%以上。

实施园区经济发展攻坚工程。推进实施工业园区规划纲要,创新园区“投融建管营”模式,完善配套服务功能,加大产业招商和重点产业培育力度,着力打造2个千亿元和3个百亿元省级工业园区,确保新入园企业40户以上、园区投资增长25%以上,园区主营业务收入增长10%以上。

实施民营经济发展攻坚工程。落实支持民营经济发展的政策措施,构建新型政商关系。以增加数量、提高质量和培强自主品牌为中心,实施民营经济“双培双优”行动计划和“小巨人”培育工程,推动民营经济转型升级,确保增加值增长11%以上。

实施市场主体培育发展攻坚工程。营造良好环境,提高企业素质,使大企业顶天立地。深入实施“两个10万元”微型企业培育工程,使小微企业铺天盖地,力争新增市场主体1.2万户。

(四)着力打好精准脱贫攻坚战

压实脱贫责任。严格落实“一把手”抓扶贫和“双组长”负责制,健全定点帮扶工作机制,把责任落实到每一个单位、每一名干部。实行最严

格的评估考核,以铁的纪律、铁的举措确保脱贫攻坚落到实处,确保2个贫困县摘帽、12个贫困乡镇退出、103个贫困行政村出列和7.8万贫困人口脱贫。

精准落实政策。总结经验,完善政策措施,妥善解决政策衔接中出现的新问题。把区域发展与精准脱贫紧密结合起来,加强科技扶贫,突出产业、建房、基础设施3个重点,完善乡、村、组、户四级精准脱贫规划,推进12大脱贫攻坚行动和16项到村到户措施,不断改善贫困地区和贫困群众的生产生活条件。

形成攻坚合力。统筹整合使用涉农资金,激发社会力量深度参与脱贫攻坚,确保统筹投入扶贫资金100亿元以上。加强项目监管,确保资金使用安全。充分发挥贫困群众的主体作用和致富带头人的示范带动作用,把专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫和沪滇扶贫协作有机结合起来,形成大扶贫工作格局。

(五)着力打好“五网”建设攻坚战

锁定目标任务。充分发挥投资对拉动经济增长的关键作用,滚动实施“十百千”项目计划和省州“四个一百”重点项目,确保规模以上固定资产投资超过1300亿元,“五网”建设投资完成230亿元以上,其中:路网投资力争达到148亿元,航空网3亿元,能源网16.5亿元,水网50亿元,互联网20亿元。

加快项目建设。加快推进昆楚大、弥楚、楚永、双新等高速公路建设,确保楚南一级、武易高速等公路建成通车。完成建制村路面硬化扫尾工程,有序推进50户以上自然村公路硬化。确保广大铁路复线建成通车,加快昆楚城际高铁进程,积极推进玉溪至楚雄、昆明至元谋城际铁路等项目前期工作。开工建设楚雄、元谋通用机场,加快推进永仁等通用机场项目前期工作。加快能源网建设,推进天然气支线管道建设和天然气利用。继续抓好滇中引水工程相关工作,开工大姚桂花水库等一批重点水源工程。加快互联网基础设施建设,促进数字经济加快成长。

强化项目监管。加强和规范政府投资项目建设管理,严格项目建设程序。加强重大项目的谋划规划,做深做细项目前期工作。强化目标任务

倒逼,健全责任追究制度。加大建设项目稽查力度,狠抓项目开工率、投资完成率、资金到位率和资金拨付率,确保项目质量安全、资金安全和工程安全。

(六)着力打好统筹城乡规划建设管理攻坚战突出规划引领。按照先规划后建设、先地下后地上,地下地面空间“三位一体”要求,坚持业态、神态、形态、生态兼备,特质、品质、价值、颜值兼具,积极推进“多规合一”,增强规划的科学性和前瞻性。划定城镇“三区五线”,加快编制控制性详细规划、专项规划和特色要素规划,加大规划监管执行力度,维护规划的权威性和严肃性。加快建设楚雄规划展示馆。

突出统筹城乡建设。把新型城镇化作为推动跨越的重要引擎,把惠民生作为新型城镇化的起点和归宿,支持楚雄市开展国家新型城镇化综合试点,支持禄丰县撤县设市,加快农业转移人口市民化,城镇化率力争提高2个百分点。统筹市政道路、地下综合管廊和海绵城市建设,使城镇既有“面子”、更有“里子”。推进全国重点镇和传统村落、省级特色小镇、州级特色示范镇建设。推进100个重大城乡建设项目,实施棚户区改造1.5万户、农村危房改造和抗震安居工程2.1万户,力争城镇建设投资增长30%。

突出统筹城乡管理。坚持建管并重,建立城镇管理数字化平台,推进数字城管“网格化”管理。贯彻落实楚雄州城乡规划建设管理条例,推进综合行政执法,推动“六城同创”,提高管理水平。

突出城乡人居环境提升。把提升城乡人居环境作为一项重大战略任务,深入推进城乡“四治三改一拆一增”和“七改三清”,加大力度治理“乱、脏、污、堵”,坚决整治违法违规建筑,大力实施“十绿建设”工程,着力提升城乡人居环境质量。

突出特色风貌打造。把特色风貌打造作为攻坚战的重要内容,积极开展城市设计和村庄特色风貌塑造工作,构建彰显民族特色、历史文化、地域特征、时代风貌的彝乡风貌建设管控体系,推动特色城镇和特色乡村建设。

(七)着力促进农业稳定发展和农民持续增收推进农业供给侧结构性改革。围绕农业增

效、农民增收、农村增绿、保障有效供给目标,着力实施农业提质增效、绿色发展、五链统筹、六轮驱动、短板补齐、农民增收、美丽宜居乡村建设“农业农村发展七大工程”,提高农业综合效益和竞争力。

加快发展现代农业。按照“稳粮、强畜、促特、兴果、融合”的思路,着力调整优化农业结构。确保粮食安全,粮食总产量稳定在120万吨左右。提高优质烟叶生产水平,打造现代烟草农业升级版。加快建设标准化农产品基地,大力发展高原特色现代农业和绿色食品制造业,打造以绿色蔬菜、食用菌、特色畜禽、核桃、优质水果、楚粳稻、制繁种、中药材为重点的优势特色产业群,创建全国野生菌产业知名品牌示范区,新增“三品一标”国家农产品质量认证32个。培育新型农业经营主体,新增省级重点农业龙头企业6户、州级30户。大力发展农村电商、休闲农业、乡村旅游等新产业新业态,促进“接二连三”,形成农村一二三产业融合发展新格局。

改善农村生产生活条件。加大土地整治力度,实施中低产田地改造及高标准农田建设20万亩,新增高效节水灌溉面积12万亩。完成“五小水利”工程3万件,巩固提升10万农村人口饮水安全。新改建农村公路1400公里。抓好新一轮农村电网改造升级工程。积极开展农业机械全程化应用示范。重视农村公共文化场所建设,丰富群众精神文化生活。推动农业现代化与新型城镇化互促共建,建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村,创建1000个美丽宜居乡村。

深化农村综合改革。深化农用地、农村集体经营性建设用地和宅基地制度改革,完善农村土地“三权分置”办法,推进农村资源变资产、资产变资本、资金变股金。继续深化供销社、国有林场等改革,推进农业水价综合改革和水利工程供水价格改革。落实农业保险扩面提标。扎实做好第三次全国农业普查。

增加农民收入。强化农民职业技能培训,培育新型经营主体和新型职业农民,积极开展农村“双创”活动,支持返乡下乡人员创业创新,鼓励农民自主创业。引导农户依法自愿有序流转土

地,推进农业适度规模经营和农业产业化,大力发展农产品精深加工,拓展产业链价值链,多渠道增加农民收入。

(八)着力加快民族团结进步示范区建设

扎实推进示范区建设。以民族团结进步示范区创建为统领,坚持“抓两头、带中间”,持续推进民族团结示范县、示范乡镇、示范村、示范社区、示范单位建设。优先解决少数民族聚居区贫困问题,确保经济发展和农民收入增长高于全州平均水平,促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐,争取创建全国民族团结进步示范州。扎实推进一批重点项目,为60周年州庆献礼。

打造“中国彝乡”品牌。突出“民族、文化、生态、时尚”主题,深入挖掘“一彝三古”历史文化资源,推动旅游与农业、生态、教育、文化、健康养老、特色城镇建设等深度融合,推动“七彩云南民族赛装文化节”走向全国、走向世界,使之成为旅游文化产业转型升级的引爆点和推进器,倾力打造“彝乡之恋”系列文化精品和“火把节”等节庆品牌。支持楚雄市创建云南特色旅游城市,争创云南旅游强县。加快推进重大旅游文化项目,建设精品旅游城镇,旅游文化产业增加值增长11%以上。

扎实推进平安法治楚雄建设。实施依法治州五年规划,加快建设法治楚雄。健全多元化矛盾纠纷化解、领导干部信访积案包案化解工作机制,落实信访工作责任制。健全立体化信息化社会治安防控体系,严打严防暴恐犯罪活动,打好新一轮禁毒防艾人民战争,严惩各类违法犯罪行为。加强网络安全、保密等国家安全工作。加快社会信用体系建设。推进社会治理创新,守护好“长安杯”,提升人民群众安全感和满意度。

最大限度保障人民生命财产安全。严格落实安全生产部门监管责任和企业主体责任。加强防灾、减灾和备灾工作,提高应对地震、地质、气象等自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全等突发事件的预防预警和处置能力。落实“四个最严”要求,提高食品药品安全保障水平,确保“舌尖上的安全”。

(九)着力加强生态文明先行示范区建设

深入实施环境污染防治。落实环保“一岗双责”主体责任,抓好中央环保督察问题整改落

实。实施大气、水和土壤污染防治行动计划,实现县城以上环境空气质量自动监测全覆盖。切实加强城乡垃圾污染治理。全面推行“河长制”,加强重点流域和水源地环境保护治理,实施龙川江西观桥断面水体达标工程。实施土壤污染治理修复示范工程,防控和整治农业面源污染。

加强生态环境保护。严守生态保护红线,严格落实主体功能区划,科学划定生产、生态、生活空间。建立资源有偿使用和生态补偿制度。实施新一轮退耕还林2.3万亩,完成营造林30万亩、陡坡地生态治理1.4万亩。强化自然保护区、森林公园和哀牢山国家公园等保护管理,加强生物多样性保护,全面提升生态系统功能。加强生态监测网络 and 环境保护执法能力建设。

扎实推进节能减排。严格落实节能降耗和污染减排目标责任制,实施工业污染源全面达标排放计划,加大对重点地区、流域、行业的污染治理,持续削减污染物排放总量。倡导低碳绿色环保生活方式,推进全民节能减排。

大力发展绿色经济。积极发展节能环保产业,鼓励发展绿色建筑,加快产业绿色转型发展,推动绿色农业、绿色能源、绿色服务业融合发展。推进废弃物资源化利用和无害化处理。

(十)着力保障和改善民生

提高公共服务水平。健全完善就业创业服务体系,以创业促就业,新增城镇就业3万人。办好公平优质教育,学前三年和高中阶段教育毛入学率分别达75%和84%。推进职教园区新建云南滇中职业技术学院,支持楚雄师院改革发展和楚雄医专升本。推进健康楚雄建设。全面推开公立医院综合改革,全部取消药品加成,推进分级诊疗、疾病分组诊断付费和家庭医生签约服务改革,城乡居民医保财政补助由每人每年420元提高到450元,实现异地就医住院费用直接结算。加快彝医药发展,争创全国中医药先进州。全面实施两孩政策,加强生育医疗保健服务。加强社会主义核心价值观体系建设,传承弘扬优秀传统文化,实施全民健身计划,巩固提升国家公共文化服务体系示范区建设成果。

织密扎牢民生保障网。推进全民参保登记工作,落实被征地农民社会保障制度,健全完善覆

盖城乡的社会保障和救助体系。提高退休人员基本养老金和优抚、社会救助标准,落实残疾人“两项补贴”制度。精准排查各类困难群体,确保不漏一户一人。做好困难群众基本生活保障、去产能职工安置、农民工工资支付保障、因病因灾致贫返贫等帮扶工作。加大就业援助力度,扶持城镇困难人员、残疾人就业,确保零就业家庭至少有一人稳定就业。加快特大洪涝泥石流滑坡灾害恢复重建工作,确保过渡安置期灾民实现“六有”“六防范”,夺取抗灾救灾和恢复重建全面胜利。

继续实施8项惠民工程和10件民生实事。着力实施公共服务提升、教育提质惠民、创业促进就业、城乡居民增收、社保扩面提标、健康楚雄、人口均衡发展、民族团结进步示范8项惠民工程,继续办好10件民生实事,确保城乡居民收入分别突破3万元和1万元,增强人民群众获得感。

加强双拥共建、国防动员和后备力量建设。支持法院、检察院独立行使职权。做好新闻出版、广电、统计、调查、外事侨务、对台、决策咨询、社会科学、史志、档案、气象、防震减灾、红十字等工作。保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。支持群团组织改革发展和各民主党派、工商联、无党派人士参政议政。

四、努力建设人民满意政府

完成各项目标任务,必须坚持党的领导,牢固树立“四个意识”,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,提高政府效能,更好为人民服务。

全面从严治政转作风。认真落实全面从严治党要求,严守政治纪律和政治规矩,坚决贯彻落实党中央国务院、省委省政府和州委的各项决策部署,确保政令畅通。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督,加强行政监察和审计监督,切实做到有权必有责、有责要担当,用权受监督、失责必追究,促进廉洁从政、廉洁用权蔚然成风。严格执行综合绩效考核末位淘汰制度和约谈办法,综合运用好监督执纪“四种形态”,强化督查问责,严厉整肃庸政懒政怠政行为,确保工作落实。

建设“五型政府”提效能。加快建设法治政府,认真实施法治政府建设规划,以法治作为政府运行的基本准则,全面提高依法行政能力和水平。加快建设创新政府,以改革创新的理念和方法突破常规,强化战略推动和路径选择,坚持目标导向、问题导向、需求导向和效果导向,在改革创新中找到出路、开拓新路。加快建设廉洁政府,切实履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,深入开展“两学一做”学习教育,严格落实中央八项规定精神和省、州实施办法,坚持不懈反对“四风”。强化对重点领域和重点环节的监管,严肃查处违纪违法案件,实现干部清正、政府清廉、政治清明。加快建设服务型政府,持续推进政府职能转变,减少政府自由裁量权,增加市场自主选择权。推进政务公开,提高政府服务水平和群众满意度。加快建设协同政府,加强政府系统上下的沟通衔接和部门之间的协同配合,统筹好政府力量、市场力量和社会力量,特别是群众力量,形成推动跨越发展的强大合力。加快“五型政府”建设,着力提升政务服务、商事服务、公共服务质量和水平,着力营造公平竞争的市场环境、法治化便利化的营商环境和规范有序的金融环境,打造政府核心竞争力。

弘扬“三种精神”抓落实。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神,稳、准、狠、快的“钉钉子精神”,精准、精细、精致的“工匠精神”,提高各级领导干部的专业思维、专业素养和专业方法水平,建设忠诚干净担当、改革开放创新、团结创优争先、为民务实清廉的高素质干部队伍。健全激励机制和容错纠错机制,给干事者鼓劲,为担当者撑腰,激励广大干部争做政治坚定的排头兵、狠抓落实的领头羊、善破难题的操盘手、主动协调的补台人、遵规守纪的示范员、跨越精神的提振者,以“踏石留印、抓铁有痕”的硬度推进工作落实。

各位代表!跨越发展靠实干,重任千钧惟担当。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和州委的坚强领导下,凝心聚力谋发展,撸起袖子加油干,为夺取全面建成小康社会决定性胜利、实现中国梦宏伟目标而努力奋斗!

楚雄市人民政府工作报告

——2017年2月23日在楚雄市第九届人民代表大会第一次会议上

市长 杨俐昆

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、攻坚克难，奋力前行，经济社会发展取得新成绩

2016年，是八届市人民政府任期的最后一年，也是“十三五”规划的开局之年。一年来，在州委、州政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的有力监督支持下，市人民政府聚焦发展、改革创新、担当作为，以“十项专项行动”为抓手，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，经济社会保持平稳健康发展。全年实现生产总值323.64亿元，比上年增长(下同)9%；完成一般公共预算收入21.61亿元，增长8%；规模以上固定资产投资339.16亿元，增长30.3%；社会消费品零售总额124.68亿元，增长12.1%；城乡常住居民人均可支配收入分别达30858元和9887元，增长9.1%和10.4%。除生产总值和城乡常住居民人均可支配收入外，其他指标完成或超额完成了市八届人大四次会议确定的目标任务。一年来，主要做了八个方面的工作：

紧盯项目增投资。修改完善项目前期经费和工程建设项目招投标管理办法，筹措8629万元加大项目前期工作力度，争取项目113个，到位资金13.8亿元、增长21%；精准招商引资州外到位资金180.36亿元、增长30.8%；拓展渠道融资到位资金53.07亿元；供应建设用地1894亩；新开工项目

219个，368个重点项目加快推进，投资拉动作用持续增强。

突出特色抓农业。粮食总产量达2.11亿公斤；“2260”优质烟叶工程成效显著，圆满完成1463.5万公斤烟叶收购任务，实现烟农收入4.47亿元。实施31个土地连片开发经营项目，建成15个产村融合示范项目，新种植核桃5万亩，开发低热河谷热作1.3万亩。10个现代农庄和金沃蓝莓、大过口魔芋种植州级农业标准化示范区建设稳步推进，新增7户龙头企业，7个农产品获“三品”认证，“楚雄牛肝菌”获国家地理标志产品保护认证。实现农业增加值28.18亿元，增长6%。

全力攻坚稳工业。积极应对烟草工业持续下滑的严峻挑战，抓实精准帮扶，筹措1.12亿元帮助企业解决资金“调头”难题，投入1900万元工业信贷引导资金和3300万元信贷保证金撬动金融机构贷款支持企业发展，安排1650万元鼓励企业扩产促销、复产达产，新增11户规模以上工业企业。云甸片区、富民生物产业加工基地建设步伐加快，德动新能源汽车、龙发生物产业园等18个重点工业项目顺利开工，石鼓煤业改扩建、爱尔兰天然虾青素提取等13个重点工业项目建成投产。实现规模以上工业增加值113.69亿元、增长3.4%，其中规模以上非烟工业增加值44.04亿元、增长21.1%。

抓实三产强支撑。北浦伟业广场等项目建成运营，义乌商品交易博览城、新鸿远商贸城等项目加快推进，新增限额以上商贸企业35户。电子

商务产业园、启迪K栈众创空间投入运营,市、乡电子商务服务平台基本建成。彝风湿地旅游文化度假区启动建设,太阳历文化园提升改造等项目顺利推进,彝人古镇入选第六批国家文化产业示范基地。多措并举消减房地产库存105.67万平方米。实现第三产业增加值130.2亿元,增长10.5%。

加大投入建城乡。成功申报第三批国家新型城镇化综合试点和省级“海绵城市”试点。实施青龙河治理、茶花大道二标段、法治广场等87个市政项目,完成投资3.26亿元;投入6.5亿元完成822公里行政村路面硬化、30件小型水库除险加固等项目,山区首件小(一)型响水管水库开工建设;天然气综合利用项目建成通气,500千伏吕合变电站等工程加快推进。新一轮提升城乡人居环境行动拉开序幕,违法违规建筑治理、污水垃圾治理和城市拥堵治理启动实施,打通了固业路等9条城市“断头路”,城镇化率提高0.02个百分点,达60.98%。实施了地下综合管廊、人行道提升改造和绿化亮化工程,新增城市绿化面积25.54万平方米,顺利创建第八批省级“园林城市”,新村镇荣获“国家级生态乡镇”称号。

精准帮扶促脱贫。市级筹措7270万元、争取上级支持及政策性贷款8.32亿元、整合资金5.24亿元投入脱贫攻坚,大过口整乡推进、164个整村推进、794户易地扶贫搬迁、6100户农村危房改造等重点建设任务全面完成,西舍路整乡推进加快实施。因村因户精准施策,扶持4300户贫困户发展经济作物1.43万亩、养殖畜禽2.87万头(只),产业扶贫成效明显。建立完善“挂包帮”“转走访”、“百企帮百村”等工作机制,从严检查、督导和考核,大过口乡和4个贫困行政村、6900人可实现克期脱贫,脱贫攻坚首战告捷。

千方百计惠民生。实施34所学校“全面改薄”项目,思源实验学校等4所新建学校投入使用,教育信息化建设通过教育部验收,义务教育均衡发展通过国家评估。完成2个乡镇卫生院、13个村卫生室提升改造。市广播电视服务中心投入使用,文化信息服务点实现乡村全覆盖。成功举办“中国·楚雄2016彝族火把节”。实施棚户区改造3280户,分配公租房5992套。九龙甸水库移民避险解

困试点项目全面完成。建立综合救助保险制度,就业、医疗、养老和社会救助等保障能力进一步提升。

依法治理保稳定。城乡网格化服务管理工作进一步加强,综治信息平台 and “6995”村民联防系统作用初显,乡镇司法所“一所五中心”建设经验在全省推广。矛盾纠纷排查调处和研判会商形成常态,一批信访积案有序化解。“七五”普法全面启动,依法治理深入推进,“平安”系列严打整治扎实开展,安全生产责任制全面落实,和谐社会建设取得新成效。

各位代表,过去一年的努力,实现了“十三五”良好开局,也为八届市人民政府的工作画上了圆满句号。

回顾任期的四年,是全市综合经济实力更强、城乡面貌变化更大、社会事业发展更快、人民群众得到实惠更多的四年。四年来,我们紧紧团结和依靠全市各族人民,积极应对困难挑战,开拓创新、务实苦干、负重前行,成绩来之不易。

——我们保持定力,综合实力持续增强。全市生产总值突破300亿元,年均增长10%;一般公共预算收入突破20亿元,年均增长11.6%;规模以上固定资产投资突破300亿元,年均增长30%;社会消费品零售总额突破100亿元,年均增长12.3%。全省县域经济发展综合排名由2012年的第72位上升到2015年的第7位,被省人民政府表彰为“县域科学发展先进县”。开发区创建为省级高新技术产业开发区和全省首个国家知识产权试点园区,开放带动作用进一步增强。

——我们精准发力,产业结构不断优化。三次产业结构由10:58:32调整为7.8:52:40.2。农业稳步发展。现代烟草农业品牌持续巩固,粮食年均总产量保持2亿公斤以上;建成土地连片开发示范基地142个,核桃种植面积达108.4万亩,累计种植魔芋29.6万亩、商品蔬菜10.9万亩、中药材4.4万亩,新建成畜禽规模养殖场1158个,牲畜养殖达99.6万头(只);建成30个现代农庄,龙头企业达52户,农民专业合作社达470个,52个农产品获“三品一标”认证;农业增加值年均增长6.4%。工业提质增效。工业园区完成基础设施投资

27.78亿元、工业项目投资80.17亿元,入园企业达135户;爱尔发等3户企业在“新三板”挂牌,规模以上工业企业从49户增加到85户,产值上亿元的企业从27户增加到36户,工业增加值年均增长7.1%。服务业日趋兴旺。滇中大商汇等城市新商圈初步形成,新增限额以上商贸企业92户、规模以上服务业企业20户;电子商务迅猛发展,电商企业达120户,网上销售额突破2亿元;紫溪山创建为国家4A级旅游景区,“四位一体”旅游度假区规划建设稳步推进;现代金融、现代物流、健康养老等新兴业态健康发展。第三产业增加值年均增长11.4%。

——我们持续加力,城乡面貌焕然一新。城市总体规划修改和“多规合一”稳步推进,编制完成25个专项规划,集镇总规修编和村庄规划提升扎实开展,城乡规划体系日益完善。投入15.82亿元实施了208个市政基础设施建设项目,城市建成区面积从41.76平方公里扩大到45.57平方公里,城镇化率达60.98%、提高1.78个百分点。投入24.35亿元加强农村水、电、路等基础设施建设,改造中低产田地10.79万亩,通乡、通行政村道路硬化率达100%;东华、吕合被列为全国重点镇;投入4.4亿元建成654个美丽宜居乡村,子午以口夸等3个村被列为国家级传统村落。实施入城口、龙川江沿岸等区域“五化”工程,城市绿化覆盖率达36.13%、提高0.89个百分点;创新城市管理市场化运营机制,城区街道机械化清扫保洁率达90%;完成4120座农村卫生厕所、1000个垃圾池和一批集镇供水、垃圾收运等项目,提升城乡人居环境三年行动取得实效;新创建2个国家生态乡镇、8个省级生态文明乡镇、56个州级生态村,生态环境质量保持良好。

——我们激活动力,改革开放深入推进。完成新一轮政府机构改革和行政审批制度改革,权责清单制度全面实施。国库集中支付改革取得实效,“营改增”顺利完成;商事制度改革深入推进,新增市场主体1.72万户;新组建5个融资平台,政府与社会资本合作积极推进,融资渠道不断拓宽。不动产登记工作走在全省前列,农村土地承包经营权确权登记颁证、供销社综合改革深入推

进,集体林权制度改革配套措施不断完善。完成机关事业单位养老保险制度改革,建立了统一的城乡居民基本养老保险制度和居民医疗保险制度,市级公立医院综合改革深入推进,完成党政机关公务用车制度改革。对外开放水平不断提升,实施招商引资项目758个,引进州外到位资金年均增长35.4%;实现外贸进出口总额12.08亿美元,年均增长30.9%。

——我们尽心尽力,民生福祉加快改善。民生支出累计达108亿元。新建和改扩建学校197所,改善校舍和运动场31.12万平方米,集团化和区域合作办学创新推进,优质教育资源覆盖面不断扩大。市医院新区投入使用,完成9个乡镇卫生院、52个村卫生室提升改造,计划生育、疾病防控、卫生监督、防艾、妇幼保健等工作成效明显。市档案馆被评定为国家一级综合档案馆,完成市文化馆、图书馆提升改造和32个村级文化室建设,成功创建为国家公共文化服务体系示范区;全民科普、全民健身扎实开展,先后荣获“全国科普示范市”、“全国体育活动先进集体”称号。双拥工作持续加强,成功蝉联第5届“全国双拥模范城”。社会保障更加有力,新增城镇就业1.69万人,农业劳动力转移就业15.78万人;社会保险参保人数达43.42万人;兑付惠农补贴6.21亿元,新农合减免医疗费用5.4亿元,发放低保、救助等资金6.53亿元;新建成10361套公租房,完成1.88万户农村危房改造;建成5个应急避难场所、市救灾物资储备中心和3个乡镇敬老院等项目;实施77个移民后期扶持项目,发放移民生活补助和后期扶持费1.87亿元。食品药品安全监管网络全覆盖,荣获“省级食品安全市”、“省级药品安全示范市”称号。实施贫困地区基础设施建设、产业培育等项目1449个,减少贫困人口1.98万人。妇女儿童、慈善、老龄、残疾人等各项事业健康发展,国防动员、统计、气象、地震、地方志等工作取得新成绩。

——我们尽责用力,社会保持和谐稳定。市乡村组四级联动的基层社会治理和服务体系健全完善,“六五”普法、“四五”依法治市任务圆满完成。法律援助、“大调解”和信访体系不断完善,

一批历史遗留问题得到妥善化解。投入5082万元实施“天网”工程,治安秩序保持良好。安全生产形势总体平稳,连续4年未发生较大以上生产安全事故。民族团结进步示范区创建成效显著,民族工作被国家民委通报表扬,民族团结、宗教和顺的良好局面进一步巩固。

——我们深处着力,发展环境明显改善。坚决落实市委决策部署,自觉接受人大、政协监督,办理人大代表建议案1202件、政协提案999件。支持工会、共青团、妇联等组织开展工作。积极推行法律顾问制度,加大政务公开,完善政府决策程序,科学民主决策水平不断提升。建成投资项目并联审批服务中心、在线监管平台和行政审批网上服务大厅,公共资源交易管理和政务服务更加规范;开展政府投资建设项目审计183项,节约财政资金1.4亿元;“三公”经费支出持续下降。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育,从严从细开展“六个严禁”、“查偏纠正”等专项整治,坚定不移推进反腐败工作,为民务实清廉的政府形象进一步提升。

各位代表,通过四年的奋勇拼搏,楚雄市的发展又登上了新的台阶。四年来全市经济发展所取得的每一点成就、社会事业所取得的每一点进步、城乡面貌所发生的每一点变化、人民群众所得到的每一点实惠,是州委、州政府和市委统揽全局、坚强领导的结果,是市人大、市政协监督支持、共同努力的结果,是全市干部群众精诚团结、奋力拼搏的结果,是社会各界鼎力相助、同舟共济的结果。在此,我代表市人民政府,向辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众,向人大代表、政协委员、老领导、老同志,向民主党派、工商联、无党派人士、人民团体,向驻楚部队、公安干警和关心支持楚雄市改革发展的社会各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

我们清醒地看到,受自然灾害多发、产业结构单一、供给侧结构性改革突出等多重不利因素影响,地区生产总值、一般公共预算收入、社会消费品零售总额、城乡常住居民人均可支配收入年均增速低于预期,经济社会发展还面临很多困难

和问题:一是产业结构不优,现代农业发展水平低,非烟工业支撑能力弱,现代服务业发展慢,产业转型升级任务艰巨。二是基础设施与跨越发展的要求还不相适应,统筹城乡协调发展任重道远。三是财政收支矛盾突出,改善民生、化解债务、保障发展压力加大。四是改革发展中各类矛盾多,创新社会治理、维护社会和谐稳定任务繁重。五是政府职能转变还不到位,部分干部服务发展的能力不足,担当务实精神、干事创业激情还需进一步强化。这些问题,我们将高度重视,切实加以改进和解决。

二、励精图治,担当进取,在彝州全面建成小康社会中当好“排头兵”

未来五年,是楚雄市转方式调结构的关键期,是补短板建小康的决胜期。随着“一带一路”、长江经济带、滇中城市经济圈和金沙江对内开放合作经济带等国家、省重大战略的深入推进,外围交通网络互联互通特别是高铁时代的到来,为楚雄市在更大空间和更广领域加快发展带来了重大机遇。我们必须顺势而为、乘势而上、奋勇争先、不辱使命,在增实力、添动力、补短板、促跨越上取得新突破,在全州率先全面建成小康社会。

未来五年,全市经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢固树立“四个意识”,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,按照省第十次党代会、省委十届二次全会,州、市第九次党代会、九届二次全会部署,主动服务和积极融入国家、省、州发展战略,围绕“一核一城一园两区三圈”发展思路,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为根本动力,全力打好“五网”建设、产业转型升级、脱贫攻坚、区域性中心城市建设、开发区转型跨越五大攻坚战,着力打造“中国彝·幸福楚雄”,全面建成小康社会,努力推动经济社会在全省全州率先发展、赶超发展、跨越发展。

未来五年,全市经济社会发展的主要奋斗目标是:生产总值年均增长10%以上;一般公共预算收入年均增长8%;城乡常住居民人均可支配收入年均分别增长10%以上和11%。

围绕以上发展思路、奋斗目标,今后五年,九届市人民政府将从以下七个方面聚力突破:

(一)坚决推进供给侧结构性改革,增强内生动力。加快破除制约发展的机制障碍,着力提高供给质量和效率,进一步激发市场活力。加快改造提升传统产业,壮大重点优势产业,积极培育新兴产业,形成竞争新优势,培育发展新动能。深入推进“三去一降一补”,持续推动化解过剩产能,鼓励支持合理住房消费,主动防范化解债务风险,认真落实减税降费政策,加快补齐民生短板,增强发展的整体性和协调性。推进农业供给侧结构性改革,坚持市场导向,增加绿色优质农产品供给,推动一产接二产连三产融合发展。持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革,努力形成大众创业、万众创新的生动局面。深化农村产权制度改革,赋予农民更加充分的财产权利。加快户籍、教育、医疗、社保等领域改革,让改革发展成果更多惠及人民群众。

(二)坚决打好“五网”建设攻坚战,夯实发展基础。全力构建互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的基础设施网络,加快形成有力支撑跨越发展的综合基础设施体系。全力配合推进玉楚高速、楚姚高速、广大铁路复线等交通主干网建设,大力推进楚景公路、320国道改造、东南绕城高速和农村公路建设,建设内畅外通的路网。积极做好滇中引水工程楚雄市受水区配套项目建设,争取实施2件中型骨干水源工程、11件小(一)型水库、59件小(二)型水库建设和安全饮水工程,加快实施河湖水系连通工程,建设安全可靠的水网。继续实施农村和城市电网升级改造工程,有效提高供电的安全性和可靠性;积极推广使用清洁能源、新能源,建设广覆盖的能源网。建成楚雄通用机场,争取启动楚雄支线机场建设,填补航空“空白”。加强信息网络基础设施和数据共享平台建设,大力实施“互联网+”行动,加快发展信息产业,建设共享高效的互联网。

(三)坚决打好产业转型升级攻坚战,培强产业实力。深入实施创新驱动战略,加快构建优势突出、配套完善的“333”产业体系,推动三次产业融合发展,力争实现三次产业结构由“二三一”向“三二一”转变。巩固提升第一产业。以特色化、规模化、品牌化、市场化为导向,稳定粮烟生产,建设好一批优势突出的农产品生产基地和产村融合示范区。加快培育新型经营主体,提高农业组织化程度。围绕“一圈一区两带三组团”的思路,加快山区基础设施建设,大力培育特色优势产业,推动哀牢山北部经济圈建设。培育壮大第二产业。进一步优化“一园六区”布局,推动资源向园区聚集、项目企业向园区集中,巩固提升烟草及配套、能源冶金化工、建筑建材业,发展壮大先进装备制造、生物医药、绿色食品业,着力培育5个产值超百亿元的产业集群;深入实施品牌战略,打造一批高新技术企业、重点骨干企业和行业“小巨人”,力争规模以上工业企业达110户、产值超亿元企业达60户,实现园区主营业务收入超千亿元。突出发展建筑业,使其成为经济增长的重要支撑。做强做大第三产业。加快推进楚雄物流园区规划建设,新建一批重点商贸物流项目和专业市场,提升完善城乡流通市场。加快发展金融保险、现代物流、健康养老等生产性、生活性服务业,推动现代服务业精细化、高品质发展。大力发展电子商务,积极构建连接城乡、便捷高效的物流网络体系,鼓励农、工、商“触网”发展。以全域旅游理念推进“四位一体”旅游度假区和哀牢山森林公园规划建设,宣传弘扬优秀民族文化,推动旅游业向国际化、高端化、特色化迈进。

(四)坚决打赢脱贫攻坚战,克期实现脱贫。实施“63676”脱贫攻坚行动计划,广泛动员和凝聚各方力量,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。加大财政投入,积极争取和整合各类资金,确保每年脱贫攻坚投入不少于8亿元。健全稳定脱贫长效责任机制,统筹推进基础设施、产业发展、卫生、教育、培训就业、社会保障、金融支持、“互联网+”等精准扶贫行动和农村人居环境提升行动,确保到2018年西舍路镇和14个贫困行政村、224个贫困自然村脱贫退出、

16790名贫困人口如期脱贫,在2020年前率先迈入全面小康。

(五)坚决打好区域性中心城市建设攻坚战,打造特色城市。全力实施城市人居环境提升行动,更加注重培塑城市特色、提高城市品位、彰显城市底蕴,精雕细琢打造“滇中城市会客厅”,着力建设“中国彝·幸福楚雄”。打造人文城市。推进“多规合一”,完善城市风貌设计,在城市规划建设传承好城市文化脉络、弘扬好优秀民族文化,提升改造和精心保护好历史建筑、人文景观,精心打造“中国·楚雄彝族火把节”、“七彩云南民族赛装文化节”等文化精品,丰富城市历史人文底蕴。打造绿色城市。加快“海绵城市”、地下综合管廊建设,推进一批城市绿化精品工程,规划建设好滨河湿地和景观带,提升改造城市公园、广场、街道,争创国家级“园林城市”和“森林城市”;大力倡导绿色文明生产生活方式,建设完善现代有轨电车等城市公共交通体系,深入开展城市“四治”工作,营造洁净优美的宜居环境。打造健康城市。建好城市健康通道,大力推广城市公共租赁自行车,改造和建设一批城市休闲运动设施,积极承办各类体育赛事,配套完善教育、医疗、养老等社会服务,着力营造健康环境;积极发展大健康产业,以大健康引领三次产业融合发展。打造智慧城市。大力发展物联网、“云计算”关联产业,完善政务、城管、旅游、园区、交通等智慧化基础设施,引导建设第三方服务平台,将信息产业发展成果有效运用到城市管理服务各个领域,加快推进智能政府、智能经济和智能社会建设,以创新智慧应用增添城市魅力。

(六)坚决打好开发区转型跨越攻坚战,创建开放平台。全力促进开发区转型跨越,成为支撑全市经济发展的核心引擎。建立充满活力、富有效率、更加开放的管理机制,为开发区集中精力抓招商、建园区、推项目、培产业提供有力保障。健全科技创新支撑体系,新增一批企业技术中心、院士工作站、重点实验室等研发平台,引进一批科技领军人才和高级管理人才,发展一批创业孵化、检验检测、科技咨询等服务机构,培强一批高新技术企业,建成区域性的科技研发中心、产

业孵化中心和科技成果转化中心。以园区为主战场,推动产城融合的苍岭新城建设,拓展发展空间,完善基础设施配套,全面提升产业承载力,形成主导产业向园区集中、关联产业在园区配套、优势产业在园区聚集发展的新格局,推动重点产业迈向中高端水平,争创国家级高新技术产业开发区和国家级经济技术开发区,将开发区建成滇中地区开放合作、创新发展的高地。

(七)坚决谋求增进人民新福祉,全力改善民生。坚持教育优先发展,优化城乡教育资源配置,加强教师队伍建设,加快发展学前教育,提升义务教育均衡水平,普及高中阶段教育,大力发展职业教育,促进教育公平。着力完善医疗服务网络,提升医疗卫生服务的可及性和满意度。落实“全面两孩”政策,促进人口均衡发展。深入推进文化惠民工程,繁荣发展文学艺术、广播电视、群众性体育事业,丰富城乡群众精神文化生活。落实“七五”普法规划,建立健全多元的矛盾纠纷排查化解机制,加强社会治安立体防控体系建设,严格落实安全生产责任制,健全完善防灾减灾体系,全面提高公共安全和突发事件应急处置能力,不断提升群众安全感、满意度。加强食品药品监管,保障人民群众“舌尖上的安全”。持续深入开展群众性精神文明创建活动,不断提升公民的思想道德素质和社会文明程度。扎实推进民族团结进步事业,巩固平等团结互助和谐的社会主义民族关系。继续争创国家“双拥模范城”。开展国土绿化行动,实行最严格的生态环境保护制度,强化矿产资源开发利用监管,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,确保2020年龙川江西观桥断面水质达四类标准,争创“全省生态文明建设先行示范区”。健全覆盖城乡的社会保障体系,保障妇女权益,更加关爱农村留守儿童、空巢老人、残疾人等群体,认真落实养老、最低生活保障、社会救助等制度,实现全民享有基本保障目标,让全市人民更有公平感、更有获得感、更有幸福感。

各位代表,繁荣经济、改善民生是市人民政府应尽的职责。我们将坚定信心、勇于担当、真抓实干,尊重人民、依靠人民、造福人民,决不辜负

全市人民的信任和重托。

三、只争朝夕，乘势而上，扎实做好2017年各项工作

2017年是九届市人民政府履职的第一年，是实施“十三五”规划的重要一年，也是供给侧结构性改革的深化之年。按照市委九届二次全会的部署，今年全市经济社会发展主要预期目标建议为：生产总值增长10%；一般公共预算收入增长7%；规模以上固定资产投资增长25%；招商引资州外到位资金增长25%；社会消费品零售总额增长12%；外贸进出口总额增长8%；民营经济增加值占GDP比重达44%左右；新增市场主体3500户；城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%；城镇登记失业率控制在4.5%以内；单位生产总值能耗和主要污染物总量减排完成州下达目标任务。围绕上述目标，我们将着力抓好以下十个方面的工作：

(一)抓项目扩投资，着力增强发展后劲。认真落实“构二破三”项目推进机制，突出“调二提三”工作重点，抓实项目推进，确保完成规模以上固定资产投资424亿元，其中“五网”建设投资80亿元、产业投资200亿元。提高项目前期深度。健全完善项目储备和滚动实施机制，安排3000万元做深做实项目前期工作，积极争取中央预算内资金和上级专项建设基金支持，促成一批项目尽快获批实施。增强项目引进精度。健全招商机制，创新招商方式，精心包装推介一批符合产业发展方向的大项目，对准重点地区和重点企业开展一企一策精准招商，力促一批在谈项目早签约、签约项目早落地，确保引进州外到位资金225亿元以上。加快项目推进速度。实行“专班推进、挂牌作战、目标倒逼、督查追责”项目推进机制，强化资金、用地等要素保障，提高审批服务效率，促进项目落地实施，确保楚雄通用机场、现代有轨电车、市委党校提升改造、市便民服务中心、丝绸印象美食文化园、第四自来水厂、云南瑞药金方、虹成药业等项目开工建设，楚姚高速、楚雄建投发展中心等项目加快推进，茶花大道二标段、滇中有色年产12万吨阳极铜配套30万吨硫酸填平补齐技改等项目竣工，为稳增长提供强劲动力。

(二)抓特色增效益，着力发展现代农业。稳定粮烟生产。抓实面积，确保粮食产量稳定在1.8亿公斤以上；扩大特色烟叶种植规模，完成1429万公斤烟叶生产收购任务。扩大规模经营。安排1000万元农业产业发展资金，优化生产布局，规范土地林地流转，因地制宜扩大鲜食水果、核桃、魔芋、黑山羊等特色农产品生产基地规模。培育新型主体。支持农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体加快发展，引导大中专毕业生、致富能人、务工经商返乡人员领办经济实体，带动农民壮大特色农产品生产规模，新增规模养殖场10个、专业养殖户300户，新发展新型经营主体不少于150个、带动规模化土地开发经营不少于10000亩。提高市场竞争力。深入推进电子商务进农村，大力扶持农村物流体系建设，活跃城乡流通；培育本土品牌，推广农产品标准认证，促进农产品初、精深加工及综合开发协调发展。确保农业增加值增长6%。

(三)抓园区强帮扶，着力提升工业质量。坚持盘活存量和培植增量并举，扎实开展“三进企业”帮扶工作，深入实施“四项支撑工程”，推进工业提质增效。拓展园区空间。加快推进苍岭工业片区、富民生物产业加工基地基础设施建设，完成园区基础设施投资10亿元以上，实现落地项目零突破。壮大重点产业。支持楚雄烟厂及配套企业优化产品结构、开拓销售市场，推进小岗箐煤矿技改，加快石鼓煤矿机械化矿井建设提升产能，帮扶滇中有色等骨干企业挖潜增效，巩固提升烟草及配套和能源冶金工业。支持禾普制药等重点项目开工建设，鼓励摩尔农庄等企业开发新产品，扩大产品市场占有率，提速发展生物医药和绿色食品业。力促德动新能源汽车项目一期竣工投产，支持云开电气等企业发展壮大，加快发展装备制造业。支持昆钢奕标等企业化解过剩产能、研发新产品，稳定发展建筑建材业。强化精准帮扶。认真落实促进工业经济发展激励措施和市级领导挂点联系、一企一策帮扶等机制，抓实非烟工业企业复产达产、扩产促销、培育达标等工作，力争新增8户以上规模企业。狠抓工业投资。全力保障中高太阳能等14个重点项目加快建

设,积大生物二期等9个项目投产达效,完成工业项目投资53亿元。力争非烟工业增加值增长24%以上,确保工业增加值增长5%左右。

(四)抓流通促消费,着力加快三产发展。提高有效供给,培育消费热点,强化三产支撑。提升传统商贸业。加快推进义乌商品交易博览城二期、滇中大商汇三期等项目,确保中南建材之家一期、新鸿远商贸城投入运营,支持城市快递物流、农产品仓储物流和乡村新型商业中心建设,打造一批专业市场;鼓励支持商贸企业转型升级、扩大销售,以信息化、标准化改造提升批零住餐行业,力争新增限额以上商贸企业16户以上;大力发展租赁、商务服务、居民服务、文化体育娱乐等营利性服务业,加快发展以金融保险、信息技术和人力资源服务等为重点的现代服务业,力争新增规模以上营利性服务业企业10户以上。大力发展电子商务。健全电子商务公共服务体系,扎实开展电商孵化、创业培训、信息服务等电商创业服务,培育线上线下融合发展的新型市场主体,新增电商企业50户;积极争创“电子商务进农村示范县”,大力发展城市农产品生鲜超市,促进“农产品进城、工业品下乡”。加快发展旅游业。启动紫溪生态旅游文化城高原体育公园、民族文化演艺中心、彝族博物馆等项目建设,加快推进大紫溪山、彝风湿地旅游文化度假区基础设施配套建设,完成太阳历文化园提升改造一期工程;办好“中国·楚雄彝族火把节”、“七彩云南2017民族赛装文化节”;加强与绿地集团、棕榈集团等企业的沟通对接,促成具体项目签约落地;开展“智慧景区”建设,进一步规范旅游经营服务行为,提升旅游服务水平。规范房地产开发、销售、中介等行为,统筹化解房地产库存。确保第三产业增加值增长11%。

(五)抓重点聚合力,着力推进脱贫攻坚。市级安排8000万元,争取和整合资金不少于8亿元,以基础设施、产业培育、住房安全为重点,抓实西舍路整乡推进,实施8个贫困行政村、130个贫困自然村整村推进、5570户危房改造、易地扶贫搬迁等一批精准扶贫项目;支持村集体经济发展,启动实施一批小康示范村建设;发放1.6亿元扶

贫到户贷款扶持贫困农户发展增收产业,确保每户至少实施1至2个增收项目;推进特色产业规模化经营,走产业连片扶贫开发之路;巩固提升脱贫成效,健全定点挂钩、部门联动、社会参与的精准帮扶工作机制,深入实施教育、卫生、金融、社会保障等专项扶贫行动计划,严格落实“挂包帮”责任,确保8个贫困行政村脱贫退出、7000人如期脱贫。

(六)抓整治强管理,着力提升人居环境。深入宣传贯彻《楚雄彝族自治州城乡规划建设管理条例》,全面推进提升城乡人居环境五年行动,力争城镇化率达61.6%,提高0.62个百分点。提升规划管理水平。完成城市总体规划修改,编制城市总体设计、农村特色风貌设计和绿色通道等专项规划,启动城市规划展示馆建设,促进“多规合一”。提升城市品质。筹措资金37亿元以上,大力开展“四治三改一拆一增”行动,启动灵秀立交、新火车站站前广场和站前大道、灵秀湖环湖东路等重点工程建设,实施8公里地下综合管廊、51.6公里健康通道、10个公共立体停车场项目,改造和打通文鼎路、白龙路、云荫寺路等11条“瓶颈路”“断头路”,建成100个公共自行车租赁投放点并投放2000辆自行车,建好城市交通智能监控,完善城市功能;实施龙川江上段9.4公里河道综合整治和青龙河西岸等18个增绿工程,完成福塔公园、峨碌公园整体提升改造等项目,增加绿化和运动休闲场所,加快创建国家“森林城市”;实施高速公路、元双公路过境段和龙川江沿岸等重要道路、重要节点亮化工程。启动西门小区、原林机厂、铁合金厂片区棚户区改造,实施大石碑等3个城中村就地提升改造;强化综合执法,依法拆除违法违规建筑,加快消减违章建筑存量,坚决遏制违法违规建设势头;新投放60辆垃圾清运车,建成垃圾焚烧发电项目,加强背街小巷、城郊结合部等区域环境卫生整治,加大城区交通综合整治,提升城市的“颜值”和品位。提升乡村人居环境。扎实开展“七改三清”行动,完成白衣河中型水库前期工作,启动九道河小(一)型水库建设,推进响水箐水库、38件小型水库除险加固、紫大公路、人口聚集村组道路硬化、农村配电网改

造升级等一批基础设施项目;安排2000万元支持特色集镇、特色村庄规划建设;投入1.07亿元实施一批农村人居环境提升项目,推进5个集镇供水设施和100个美丽宜居乡村项目,每个乡镇政府所在地新增公厕2座、每个行政村驻地新增公厕1座,每个乡镇新建垃圾填埋场1个,新建4个乡村垃圾中转站,配备79辆乡村垃圾收运车;探索建立农村土地规划建设专管员、监督员和卫生保洁员制度,切实改善乡村人居环境。提升生态环境质量。编制城乡环境总体规划,加大环境保护执法力度,着力整治大气、噪声、污水溢流等污染;实施最严格的耕地保护制度,推进生态市建设;严格落实“河长制”,投入9720万元实施龙川江水体达标整治项目,加快推进青龙河、灵秀小河河道提升改造及九龙甸等4座水库水源地达标项目,抓好天然林保护、退耕还林等生态建设工程,严厉打击私挖滥采、乱砍滥伐违法行为,守护山青、天蓝、地洁、水净的良好生态。

(七)抓改革激活力,着力优化发展环境。深化重点领域改革。强化行政审批事项、权责清单动态管理,加强网上审批监管。探索推进网络在线注册登记和电子化登记管理,优化准入环境。完成农村土地承包经营权确权登记颁证和国有林场主体改革任务,开展农村宅基地使用权、集体建设用地使用权、经济林木确权颁证工作,完善不动产统一登记制度。深化户籍制度和市级公立医院综合改革。推进城市管理综合执法体制改革、出租汽车行业改革和供销社综合改革,完成审计管理体制变革。加快推进殡葬改革,启动乡村公益性公墓建设。扩大对外开放。加强区域间金融、物流、旅游、科技、人才等领域交流合作,拓宽对外开放通道、建好桥梁纽带、搭建合作平台,把区位、资源、环境优势转化为发展优势,大力发展开放型经济,推动形成联动周边、区域协作、互利共赢的发展新格局。

(八)抓创建促转型,着力发挥带动作用。全力推进开发区创建国家级高新技术产业开发区,以升促建、以建促强。支持开发区在制度、投融资改革等方面取得突破,加快建立与开发区转型跨越发展相适应的新机制。坚持高标准规划、高起

点建设,建成云甸互通式立交,推进自来水厂、污水处理厂、园区路网等基础设施配套建设,确保云甸工业片区项目落地实现突破。以“两型三化”为统领,改造老企业,培育新产业,在产业招商上精准发力,奋力推动传统产业转型升级、优势产业提速增效、新兴产业培育显效,实现开发区规模以上工业增加值增长25%、规模以上固定资产投资增长25%、一般公共预算收入增长7%、引进州外到位资金增长25%、社会消费品零售总额增长12%,切实增强开发区在全市经济社会发展中的支撑带动作用。

(九)抓财税稳收支,着力提升保障能力。加大税源培植力度,优化财政收入结构,提高财政资金使用效益和服务发展的能力,确保一般公共预算收入达23.12亿元。抓实税源分析监控、税务稽查、欠税清缴和非税收入管理,改善税源结构;加强土地市场经营管理,完成基金预算收入6.2亿元;深入研究国家、省、州投资政策及导向,强化对接争取,确保向上争资到位资金21亿元以上;持续加大以政策性贷款为主的融资力度,确保融资到位资金30亿元;鼓励和引导社会资本参与重点项目建设运营,确保PPP项目取得实质性进展,缓解财政压力;积极争取省政府债券置换和新增债券资金,防范和控制好债务风险。实施中期财政规划和跨年度预算平衡,强化预算约束,严控行政成本,盘活存量资金,优化支出结构,加强资金监管,把更多的财力用于改善民生。

(十)抓保障惠民生,着力补齐民生短板。优化基本公共服务,改善民计民生,增进民生福祉。统筹发展社会事业。调整优化城区学校布点,启动楚雄实验中学新校区、鹿城中学高中部、茶花谷小学等项目建设,实施39所学校“全面改薄”、东兴中学体育馆、紫溪中学综合楼建设,完成鹿城中学初中部改扩建、鹿城小学云荫寺校区综合楼、古镇小学二期和苍岭、三街中心幼儿园项目,积极推进楚雄师范学院、州民族中学迁建和楚雄技师学院改扩建项目;实施乡村教师支持计划,提高乡村教师待遇;推进义务教育均衡发展,积极发展学前教育、职业教育。加快推进市中医院迁建和市妇幼保健院改扩建等项目建设,完成3

个乡镇卫生院提升改造和楚风苑等3个社区卫生服务中心建设;加强计划生育和疾病防控、防艾、中(彝)医服务等工作,不断提高人民群众健康保障水平。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果。大力开展科技创新和技术推广、科技普及工作。着力加强民族团结进步示范区建设,做好宗教工作,巩固发展民族团结、宗教和睦的良好局面。强化民生保障。认真落实积极的就业政策,新增城镇就业5000人。落实全民参保登记计划,进一步完善社会保障制度,加大困难群众社会救助力度,重视并保障好低收入群众生活;实施4个乡镇敬老院和市残疾人托养中心等项目。加强食品药品监管,保障群众饮食用药安全。积极探索更加有利于群众发展的征地拆迁安置新方式,创新移民后期扶持模式,保障群众合法权益。创新社会治理。全力守护“长安杯”,严格落实综治维稳责任,扎实推进依法治市工作,着力建设立体化社会治安防控体系,健全多元化矛盾纠纷化解机制,严打各类违法犯罪行为,抓实安全生产和防灾减灾各项工作,保障人民群众生命财产安全,促进社会和谐稳定。

四、勤政为民,务实清廉,加强政府自身建设

站在新起点、面对新任务,我们将认真落实从严治党、依法治市各项要求,以不忘初心的信念、攻坚克难的勇气、开拓创新的举措、务实清廉的作风,凝心聚力促发展,躬身为民谋福祉,努力建设法治、创新、服务、廉洁型政府。

(一)坚持依法行政,建设法治型政府。认真贯彻法治政府建设实施纲要,切实把对法治的尊崇、对法律的敬畏内化为思维方式和行为准则,依法全面履行政府职能职责。认真执行市人大及其常委会各项决议决定,抓好审议意见落实,自觉接受法律监督、工作监督和市政协民主监督,接受社会舆论监督,认真办理人大代表建议和政协提案。健全决策问责机制,完善科学民主决策和法律顾问制度,加大政府信息公开力度,提高政府工作规范化、制度化、法治化水平。积极推行综合行政执法,强化执法监督,促进规范公正文明执法。

(二)坚持科学理政,建设创新型政府。坚持解放思想,遵循发展规律,重视前沿理论和先进经验学习,主动适应发展新要求,准确把握发展新形势,在更高的站位上找准定位,在服务发展大局中增强能力,用全局的思维和视野推进工作创新、服务创新、路径创新、模式创新、制度创新,在突破和创新中完善思路、开拓新路,着力破解发展难题、保障改善民生,促进社会和谐。

(三)坚持务实勤政,建设服务型政府。进一步转变政府职能,实现“双随机一公开”监管全覆盖,积极推进行政审批、公共资源交易和服务事项网上办理,努力构建便民高效的“互联网+政务服务”新模式。强化政府执行力建设,严格综合绩效考核管理和奖优罚劣,坚决整治不作为乱作为,建立容错纠错和正向激励机制,推动政府工作提速提效。持续巩固高效联动、内外合力促进发展的良好局面,大力弘扬“工匠精神”、“钉钉子”精神和“愚公移山”精神,实干快干、争创一流,谋在新处、干在实处、走在前列。

(四)坚持从严治政,建设廉洁型政府。认真落实全面从严治党要求,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作,规范权力运行,严格规范工程招投标、政府购买服务和项目管理,强化重点领域和关键环节的行政监察,加大重大建设项目、重要民生资金、重点岗位领导干部经济责任和村级组织财务收支审计监督力度,严肃查处违纪违法案件。从严从紧从细落实中央八项规定精神,厉行勤俭节约,驰而不息加强作风建设,树立更加风清气正、崇廉尚实、担当有为的政府形象,赢得群众真心点赞。

各位代表,发展机遇千载难逢,责任使命艰巨光荣,人民期盼催人奋进。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在市委的坚强领导下,团结和依靠全市各族人民,牢记重托善作为、坚定担当抓发展、砥砺奋进促跨越,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开,为全面建成小康社会、谱写无愧于历史和人民的楚雄新篇章而努力奋斗!

双柏县人民政府工作报告

——在2017年2月24日双柏县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 梁文林

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请政协委员和列席人员提出意见。

一、过去四年工作回顾

过去四年，在州委、州人民政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县十六届人民政府团结和依靠全县各族人民，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署，积极适应把握经济发展新常态，务实担当、主动作为，攻坚克难、锐意进取，保持了全县经济平稳增长、民生持续改善、民族团结进步、社会和谐稳定，谱写了双柏奋力跨越的新篇章。

综合实力显著增强。四年来，我们始终将发展作为第一要务，奋发有为，积极应对经济下行和干旱、洪涝等自然灾害多发的挑战，坚定不移稳增长、打基础、培产业、惠民生，主要经济社会指标再创新高。全县地区生产总值年均增长12.8%；规模以上固定资产投资年均增长33.8%；招商引资到位资金年均增长36.2%；一般公共预算收支年均分别增长11.5%和11.6%；社会消费品零售总额年均增长13.5%；城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长12.2%和17.1%。全省县域经济综合考核排名从2013年第23位上升到2015年第14位，2015年贫困县党政领导班子和领导干部经济社会发展实绩考核被评定为B类县A

级，2016年GDP增速排名居全省第11位。

发展基础不断夯实。四年来，我们始终将项目投资作为推动县域经济发展的重要抓手，抢抓机遇，以“五网”建设为支撑，加快推进重大项目建设。累计完成固定资产投资145.5亿元。建制村通村路面硬化工程基本完工，重点公路建设全面推进，路面等级不断提高，新增公路里程1058公里。螃蟹冲、小沙河等一批骨干水利工程投入使用，治理河道29公里，新增和改善灌溉面积9万亩，5.4万城乡居民饮水安全问题得到解决。戛洒江一级水电站开工建设，大湾水电站、大庄并网光伏电站建成发电，全县电站总装机容量达18.9万千瓦。信息网络不断发展，村（居）委会光纤通达率达100%。

重点产业持续培强。四年来，我们始终将调结构转方式作为推动产业发展的重要举措，全力推动产业转型升级。绿汁江、马龙河流域热作开发取得实效，高原特色现代农业稳步发展，第一产业增加值年均增长6.2%。县城工业园区基础配套不断完善，大庄工业片区成为禄丰省级工业园区扩展区，培育规模以上工业企业10户，第二产业增加值年均增长19.9%。大麦地自驾营地、白竹山生态文化旅游区等项目顺利推进，现代物流、电子商务等新兴服务业起步发展，第三产业增加值年均增长13.7%。三次产业结构比从36.3:21.1:42.6调整为31:24.5:44.5。

城乡区域协调发展。四年来，我们始终坚持以人为核心的新型城镇化，着力构建“1+4+3+75”

的县域城镇体系。全县城镇建成区面积扩大到6.9平方公里,城镇化率从28%提高到33.2%,城镇绿化覆盖率达38.3%。建成县城骨干路网3.2公里,改造老旧城区9.2万平方米,新建商品房39万平方米。建设各类保障性住房1998套,实施农村危房改造和抗震安居工程5950户。砣嘉、大庄、大麦地、法脞特色示范镇建设稳步推进,其他乡镇集镇加快建设。新农村省级重点村、“美丽乡村示范村”和集中统建点等美丽宜居乡村加快实施,农村人居环境不断改善。

民生福祉大幅提升。四年来,我们始终将改善民生作为最大的政治任务,全面加强社会事业建设。精准脱贫全力推进,减少贫困人口1.53万人,贫困发生率下降到7.63%。教育事业不断进步,学前三年儿童毛入园率达74%,义务教育巩固率达93.2%,高考本科上线率提高到83.9%,职业教育取得明显成效。覆盖城乡的公共卫生、医疗服务体系不断健全,食品药品安全监管持续加强。就业保持总体稳定,城镇新增就业6806人。城乡居民养老保险实现全覆盖,三项医疗保险参保率达99%。文化惠民工程加快实施,群众性文体活动广泛开展。国防动员和后备力量建设不断加强,工会、共青团、妇联、工商联、文联、残联、科协、红十字会等事业持续进步,统计、地震、气象、民政、老龄、邮政、档案、供销、地方志、民族宗教、妇女儿童、市场监管等工作取得新业绩。

改革开放深入推进。四年来,我们始终将改革贯穿于经济社会发展各个环节,发展活力不断显现。政府机构改革和新一轮深化乡镇机构改革工作全面完成,农村综合改革、财税金融、投融资、卫生计生、事业单位分类、民生保障等重点领域和关键环节改革深入推进。县乡村三级政务服务体系建成运行,“放管服”改革持续加力,取消行政审批事项98项,非行政许可审批全面终结;权力清单和责任清单制度全面建立,项目投资审批和备案时限压缩40%。对外合作交流持续加强,累计签约引进招商项目280个,到位资金165亿元。

生态文明加快建设。四年来,我们始终坚持“生态立县,绿色崛起”战略,生态建设和环境保护进一步加强。生态县创建工作扎实开展,天然

林保护、自然保护区、草原生态保护等生态工程顺利推进,累计造林5万亩,治理水土流失143平方公里。森林防火责任措施落实到位,连续保持全县无重大森林火灾发生。实行最严格的环境保护制度,环境监测能力明显提高,重点行业和重点领域监察执法力度不断加大,环境质量不断提升。

平安双柏更加和谐。四年来,我们始终牢记以人为本、执政为民的宗旨,全面促进社会和谐稳定。“六五”普法全面完成,全民法律素质不断提高。立体化社会治安防控体系建设不断强化,禁毒、防艾、反邪教等工作持续加强,各类违法犯罪活动得到有效打击,群众安全感满意度逐年提升。联合接访、诉访分离、分类办理等信访机制不断完善,各类矛盾纠纷有效化解。精神文明创建活动广泛开展,社会主义核心价值体系建设取得成效。安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系全面落实,消防、地震、地质灾害等防灾减灾能力不断提高。自身建设不断加强,监督机制不断完善,政府效能和服务能力明显提升。

刚刚过去的2016年,县人民政府全面贯彻落实中央和省、州、县推动跨越发展的新思路、新部署、新举措,锁定目标,以“四稳”工作为主线,以“十大专项行动”和供给侧结构性改革为抓手,奋力推动经济社会保持平稳发展。据统计,全县实现地区生产总值33.2亿元,增长12.2%,其中:一、二、三产业分别增长6%、21.3%和12%。规模以上工业增加值4.97亿元,增长22.7%。规模以上固定资产投资51.6亿元,增长32%。招商引资到位资金61.8亿元,增长30%。一般公共预算收入2.74亿元,增长9%。社会消费品零售总额9.6亿元,增长13.4%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达28983元、8406元,分别增长9.7%和10.9%。城镇登记失业率为3.3%。城镇化率提高1.62个百分点。年度主要预期发展目标克期完成,实现了“十三五”良好开局。

(一)抓项目、增投资,发展后劲持续提升。以“五网”建设为支撑、省州“四个一百”和县“四个一批”为抓手,认真落实项目投资“构二破三”新机制。安排项目前期费1879万元,交通、水利、城

镇等一批事关全县发展的项目纳入了国家和省州盘子。争取到中央专项基金项目2个5700万元,实施规模以上固定资产投资项目161个。绿汁江公路(一期)完工,彩礅公路、双新公路加快推进,玉楚高速(试验段)开工。小型农田水利重点县、水土流失综合治理、土地整治等项目完工,施家河、平掌河小(一)型水库加快建设。县职中校舍改造、县图书馆、县就业和社会服务保障中心等项目竣工,中小学薄弱校舍改造、村卫生室标准化、居家养老服务中心等项目持续推进,县城查姆小学开工建设。

(二)抓产业、调结构,发展质量显著提高。科技增粮措施广泛应用,粮食总产达8.4万吨;收购烟叶730.5万公斤,烟农收入达2.4亿元;种植蔬菜11.8万亩、中药材6.1万亩、特色经济林果2.8万亩;畜牧业标准化、规模化水平不断提升,实现产值7.8亿元;林下立体复合经营得到有效开发。制定实施“一制度、两办法”,深入实施新旧动能接续转换增能工程,减免企业税费3511万元,发放“助保贷”资金2865万元,帮助企业融资贷款1.3亿元,新增规模以上工业企业4户、国家高新企业2户、省级农业龙头企业1户,培育微型企业130户;园区基础设施建设加快推进,平整滇中林产品加工园土地260亩;妥甸酱油技改一期、天福源果脯加工生产线等项目投产,森美达桉叶素生产线(三期)、阳太煤矿年产15万吨技改扩建等项目加快实施。法脰李方村“锣鼓源”云南彝族生态旅游村等项目顺利推进,哀牢山国家公园建设获省人民政府批复,中国彝族虎文化城等项目前期扎实开展。

(三)抓城乡、重宜居,发展面貌展露新颜。县城总体规划不断完善,城乡控制性详规、专项规划全面开展,乡镇规划有序推进,“多规合一”全面启动。县城东兴路沿街建筑外立面特色改造、东兴湖提升改造、查姆湖保护开发(三期)等工程完工,城市骨干路网、“一水两污”和天然气管道等市政工程加快建设;鑫和财富、金湖秀园、山水龙居等房地产项目有序推进,房地产去库存11.7万平方米。城乡管理得到加强,“四治三改一拆一增”“七改三清”行动积极推进;“六创”工作深入开展,省级园林县城创建成功。大庄、安龙堡、独

田等集镇加快建设,建制镇“一水两污”工程有序推进,美丽宜居乡村建设成效明显。

(四)抓改革、扩开放,发展活力竞相迸发。完成公务用车制度改革,取消一般性公务用车53辆。市场监管体制改革进一步完善,“四证合一”全面实施。农村土地确权登记颁证、国有林场改革稳步推进,不动产登记管理工作扎实开展。组建棚改、扶贫、交通、水利等投融资平台,融资到位资金13亿元。科技创新能力持续增强,科技示范和科技成果广泛运用,新增科技成果12项、发明专利11项。招商引资成绩显著,实施招商引资项目155个。

(五)抓民生、强保障,发展成果普惠共享。脱贫攻坚工作全面落实,整合投入扶贫资金14.5亿元,1494户5732人实现脱贫,格邑、罗少、东风、古木、大箐5个贫困行政村出列。发放城乡低保资金4646万元、各类救助资金1442万元、救灾救济粮食39万公斤,为122万人(次)减免医疗费用2亿元。建成保障性住房196套,实施城市棚户区改造881户、农村危房改造和抗震安居工程2300户。民族团结进步示范区建设不断加强,民族宗教事业稳步发展。

(六)抓作风、提效能,发展环境日益改善。认真学习贯彻中央和省、州及县委各项决策部署,扎实开展“两学一做”学习教育,从严从紧从细落实中央八项规定精神,认真开展查偏纠正专项行动。主动接受县人大及其常委会法律监督和县政协民主监督,办理人大代表议案2件、建议77件,政协委员提案142件。政府部门权力清单和责任清单制度全面推行,监察、审计职能有效发挥,查办各类违纪案件17件,查处违纪人员17人,行政问责12人,政风行风明显转变、服务水平明显提高。

各位代表,回顾县十六届人民政府履职的四年,是双柏发展征程中极不平凡的四年。通过四年的不懈奋斗,我们在跨越赶超、全面建成小康社会的征程中又迈出了坚实的一步。这是州委、州政府和县委正确领导的结果,是县人大及其常委会和县政协有效监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、务实工作的结果。在此,我代表县十六届人民政府,向全县

各族人民和辛勤工作在各条战线上的广大干部职工,向各人民团体、工商联和社会各界人士,向驻双单位、驻双部队和武警官兵,以及关心支持双柏改革、发展、建设的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

成就令人振奋,经验弥足珍贵。四年的发展实践告诉我们:做好政府工作,必须坚持把发展作为富民强县的第一要务,紧紧抓住经济建设这个中心,全面贯彻落实五大发展理念,不断培强壮大优势产业,千方百计促进县域经济发展;必须坚持破解基础瓶颈制约为重点,集中力量加快交通、水利、城镇等基础设施建设;必须坚持大开放战略,切实加大招商引资力度,扩大引资总量、提高产业招商质量;必须坚持把群众利益作为政府施政的第一目标,千方百计解决事关群众切身利益的突出问题,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益,充分调动和激发全县人民加快发展的积极性、创造性;必须坚持党的领导,牢固树立“四个意识”,特别是核心意识、看齐意识,不断加强政府自身建设。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全县经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题:经济总量小,发展不平衡、不充分的县情仍然存在;基础设施薄弱,交通、水利、城镇等基础瓶颈制约仍然明显;产业发展不足,产业小、散、弱状况还没有得到根本转变;城乡居民持续增收困难,脱贫攻坚任务艰巨,保持社会和谐稳定压力较大;政府自身建设还存在思想解放不够、创新精神不足,个别部门工作推进不力、服务意识不强,少数公职人员不会为、不作为、慢作为、乱作为等问题不同程度存在。对此,我们必须高度重视,采取有效措施,认真加以解决。

二、今后五年工作目标任务

今后五年,是双柏全面建成小康社会的决胜时期,是全面深化改革、推动经济社会跨越发展的关键时期。我们一定要把思想和行动统一到中央和省、州及县委的决策部署上来,不断增强责任意识、担当意识和发展意识,在新的起点上,以更大的决心、更快的步伐、更实的举措,在新一轮发展中抢占先机、赢得主动,不断开创科学发展、

和谐发展、跨越发展新局面。

今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,围绕与全国全省全州同步全面建成小康社会这一奋斗目标,按照县第十三次党代会确定的发展思路,牢固树立并贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,坚持生态立县、绿色崛起战略,强化基础和产业支撑,大力发展绿色农业、绿色工业、绿色服务业,发展绿色经济、建设绿色城乡、保护绿色生态,建设全省重要的生物资源开发创新基地、全省重要的生态休闲旅游产业基地、滇中重要的林产品加工基地,努力把双柏建设成为彝州开放南大门、绿色经济示范县、生态文明建设先行区、生态休闲旅游目的地、民族文化展示区,着力打造“养生福地、生态双柏”品牌。

今后五年(到2021年)经济社会发展主要目标为:地区生产总值年均增长11%以上,力争达12%;规模以上固定资产投资年均增长30%以上;招商引资到位资金年均增长30%以上;一般公共预算收入年均增长8%以上,力争达10%;社会消费品零售总额年均增长12%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长11%和12%;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%以内;城镇化率年均提高1.6个百分点;人口自然增长率控制在8‰以内;单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

要落实这一总体要求和目标任务,必须努力做到:

注重基础夯实,不断破解发展瓶颈。坚持加大投入,全面开展基础设施大会战。加快构建“3+4+3”县域骨干交通网络,主动融入航空网建设,加强水利基础设施建设,适度发展水电产业,有序推进清洁能源开发,加快互联网基础设施和高性能网络建设。到2021年,力争完成50户以上自然村村组公路硬化,20户以上村组公路硬化率达30%以上;新增蓄水量1800万立方米以上,新增和改善灌溉面积13万亩以上;光纤干线网总里程

达5000公里以上。

注重产业培植,不断提升发展效益。立足比较优势,以开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化为产业发展方向,以“1+4”产业文件为引领,突出全产业链和集群化要求,着力打造高原特色现代农业、旅游文化、生物医药和大健康、绿色食品加工与消费品制造四大重点产业,积极培育电子商务、商贸物流等新兴产业,努力形成企业有龙头、产业有延伸、发展有规模的产业发展格局。到“十三五”末,力争高原特色现代农业产值达26亿元以上、旅游文化产业产值达15亿元以上、生物医药和大健康产业产值达17亿元以上、绿色食品加工与消费品制造业产值达35亿元以上,重点产业增加值占GDP比重达60%以上。

注重规划引领,不断统筹城乡发展。坚持全域规划理念,有效衔接协调各类规划,加快推进“多规合一”“多规融合”,进一步完善城乡空间布局。统筹新区建设和旧城改造,深入开展“六创”工作,不断提升县城品位,着力把县城建设成为滇中具有较高知名度的生态休闲养生宜居地。坚持“宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游”,建设一批功能齐全、布局合理、环境优美的特色集镇,积极推进产城融合发展。促进房地产平稳发展,抓好城市棚户区改造,加快农村危房改造和抗震安居工程建设。健全完善政策体系,加快推进农业转移人口市民化进程。集约建设用地,严守耕地保护红线。到2021年,力争城镇化率达41.2%以上,城镇建城区面积突破10平方公里。

注重创新驱动,不断激发发展活力。坚持把改革贯穿于经济社会发展的全过程和各领域,进一步释放改革红利。承接好省州下放的行政审批项目,全面推进“放管服”改革,加大公共领域政府购买服务力度。深入推进农业供给侧结构性改革,有效提高农产品市场配置效率,不断激发农村发展活力。推进投融资体制改革,深化教育、卫生、文化等其他领域改革。扩大对外合作交流,加快形成“东接、西建、南汇、北融”的开放格局。加强与南京大学等省内外高校、医院、科研院所的合作交流,推进“产学研”合作发展。创新引资思路和招商方式,优化招商环境,加大招商引资力度,到2021年,实现招商引资到位资金达230亿元以上。

注重改善民生,不断增进人民福祉。打赢精准扶贫攻坚战,巩固提升脱贫成果,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。坚持教育优先,扩大学前教育规模,推动义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,加快发展现代职业教育。健全社会保障体系和社会救助体系,实施全民参保计划,基本实现法定人员全覆盖。健全医疗卫生服务体系和现代医院管理制度,提高医疗服务保障水平,保障公共卫生安全。全面落实两孩政策,促进人口均衡发展。积极推进残疾人、老龄和社会慈善事业,大力发展健康养老服务业,建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。全面推进“大众创业、万众创新”,实施更加积极的就业创业政策,不断增加城乡居民收入。到2021年,实现城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达4.8万元和1.5万元以上。

注重环境保护,不断构建生态文明。严格落实主体功能区规划,推进国家重点生态功能区建设,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。争创省级生态县,大力实施重点生态工程,加强重点水源地和生物多样性保护,筑牢红河上游重要生态安全屏障。实行最严格的生态环境保护制度,完善生态文明绩效考核、终身责任追究制度,严厉查处环境违法违规行为。推进水库、河流、水环境、农村面源污染综合治理,全面推广“河长制”,创建查姆湖国家级水利风景区。落实节能减排目标责任制,强化工业污染防治,大力发展绿色经济、低碳经济和循环经济。到2021年,主要污染物排放总量显著减少,国控重点源废水废气污染物排放达标率达100%。

三、2017年重点工作

2017年是党的十九大召开之年,是县十七届人民政府履职的开局之年,也是双柏实现脱贫摘帽的决战决胜之年,做好今年的政府工作意义重大。根据十三届县委二次、三次全会精神,今年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增长12%以上;规模以上固定资产投资增长35%以上;招商引资州外到位资金增长30%以上;一般公共预算收入增长8.5%以上,力争达10%;社会消费品零售总额增长12%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长11%和12%;居民消费

价格涨幅控制在3.5%以内;城镇登记失业率控制在4.3%以内;城镇化率提高1.6个百分点;人口自然增长率控制在6‰以内;单位生产总值能耗降幅完成州下达目标。

围绕上述目标任务,我们将重点抓好七个方面的工作:

(一)突出精准施策,打好脱贫攻坚决胜战

落实精准扶贫任务。把脱贫摘帽作为今年政府工作的头等任务、头等大事和头等民生来抓,把产业扶贫、条件扶贫和素质扶贫结合起来,把个体与片区拔穷根结合起来,实现脱贫攻坚与区域发展相互促进、与片区开发紧密结合、与生态环境保护并重、与社会保障有效衔接,确保2个贫困乡镇和15个贫困行政村出列、7920人脱贫,贫困地区农村常住居民人均可支配收入增幅高于全县平均水平。

细化精准脱贫措施。围绕“6985”出列脱贫摘帽标准,实行脱贫攻坚倒计时,及时开展回头看,确保贫困人口、贫困行政村、贫困乡镇、贫困县按标准退出、按程序认定。统筹整合涉农项目和资金,争取投入各类扶贫资金不少于15亿元,着力推进“五个一批”工程,加快住房、教育、健康、基础设施等专项扶贫行动。完成大庄、安龙堡2个整乡推进和15个行政村整村推进项目,抓好易地扶贫搬迁建设。深入实施特色种养殖业发展三年行动、扶贫小额信贷等政策,大力推进产业扶贫工作,不断增强贫困户持续增收能力。

强化精准帮扶责任。积极争取南京大学、省人大常委会机关、上海嘉定区、楚雄师院等中央和省、州挂点单位支持,在产业、项目、教育、智力扶贫等方面争取更多的帮助。深入开展“挂包帮、转走访”,全面落实党政“一把手”和全体干部职工结对帮扶贫困户责任,抓好任务分解,确保责任落实。强化脱贫摘帽考核奖惩,严格执行精准脱贫工作立项督查制度和问责办法,确保工作落实。加强资金监管,深化扶贫项目资金阳光管理,确保安全高效。

(二)突出“五网”建设,打好基础设施大会战

加快“五网”基础建设。认真组织实施“五网”建设规划,力争完成“五网”建设投资19.3亿元。确保彩礅公路、双新公路(非淹没段)竣工通车,加快玉楚高速公路(双柏段)建设,力争马龙河公

路(一期)、绿汁江公路(二期)等项目开工,做好永金高速(双柏段)、楚雄城际铁路等项目前期工作。主动融入省、州航空网建设,加快推进县城查姆通用机场、礅嘉哀牢山停机坪建设前期工作。完成施家河水库建设,推进平掌河水库建设,确保子石冲小(一)型水库开工,完成白水河中型水库前期工作,力争开工,抓好农村饮水安全巩固提升、河道治理、小流域坡耕地治理等工程。积极推进夏洒江一级水电站建设,抓好城镇中心村农网改造升级工程(二期)。加大互联网建设力度,加快“宽带乡村”和农村4G网络建设。扎实推进产业、城镇和社会事业等领域基础设施建设。

加快“四个一批”工作。筹措安排项目前期经费2000万元以上,强化向上汇报对接,争取更多重大项目、重大工程纳入上级项目规划盘子。围绕省州项目重点,建立健全以资金到位率、开工率、投资完成率、安全生产、资金安全为重点的项目工作目标考核和责任追究制度,强化督促检查,确保省州涉及我县重点项目顺利推进,完成“四个一批”项目投资32亿元。

(三)突出四大产业,打好产业转型升级战

推进产业提质增效。坚持以做大做强存量为核心,以扩大开放、创新驱动为动力,以产业园区建设和龙头企业培育为抓手,因地制宜、突出特色,发挥优势、补齐短板,壮大优势产业,确保一产增加值增长6%以上、二产增加值增长22%以上、三产增加值增长11%以上,新增国家高新技术企业1户、省级龙头企业1户、州级龙头企业5户以上。

推进重点产业建设。着力推进高原特色现代农业,种植烤烟5万亩以上、播种粮食20万亩以上,发展绿色蔬菜、经济林果、特色水果等特色产业集群化经营面积130万亩,争创现代畜牧业重点县和林业重点县,实现产值20亿元以上。着力推进旅游文化产业,完善旅游要素,加快旅游文化项目建设,办好特色民俗节庆活动,大力发展乡村旅游,实现旅游经济总收入10亿元以上。着力推进生物医药和大健康产业,打响“云药之乡”品牌,中药材种植面积达6.8万亩以上,大力开发健康养生产品,实现产值7亿元以上。着力推进绿色食品加工与消费品制造业,大力发展精制茶、

调味品等绿色食品加工,积极培育木材加工、生物日化等消费品制造,新增规模以上工业企业2户、入园企业2户,实现产值21亿元以上。

完善产业扶持措施。全面落实一个重点产业“一个推进组、一名真抓实干领导、一个真抓实干部门、一个发展规划、一套配套政策”的推进机制。整合筹措产业发展基金4000万元,集中财力培强优势产业。扎实开展企业降本增效和精准帮扶行动,深入实施新旧动能接续转换增能攻坚工程,加快妥甸酱油世纪酱香产业园(二期)、美森源食用松香甘油酯生产线、森美达松节油深加工生产线建设,力促生态板生产线(二期)、机制木炭生产线、20万只黑山羊精深加工、中药材饮片加工等项目投产。加大科技创新和质量品牌建设力度,依靠科技进步推动产业转型升级。

(四)突出均衡发展,打好统筹城乡攻坚战

坚持规划引领。积极推进“多规合一”,高起点高标准完成县城总体规划修编、县城元双公路控制性详规等编制,实现乡镇总体规划修编全覆盖,控制性详规覆盖率达40%以上。统筹城乡产业布局,推动产城融合发展,促进城乡产业良性互动。坚持集约用地,划定城镇开发边界、永久基本农田红线和生态保护红线。

加快城乡建设。继续推进查姆湖保护开发工程,启动查姆山茶园展示区及查姆湖沿线文化、绿化提升改造项目,抓紧市政道路、雨污管网等工程,完善基础设施。推进县城林业局、人民路北段、妥甸镇政府等片区棚户区改造,完成城市棚户区改造1009户。加快学府世家二期、山水龙居、安居房小区等房地产开发。抓好磬嘉、大庄、大麦地、法隰示范镇建设,统筹抓好安龙堡、爱尼山、独田集镇建设。争取实施省级农村危改示范村建设5个、特色村寨8个,实施农村危房改造和抗震安居工程1800户、民族团结进步示范创建项目13个。

统筹城乡管理。规范县城行业业态布局,建设特色商业街、建材综合批发等归类市场,营造良好的商业发展环境。深入推进“六创”工作,巩固提升省级园林县城创建成果,争创国家卫生县城、省级文明县城、省级森林县城、省级双拥模范县、省级生态文明县。启动县城综合停车场建设,着力解决停车乱、停车难等问题。深化户籍制度

改革,鼓励农村人口进城就业安居,有效释放住房刚性需求和改善性需求。

整治城乡环境。深入实施《双柏县进一步提升城乡人居环境五年行动计划》,扎实开展城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”专项行动,全力推进城乡违法违规建筑治理行动,完成县城和乡镇集镇建成区、规划区内违法违规建筑治理,不断提升城乡人居环境。

发展乡村旅游。加强历史文化名镇名村和传统村落保护发展,认真落实迁村并点规划,加快乡村特色产业培育、基础设施改善、公共服务配套、特色风貌改造等美丽宜居新农村建设,发展一批各具特色的乡村旅游示范村。

(五)突出改革开放,打好跨越赶超提速战

推进各项改革。深入推进简政放权、放管结合、优化服务工作,着力解决束缚创新创业、投资经营和便民服务的突出问题。健全投资项目网上并联审批体系,加强权责清单运行督查。推进供给侧结构性改革,盘活存量资源,化解过剩产能。完善跨年度预算平衡机制,防范政府性债务风险,增强可持续融资能力。完成龙泉酒厂改制,稳妥推进国有林场改革,加快不动产登记和农村土地确权登记颁证工作,深化农村综合、教育文化、卫生计生和社会保障等领域改革。

破解发展瓶颈。充分发挥政府性资金、资产、资源优势,最大限度争取金融资本和社会资本支持,推进政府与社会资本合作(PPP模式)取得实质性进展。加强融资服务体系建设和新增融资20亿元以上,向上争取财政转移支付资金增长5%。盘活存量建设用地,用好用活林地征转政策,努力破解要素保障难题。

提升开放水平。加强与周边区域合作,统筹推进基础设施、产业建设、公共服务等一体化发展。强化招商引资工作,以产业为纽带、园区为平台、项目为支撑、服务为保障,突出招商和项目策划包装,狠抓招商引资项目的合同履约率、项目开工率、资金到位率、投产达产率,确保招商引资到位资金突破80亿元,产业招商到位资金占比达60%以上。

(六)突出民生保障,打好和谐稳定持久战

完善社会保障体系。全面落实就业创业各项

扶持政策。健全城乡社保体系,抓好社会保险参保缴费、待遇审核和“金融社保卡”发放工作,确保各项社会保险参保人数突破13万人。完善社会救助制度,关爱特殊困难群众,关注农村“三留守”问题。落实老年人优待政策,多渠道筹集社会福利资金,加快老年服务体系建设。

统筹发展社会事业。推动教育事业全面发展,深入推进义务教育“全面改薄”工程,实施乡村教师支持计划和教育扶贫工程,做好迎接国家义务教育均衡发展评估验收工作,扩大学前教育规模,提升普通高中教学水平,大力发展职业教育。加快民族文化体育中心建设,加大民族文化传承、保护和开发力度,大力实施文化精品创作、文化改革创新等工程。大力发展体育事业,广泛开展全民健身运动。大力推进科技进步与创新,争创国家级可持续发展实验区。推进村卫生室标准化建设,启动双柏县中(彝)医院和县疾控中心建设,鼓励和引导社会资本参与医疗服务,优化资源配置,推进县乡村医疗卫生服务一体化。加快村(居)民小组活动室建设。扎实做好第三次全国农业普查。重视国防动员和民兵预备役队伍建设,积极支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织工作,加快邮政、档案、地方志等其它各项社会事业协调发展。

加强社会综合治理。重视新闻媒体宣传和舆论引导,大力培育和践行社会主义核心价值观,提升公民道德素质。全面推行“一村一警一助理”警务机制,深入实施立体化社会治安防控体系建设,依法打击各类违法犯罪活动,持续推进禁毒和防艾人民战争。依法管理宗教事务,巩固和保持宗教领域和谐稳定。持续加强信访分类办理、诉访分离等工作,及时依法有效解决群众合理诉求。深入开展“七五”普法工作,建设双柏“法治文化街”,扎实推进社会治理方式法治化。加强食品药品安全监管,确保人民群众饮食用药安全。全面落实安全生产责任制,突出抓好安全生产、道路交通安全、消防安全等工作;强化森林防火工作,严防重特大森林火灾发生。加强气象、地震、地质等自然灾害监测预报,强化应急能力建设,进一步提高应急处置能力。

(七)突出“五型”政府,打好自身建设主动战

加强法治政府建设。全面推进法律顾问、公职律师和公司律师制度,落实法定代表人出庭应诉制度,提高行政应诉水平。严守重大行政决策程序,依法科学民主决策。坚决维护县委权威,严格执行县人大及其常委会的决议和决定,自觉接受县人大法律监督和工作监督、县政协民主监督,广泛听取人大代表、政协委员和民主党派、各人民团体的意见,认真办理人大代表建议、议案和政协委员提案。

加强创新政府建设。坚持把政治理论和业务知识学习贯穿于政府工作始终,努力营造鼓励争先、支持创新、勇于突破的浓厚氛围。坚持以创新的理念审视经济社会发展全局,发扬敢闯、敢干、敢为人先的精神,以全新的视野、思维和办法着眼发展、谋划工作、破解难题。

加强廉洁政府建设。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》等党内法规,全面落实党风廉政建设主体责任和监督责任,加强重点部门和岗位廉政风险防控。从严从紧从细落实中央八项规定精神,严控“三公”经费支出。持续加强政风行风专项治理,坚决查处违纪违法案件,努力营造风清气正、干事创业的良好环境。

加强服务型政府建设。深入推进“放管服”改革,实现“双随机一公开”监管全覆盖,动态调整权责清单并向社会公开。积极推进政府购买服务,大力推广电子政务和网上办事,提高政府服务便利化水平。

加强协同政府建设。强化乡镇与乡镇、部门与部门、政府与社会之间的协作配合,发挥议事协调机构作用,增强沟通合作意识。切实解决不会为、慢作为、不作为、乱作为等问题,确保政府及工作部门高效运转、各项任务高质量完成。健全完善重大决策部署监督检查机制,完善综合绩效考核评价,做到奖惩分明,确保政令畅通。

各位代表,蓝图已经绘就,号角已经吹响!让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,以更加开阔的视野、更加昂扬的斗志、更加务实的作风,奋发有为、勇于担当、砥砺前行,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康而努力奋斗!

牟定县人民政府工作报告

——2017年2月25日在牟定县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 赖有常

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席同志提出意见。

一、拼搏奋进，合力攻坚，“十三五”实现良好开局

2016年是我县在新常态下应对改革发展进程中形势较为严峻，任务极为艰巨，困难尤为突出并取得显著成效的一年。在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，县人民政府团结和依靠广大干部群众，迎难而上，奋力拼搏，攻坚克难，全县经济持续健康发展，社会保持和谐稳定。据统计，全县实现地区生产总值43.28亿元，同比增长12.8%；规模以上固定资产投资72.14亿元，增长32.8%；地方公共财政预算收入3.12亿元，增长8.2%；社会消费品零售总额达13.67亿元，增长13%；城乡常住居民人均可支配收入分别达28901元、8556元，分别增长9.9%、11.4%。较好完成县第十六届人民代表大会第四次会议确定的目标任务。一年来，我们重点抓了以下工作：

(一)精准脱贫成效显著。围绕“两不愁、三保障”目标，抓住“安居、增收、保障”三大重点，建立“五大平台”，全力推进脱贫攻坚。统筹整合投入各类项目资金11.55亿元，发放小额信贷扶贫资金1亿元，补助到户产业发展资金2903万元，因地制宜发展增收致富产业。全面开展贫困人口素质技能提升培训，新增贫困人口转移就业2275人。率先制定出台安居房建设补助政策，建成10个易地扶贫搬迁中心村，2563户建档立卡贫困户建设

了安居房。完善生态补偿机制，兑付各类生态补偿资金1320万元，惠及贫困人口2429户8758人。免除贫困家庭学生高中、中等职业教育学杂费，发放高中、高等教育助学金330万元。取消贫困人口州内住院起付金，减免住院费用337万元。6998名贫困人口纳入农村低保，率先实现“两线合一”，贫困人口养老、医疗保险参保率达100%。实现政策、项目、资金、挂包帮扶贫困人口全覆盖，脱贫退出各项指标全面完成。

(二)农村经济稳步发展。粮食总产量达11.02万吨，发展特色蔬菜10.62万亩。完成647万公斤烤烟收购任务，实现烟农卖烟收入1.93亿元。实施草原生态补助奖励，强化动物疫病防控，新增规模化养殖687户，实现畜牧业总产值7.1亿元，增长4.4%。发展红梨、猕猴桃、花椒等特色经济林果1.21万亩，林产业产值达4.3亿元，增长10%。龙虎至庆丰至东清至共和闸水库库库连通，新桥、安乐抗旱应急工程全面完工，改善、恢复和新增灌溉面积1.41万亩。成功申报国家级农业综合开发县，建立直通上海市场的特色果蔬“绿色通道”，盛耘农业、天雨果蔬等高原特色现代农业科技示范园区发展壮大，辐射带动能力逐步增强。

(三)工业经济平稳运行。实施工业经济“四项支撑工程”，推动新旧动能接续转换，力促工业经济转型升级。庄三核心区实现水、电、路、通信“四通”，城市矿产循环经济产业园、滇中工业及城市固废循环利用示范园建设项目启动规划。实施150户“两个10万元”微型企业培育工程，帮助

企业申报债券项目11个,协调解决用地、用电、到期贷款“调头”等困难问题36个。羊泉生物科技有限公司在新三板挂牌上市,业胜公司锺、锡2条多金属生产线复产,乾泰建材、润丰源等生产线建成投产。实现牟定腐乳品名、工艺、标准三统一,全县腐乳生产企业达16户,产量达5000吨以上,产值1.38亿元。投资1800万元的电子商务综合服务中心投入运行,注册电商企业达11户,累计成交额1087万元。新增规模以上工业企业4户,实现规模以上工业增加值5.36亿元,增长22.1%。

(四)城乡统筹协调推进。修改完善新一轮县城总体规划,编制完成棚户区改造、化佛山风景名胜景区总体规划,地下综合管廊项目加快推进。左脚舞山城路网建设完成投资7328万元,实施了南、北干道绿化亮化工程。新建龙池北路等市政道路1.14公里,投资200万元修复破损市政道路,铺设污水管网3公里,完成75公里县乡主干道公路绿化。时代龙庭二期等项目加快推进,启动彝和园三期开发,销售商品房13.72万平方米。推进县城A1(老城)地块棚户区改造,签订征收协议1685户、腾空房屋801户。启动安乐、戍街、蟠猫撤乡设镇工作。培育市场主体1134户,新增限额以上商贸流通企业10户,第三产业实现增加值16.6亿元,增长11.2%。

(五)项目投资有力增长。完善“十三五”项目集群库,400个项目列入省州规划盘子。投入项目前期经费1959万元,争取到位补助资金13.6亿元、专项建设基金2.51亿元。86个集中新开工项目累计完成投资27.38亿元。昆楚大扩容、楚姚高速公路开工建设,蟠猫乡培龙村至戍街、老王村至新桥镇小蒙恩重要县乡道建成使用,红坡头至有家公路、庄三工业园区主干道油路全面完工,实施县城至新桥镇、县城至余丁路面大中修工程。滇中引水凤屯隧洞试验性工程顺利推进,完成17件小(二)型病险水库除险加固工程,高泉闸小(一)型水库、龙川河二期河道治理等重点项目启动实施。中广核彝山风电场并网线路带电运行,长翔光伏电站并网发电。

(六)民生福祉持续改善。累计投入教育资金3.33亿元,深入实施“全面改薄”和“国培计划”。

思源实验学校建成招生,启动实验小学、职教中心建设。华中师大牟定附中挂牌招生,高考成绩创近6年来最好水平。实行医疗服务一体化管理和分级诊疗,取消药品加成,减少群众用药支出359万元。深化对口帮扶合作,建立专家基层工作站,创建省级重点专科1个。成功创建全国计划生育优质服务县。公共文化服务体系示范区创建通过国家验收,县、乡、村三级文化资源共享工程全覆盖。发放创业扶持贷款5140万元,带动就业1437人,新增农村转移就业1.34万人。实现新农合和城镇居民医保“两保合一”,重特大疾病及城乡医疗救助“一站式”即时结算,强化城镇医保基金管理,确保基金安全平稳运行。实行城乡低保动态管理和分类施保,发放重度残疾人护理和困难残疾人生活补贴57.2万元。深化行政审批制度改革,网上服务大厅受理审批服务事项1843件,中介超市选取服务项目140个,节约资金266.2万元。有效应对处置“9·17”和“9·30”特别重大洪涝灾害,做好受灾群众生产生活保障,筹集资金1.06亿元及时有序推进恢复建设。

(七)社会保持和谐稳定。“六五”普法规划圆满完成,全社会法治意识日益增强。推行“一村一警一助理”“六微”警务等机制,社会治安立体化防控体系逐步完善,化解各类社会矛盾纠纷3677件,集中化解信访积案19件,投入资金1230万元,解决3个留地安置小区建设问题,在元双公路县城入口安装红绿灯和电子警察设备,群众安全感满意度不断增强。出台安全生产举报奖励制度,扎实开展安全隐患排查整治,全年未发生重特大安全生产事故。省级民族团结进步示范县创建全面开展,创建州级示范乡镇5个,省级示范村13个、示范点17个。

(八)生态建设有效提升。实施绿化造林1.45万亩,改造低效林1万亩,新一轮退耕还林7000亩,桉树替代种植2000亩,森林覆盖率达62.8%。严格环境准入门槛,开展企业环境隐患排查整治,整改环保违法违规项目38个。达标处置历史遗留含镉废渣8.2万吨,治理修复铬污染土壤2.2万立方米。开展戍街乡矿产资源私挖滥采专项整治,关闭非法矿点20个、规范河道清淤采矿点11

个。强化节能降耗指标预警监测,县污水处理厂削减化学需氧量495.52吨、氨氮74.24吨。创建省级生态乡镇6个、州级生态行政村84个。

各位代表,随着2016年各项目标任务完成,本届政府实现圆满收官。2013年以来的四年,是牵定发展史上浓墨重彩的四年,是极不寻常、极其厚重、极为珍贵的四年。

四年来,我们坚持转方式,调结构,综合实力显著增强。始终坚持以经济建设为中心,全县地区生产总值年均增长11.4%;规模以上固定资产投资年均增长25.8%;一般公共预算收支年均分别增长13%和11.1%;城乡常住居民人均可支配收入与经济增长保持同步,年均分别增长10.1%和12.3%;社会消费品零售总额年均增长12.8%;人口自然增长率、城镇登记失业率、物价总水平、单位生产总值能耗等指标控制在目标范围内。

四年来,我们坚持抓项目,增投资,发展基础不断夯实。累计完成规模以上固定资产投资205.47亿元。永广铁路牵定段扩能改造、滇中引水风屯隧洞试验性工程、昆楚大扩容、楚姚高速公路等事关牵定长远发展的重大项目相继开工建设。完成379.86公里农村公路路面硬化、31.84公里重要县乡道改造,在全州率先实现100%行政村通硬化路,农村客运通达率达93%。中峰、丰乐水库、双龙闸、古岩河、紫甸河河道治理等重点水利工程全面完工,实施169件病险水库除险加固工程,解决4.7万人安全饮水问题。风电、太阳能等新能源产业快速发展,农村电网改造稳步推进,4G网络信号覆盖所有自然村、光纤宽带网络覆盖所有行政村。

四年来,我们坚持培产业,强支柱,产业发展壮大升级。粮烟、畜牧等传统产业稳步发展,高原特色现代农业形成规模,第一产业增加值年均增长6%。建成标准化厂房6.8万平方米,冶金矿产、绿色食品、新能源新材料产业培育壮大,规模以上工业增加值突破5亿元,第二产业增加值年均增长17.8%。积极培育商贸物流、现代服务业,电子商务等新业态势头良好,第三产业增加值年均增长17.8%。三次产业结构由33.5:27.4:39.1优化为26.9:34.6:38.5。

四年来,我们坚持建城镇,促统筹,城乡面貌焕然一新。左脚舞山城开发深入推进,一批社会事业和招商引资项目相继落地建设。新建市政道路16条9.1公里,县城二水厂、生活垃圾处理厂建成运行,铺设污水管网18.3公里。建成商住小区11个、保障性住房1208套,完成城市棚户区改造1887户、农村危房改造7184户。城乡人居环境提升三年行动计划深入开展,建成美丽宜居乡村36个。改善县城周边环境,搬迁石雕市场、畜牧交易市场。实施县城绿化亮化和化湖、南山公园景观提升改造工程,化佛山文化旅游开发持续推进,县城建成区面积达4.85平方公里,城镇化率提高9.4个百分点。

四年来,我们坚持抓改革,扩开放,发展环境持续优化。农村综合改革不断深化,农村土地承包经营权确权颁证稳步开展。深化财税体制改革,着力防范地方债务风险,财政管理更加规范。政府机构改革、事业单位分类改革、教育综合改革、医药卫生体制改革稳步推进。清理公布权力清单、责任清单,梳理行政职权5867项。完成党政机关公务用车改革,启动实施“双随机一公开”监管,不动产登记有效开展。依托开投、城投、城乡投等平台累计融资11.1亿元,保障脱贫攻坚、棚户区改造、城乡人居环境提升等重点工作顺利推进。开放合作不断加强,累计引进州外到位资金154.17亿元,年均增长32.7%。

四年来,我们坚持补短板,惠民生,社会事业长足进步。整合投入资金8.5亿元,完成整乡整村推进项目135个,累计减少贫困人口12703人,贫困发生率降低7.19个百分点。义务教育均衡发展通过省级督导评估,与华中师范大学合作办学取得实效,教育教学质量逐步提升。完成县中医院整体搬迁,县医院、县中医院晋升二级甲等医院,创建为省级卫生应急示范县。文化体育惠民工程深入实施,左脚舞民族文化品牌影响力持续提升。实施中低产田地改造10.8万亩,完成他丕、郝家河整村搬迁安置,地质灾害避让搬迁410户1728人。社会保障体系不断健全,养老、医疗等社会保险综合覆盖率达90%以上。

四年来,我们坚持重法治,保稳定,和谐局面

更加巩固。依法治县纵深推进,平安牟定、禁毒防艾成果持续巩固。健全完善政府法律顾问制度,权力运行更加规范。妥善化解了民办代课教师、留地安置小区等历史遗留问题。安全生产形势持续保持稳定,食品药品安全有效监管。健全完善应急平台和指挥体系,应急处置和抢险救援能力不断增强。环保监察常态开展,污染防治取得实效,节能降耗指标有效控制。启动省级民族团结进步示范县创建,实施民族团结进步示范村和少数民族特色村寨建设项目41个,全县民族团结,宗教和顺,社会和谐。

各位代表!四年来,我们自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,共办理人大代表议案9件、建议871件,政协委员提案541件,办结率达100%。支持法院、检察院依法独立行使职权,支持工会、共青团、妇联、工商联等依照章程开展工作,国防教育和动员、兵役、双拥共建、民兵预备役等工作得到加强,监察、审计、气象、广播电视、地方志、档案、防震减灾、红十字会、老龄、妇女儿童等各项工作有效开展。

回顾四年的发展历程,我们欣喜地看到:全县经济蓬勃发展,人民生活更加殷实,对外影响逐步提升。过去四年富有成效的工作实践,不仅创造了实现持续发展的物质基础,还积累了推动跨越发展的宝贵经验:一是必须以科学发展观为统领,坚持发展第一要务,坚定不移培强壮大优势产业,为跨越发展提供支撑;二是必须以强化基础设施建设为重点,突破制约瓶颈,坚持不懈夯实基础,为跨越发展创造条件;三是必须以改革创新为动力,破除发展障碍,抢抓机遇顺势而为,为跨越发展增添活力;四是必须以保障和改善民生为根本,补齐发展短板,坚决打赢精准脱贫攻坚战,为跨越发展凝聚合力;五是必须以加强政府自身建设为保证,坚持依法行政提升效能,建设忠诚干净担当高素质干部队伍,为跨越发展提供保障。

各位代表!征途充满艰辛,奋斗铸就辉煌。我们在复杂严峻的形势中实现了平稳健康发展,在矛盾交织的发展中迈出了坚实步伐,在聚精会神的实干中赢得了广泛支持!这些成绩的取得,得益于州委、州人民政府和县委的坚强领导、科学

决策,得益于县人大及其常委会、县政协的有力监督、鼎力支持,得益于历届政府的精诚团结、不懈努力,得益于全县各族干部群众的齐心协力、拼搏奋进。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们清醒地认识到,全县经济社会发展仍然面临不少困难和问题:一是经济总量小、产业层次低、发展质量效益不高仍是我县跨越发展面临的根本问题;二是供给结构不合理、自主创新能力不强、经济转型升级困难仍是制约我县加快发展的主要瓶颈;三是财政刚性支出压力增大、区域发展不均衡、公共服务不均等仍是持续发展的突出矛盾;四是改革发展矛盾不断积累、历史遗留问题化解难度大、社会利益诉求多样复杂仍是影响我县社会和谐稳定的主要因素;五是受2014年系列腐败案件影响,极少数干部存在畏难情绪,担当精神不足,服务能力不强,仍是政府自身建设的主要差距。对这些问题,我们必须高度重视,用发展的办法和改革的精神,采取有力措施,切实加以解决。

二、顺势而谋,奋发有为,夺取全面建成小康社会新胜利

随着国家深入实施“一带一路”、“长江经济带”、“孟中印缅”和“中国—中南半岛国际”经济走廊等重大战略,全省着力构建“一核一圈两廊三带六群”区域发展新空间,全州集中打造“一极一桥一品二区三基地”、构筑“昆楚大”东西开放合作经济带,以及“五网”建设攻坚战、产业转型升级攻坚战、精准脱贫攻坚战、统筹城乡规划建设管理攻坚战的深入推进,尤其是昆楚大扩容、楚姚高速公路建设,将使我县发展要素升级,为跨越发展带来重大机遇。面对加快融入省州区域发展战略,培育发展新动力,推动跨越发展重大机遇,我们信心满怀!面对突破基础设施、改革深水区瓶颈制约,加快产业转型升级、实现脱贫攻坚全面胜利等艰巨任务,我们斗志昂扬!各位代表,未来五年是我县发展大有可为的重要战略机遇期,是实现跨越发展的最关键时刻,是全面建

成小康社会的决胜阶段,我们必须顺势而谋、乘势而上,实干五年、苦干五年,向更大的困难挑战、向更高的层次跨越、向更远的目标奋进。

未来五年全县经济社会发展的基本思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省第十次、州第九次党代会、州委九届二次全会、县第十三次党代会、县委十三届二次全会精神,按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立五大发展理念,坚决落实供给侧结构性改革这一治国理政的重大战略,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,主动服务融入国家和省州发展战略,把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,全面落实“一枢纽两区三基地”战略部署,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

未来五年全县经济社会发展奋斗目标建议为:地区生产总值年均增长10%以上,人均地区生产总值与全省、全州差距明显缩小,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、12%以上。高原特色农业、冶金矿产、文化旅游、新能源新材料、商贸物流5大产业增加值占地区生产总值的比重达70%以上,经济总量和质量效益全面提升。决胜脱贫攻坚、决胜全面小康目标如期实现并得到巩固提升,人民生活水平和质量大幅提高,基本公共服务均等化水平稳步提升,建成省级民族团结进步示范县、省级生态文明示范县、省级园林县城,全面深化改革各项任务扎实推进,法治政府基本建成。

我们将坚持发展第一要务,致力于推动全县经济社会跨越发展。

(一)致力于发展基础实现新突破。实现高速公路建成通车,力争50户以上自然村通村公路全硬化,加快通往外县乡镇连接线建设,基本实现内畅外通、网络完善、运行高效的综合交通运输体系。以滇中引水受水区工程为骨干,以小石门等水源工程为支撑,以供水管道和农田灌溉渠系

工程为基础,加快水网建设,构建区域互济、均衡优质、安全可靠的水资源保障体系。全力保障国家石油储备库项目定库项目建设,完成城乡电网升级改造,油气管网、电网适应发展需要,构建保障有力、绿色安全的能源保障体系。推进信息网络基础设施和数据平台建设,大力实施“互联网+”行动计划,构建共享普惠、高速高效的互联网基础设施体系。

(二)致力于脱贫攻坚实现新成效。坚持区域开发与精准扶贫相结合,整合财政资金投向贫困区域,带动社会资源投入,不断改善贫困地区生产生活条件,补齐发展短板。把促农增收作为稳定脱贫的关键举措,大力发展支柱产业,把贫困群众聚集在产业链上,实现贫困户都有增收项目或致富产业,强化民生保障,贫困地区农民人均可支配收入增幅高于全县平均水平,各项指标全面提升。实现能脱贫、能巩固目标,经得起群众、历史的检验。

(三)致力于统筹城乡实现新融合。科学规划城乡空间布局,突出县城带动,加快特色小集镇建设,形成以县城为中心、集镇为纽带的城乡协调发展格局。完善左脚舞山城基础设施,机关单位、民生设施、居家小区有序上山。融入省州旅游环线,化佛山、庆丰湖和白马山旅游片区开发取得成效,打响“佛山·舞城”文化旅游品牌。推进城镇绿化、美化、亮化、净化、管理精细化,全面完成城市棚户区、农村危房改造,建设美丽宜居乡村,力争城镇化率达50%以上。积极发展仓储物流、商贸服务等业态,提速第三产业发展。

(四)致力于群众生活实现新提高。构建全覆盖、保基本、多层次、可持续的城乡社会保障体系,加大困难群众生活保障力度,织密织牢民生保障安全网。深化教育教学改革,提高义务教育均衡发展质量,基本普及学前教育和高中教育,华中师大牟定附中进入省州优质学校行列,职业教育办学形成特色。深化医药卫生体制改革,优化卫生资源配置,提高县、乡、村三级医疗机构服务能力。发展养老产业和福利事业。加强文体基础设施建设,不断完善公共文化服务体系。

(五)致力于生态建设实现新提升。全面践行绿色发展理念,构建系统完整的生态文明制度体

系,生产方式和生活方式更加绿色、低碳、环保,人与自然和谐发展。持续抓好天然林保护、退耕还林、桉树替代种植,力争森林覆盖率达64%以上,生态系统保持良性循环。严格生态红线管控,坚持重点生态功能区产业准入负面清单制度,综合治理环境污染,能源资源开发效率大幅提升,主要污染物排放总量有效控制。乡镇集镇实现“两污”治理全覆盖,城乡人居环境不断提升。

(六)致力于社会治理实现新格局。完善社会治安防控体系建设,全力打好禁毒防艾人民战争,提高社会动态治安管控能力。严格落实重大项目社会稳定风险评估机制,深入实施“七五”普法和“五五”依法治县规划,推进信访法治化建设。全面落实安全生产责任,推进隐患排查治理和重点领域整治常态化、长效化。做好优扶安置和拥军优属工作,促进军民融合发展。培育和践行社会主义核心价值观,构建完善的诚信体系,弘扬正能量。

各位代表!蓝图已经绘就,行动只争朝夕!我们将在上级党委、政府和县委的坚强领导下,以永不满足的开拓精神、永不畏难的顽强斗志、永不懈怠的工作激情,凝心聚力谋发展、撸起袖子加油干、克难奋进推跨越,让全县各族人民在共建共享中共同迈入全面小康社会。

三、开拓进取,真抓实干,推动经济社会发展再上新台阶

2017年是新一届县人民政府的开局之年,也是推进供给侧结构性改革的深化之年,更是奋力推动全县跨越发展的关键之年。政府工作的总体要求是:全面贯彻党的十八届六中全会,中央经济工作会议、农村工作会议、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照省第十次党代会、州委九届二次全会、县委十三届二次全会部署要求,坚持稳中求进总基调,主动服务融入国家和省州发展战略,以创新驱动调结构转方式促升级,以精准扶贫增强发展均衡性,以扩大开放拓展发展空间,以共建共享增强群众幸福感,以绿色优先增强发展持续性。贯彻落实省、州经济持续平稳发展措施意见,深化供给侧结构性改革,紧盯“三去一降一补”五大任务,深入实施“十项专项行动”,持续打好“五网”建设、产业转

型升级、精准脱贫和统筹城乡规划建设管理四大攻坚战,统筹推进政府各项工作,全面完成各项任务目标,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

按照县委十三届二次全会总体要求,今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长10.5%以上,规模以上固定资产投资增长25%以上,地方公共财政预算收入增长7%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%以上,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,完成州下达的单位生产总值能耗降幅、节能减排和招商引资考核任务。

围绕上述目标,必须以开局就是决战、起步就是冲刺的精神,重点突出抓好9个方面的工作:

(一)突出五网并进,夯实跨越发展基础。准确把握新常态下国家宏观政策和投资导向,以“十百千”重点项目为抓手,以十大投资专项为重点,抓好“构二破三”“调二提三”工作,着力打好“五网”建设攻坚战。筹集2000万元项目前期工作经费,扎实做好项目前期工作,积极争取预算内资金、专项建设基金,多渠道开展社会融资。全力保障昆楚大扩容和楚姚高速公路顺利推进,启动高速公路庆丰湖至县城连接线至化佛山延长线、庆丰湖环湖公路建设,实施13.7公里重要县乡道改造。积极支持滇中引水凤屯隧洞试验性工程建设,完成受益区配套项目前期工作。加快推进福龙小(一)型水库除险加固、高泉闸小(一)型水库、第二自来水厂二期管网延伸、安乐乡安全饮水巩固提升等项目,启动实施小土锅箐小(一)型水库,22件新增小(二)型病险水库除险加固,共和、凤屯小农水,中屯至戌街抗旱应急工程。力促国家石油储备库项目开工建设,配合做好楚雄至攀枝花天然气管道工程,实施飒马场35千伏变电站二期工程建设。实施宽带网络改造提升项目,构建覆盖城乡信息网络。完成“9·17”和“9·30”特别重大洪涝灾害受损水利、交通、市政等基础设施恢复建设。实施万寿路地下综合管廊、护城河至龙川河输排水景观工程、元双公路辅道基础设施建设等6个“PPP”项目。坚持重点项目“五个一”工作机制,全力推进项目落地、开工、建设和投产,力争固定资产投资达100亿元以

上,确保产业投资、工业投资和民间投资占固定资产投资的比重分别达60%、20%、50%以上。

(二)突出脱贫攻坚,精准补齐发展短板。全面落实脱贫退出与退出巩固政策,坚持目标不变,力度不减,着力打好精准脱贫攻坚战。完善政策支撑体系,广泛动员凝聚各方力量,构建专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫互为补充的大扶贫格局。按照“减贫不减政策”要求,强化资源资金整合,做到“六个精准”,统筹推进“五个一批”。聚焦退出标准,实施教育、健康等精准扶贫专项行动,补齐贫困地区水、电、路等基础设施短板,着力改善农村贫困人口生产生活条件。把发展产业作为脱贫攻坚的关键举措,完善“公司+基地+贫困户”“公司+合作社+贫困户”产业扶贫模式,加大“造血式”扶贫力度,加快实施旅游扶贫、电商扶贫。坚持物质与智力扶持并重,持续加大劳动技能培训力度,提升贫困人口素质,力促有条件的贫困人口转移就业。积极培育新型经营主体,推动生产、种养殖组织方式转变,多渠道增加贫困群众收入。健全完善社会保障体系,降低因病、因学、因灾返贫风险,全面完成年度脱贫任务。

(三)突出提质增效,持续促进农民增收。围绕农业增效、农民增收、农村增绿,保障有效供给,提高农业综合效益,以高原特色现代农业为引领,以市场需求为导向,把增加绿色优质农产品供给放在更加突出位置,深入推进农业供给侧结构性改革,“接二连三”促进农村三次产业融合发展。实行最严格的耕地保护制度,稳定粮食生产能力。优化品种布局,抓实种植面积,完成572万公斤烟叶生产收购任务。壮大高原特色现代农业科技示范园区和戛街特色果蔬示范园区,稳步扩大红梨、花椒、冬早桃、青早蚕豆等特色果蔬种植规模。围绕高速公路过境段、元双公路、化佛山沿线规划建设一批集观光、采摘、休闲为一体的农林生态观光旅游示范带。大力发展山地牧业,优化畜禽养殖结构,强化疫病防控,扩大标准化、规模化养殖。深化与上海蔬菜集团江桥批发市场合作,引进精深加工、冷链物流、科技创新服务企业,扶持一批农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种植大户,发展适度规模经营,打造绿色、生态、无公害农产品加工基地。强化农产品质

量安全监管体系建设,创新农产品流通模式和业态,推动农业生产与农产品加工、流通、服务有机结合,促进农业提质增效和农民持续增收。精准掌握“三农”变化情况,完成第三次全国农业普查。

(四)突出转型升级,培强壮大工业经济。坚定不移推进新型工业化,推动新旧动能接续转换,提高工业发展的质量和效益,着力打好产业转型升级攻坚战。完善工业园区基础设施建设,实施庄三核心区供排水工程,加大园区招商和工业招商,推动主导产业、重点企业、优势资源向园区聚集,年内引进4户以上企业入园发展。深入开展“三进企业”工作,全面落实社保优惠、出口奖励等政策,积极推进减税降费,降低企业用电、用地成本,发挥信贷资金杠杆作用,支持工业企业转型升级。实施工业经济“四项支撑工程”,推进德尔思紫胶公司年产4000吨紫胶深加工、华湛铝业年产4000吨电泳铝等项目建设,完成云牛生物、金福经贸、彝家香经贸生产线建设,力促工矿企业开工复产。推进城市矿产循环经济产业园、滇中工业及城市固废循环利用示范园建设,提速石墨、花岗岩、高岭土、铂钯等矿产资源开发,着力培育县域经济发展新的增长极。加快腐乳“一镇一园一街”建设,建成质量检验检测中心,统一检测标准,促进品牌创建,提升企业竞争力。开展民营企业服务年活动,实行领导干部挂钩联系企业制度。支持生产性服务企业在配送、销售环节注册成立独立法人。新增规模以上工业企业5户以上,规模以上工业增加值增长18%以上;新增市场主体1200户以上,民营经济增加值占地区生产总值的比重达50%以上。

(五)突出城乡统筹,推动区域协调发展。遵循城镇发展规律,推进以人为核心的城镇化,坚持高起点规划、高标准建设、高水平管理,着力打好统筹城乡规划建设管理攻坚战。以规划引领城乡建设,完善城乡规划体系,坚持先规划后建设、先地下后地上,地下地面空间三位一体,实现“多规合一”。以建设完善城乡功能,加快推进海绵城市、城乡污水处理、自来水供应配套基础设施建设,提升承载能力。合理布局左脚舞山城公共基础设施,加快推进政务服务中心、社会养老服务中心、青少年活动中心、党校、森林公安局等项目

建设,有序引导城乡居民向山城转移。全力推进城市棚户区改造,启动茅州古城重点特色小镇项目建设。扶优培强建筑企业,促进建筑业和房地产业健康发展,加快新桥、安乐、蟠猫等特色小集镇建设,推进撤乡设镇工作,力争城镇化率提高2个百分点以上。以管理提高城乡品位,实施城镇精细化管理,加大乱搭乱建、县城占道经营、车辆乱停乱放等违法违规行为整治力度。深入实施“一计划六方案”,着力推进城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”环境综合整治,进一步提升城乡人居环境,建成8个美丽宜居乡村,完成农村危房改造3800户。以产城融合增强城乡发展实力,按照“建好一个城、盘活一潭水、开发一座山”思路,以化佛山文化旅游开发为引爆点,推进化佛山、庆丰湖和白马山旅游片区开发,提速文化旅游发展。加快楚交集团综合交通商贸物流中心建设。提升餐饮、住宿、购物等服务业水平,促进产城融合、山城融合,构建山城一体、城旅互动一体推进发展格局。新增限额以上企业21户以上,第三产业增加值增长10%以上。

(六)突出改革开放,不断优化发展环境。持续深化简政放权、放管结合、优化服务改革,加快推进行政审批标准化工作,激发市场活力和社会创造力。全面落实“先照后证”改革措施,加快推进“五证合一”登记制度改革,切实构建方便快捷的市场主体准入及退出通道,打造统一透明、公平公正、规范有序的市场环境。健全政府主导、覆盖城乡、功能完善、分布合理、管理有效、可持续的基本公共服务体系,推动基本公共服务均等化。加快推进财税和金融体制改革,健全政府购买公共服务机制,持续释放发展活力。加快农村综合配套改革,推进农村集体产权制度改革,引导农村土地承包经营权依法规范有序流转。倡导厚养薄葬新风尚,深化殡葬制度改革。按照全产业链思路,建立项目库,推进全产业链招商、集聚招商和以商招商,探索开展代理招商、中介招商、委托招商,力争引进州外到位资金68亿元以上,增长25%以上。

(七)突出民生改善,提高共享发展水平。建立健全困难群众基本生活保障协调机制,落实重度残疾人护理和困难残疾人生活补贴,有效保障

各类困难群众基本生活。落实“八包八保”责任,加快“9·17”和“9·30”特别重大洪涝灾害倒损民房恢复建设,4月底前实现受灾群众入住新居。多渠道开发就业岗位,做好重点群体的就业帮扶,城镇新增就业2000人以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内。加大农村富余劳动力技能培训,培训农村劳动力6700人次以上。抓好创业创新和小微企业扶持工作,鼓励外出人员返乡创业,带动就业。实施社保扩面提标工程,推行全民参保计划,强化基金监管,提高社会保障水平。持续改善薄弱学校办学条件,加快推进实验小学、职教中心建设,启动茅阳中学改扩建项目。推进义务教育阶段教师聘任和交流轮岗,落实乡村教师差别化岗位生活补助,缩小校际间差异,实现义务教育均衡发展。办好乡村幼儿园,学前三年毛入园率达87%以上。深化与华中师范大学合作办学,稳步提升教育教学质量,办好牟定一中90周年校庆。深化与上海仁济医院、昆华医院帮扶合作、与州中医院共建医共体合作,加强重点专科建设和医务人员培养,提升医疗管理服务水平。强化疾病防控、妇幼保健等公共卫生服务能力建设。实施“全面两孩”政策,人口自然增长率控制在6.5‰以内。推动基本公共文化服务标准化、均等化,深入挖掘优秀传统文化资源,做好非物质文化遗产保护和传承。

(八)突出社会治理,维护社会和谐稳定。推进立体化、信息化社会治安防控体系建设,提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,构建全民共建共享的社会治理格局。深入开展“七五”普法宣传教育,注重与公民道德建设相结合,增强全社会崇德向善和尊法学法守法用法意识。健全社会稳定风险评估、重大不稳定隐患排查化解、群体性事件应急处置机制,打好新一轮禁毒防艾人民战争,严厉打击各类违法犯罪活动,不断提升群众安全感和满意度。稳步推进乡镇综合执法、委托执法试点工作。推进“阳光信访、责任信访、法治信访”,依法及时解决好群众合理诉求。严格落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”责任体系,坚决遏制防范重特大事故发生。加大市场监管力度,有效管控食品药品安全风险,确保人民群众舌尖上的安全。完

善防灾减灾救灾体系,健全应急处置预案,提高预防预警和处置能力,有效处置各类突发事件。依法管理民族宗教事务,实施蟠猫母鲁打、戍街平地省级民族团结进步示范村建设,创建2个省级民族团结进步示范乡镇、10个示范村、26个示范点。

(九)突出生态优先,推进绿色低碳发展。把生态环境放在更加突出的位置,严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。坚持发展与保护并重,大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济,提升绿色发展水平。加大森林资源管护力度,实施中央财政造林补贴项目5000亩,新一轮退耕还林6800亩。强化污染综合防治,加快历史遗留含镉废渣无害化处置、铬污染土壤修复。严格重点水源地保护管理,严厉惩处各种破坏生态、污染环境的违法违规行为。规范矿产资源开发,推进土地、矿产等资源节约利用。加快江坡、新桥、蟠猫等集镇污水和垃圾处理设施建设。加强农村面源污染和规模化畜禽养殖污染治理,推进农村环境综合整治。抓好勐岗河、冷水河、猫街河、龙川河综合治理。强化生态文明宣传教育,倡导绿色生产生活方式,形成生态文明新风尚。压实节能减排责任,推进公共机构节能,完成年度节能减排任务。

四、勤政务实,勇于担当,凝聚加快跨越发展强大合力

站在新的起点上,使命召唤我们励志前行,重任要求我们勇于担当。我们务必讲政治、务必重团结、务必敢担当、务必有作为、务必倡廉洁,努力建设人民满意政府。

(一)坚持依法行政,提升公信力。牢固树立“法”的观念,切实认清“权”的界限,以法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。全面推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,制定并向社会公开权力清单、责任清单、监管清单,规范行政行为。主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,严格执行人大及其常委会决定决议。深入推进政务公开,重要决策、重大项目、公益事业等信息主动公开,广泛接受社会公众和新闻舆论的监督,提高政府工作的透明度。完善重大行政决策程序,规范行政自由裁量行为,坚持公正文明执法,提高政府决策科

学化、民主化和法制化水平。

(二)坚持为民理政,提升向心力。坚持群众观点,践行群众路线,问政于民、问需于民、问计于民,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难、办群众之所需,始终保持同人民群众的血肉联系。畅通民意表达渠道,建立问题收集整理、交办督办、公开通报机制,倾听群众呼声、了解群众意愿,帮助群众排忧解难,不断提升群众满意度。坚持把工作的着眼点放到服务基层、服务群众上,把工作的出发点放到发展经济、改善民生上,将更多的公共资源向民生倾斜,让人民群众更好地享受改革发展成果。

(三)坚持高效勤政,提升执行力。健全激励机制和容错纠错机制,为担当者担当,让敢为者敢为,努力营造敢于担当、主动作为的干事创业良好氛围。持续治理“庸懒散慢”,加强效能评价和行政问责,强化对重要决策、重点工作和重大项目的跟踪督办,确保各项决策部署落到实处,全力推动政府工作提速、提质、提效。健全责任链条,沉到第一线,钉到最前沿,设定目标值,倒排工期表,咬紧牙关钉“钉子”,一着不让朝前赶,一寸不松抓落实,以政府的“辛苦指数”换取社会的“发展指数”和群众的“幸福指数”。

(四)坚持清廉从政,提升感召力。强化“四个意识”,严守党的政治纪律和政治规矩,严格落实党风廉政建设主体责任,积极实践监督执纪“四种形态”,把廉洁从政贯穿到政府工作的各个环节,加强对重点领域、重大项目和关键环节的行政监察和审计监督,有效防范廉政风险。严格执行中央八项规定精神,巩固深化党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育成果,推进“两学一做”学习教育常态化,驰而不息纠正“四风”。严格执行财政资金预算管理制度,严控“三公”经费支出,把有限资金用到促跨越、惠民生上,营造廉洁高效的政务环境。

各位代表!真抓实干,才能尽职尽责;拼搏奋进,才能跨越发展。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有力的举措,为夺取全面建成小康社会新胜利而努力奋斗!

南华县人民政府工作报告

——2017年2月24日在南华县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 何文明

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议。并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2016年及十六届县人民政府工作回顾

2016年是“十三五”的开局之年。一年来，在州委、州政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族干部群众，牢牢把握稳中求进工作总基调，积极应对经济下行压力，全力克服自然灾害影响，抢机遇、转方式、破难题，全县经济社会平稳较快发展，“十三五”实现良好开局。2016年全县实现地区生产总值53.86亿元，增长11.5%；完成地方财政总收入5.76亿元，增长11%，其中：一般公共预算收入4.43亿元，增长8.2%；一般公共预算支出17.79亿元，增长4%；社会消费品零售总额达18.26亿元，增长13.3%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达29012元和8821元，分别增长8.8%和10.8%。一年来，重点抓了以下工作：

（一）“四稳”工作抓出新成效。挖掘潜力稳增长。认真贯彻落实稳增长系列措施，及时出台稳增长政策文件，以“十大专项行动”为抓手，全县经济平稳健康发展。实现一产增加值13.97亿元，增长5.8%；二产增加值17.29亿元，增长18.5%；三产增加值22.6亿元，增长10%；金融机构存贷款余额分别达69.72亿元和42.88亿元，分别增长19.97%和13.35%。突出项目稳投资。制定出台《南华县项目投资工作专项行动方案》和《南华县重点项目

推进行动方案》，安排项目前期工作经费2474万元，争取项目资金8.3亿元，新增到位各类融资18.38亿元。完成“十三五”项目规划，实施重点建设项目130项，列入州级集中新开工项目四批73项；完成规模以上固定资产投资72.85亿元，增长31.4%。全力抓好招商引资工作，实现州外到位资金69.45亿元，增长27.9%。创新驱动稳工业。出台“四上”企业培育发展考核奖惩办法，扎实开展企业降本增效和精准帮扶专项行动、新旧动能接续转换增能工程、工业产品扩产促销活动及“四进企业”等工作，着力稳工业。狠抓工业园区建设，完成特色产业园区总规修编，县城至老高坝园区入园大道和云南塑木产业园启动建设。全年新增“四上”企业43户，其中规模以上工业企业5户。实现规模以上工业总产值51.39亿元，增长17.6%，规模以上工业增加值11.27亿元，增长20.2%。南华工业园区在2016年全省新进园区考核中位居前列，工业经济在全县经济中的作用更加明显。培植财源稳收支。加大税收征管力度，坚持挖存量、盯增量，强化预算控制，积极争取上级转移支付补助资金支持，共争取到上级一般公共预算补助资金12.31亿元，强化财政资金管理，大力压缩“三公”支出，财政支出实现了“三保”目标和确保了重点建设。

（二）“五网”建设实现新突破。实施“五网”建设项目73项，完成投资23.39亿元。路网建设稳步推进。鹅毛树至五街改造工程竣工通车，完成通村路面硬化124.1公里；广大铁路扩能改造、楚南

一级公路征地拆迁和建设协调工作顺利推进。水网建设步伐加快。龙川江河道治理二期、高效节水重点县、15件水库除险加固工程全面完成,投资1.24亿元的乡镇集镇供水项目全面启动,代家箐、草甸发水库建设顺利推进。能源网建设实现突破。打挂山、瓦窑风电场项目建成投产,天申堂、雨露、石星等风电场项目前期工作有序推进;天然气城市管网连接线及配套设施建设工程稳步实施;“农网”改造升级工程完成投资3896万元;实现新能源产业总产值3.12亿元。互联网建设全面提速。规划实施“通信网”项目25个,完成投资5366.1万元;全国电子商务进农村综合示范县创建工作成效显著,建成乡镇电子商务服务站10个、村级服务站点128个,南华电子商务公共服务平台、物流配送平台上线运营,网络交易额突破亿元大关。南华县通用航空机场正在争取规划建设中。

(三)高原特色农业发展迈出新步伐。种植粮食38万亩,粮食产量达12.4万吨,实现十三年连增;农村土地经营权流转规模实现突破,高原特色农业发展闯出新路;种植烤烟7.76万亩,收购烟叶1036.5万公斤,实现产值3.16亿元、税收6962万元,烟叶生产又上了一个新的水平。新植核桃6.9万亩、花椒2.1万亩,奇济康花椒庄园成为全州花椒种植集约化经营示范样板,核桃、萝卜、马铃薯种植规模和效益不断提高。野生菌集散交易量达7677吨,交易额5.29亿元,“南华松茸”成功申报为国家地理标志保护产品。全年实现农村经济总收入43.44亿元,增长12%。

(四)脱贫攻坚取得新进展。抓实建档立卡及“回头看”工作,扎实推进“挂包帮”“转走访”,3656名干部开展结对帮扶,实现贫困农户帮扶全覆盖。整合项目资金,筹集各类扶贫资金12.4亿元,加大产业扶贫力度,安排产业扶持资金2000万元,发放小额贴息贷款9000万元,开展转移就业技能培训6000人。加快易地扶贫搬迁,15个集中安置点启动建设,易地扶贫搬迁完工1226户。实施整乡推进2个、行政村整村推进6个、自然村整村推进38个,一街整乡推进项目全面完成,马街整乡推进项目完成投资9500万元。出台《南华

县脱贫攻坚工作考核奖励办法》,成立5个脱贫攻坚工作专项督查组,全力推进精准脱贫工作。经评估,一街乡及4个贫困行政村1566户5710人可实现脱贫。

(五)城乡面貌发生新变化。完成《南华县城市总体规划(2015—2030)》修改和12个专项规划编制,积极推进“多规合一”。投入3.8亿元加快城市基础设施建设,城市功能进一步完善。两旗海综合治理等市政项目进展顺利,完成农村危房改造和抗震安居工程2440户,1323户棚户区改造全面启动;荷风苑小区被中国地震局命名为“国家地震安全示范小区”。商品房销售面积达9.85万平方米,建筑业实现总产值18.32亿元,增长33.9%。出台《南华县城市管理实施方案》《南华县进一步提升城乡人居环境五年行动计划(2016—2020)》和5个配套方案,投入资金3000万元,全面实施城乡“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”行动,建成垃圾处理设施774个,完成公路绿化230.7公里,城乡人居环境持续改善。编制《生态县建设规划》和《生态乡镇建设规划》,创建1个国家级生态乡镇,128个州级生态村,生态建设全面加强。

(六)民生福祉获得新提升。投入民生资金14.33亿元,占财政支出的80.57%。各项惠民政策全面落实,城镇新增就业3586人,转移农村富余劳动力5.58万人,城镇登记失业率为3.09%。兑现各项惠农补贴5104.87万元、“五大保险”1.16亿元,发放城乡低保、五保供养、民政救济救助等补助8099.78万元、城乡居民养老金2428.7万元;兑现医疗补偿金、计划生育“奖优免补”和独生子女保健费8959.67万元,支付教育惠民资金1.23亿元。第二轮学前教育三年行动计划圆满完成,义务教育均衡发展稳步推进,新建校舍5.4万平方米,龙川镇中心幼儿园建成投入使用,南华一中建设等项目加快推进。县级公立医院综合改革深入推进,分级诊疗改革全面启动;公共卫生服务体系全面加强,被授予“全国妇幼健康优质服务示范县”称号;发展中医药的典型经验在全省推广,承办了全省“十三五”基层中医药服务能力提升工程启动暨现场经验交流会,基层中医药

服务能力不断提升。两孩政策全面落实,办理二孩《生育服务证》1011证。县人民医院整体搬迁基本完成,提升改造乡镇卫生院1个、村卫生室9个。国家公共文化服务体系示范区创建工作通过国家文化部验收。建成农村文体活动设施39个,县综合档案馆建成投入使用,县公共体育馆建设项目基本完工。25件惠民实事和问政会10项承诺事项全面完成,认真办理人大代表议案、建议100件,政协委员提案123件。

(七)社会和谐展现新局面。认真落实领导干部包案化解信访积案制度,化解信访积案40件,受理调解各类矛盾纠纷1041件,有效把矛盾纠纷化解在基层。深入推进依法行政、加快建设法治政府,“六五”普法全面完成,“七五”普法启动实施。全面实施第四轮禁毒防艾人民战争,以“平安系列”严打整治行动为主线,依法严厉打击各种违法犯罪行为,群众安全感和满意度大幅提升,群众满意度调查位居全省第16位。强化安全生产组织领导,全面构建“三位一体”安全监管格局,全年未发生较大以上生产安全事故。加强防灾减灾能力建设,提前做好地质灾害点防范工作,妥善处置宣家屯“9·24”滑坡地质灾害,认真做好恢复建设。社会大局保持和谐稳定。

各位代表,2016年各项目标任务的完成,标志着十六届县人民政府工作的圆满收官。四年来:

——综合实力不断增强。与2012年相比,地区生产总值增加21.99亿元,年均增长12.1%;财政一般公共预算收入增加1.94亿元,年均增长15.5%;一般公共预算支出增加5.06亿元,年均增长8.7%;规模以上固定资产投资增加50.64亿元,年均增长34.6%;社会消费品零售总额增加6.02亿元,年均增长13.8%;金融机构存贷款余额分别增加34.05亿元和22.06亿元,年均分别增长18.2%和19.9%;三次产业占GDP的比重调整为26:32:42,第三产业比重提高8.9个百分点,经济增长的速度、结构、规模及效益跃上新台阶。

——发展基础更加厚实。累计投入项目前期工作经费5511万元,争取扶持资金35.18亿元,实施500万元以上重点项目464个。县城东北片区、

西北片区基础设施建设更加完善,县城市民广场等一批市政公共基础设施相继实施,新增道路15万平方米,新增城市绿地13.81万平方米。强化城市管理,注重管理创新,城镇综合服务功能显著提高,人居环境明显改善。实施通乡油路和通村路面硬化近1000公里,全县公路通达率和通村委会路面硬化率均达100%;楚南一级公路、广大铁路扩能改造即将完工,全县交通优势更加明显。羊成小(一)型水库、53座小(二)型病险水库除险加固等一批水利工程完工,投入近1亿元实施饮水安全工程,被列为全国中央财政灌溉节水重点县。大力推进农村电网升级改造,改造“一户一表”11327户。县、乡、村4G网络覆盖率达98%;建成中国·南华野生菌信息港和中国·南华电商广场,“互联网+”信息产业全面兴起,县、乡、村三级电商服务体系基本建成。

——产业培植步伐加快。认真实施“产业富民、工业强县”战略。农业总产值年均增长6.2%,粮食产量稳定增长。高原特色农业发展取得重大突破,大力实施封山育菌,面积达200万亩,野生菌集散交易量、交易额、加工业产值大幅增长,野生菌王国品牌更加响亮。注重提质增效,南华烟叶品牌效应更加明显,在农民增收和脱贫攻坚中发挥了重要作用。新植核桃26.7万亩、花椒10万亩,萝卜、马铃薯等种植规模进一步扩大,效益进一步提高。工业总产值比2012年增加31亿元,年均增长16.9%;新增规模以上工业企业17户达26户,规模以上工业增加值年均增长20.2%,工业园区被列为全省“10+50”重点园区,老高坝园区基础设施全面改善。第三产业增加值比2012年增加12亿元,年均增长20.7%;累计培育微型企业520户,新增“四上”企业73户达113户。

——民生保障全面改善。坚持每年办好25件惠民实事,四年累计投入民生资金52亿元,各项惠民政策全面落实,惠农力度持续加大,城乡社会保障大幅扩面增标。各类教育均衡发展,学前教育一年入园率、小学适龄人口入学率、初中阶段学龄人口入学率和高中阶段毛入学率分别达96.05%、99.97%、99.95%和88%,职业教育发展步伐加快;建设校舍18.5万平方米。公共卫生、

计生服务体系不断完善,提高城乡居民基本医疗保障和基本卫生服务经费补助标准,稳定提升医疗、中医药和公共卫生服务水平,提升改造乡镇卫生院8个、村卫生室26个。建成农村文体活动设施186个、居家养老服务中心10个;新建保障性住房1600套,农村危房改造7510户,改造棚户区2153户;县妇幼保健院、思源实验学校、县公共图书馆等一批民生工程竣工投入使用,群众就医、就学、就业、养老、文体活动等综合保障能力不断提升。全面推进民族团结示范区建设;实施美丽乡村项目561个;建成农村垃圾收集处理设施1057个,城乡人居环境持续改善。

全县群众性精神文明创建活动广泛开展,国防动员、双拥共建、民兵预备役等工作取得新成绩,人防、统计、调查、供销、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震、红十字会等工作取得新成效。

——改革开放不断深化。全面推进各项改革,政府机构职能转变、事业单位分类、工资收入分配和党政机关公务用车制度改革全面完成。深化行政审批制度改革,推进简政放权,共取消行政许可125项、非行政许可99项,权力清单和责任清单制度全面建立。规范公共资源交易行为,加强政务服务体系建设,努力营造便捷、规范的政务服务环境。“先照后证”“五证合一”“一照一码”等商事制度改革不断深化。农村综合改革深入推进,农村土地承包经营权确权登记颁证和不动产登记工作启动实施。财税、投融资、医药卫生体制改革不断深化,招商引资工作成效显著,累计引进州外到位资金184.98亿元,年均增长39.77%。

——社会大局和谐稳定。高度重视信访工作,突发公共事件应急体系和防灾减灾应急救援体系逐步完善。严厉打击各类犯罪,加强和创新社会治安综合治理,第三轮禁毒防艾人民战争取得阶段性成果,两次获得省级先进平安县称号。食品药品监管和公共安全不断加强,安全生产稳中向好。依法管理宗教事务,宗教持续和谐。人民群众安全感满意度持续提升。

——政府自身建设不断加强。深化党的群众路线教育实践活动,持续纠正“四风”;认真践行

“三严三实”要求,为民、务实、高效的工作作风得到充分弘扬;深入推进“两学一做”学习教育,党风廉政建设主体责任全面落实,政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识全面增强。稳步推进依法行政,规范权力运行,建立政府法律顾问制度,行政监察和审计监督进一步加强。严格控制“三公”经费,行政运行成本逐年降低。自觉接受县人大及其常委会和县政协监督,认真办理人大代表议案、建议392件,政协委员提案486件,办结率达100%。主动接受舆论监督和群众监督,坚持领导班子成员挂钩联系民营企业、重点项目制度,构建“亲”“清”新型政商关系。

各位代表,回顾四年的历程,我们在决战小康社会的道路上又迈出了新的步伐,取得了可喜成绩,也积累了宝贵的经验:必须坚持党的领导,不折不扣落实中央、省州县党委的各项部署要求,群策群力推动政府各项工作;必须坚持发展第一要务,千方百计做强县域经济,扶持壮大实体经济,培强壮大重点产业,促进经济持续平稳健康发展;必须解放思想,勇于改革创新,坚持创新引领,以创新促进转型升级;必须坚持以人民为中心,把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,使发展成果更多更公平惠及全县人民;必须坚持加强政府自身建设,提升政府的统筹力和执行力,建设人民满意政府。

各位代表,这四年取得的成绩是州委、州政府和县委正确领导的结果,是县人大及其常委会、县政协有效监督、积极支持的结果,是全县各族干部群众齐心协力、奋力拼搏的结果。得益于历届县委、政府打下的基础,得益于全县风清气正的政治生态和心齐气顺劲足的干事环境。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,向工商联、各人民团体和社会各界人士,向中央、省州驻南华单位和驻南华部队官兵,向所有关心、支持南华发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到在改革发展中仍然面临不少困难和问题,主要表现在:全县经济总量仍然较小,产业建设仍然是发

展的软肋;基础设施仍然是发展的瓶颈,城市规划建设和环境提升面临重大任务;财税收支矛盾仍然突出,保障和改善民生的压力仍然很重;作风强服务仍然存在差距,少数干部不作为、不担当、能力不足的现象仍然存在。我们将以高度的使命感和紧迫感,加快解决突出问题,以昂扬之势,迎接新挑战,夺取新胜利。

二、十七届县人民政府的奋斗目标和主要任务

未来五年,是我县实现跨越发展的重要战略机遇期,也是全面建成小康社会的决胜期。我国经济进入新常态,国家着力加强供给侧结构性改革,经济发展方式加快转变,经济长期向好的基本面没有改变;中央持续稳定实施积极财政政策和稳健中性货币政策,全面加大脱贫攻坚扶持力度。习近平总书记对云南的“三个定位”,极大地提升了云南在全国发展格局中的战略地位,为云南的发展注入强大动力,随着国家“一带一路”、长江经济带等重大战略深入实施,我省发展优势凸显。昆瑞对外开放经济带、滇中城市经济圈一体化发展和楚南经济带的布局实施,全州“十三五”时期“一极一桥一品二区三基地”的发展定位,特别是楚大高铁、楚南一级公路的建设,将我县的发展放到了更加重要的位置,南华的区位优势更加明显。省第十次党代会、州第九次党代会绘就了未来宏伟蓝图,县第十三次党代会吹响了跨越发展的“进军号”,我县发展环境持续优化、综合实力和基础不断增强。广大党员干部作风明显转变,比学赶超的干事创业氛围日益浓厚,各族群众过上美好生活的愿望更加强烈、信心更加坚定,将为推动跨越发展积蓄强大能量。

今后五年,我县经济社会发展的主要预期目标建议:地区生产总值年均增长11%以上,力争达到12%,到2021年接近100亿元;一般公共预算收入年均增长7%以上;规模以上固定资产投资年均增长25%以上;社会消费品零售总额年均增长12%;城乡居民收入增长与经济增长同步;森林覆盖率力争达65%。确保到2017年,如期实现脱贫、摘帽的目标,到2020年,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

实现上述发展目标,要着力抓好六个方面的工作:

——突出改革创新,着力增强发展活力。坚定不移推进供给侧结构性改革,确保重点领域和关键环节改革取得决定性成效,为发展提供持续动力。创新推进“三去一降一补”工作,激发实体经济发展活力,持续推进“十大专项行动”,为经济社会发展提供抓手。积极争取科技富民强县专项行动计划项目。继续深化行政审批制度改革,稳步推进简政放权、政府职能转变和事业单位分类改革。抓好财税金融及投融资体制改革,激发市场主体活力和消费潜力。深化户籍、养老保险等制度改革。推进农村承包地、宅基地、林地、住房确权登记颁证等农村产权制度改革,健全城乡发展一体化体制机制。深化商事制度改革,优化创业环境,降低创业门槛,促进“创客”发展。牢固树立开放发展理念,借助南博会、火把节和中国·南华野生菌美食文化节等平台,实现招商引资新突破。

——突出产业建设,着力壮大县域经济实力。深入实施“产业富民、工业强县”战略,积极推进一二三产业融合发展,推进工业园区建设,完成云南塑木产业园建设,启动野生菌产业园建设。扎实抓好新旧动能接续转换增能工程。加快高原特色现代农业发展步伐,巩固烟叶生产水平;加强野生菌产业软硬件建设,探索建立野生菌基因库和野生菌大数据库;持续推进绿色食品精深加工;大力发展新能源与环保新材料产业,加快煤炭产业转型升级,发挥煤炭产业在经济发展中的支撑作用;有序开发风能、太阳能资源;积极发展塑木等环保新材料,打造南华新型建材产业品牌;加快推进生物医药和大健康产业,实施中医药品牌工程,大力发展中药材种植。继续开展企业降本增效和精准帮扶专项行动,加快企业主体培育,力争限额以上企业达200户,其中工业企业达50户;加大上市企业培育力度,力争主板上市实现零突破。到2020年,力争生产总值达100亿元,工业总产值突破120亿元,南华特色产业园成为百亿元园区,规模以上工业增加值年均增长16%以上,民营经济增加值占GDP比重接近50%。

——突出城乡统筹,着力提升人居环境。围绕“一城一轴两环三中心”的生产力空间布局,坚持城乡一体化发展,逐步形成城乡一体、配套齐全、科学实用的城乡规划体系。重点抓好城市基础设施、棚户区改造、农村危房改造等项目建设。按照城乡人居环境提升五年行动计划,下大力气开展城乡“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”工作,到2021年,基本实现乡镇污水处理和自来水供水设施全覆盖,乡镇建成区、行政村公厕覆盖率达100%。基本完成棚户区改造任务。加大拆除“两违”建筑力度。深入开展“四创”活动,提升城市管理水平,到2020年,县城建成区面积突破10平方公里,绿化率达33%,力争全县常住人口城镇化率和户籍人口城镇化率分别达41%和31%。县城创建成为州级文明县城,省级园林县城、平安县城和国家级卫生县城。

——突出“五网”建设,着力抓项目打基础。抢抓省州“五网”建设机遇,加快构筑“两纵四横”县域骨干交通网络。抓好320国道提升改造项目建设,完成永景高速公路南华段建设前期工作;加快推进村组道路硬化,到2020年,20户以上自然村道路硬化率达50%,努力改善群众出行条件。巩固水利基础设施,认真抓好水土流失综合治理、河道治理、水库清淤、河库连通等重点项目,完成小箐河、草甸发、黑泥田水库等骨干水源建设工程;优化县城供水管网。稳步推进绿色新能源开发,实施好“城网”“农网”升级改造和城市天然气综合利用工程,逐步构建绿色循环经济产业链条;推进资源合作和能源结构调整。深入实施“互联网+”战略,加快“智慧城市”建设,积极推动“三网融合”,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。积极争取通用航空机场建设,力争航空网建设实现零突破。

——突出生态文明建设,着力推进绿色发展。围绕建成“天蓝、地绿、水清、民富”美丽新南华的发展目标,坚持环境优先,加快传统产业技术升级,实行严格的建设项目环境准入制度,实现增产减污。加快推进山水林生态保护和修复工程,保护好野生动物,积极开展哀牢山国家公园和生态乡镇、生态村组建设。完成农村环境综合

整治,构建城乡一体化生态环境保护格局。到2021年,9个乡镇创建为省级生态乡镇,创建成为省级生态县。

——突出民生改善,着力实现共建共享。坚决打赢脱贫攻坚战,巩固脱贫摘帽成果,实现稳定脱贫,建成小康社会。加快覆盖城乡居民的社会保障体系建设,继续扩大各类保险覆盖范围,不断提高社会保障水平。实施更加积极的就业创业政策,多渠道开发就业岗位。坚持教育优先发展,继续深化教育领域综合改革,加强教育基础设施建设,扩大学前教育规模,推动义务教育均衡发展,提升高中教育质量,提高职业教育水平,办好人民满意的教育。强化质量强县战略实施,构建食品药品社会共治共享新格局。深化医药卫生体制改革,加快发展中彝医药事业,全面提升医疗卫生服务水平。全面落实两孩政策,大力提升计生服务水平。完善覆盖城乡的现代公共文化服务体系,保障人人享有基本文体权益,群众的获得感、幸福感明显提升。

各位代表,未来五年既是实现中国梦第一个一百年奋斗目标的重要时期,也是南华跨越发展的关键时期,完成各项目标任务,南华的综合实力必将跃上更高台阶,人民生活必将得到更大改善。

三、2017年工作安排

今年是党的十九大召开之年。今年也是十七届县人民政府履职的开局之年,还是脱贫攻坚决胜之年。做好今年政府各项工作,确保实现良好开局,意义重大、任务艰巨。今年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领,全面贯彻落实党的十八大、十八届三中四中五中六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,按照省第十次党代会、州第九次党代会和县第十三次党代会、县委十三届二次全会的安排部署,紧紧围绕“十三五”基本思路,坚持稳中求进工作总基调,以供给侧结构性改革为主线,以提高发展质量和效益为中心,以脱贫攻坚、“五网”建设、产业转型升级、人居环境提升为重

点,以创新为动力,以项目为抓手,以全面从严治党为保证,深入实施“产业富民、工业强县”战略,继续打造“世界野生菌王国、中国核桃之乡、中国野生菌美食县”三大品牌,奋力开创南华跨越发展新局面。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:地区生产总值增长10.5%以上,力争达11.5%;财政一般公共预算收入增长7%,力争达8%;财政一般公共预算支出增长5%以上,力争达7%。规模以上固定资产投资增长25%,力争达32%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%和11%;社会消费品零售总额增长11.5%以上,力争达13%。居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;城镇化率提高2个百分点以上;城镇登记失业率控制在州下达指标以内,单位生产总值能耗完成州下达控制指标。

为实现上述目标,重点抓好以下七个方面的工作:

(一)全力打赢精准脱贫攻坚战。脱贫攻坚是当前最大的政治和最重要的工作任务。紧紧围绕“两不愁、三保障”扶贫总体目标,按照贫困退出标准,实施“五个一批”工程,进一步精准脱贫措施。突出产业扶贫,投入产业扶持资金5000万元以上,一村一品,发展特色优势产业,稳步提高贫困户家庭经济收入;突出基础设施建设,继续抓好马街扶贫整乡推进、贫困行政村整村推进项目,加快推进浦发扶贫基金、国开行融资贷款项目建设;突出易地扶贫搬迁,完成1069户建档立卡贫困户易地扶贫搬迁任务。把专项扶贫、行业扶贫、定点扶贫、社会扶贫和沪滇扶贫协作有机结合起来,投入各类扶贫资金10亿元以上,形成强势推进的大扶贫格局。继续抓实“挂包帮”“转走访”工作,严格落实扶贫责任,严肃考核问责,以铁的纪律、铁的举措把脱贫攻坚落到实处。确保马街镇及15个贫困行政村2770户贫困户10951名贫困人口脱贫出列,全县实现脱贫摘帽目标。

(二)全力打好“五网”建设攻坚战。加快推进“五网”建设,充分发挥“五网”建设对经济社会发展的带动和支撑作用。全力以赴推进路网建设。实施150公里以上路面硬化工程和大旭宇大桥等

6座公路桥梁项目,协调有关单位及早完成楚大高速公路南华收费站改扩建,配合全面完成楚南一级公路、广大铁路扩能改造、320国道牛凤龙至天申堂路段改造及南华县城段改道项目建设,启动永景高速公路南华段前期工作。完成县乡公路绿化,加大公路养护力度,提高县乡公路优良率。全力以赴推进水网建设。巩固加强水利基础设施建设,配合做好滇中引水工程项目建设工作,启动实施小箐河水库、黑泥田水库、河库连通项目,加快推进草甸发水库建设项目,全面完成乡镇集镇供水、特色产业园区供水、代家箐水库等项目建设,实施第九批山区五小水利重点县项目,积极争取清水河水库列入国家抗旱应急水源工程项目,进一步打牢水源保障基础。全力以赴推进能源网建设。争取天申堂风电场早日开工,有序推进风能、农业光伏及其他能源开发。实施2017年农网改造升级、35千伏八马线新建工程,完善安全稳定的供电网络;编制完善充电基础设施规划,启动充电设施建设。全力以赴推进互联网建设。坚持互联网建设与城乡规划同步推进,加快信息通信基础配套和公共WiFi建设,行政村实现光纤全覆盖,宽带网络资费合理下降,服务能力和水平不断增强。深入实施“全国电子商务进农村综合示范县”项目,大力发展农村电商,提高全县经济社会信息化水平。加快推进通用航空机场建设前期工作。

(三)全力打好产业转型升级攻坚战。坚持“两型三化”的产业发展方向,着力推进产业转型升级。加速发展特色农业。严守耕地红线,稳定粮食播种面积和粮食产量。加快推进现代烟草农业建设,高质量完成1012.5万公斤的烟叶生产任务,在产量下调的情况下,力争烟农收入和税收与去年基本持平。进一步巩固野生菌产业,推进野生菌保育促繁基地建设,力争交易额保持在5亿元以上。着力实施核桃集约化经营,新植花椒2万亩,种植马铃薯6万亩、萝卜6.5万亩、商品蔬菜1.1万亩;大力发展生物医药和大健康产业,种植中草药3.5万亩。落实强农惠农富农政策,培育新型主体和职业农民,鼓励农民自主创业参与农产品加工,大力引导农户依法自愿有序流转土地经

营权,增加经营性和财产性收入,多渠道促进农民增收。做好第三次全国农业普查。更加重视工业发展。加快推进云南塑木产业园和县城至老高坝园区入园大道建设,做好野生菌产业园前期工作;扎实抓好新旧动能接续转换增能工程,推进吕合煤业长坡矿救灾处置工作,确保永顺无烟煤塘箐矿井年产15万吨整合技改项目年内投产、加快推进锅箐箐矿井年产15万吨整合技改项目,实现煤炭产业转型升级;继续开展企业降本增效和精准帮扶专项行动,认真落实稳工业各项奖励政策措施,争取培育“四上”企业15户以上,其中工业企业2户以上。全年招商引资州外到位资金突破80亿元。加速提升现代服务业。加快全县生活性服务业发展步伐,促进消费结构升级,实现第三产业增加值增长10.5%。推进城乡物流配送体系建设,完善城乡流通网络,畅通农村商贸渠道。发展乡村体验旅游,进一步提升改造咪依噜风情谷旅游区,推进毛板桥文化旅游区开发建设前期工作,更加重视和巩固“生态美食县”品牌建设,增强旅游吸引力。大力发展农村电子商务,力争县域产品网上交易额突破1.5亿元。

(四)全力打好人居环境提升攻坚战。贯彻落实协调发展理念,以规划引领城乡建设,以建设完善城乡功能,以管理提高城乡品位,打造“绿色、生态、宜居、县强”的菌文化浓郁的精品县城。加快新型城镇化建设。按照“一城一轴两环三中心”的生产力空间布局,编制完善《南华县城东南片区控制性详细规划》等规划,认真服务好楚南经济带规划建设工作,扩大县城详细规划和其他领域专项规划覆盖面。加强城市总体规划与各项专项规划的协调衔接,促进“多规合一”,确保规划严格实施。着力改善城乡人居环境。加快推进城市道路建设,组织实施城市地下综合管廊和海绵城市建设试点项目,新建城市地下综合管廊1000米;完成两旗海综合治理项目和南华火车站站前广场及路网配套建设,全力推进土城桥水生态综合整治项目,实施南永公路城区段和龙泉广场提升改造工程,新增城市绿地3万平方米以上,争取完成省级园林城市创建工作。完成棚户区改造1737户、农村危房改造2340户;坚决开展城区

“两违”建筑拆除行动,着力整治农村违法建房;加大村镇基础设施建设力度,实施5个省级示范村寨,全面完成岔河塑木彝族特色民居建设;启动乡镇污水处理设施建设,强化村庄生活垃圾治理,实现村民小组垃圾处理设施建设全覆盖;推行“河长制”,强化水源和河道管理。全面提升城市整体形象。坚持建管并重,深入实施《南华县城市管理实施方案》,强化城市综合治理。积极推进城市管理领域大部门制改革,建立“大城管”格局,集中行使行政处罚权,突出治脏、治堵、治污、治乱,实现由突击管理向长效管理转变。积极争创州级文明县城。

(五)全力提升人民群众生活水平。持续加大民生投入,推进民生和社会事业建设,让发展成果更多惠及百姓。强化社会保障能力。开展全国第二批农民工返乡创业试点,以创业带动就业,年内新增城镇就业3600人以上。完善养老、医疗、最低生活保障等社会保障体系,推动落实社保降费减负政策,实现社保扩面征缴新突破。加快教育事业发展。深入推进“全面改薄”工程,加快中小学标准化建设,确保义务教育均衡发展目标顺利实现。新建沙桥、马街中心幼儿园,巩固幼儿教育发展成果。完成南华一中建设项目,办好80周年校庆,实施高中质量提升工程,扩大高中办学影响力。深化教育领域综合改革,落实乡村教师支持计划补贴,稳定教师队伍,提高教育教学质量,推进教育事业健康发展。提升卫计服务水平。全面完成县医院整体搬迁,争取实施县疾控中心建设项目,进一步改善医疗卫生基本条件。继续推进县级公立医院综合改革,实现县乡村医疗服务一体化。加强公共卫生、疾病防控和妇幼健康工作,促进基本公共卫生服务均等化。争创国家中医药工作先进县。坚持计划生育基本国策,全面实施两孩政策。加大文体惠民力度。深入实施文体惠民工程,完成县公共体育馆项目建设,新建村级文体活动场所35个以上,认真组织开展群众性文体活动,不断丰富群众文体生活。统筹推进其他各项社会事业发展。加强科技创新和科学普及,提高科技贡献率。推动民族团结进步,全面贯彻党的民族政策,加快推进少数民族及民族地

区的脱贫和发展步伐,推动民族团结示范区建设。建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。深入贯彻落实男女平等基本国策和儿童优先原则。支持人民团体、社会服务、中介组织等开展工作,推动社会事业协调发展。大力发展残疾人、老龄和社会慈善事业,全面完成乡镇敬老院建设,扩大五保户集中供养,增强五保老人的幸福度。

(六)全力推进供给侧结构性改革。破除制约发展的机制障碍,形成促进创新的体制架构。深化农业结构性改革。开展农村土地“三权分置”改革,加快农村承包经营权确权颁证;推进农业水价综合改革和水利工程供水价格、集镇自来水供水、污水处理价格改革;完善失地农民社会保障制度。优化农业产业体系、生产体系、经营体系,提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率。推进重点领域改革。深化财税金融体制和投融资体制改革,积极培植新的财源增长点,确保财政收支稳定增长。推进人才制度改革,完善落实人才培养引进激励政策,为改革创新事业提供人才和智力保障。继续深入开展商事制度、医药卫生和行政审批制度改革,加速释放改革红利。完善创新体系。以“三去一降一补”为主线,进一步放宽政策、放开市场、放活主体,强化企业的创新主体地位,最大限度释放各类市场主体创新创业活力,推进大众创业万众创新。加大推进PPP项目融资,引进更多更有实力的企业落户南华,积极鼓励企业上市和“新三板”挂牌,使IPO扶贫新政策成为我县招商引资新招牌。抓实企业降本增效。坚持减税降费政策,及时兑现企业各类优惠补助,清理不合理收费,鼓励支持电力市场化交易,降低企业生产成本,发展优势产能。帮助企业降低融资成本,增强金融支持实体经济的力量,加快实体经济发展。

(七)全力增强人民群众安全感。始终把维护人民群众的生命财产安全作为头等大事来抓,形成保稳定、促和谐的强大合力。狠抓安全生产。牢固树立安全发展理念,强化“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”安全生产责任体系,坚守安全红线,强化预防治本,全面落实安全生产

主体责任。深入开展安全生产领域“打非治违”执法专项行动,强化道路交通、矿山、消防、危险化学品、建筑施工、特种设备等重点行业领域的安全专项整治,推进隐患排查治理和重点领域专项整治常态化、长效化,严防各类事故发生。加强食品药品监管,落实“四个最严”要求,确保人民群众“舌尖上的安全”。狠抓社会维稳。深入开展“七五”普法和新一轮依法治理工作,坚持领导接访、下访工作制度,畅通群众诉求渠道,强化矛盾纠纷排查化解力度,促进社会矛盾化解。加强社会治安综合治理,构建立体化治安防控网络,始终保持对各类违法犯罪活动的高压态势,打好新一轮禁毒防艾人民战争,提升人民群众安全感和满意度。依法管理宗教事务,维护宗教和谐。狠抓防灾减灾。加强灾害监测预警和救灾物资储备体系建设,扎实开展防灾减灾工作,加强应急队伍建设,提高应急救援能力,抓好护林防火,完成宣家屯“9·24”滑坡地质灾害点恢复重建工作。全力实现人民安居乐业、社会安定有序。

做好国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防、统计、调查、供销、外事侨务、社会科学、地方史志、档案、气象、地震、红十字会等工作,支持工会、共青团、妇联等群团组织改革发展。

四、切实加强政府自身建设

(一)坚持依法行政,建设法治政府。以依法行政作为政府运行的基本准则,严格按照法定权限和程序履行政府职能,增强政府系统尊法学法守法用法意识,坚持做到依法决策、科学决策、民主决策,依规办事、依律履职,推行法律顾问、专家咨询、社会公示等制度。自觉接受县人大及其常委会、县政协和社会监督,认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案,促进政府信息和政务公开透明化,提高依法行政能力和水平。

(二)坚持执政为民,建设服务政府。坚持把一切工作的出发点和落脚点放在为民谋利上,主动作为、勤政为民。进一步完善党员干部联系群众制度,畅通群众诉求渠道。自觉增强责任意识、担当意识、服务意识,紧盯“十三五”规划和年度重点任务奋力攻坚,全力推动政府工作提速、提质、提效,用干部的辛苦指数提升人民的幸福指数。

(三)坚持深化改革,建设创新政府。创新政府管理理念和方式,推动政府管理向创新服务转变。深入开展全省行政审批和公共服务标准化试点工作,实现审批要素、流程和裁量基准标准化。大力发展政府购买或政府与社会资本合作提供公共服务和公共产品模式,降低政府成本。创新监管方式,全面推进“双随机一公开”监管。注重统计分析。积极培育创新氛围,宽容创新者失误,鼓励保护干部干事创业。

(四)坚持勤勉履职,建设效能政府。大力发扬愚公移山、钉钉子和工匠精神,坚持苦干实干、少说多干,严肃整治不作为、慢作为、乱作为,确保政令畅通、令行禁止,健全完善容错纠错及正向激励机制。大力营造“想干事、敢干事、干成事”的环境氛围,鼓励干事创业,最大限度激发干部干事创业热情,坚决做到矛盾面前不绕道、问题面前不回避、困难面前不退缩,敢于负责,敢于担当。持续推进“放管服”改革,提高政府行政效能,

健全和完善行政工作体系,强化政务督查、跟踪问责、绩效考评,确保各项工作部署落到实处。

(五)深入反腐倡廉,建设廉洁政府。牢固树立廉洁意识,做到守纪律、讲规矩、转作风,坚持依法用权,尚俭戒奢,深入推进党风廉政建设和开展反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神和省州县实施办法,驰而不息纠正“四风”,继续开展、巩固党的系列专题学习教育活动及成果。全面落实“一岗双责”,紧盯行政审批、工程项目、惠民资金等重要领域和关键环节,加强行政监察和审计监督,严惩干部违纪违法行为,营造风清气正、心齐气顺的政治生态环境。

各位代表,第十六届县人民政府的任期已圆满结束,新的征程已经开启,让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在州委、州政府和县委的坚强领导下,坚定信心、不忘初心、继续前进,在全面小康的伟大实践中迈出更加坚实的步伐,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开!

姚安县人民政府工作报告

——2017年2月24日在姚安县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 雷 波

各位代表：

现在，我代表第十六届县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、克难攻坚，赶超跨越，经济社会实现平稳较快发展

2016年是本届政府履职的最后一年，也是“十三五”开局之年，面对经济下行压力加大的严峻形势，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县人民政府团结带领全县各族人民，在应对挑战中开拓奋进，在攻坚克难中创新突破，在加速发展中赶超跨越，全县经济社会实现平稳较快发展。

(一)脱贫攻坚步伐加快。坚持把脱贫攻坚作为首要的政治任务，整合投入各类扶贫资金14亿元，实施太平、弥兴、官屯扶贫整乡推进和7个扶贫整村推进项目。推进产业扶贫和易地扶贫搬迁，就地改造建设5个危改示范村、10个易地扶贫搬迁安置点，开工建设2676户，竣工1102户；整合下达产业扶持资金4587.9万元，建立农业龙头企业与农户利益相联结的帮扶机制，精准扶持5581户建档立卡贫困户发展产业；加大培训力度，重视发展劳务经济，千方百计增加群众收入；围绕脱贫标准，补齐短板，1镇5村4900人有望脱贫出列。

(二)项目投资实现突破。围绕“五网”建设，争取专项基金1.55亿元；安排项目前期经费1265万元；储备支撑“十三五”发展重大项目808项；实

施45个续建、118个新建、72个重点前期和10大重点项目，拓宽融资渠道，推广PPP模式，市政基础设施、河库连通等PPP项目加快推进；强化要素保障，推进重点项目建设，集中新开工的77个重点项目完成投资32.7亿元；实施县外经济合作项目92项；全年完成规模以上固定资产投资58.5亿元，增长33%。

(三)农业转型深入推进。围绕建设休闲观光农业之乡，推进五大农业“百园庄园”建设，促进农旅融合，加速农业转型升级；巩固粮食和烟草产业，调整农业产业结构，种植蔬菜8.2万亩，产值达4.5亿元；新植桑园1488亩，产鲜茧999.2吨，实现产值3933万元；完成核桃基地造林4万亩，种植花椒1.2万亩，实现林业产值5.2亿元；种植各类花卉2850亩，实现产值3518万元，增长22.4%。加快畜牧业发展，出台政策扶持肉牛产业，投入产业发展资金767.5万元，肉牛存栏达8.29万头，出栏达3.43万头，分别增长24.3%和7.5%，畜牧业产值达8.9亿元。加快云南中以高原特色现代农业示范园建设，新增省级龙头企业1家、州级龙头企业2家。

(四)工业攻坚初见成效。落实“三去一降一补”任务，强化协调服务和政策扶持，落实扩销促产政策，争取省州扶持资金735.9万元，兑现企业发展奖励资金81.3万元；实行电力市场化交易，减免电费93.98万元，降低企业成本；加强银政企合作，投入500万元开展企业“信保贷”工作，化解融资难题，帮助企业恢复生产；培育扶持“两个10

万元”微型企业180户。实施了工业园区低丘缓坡土地综合开发利用、小箐山、石楼梯风电场等重点工业项目,平整工业园区场地500亩,加快工业园区建设,滇西高原特色现代农业科技物流园等一批企业入园发展,新增规模以上工业企业3户,新增商贸流通服务达限企业27户,全县实现规模以上工业增加值4.68亿元,同比增长23.7%。

(五)城乡统筹步履坚实。抓好城乡规划体系编制工程,启动市政道路、给排水、海绵城市、地下综合管廊等7个专项规划;第五批市政道路、西北片区城镇上山低丘缓坡试点项目、嘉荷苑二期、荷城春天、姚安嘉元酒店和2个城市综合体等项目加快推进;在全州率先成立棚改居民购房服务中心,扎实推进金荷公园和东片区1113户棚户区改造,消化存量商品房3.69万平方米。全力推进“增减挂钩”、易地扶贫搬迁、美丽宜居乡村等项目建设,我县荣获“全国国土资源节约集约模范县”称号;统筹推进光禄、弥兴、前场等集镇开发建设,光禄镇申报国家级特色小镇通过省级评审;争取州级信贷资金3000万元,实施提升城乡人居环境行动,实现公厕免费对外开放,城市管理全面加强,城乡环境明显改善。

(六)民生福祉持续改善。不断健全保障民生安全网,把80%的资金投向民生领域,10件民生实事全部落实。积极推进义务教育均衡发展,成功举办姚安一中100周年校庆,与北京市昌平区教委开展教育帮扶合作,提升办学水平,高考质量稳步提升,教育信心得到提振。大力实施文化体育惠民工程,成功举办第八届农村文艺汇演和第二届农民运动会,丰富群众精神文化生活。新增城镇就业2386人,农村劳动力转移就业21322人;县人民医院实现搬迁,县疾控中心、妇计中心迁建项目主体完工,城乡居民养老保险、基本医疗保险、卫生计生等工作稳步推进;528套保障性住房、3460户农村危房改造和抗震安居工程全面完工,困难群众住房条件不断改善。加强社会综合治理和安全生产,实施“食品药品放心”工程,信访秩序明显好转,营造了安定和谐的社会环境,群众安全感满意度进一步提升。

(七)政府效能全面提升。“两学一做”深入开

展,自身建设得到加强。深化行政审批制度改革,面向社会公布28个县级部门、9个乡镇权力清单6278项,取消行政审批项目25项;全面实施公务用车制度改革。深化“放管服”改革,推开“双随机、一公开”监管方式,公布随机抽查事项337项;建设完善网上审批服务平台和投资审批中介超市,规范公共资源交易。启动实施不动产登记,“营改增”范围进一步扩大,“五证合一、一照一码”全面实行。主动接受县人大及其常委会工作监督、法律监督和政协民主监督,认真办理代表议案、建议104件和委员提案137件。加强行政监察和审计监督,党风廉政建设责任制得到有效落实,干事创业环境得到改善。国防动员、人防、民族宗教、统计、供销、科技、工青妇、残疾人、红十字、外事侨务、对台、史志、档案、防震减灾、气象、老龄等事业健康发展。

经过努力,2016年全县实现生产总值41亿元,增长11.8%;完成地方财政总收入3.41亿元,增长10.3%;完成公共财政预算收入2.62亿元,增长9%;完成规模以上固定资产投资58.5亿元,增长33%;实现社会消费品零售总额13.3亿元,增长13.2%;实现城镇常住居民人均可支配收入28720元,增长9.5%;农村常住居民人均可支配收入达9033元,增长10.5%,人口自然增长率为4.06‰。

各位代表!过去的一年,我们苦干实干,克难奋进,实现了“十三五”顺利开局,也为第十六届县人民政府工作画上了圆满的句号。这里,我向大会郑重报告,十六届县人民政府以来的各项目标任务已全面完成。回顾十六届县人民政府以来的历程,是姚安发展进程中充满挑战、克难攻坚、满载收获的重要时期,是全县综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、社会建设成效最好、人民群众得到实惠最多,民主团结氛围最浓的时期之一,各方面工作取得了显著成效,谱写了姚安跨越发展的新篇章。

——综合实力显著提升。十六届县人民政府以来,全县生产总值从24.32亿元增加到41亿元,年均增长12.2%;财政总收入从1.82亿元增加到3.41亿元,公共财政预算收入从1.42亿元增加到2.62亿元,年均分别增长17%和16.6%;城镇常住

居民人均可支配收入从18911元增加到28720元,农村常住居民人均可支配收入从5221元增加到9033元,主要经济指标均保持了快速增长,取得了2013年“全省县域科学发展进位县”第一名、2014年县域经济综合实力考核排名进位11名、2016年全省GDP增速第22名的可喜成绩,发展质量不断提升。

——产业培植成效明显。十六届县人民政府以来,我们千方百计培产业,突出农业转型,全力推进全省肉牛生产重点县、现代烟草农业示范县、商品蔬菜基地县和蚕桑生产重点县建设,培植壮大了3家省级、19家州级农业龙头企业和416个农民专业合作社,建成了百果园、御景庄园等11个农业庄园,促进一二三产融合发展。肉牛产业发展实现突破,成为群众增收致富的重要支柱产业,实现农业增加值15亿元。补齐工业“短板”,投资2.3亿元加强园区基础设施建设,入园企业达33户,全县规模以上工业企业达19户。梅家山、三道箐等一批风电项目建成投产,新能源产业迈出坚实步伐。富滇银行在姚安设立支行,县域金融服务地方发展的能力显著增强。文化旅游产业蓬勃发展,光禄古镇10大重点项目、木塑小镇建设、游客接待中心等项目顺利推进,诸葛武侯祠景区竣工对外开放,成功举办了4届荷花节和首届“牛展会”,光禄古镇成功创建为国家AAAA级旅游景区,旅游综合收入年均增长18%。

——发展基础不断夯实。十六届县人民政府以来,我们持之以恒抓项目,累计完成固定资产投资175.28亿元,发展基础不断夯实。实施了下口坝水库扩容、64件病险水库除险加固、新建大麦地和红星坝烟草水源工程、蜻蛉河大型灌区建设等农田水利建设项目,全县总蓄水能力达1.23亿立方米,供水能力9571万立方米,姚安坝子工程性缺水的瓶颈逐步得到解决。完成150公里通乡油路建设,硬化通村路面417公里,全县公路通车里程达1425公里,率先在全州实现了村村通硬化路目标,交通条件显著改善。实施农村电网改造升级工程,农村供电可靠率达99.65%,加快光网城市、宽带乡村、4G网络建设,全县光缆、光纤长度分别达6641公里和5546公里,3G、4G网络覆

盖率分别达83.2%和48.5%。

——城乡面貌深刻变化。十六届县人民政府以来,我们统筹协调建城乡,启动县城市政道路、给排水等7个专项规划编制,建设了总长21公里的30条市政道路,预埋地下管线33.7公里,完成迎曦文化广场、蛉荷湿地公园、金荷公园改造、南永路沿线绿化等休闲景观建设,打造了美食一条街和步行街,加快县城东片区、南片区、西北片区组团开发,开发商品住房4916套61.35万平方米,县城面貌发生了巨大变化,县城建成区面积达4.1平方公里,全县城镇化率达36.78%,提高了5.7个百分点。集中力量重点打造光禄、前场和弥兴3个州级重点示范镇;扎实推进“增减挂钩”建设美丽乡村试点县工作,建设美丽乡村108个,城乡面貌显著变化。

——人民生活极大改善。十六届县人民政府以来,我们不遗余力保民生,累计投入民生资金47.6亿元,坚持每年办好10件民生实事;加大农村剩余劳动力转移就业,落实“贷免扶补”等创业扶持政策,城镇登记失业率为3.4%;坚持优先发展教育,改善办学条件,实施了投资1.5亿元的姚安县第一中学、投资1亿元的思源实验学校、全面“改薄”、教育信息化等项目,不断巩固义务教育成果,各类教育协调发展。实施了县人民医院、疾控中心、妇计中心等项目,不断提高新农合参合率,健全重大疾病预防和基层医疗服务体系,推进卫生计生、医疗事业协调发展。重视文化体育事业发展,持续举办农村文艺汇演和农民运动会,“三馆一站”实现免费开放。落实城乡最低生活保障和“五保”供养制度,实施保障性住房3726套、城市棚户区改造968户、农村危旧房改造7742户,困难群众生产生活得到保障。落实严格的环保制度,创建省级生态乡镇7个,城乡宜居、宜业的生态环境不断改善,姚安的山更绿,水更清,环境更优美。

各位代表!成绩来之不易,经验弥足珍贵。这是州委、州人民政府和县委坚强领导的结果,是县人大和县政协的监督支持、社会各方面关心帮助的结果,凝聚着全县人民的智慧和力量。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,驻姚解

放军、武警官兵和离退休老同志,向工商业界、各人民团体和所有关心、支持姚安经济社会发展的社会各界人士表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到经济社会发展中存在的困难和问题:经济下行压力仍然较大,创新引领发展的动力不足;经济总量小,产业层次低,财政收支矛盾突出,新兴产业支撑力薄弱,经济转型升级、发展提速任重道远;制约发展的基础设施瓶颈还未完全解决,交通、水利、城镇建设与跨越式发展的要求还不相适应,城乡发展不平衡,脱贫攻坚任务艰巨;发展环境需进一步优化,干部作风仍需进一步改进,行政效能和服务水平有待提高。这些困难和问题,我们将高度重视,切实加以解决。

二、抢抓机遇,乘势而上,克期全面建成小康社会

今后五年,是姚安全面建成小康社会的决胜期,也是我县乘势而上,阔步前进的关键时期。当前,我国经济处于结构性调整关键阶段,新经济和新动能正在加快形成,随着供给侧结构性改革和“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊建设等重大国家战略的深入实施,全省“一条路子、三个定位”战略加快实施,随着“高铁时代”的来临,以及“五网”建设、产业转型升级、脱贫攻坚战全面推进,全州加快推进“一极一桥一品两区三基地”建设,将为我县跨越发展带来新的机遇;楚永高速、昆楚大复线、滇中引水工程、河库连通等项目的实施,姚安交通和水利瓶颈制约将得到释放,区位优势进一步凸显;经过多年的艰苦努力,全县发展基础不断夯实,发展后劲持续增强,呈现出厚积薄发、快速发展的良好势头。面对新形势、应对新挑战,我们必须始终保持专注发展定力,强化责任担当,抢抓机遇,迎难而上,创造新业绩,实现新跨越。

按照县第十三次党代会确定的目标任务和县委十三届二次全会的总体部署,我们必须科学判断形势,准确把握机遇,积极应对挑战,有效破解难题,确保2017年全县生产总值突破45亿元,如期实现贫困县脱贫摘帽,到2021年生产总值突破70亿元,城乡居民人均可支配收入分别达到

46000元和15000元,发展质量和效益显著提升,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

今后五年政府工作的总体要求是:坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,落实新发展理念,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,主动服务和融入国家和省、州发展战略,落实好县委“一乡两城三基地四产业”的发展思路,着力培育产业集群,着力补齐短板,加强交通、水利、市政、园区、信息等基础设施建设,积极构建以高原特色现代农业、绿色食品加工业、文化旅游产业、新型能源产业为主导的产业体系,把姚安建成全省休闲观光农业之乡,确保克期完成脱贫攻坚任务、同步全面建成小康社会。

(一)持之以恒培产业兴实体。坚持把发展产业、推动转型升级作为跨越发展的首要任务,加快结构性改革,转变发展方式,优化产业布局,做强产业集群,着力构建现代产业发展体系,推动三次产业协调发展。依托姚安农业优势和丰富的文化资源,完善旅游休闲基础设施,培植富有特色的田园景观,建设五大农业“百园庄园”,创新发展模式,力争肉牛存栏达20万头,蔬菜突破12万亩,花卉种植3万亩,经济林果达90万亩,中药材达4万亩,让“以旅强农、农工互补、农旅融合”成为姚安农业发展的特色品牌,将姚安打造成在全省具有较大影响力的休闲观光农业之乡。以中以高原特色现代农业示范园和农业庄园为带动,推动一二三产业融合发展,加快传统农业向休闲观光农业转型升级。以工业园区为平台,强化工业招商,打好工业经济攻坚战,加快实施中小企业成长工程,做大增量,提升质量,力争全县规模以上工业企业达30户;规模以上工业产值、增加值分别突破35亿元和13亿元,争创为省级绿色食品工业园区。坚持保护生态与发展产业并重,加快将风能、太阳能资源转化为经济优势的步伐,推进风电场、太阳能光伏电站建设,到

2020年建成风力发电装机60万千瓦、太阳能光伏发电装机5万千瓦,新能源产业实现产值10亿元以上,争创全省新型能源产业基地。以昆楚大复线建设为契机,合理规划布局,打造特色精品旅游项目,以光禄古镇开发为重点,加快洋派水库、马游彝族梅葛文化生态旅游区、诸葛武侯祠等景区开发,建成全省绿色生态文化旅游体验基地;培育新兴服务业态,推动传统服务业向现代服务业转型,实现服务业增加值年均增长13%以上。

(二)持之以恒抓项目增投资。按照互联互通、功能完备、高效安全、保障有力的要求,抢抓“五网”建设机遇,加快推进水利、交通、能源、信息等基础设施建设,为实现跨越发展提供支撑。重点推进以“两高两环四线”为核心的交通路网建设,全力配合做好楚永高速公路、昆楚大复线姚安段建设;建设一类通用机场,力争航空网建设实现零的突破;推进以6件小(一)型和12件小(二)型水库、2件河库连通引水工程、6条中小河流治理为重点的水网建设,积极参与做好滇中引水工程项目实施,进一步解决姚安坝子工程性缺水的瓶颈制约。推进以风电、光伏电站、农网升级改造、输变电站建设为主的能源网建设,抓好骨干电网和农村电网建设,推进新能源汽车充电设施规划建设;以信息网络基础设施和数据共享平台建设为重点,推进“三网融合”,加快以光网城市、宽带乡村、4G网络为主的信息网建设,构筑跨越发展的基础设施体系。

(三)持之以恒建城镇搭平台。落实协调发展理念,以规划引领城乡建设,统筹城乡规划建设管理,完善城乡功能,强化管理提升城乡品位,促进产城融合,不断提升城乡环境质量、人民生活质量和竞争力,建设和谐宜居、富有活力、独具特色的城镇体系,把姚安打造得更加美丽宜居,力争到2020年全县城镇化率达50%左右。优化城镇空间布局,围绕“两条高速路、四个出口”,做好集镇规划的优化调整,加快构建以县城为中心,光禄镇为重点,各乡镇、新型农村社区、美丽乡村协调发展、功能互补、各具特色的城镇发展新格局;完善城镇公共服务功能,合理规划布局公园、市民广场、文化体育、停车场等公共服务设施,打通

城市断头路和丁字街,完善城市路网,提升承载能力。

(四)持之以恒抓环保强生态。牢固树立绿色发展理念,加强生态环境保护与治理,完善生态文明建设体制机制,实行最严格的环境保护制度,筑牢生态安全屏障,推动形成绿色发展方式和生活方式。大力弘扬生态文化,实施提升城乡人居环境五年行动计划,加强城乡环境综合整治;坚持保护优先、自然恢复为主,继续实施天然林保护、退耕还林还草、水土保持、农村能源建设、野生动植物保护和自然保护区建设等重点生态工程,确保到2020年森林覆盖率达65%以上。严格环保执法,严厉查处环境违法行为;加强节能减排和资源节约,节约集约利用水、土地、矿产等资源,大力发展绿色产业和循环经济,全面提升可持续发展能力。

(五)持之以恒惠民生促和谐。坚持民生为本,加大民生投入,实施精准扶贫,坚决打赢脱贫攻坚战,持续巩固脱贫攻坚成果。健全完善覆盖城乡居民的社会保障体系和社会救助体系,实施全民参保计划,基本实现全覆盖。坚持教育优先,扩大学前教育规模,推动义务教育均衡发展,普及高中阶段教育,加快发展现代职业教育,不断提高教育质量。提高医疗服务保障水平,保障公共卫生安全,推进健康姚安建设。实施文化惠民工程,推进公共文化服务提质转型;大力发展残疾人、老龄和社会慈善事业、健康养老服务业,建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。实施更加积极的就业创业政策,以创业带动就业,增加城乡居民收入。坚定不移贯彻落实全面依法治国要求,推进严格执法、公正司法、全民守法,全面提高依法治县水平;创新社会治理,推进民族团结进步示范区和平安姚安建设,营造安定和谐的社会环境。

(六)持之以恒推改革增动力。全面深化重点领域和关键环节改革,突破束缚发展的体制机制障碍。坚定不移深化供给侧结构性改革,以提高供给质量为主攻方向,推进“三去一降一补”工作,激发实体经济发展活力;加快推进经济体制改革,重点推进财税体制、投融资体制、土地利

用、商事制度等改革,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,激发市场活力;加快转变政府职能,推进简政放权、放管结合、优化服务,加大政府购买服务力度;加快推进教育、科技、文化、卫生计生、社会保障等社会事业领域的改革;推进农业供给侧和农村综合改革,激发农村发展活力。深化全方位对外开放合作,大力发展开放型经济,形成“走出去”“引进来”双向开放新格局,拓展发展空间,全面释放社会创造活力,为推动跨越式发展注入强劲动力。

三、开拓创新,真抓实干,努力开创全县发展新局面

2017年是新一届政府的开局之年,也是我县脱贫攻坚决胜之年。综合考虑各方面因素,今年全县经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长11%以上,力争12%;规模以上固定资产投资增长25%以上,力争30%;地方一般公共预算收入增长8%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城乡居民人均可支配收入分别增长10%和11%;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格总水平涨幅、单位GDP能耗和主要污染物减排量完成州下达的指标。为实现上述目标,主要抓好九个方面的工作:

(一)围绕脱贫摘帽,坚决打赢脱贫攻坚战

精准落实扶贫措施。推进11个扶贫专项行动,落实“五个一批”脱贫措施,实施“16个到村到户”民生工程,因地因乡制宜,因村因户施策。围绕实现“两不愁、三保障”的目标,健全和完善行业精准扶贫政策,聚合力量,抓好整乡、整村推进项目实施,加快新增债券项目、沪滇合作项目、第二期浦发扶贫基金项目、国开行贫困村基础设施等项目建设,改善农村贫困人口生产生活条件。在5月底以前全面完成建档立卡贫困户建房任务和10个易地扶贫搬迁安置点建设,让所有建档立卡贫困户住上安全放心的房子。

抓实产业扶贫增收。把发展产业作为扶贫工作的重中之重,健全产业到户到人精准扶持机制,因地制宜、种养结合、长短互补,每个乡镇发展2-3个主导产业,每个村有1-2个特色优势产业,建

档立卡贫困户均有1个以上增收产业,实现增收产业到村到户到人。将龙头企业、村级组织、合作社、贫困户、扶贫资金有机结合,引导贫困户进入产业链条,壮大特色主导产业,增强脱贫致富能力。加大农村劳动技能、劳动力转移培训力度,引导群众通过就业、创业实现脱贫致富。

完善脱贫攻坚机制。增加财政专项扶贫投入,争取各类金融机构加大对脱贫攻坚的金融支持,形成多元化投入机制;深入开展“挂包帮”“转走访”工作,健全定点挂钩扶贫长效机制、企业帮扶、社会各界参与机制,形成合力攻坚的大扶贫工作格局;加强思想道德和感恩教育,激发群众内生动力;实施社保政策兜底攻坚行动,对完全或部分丧失劳动能力人口实现农村低保全覆盖;严格脱贫标准,规范退出程序,实现2镇13村7225人脱贫退出,坚决打赢脱贫攻坚战。

(二)突出农民增收,实现农业转型新突破

加强规划引领。坚持调优调顺调好农业结构,调整生产力空间布局,确保粮食安全,巩固烟草产业,高标准编制肉牛、蔬菜、花卉、林果、中药材、蚕桑等重点产业发展专项规划,引导重点产业合理布局。以姚安坝子为重点,围绕南永公路、环西线、光禄景观大道沿线和饮光石箐、诸葛武侯祠片区,高水平规划建设五大农业“百园庄园”,明确主导产业,引导企业入园发展,提高重点产业发展集约化水平。

创新发展机制。用工业的理念谋划农业,坚持以市场为导向,建设农产品交易市场,培育市场主体,培强农业龙头企业,以建设农业“百园庄园”为带动,形成“龙头企业+种植基地+合作社连农户”的产业发展模式,实现肉牛存栏10万头,发展蔬菜9万亩、花卉0.9万亩、林果3万亩、中药材2.3万亩;突出农产品加工,延伸农业“接二连三”的产业链条,推动产业高效融合发展,培育农村发展新动能。强化农民专业合作社建设,提升农业经营水平;抓好第三次全国农业普查,推进农业保险扩面提标;引导农民有序流转土地经营权,发展适度规模经营,培养新型职业农民,促进农业增效、农民增收和农村繁荣。

加速现代农业发展。推进农业供给侧结构性

改革,大力发展绿色农业、循环农业、特色农业和品牌农业,提高农产品供给质量;围绕建成全省肉牛生产重点县目标,培强肉牛养殖、牛产品加工、有机肥加工企业,做长肉牛产业链;围绕建设全省优质蚕种基地县,持续发展蚕桑产业,新植桑园1000亩,改造低效桑园2000亩,实现丰产桑园达10000亩;开展有机产品认证扶贫示范县创建,申报有机农产品认证,推广使用有机肥,打造绿色有机品牌;以中以高原特色现代农业示范园建设为带动,大力发展高原特色现代农业,创建“互联网+”农业信息化服务平台,发展休闲农业和乡村旅游,实现一二三产融合发展,推动高原特色现代农业向标准化、产业化、品牌化迈进,实现一产增加值增长6%。

(三)抓实项目投资,推动“五网”攻坚新进展实施项目带动。以“五网”建设为重点,加大项目策划包装和协调争取力度,力争一批重大项目落地建设。完善项目推进机制,全力推进172个重大项目和“十、百、千”重点项目建设。重点配合做好楚永高速、昆楚大复线姚安段项目建设,加快光禄古镇旅游景区连接线、通自然村公路硬化等项目建设,打通互联互通的公路网;加快推进一类通用机场前期工作;做好滇中引水工程项目的实施,着力推进龙鼻子和岔河引水2个河库连通工程、龙潭箐小(一)型水库等重大水利项目;加快推进农村电网改造升级、光伏扶贫发电、风力发电项目和“宽带乡村”工程等重大项目的实施,为投资拉动提供支撑。

强化招商引资。围绕“五网”建设和产业发展,策划包装130个招商项目,创新招商方式,完善招商机制,全民动员,精准招商,引进一批技术含量高、产业链条长、产出效益好、辐射带动强的大项目、好项目;强化签约项目的督查督办和跟踪服务,提高项目履约率、开工率、资金到位率,力争全年引进到位县外资金73亿元,增长25%以上。

抓好要素保障。创新项目融资手段,大力争取各级各类资金的扶持。采用PPP模式,鼓励和引导社会资本参与市政、交通、水利等基础设施建设,拉动民间投资。管好用好前期工作经费,谋划和储备一批重大前期项目,建立项目前期责任

制,用考核倒逼前期工作。合理收储调供土地和林地,盘活土地存量,集约节约利用土地,优先保障重点项目及优质项目建设需要,推动项目落地见效。

(四)强化工业攻坚,推动实体经济新提升提升园区承载能力。科学布局工业园区“三区一中心”,重点打造绿色食品加工园区、农业科技示范园区、仓储物流区和商业服务中心;创新园区开发建设模式和投融资模式,积极引进民间资本参与园区建设,完善园区水、电、路、土地平整等基础设施,增强园区产业发展的承载能力。优化投资服务环境和能力,完善园区各方面的配套服务,实行工业用地先租后让和弹性年期出让,促进生产要素聚集和企业集群发展,新增入园企业3户以上,实现园区产值达16.2亿元。

推进工业经济攻坚。坚持做优存量与做大增量结合,实施好工业经济“四项支撑工程”,开展企业降本增效精准帮扶专项行动,做好“三进企业”工作,支持企业扩销促产;加快推进中以高原特色现代农业示范园、滇西高原特色现代农业科技物流园等项目建设,加快发展以风能、太阳能为主的新型能源产业。重点实施高峰寺、金秀山、花园梁子和横山箐风电场建设项目,实施太阳能光伏电站、光伏现代农业科技大棚电站建设项目,加快推进新能源基地建设步伐。抓好达限企业培育,新增规模以上工业企业4户,实现规模以上工业增加值达5.4亿元。

加快民营经济发展。狠抓政策落实,完善企业服务机制,引导实体零售企业补齐短板,加快民营企业发展。构建亲清政商关系,改善投资营商环境,抓好“降成本”工作,减轻企业负担,提振民营企业信心,释放创新创业活力;建立银政企良好的互信关系,设立中小企业过桥资金,破解企业融资难题;强化市场主体培育,培育一批小而精、小而强的非公企业群体,推进“两个10万元”微型企业培育工程,新增市场主体800户以上;突出技术创新驱动,增强企业自主创新能力,推进民营企业转型升级。

(五)坚持统筹发展,实现城乡面貌新变化着力打造宜居荷城。推进“多规合一”规划编

制,统筹东、南、西、北片区开发建设,加快推进县城西片区综合开发、县城城市综合体建设项目,抓紧实施城市供水系统、地下综合管廊、“一水两污”等项目,完善城市功能,强化综合治理,实施违法建筑治理,强化留地安置小区规划控制,深化“四创”活动,提升城镇规划、建设、管理水平,建设生态宜居荷城。以光禄古镇旅游景区连接线为纽带,加快栋川、光禄“同城化”发展步伐,全县城镇化率提高2个百分点。加强和改善房地产市场调控,抓好房地产去库存,加快推进南城名都二期、庆林·熙瑞佳园二期、金荷公园片区等项目开发建设;规划建设一批环境幽雅、设施配套的精品小区、高品质住宅区,提升城市形象。

推进集镇开发建设。合理规划集镇建设,加快光禄国家级旅游特色小镇、前场省级现代农业小镇和弥兴州级商贸集散小镇开发建设,统筹推进官屯、大河口、适中等特色集镇建设,加快4个省级危房改造示范村、10个易地扶贫搬迁安置点以及集镇中心村建设。加强集镇路网、电力、通信、污水和垃圾处理等基础设施及公共设施配套建设,夯实发展基础。积极引导企业、人口向城镇集中,形成各具特色、职能明确、优势互补的发展格局。

改善城乡发展条件。抓住建筑风格、村庄环境、村庄绿化、产业特色四个关键,加大传统村落保护;结合村庄规划成果,完成全县美丽乡村建设规划,以何福新村、青龙社区、石官村为示范,以点带面推动美丽宜居乡村建设,科学规划建设10个综合示范区、30个重点示范村。实施城镇“四治三改一拆一增”,农村“七改三清”人居环境提升行动,建设生态宜居的美丽幸福家园。

(六)强化产业联动,展现文化旅游新气象

做强文化旅游产业。紧紧抓住昆楚大复线建设的历史机遇,合理规划布局,以光禄古镇为核心,加快古镇周边景区景点开发建设,推进木塑小镇、游客接待中心、古镇入口景观、东关城门、古镇棚户区改造、荷塘等项目建设,完善旅游要素;突出农旅融合,有序规划建设农业庄园,打造入口景观大道花海景观,发展高效生态观光农业,促进农业庄园和休闲旅游融合发展。实施景

区景点旅游公路建设,加快诸葛武侯祠片区、马游彝族梅葛文化生态旅游区、天文科普园区、洋派水库片区开发。创新方式,加强景区运营和管理,加大旅游策划营销和促销力度,提高举办“荷花节”“牛展会”等节会带动旅游产业发展的水平,打造姚安旅游品牌。

繁荣文体事业。大力实施文化惠民工程,引导文化资源向农村、向基层倾斜,抓好老年人文体活动中心、广播电视制播、公共体育场、村组文化室等基础设施建设,提高公共文化产品和服务的供给能力,促进公共文化均衡发展。发展体育事业,推进全民健身,提高群众身体素质。扶持优秀文化产品创作生产,繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视事业,加强彝族梅葛、姚安花灯、坝子腔等非物质文化遗产保护、传承与创新利用。

激活城乡消费。坚持生产性服务与生活性服务并重,发挥新消费的引领作用,提升现代服务业竞争力,实现消费向高端化和精细化转变。坚持医养融合发展,培植康体休闲、养老养生等健康服务业;发展餐饮住宿、家电建材、文化旅游、信息消费等生活性服务业,加快发展电子商务、现代物流、中介服务、金融和社区服务等现代服务业,实现服务业增加值10亿元,增长10%。推进城市综合体、农贸市场建设,支持批发市场、超市建设,推进“互联网+”专项行动,发展农村电商,促进消费升级,培育限额以上企业10户,实现第三产业增加值增长12%以上。

(七)完善保障体系,实现民生福祉新改善

突出保障惠民。健全完善覆盖城乡居民的社会保障体系和社会救助体系,提高参保率和覆盖率。落实好10件民生实事;抓好1052户城镇棚户区改造,加快2850户农村危房改造和抗震安居工程建设,改善人民群众居住条件。补齐教育短板,全面提升教育教学质量,义务教育均衡发展通过国家验收;推进“全面改薄”、荷城小学等教育基础设施建设;加快实施中医院迁建、县级食品药品检测中心等公共卫生项目,提高医疗服务保障水平,推进健康姚安建设。落实全面两孩政策,促进人口均衡发展。建设公益性公墓,推动殡葬改革;

发展残疾人、老龄和社会慈善事业；重视妇女儿童工作，关爱农村留守儿童、妇女和老人。

突出创业富民。全面推进“大众创业、万众创新”，实施更加积极的就业创业政策，围绕全县重点产业的发展，深入推进“抓培训—兴产业—推创业—强企业—促就业”的模式，开发就业岗位，拓宽就业渠道，新增城镇就业2100人，转移农村劳动力就业15000人；优化创业就业环境，搭建创业就业平台，实施农村青年创业富民行动，支持农民工返乡创业，千方百计增加城乡居民收入。

突出和谐安民。创新社会治理，广泛开展群众性精神文明创建，深入推进全民守法，实施“七五”法治宣传教育和“六五”依法治县规划。加快民族团结进步示范区建设，促进民族和睦、宗教和顺。落实安全生产责任制，完善应急体系建设，提高应对自然灾害、事故灾难等突发事件的预防预警和处置能力。推进平安姚安建设，打好第四轮禁毒防艾人民战争，依法惩处各类违法犯罪行为，提高食品药品安全保障水平，提升人民群众的安全感和幸福感。

（八）强化环境保护，彰显生态文明新优势

加强生态环境保护。严守生态保护红线，完善生态补偿机制。实施新一轮退耕还林1万亩，完成营造林5.2万亩，义务植树77万株，四旁植树200万株。全面推行“河长制”，加强重点水源地环境保护治理；做好大气、水和土壤污染防治工作，防控和整治农业面源污染；加快县城空气监测站建设，实现县城环境空气质量自动监测；加强环境执法能力建设，推进生态监测网络建设。

扎实推进节能减排。严格落实污染减排目标责任制，实施工业污染源全面达标排放计划，加大对重点地区、流域、行业的污染治理，持续削减污染物排放总量。倡导低碳绿色环保生活方式，推进全民节能减排；发展绿色建筑，推广装配式建筑。大力发展绿色经济，推广生态农业种养模式，提高绿色产业综合效益。

（九）激发内生动力，实现改革开放新拓展

全面深化改革。继续深化供给侧结构性改革，在产业转型升级上拓空间、接动能、增动力，以供给侧结构性改革助推产业结构调整 and 升级。

加快重点领域和关键环节改革，着力抓好财税体制、投融资体制等重点领域改革，统筹推进民生改善、环境保护、民主法治等改革事项，加快农村产权制度、供销合作、农信社改制、农村水价、农村土地“三权分置”等农村综合改革。

强化开放合作。找准姚安在全省全州交通战略中的区位优势，主动融入长江经济带、成昆经济带攀西经济区、滇中城市经济圈一体化发展、金沙江对内开放合作经济带建设，深化区域合作，提高对外开放合作水平。围绕昆楚大复线和楚永高速公路建设，科学合理调整产业布局、城镇规划，做强绿色食品加工、休闲观光农业、文化旅游等优势产业，把姚安建成全省重要的绿色食品加工基地、滇西旅游线上的重要节点。

加大创新力度。强化发展机制创新，完善政策性融资担保体系建设，破解融资难题；优化产业发展、项目建设、生态保护等考核评价机制，激发干部群众推动发展的活力。围绕全县重点产业发展，大力推进大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新产品、新业态、新模式加速发展。加强创新型人才队伍建设，培育和弘扬创新精神、企业家精神，实施质量强县战略，加快推进企业技术改造升级，推动产业转型升级。

四、转变作风，提高效能，努力建设人民满意的政府

实现今后五年的目标，全面建成小康社会，对政府工作提出了新的更高的要求。我们必须坚持不懈加强政府自身建设，进一步改革创新，扎实工作，努力做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

（一）勇于担当不懈怠。在担当中点燃激情、激发干劲，充分发扬“愚公移山精神”“钉钉子精神”和“工匠精神”，把精力放在狠抓落实上，把心思放在干事创业上，把本领用在推动发展上，创造经得起历史检验的业绩。在担当中克难前行、不辱使命，敢于触及深层矛盾，打破传统路径依赖，不断开创工作新局面；在担当中守土有责、守土尽责，健全完善目标责任、执行监督、绩效考核、末位问责和容错纠错机制，对实绩突出的大力褒奖，对为官不为、懒政怠政的公开曝光、坚决

问责,鼓励干部干事创业。

(二)依法行政严用权。全面推进法治政府建设,坚持在法治轨道上开展政府工作,注重发挥法律顾问、律师和司法机关作用,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。强化决策法定程序的刚性约束,坚持重大行政决策集体讨论决定,健全公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查制度,确保依法、科学、民主决策。自觉接受人大及其常委会监督,加强政协民主协商,大力发展基层协商民主;做好人大代表建议、议案和政协委员提案办理工作。积极推进政府信息公开,自觉接受各方监督。

(三)优化服务提效能。继续深化“放管服”改革,打造“基层办事无障碍、企业办事无投诉、群众办事无难处”的优良环境,着力提升政务服务的能力和水平;全面落实“双随机、一公开”监管方式,营造公平竞争的市场环境、法治便利的营商环境,切实增强政府核心竞争力。严格落实领导干部联系和服务群众、帮扶企业制度,推动机

关干部走入企业、走进基层、服务群众。认真履行向社会作出的各项承诺,把好事办实、实事办好。

(四)清正廉洁树形象。落实全面从严治党主体责任,切实履行“一岗双责”,严格执行党纪党规,健全惩治和预防腐败体系,从严从细落实八项规定,坚持不懈反“四风”,完善防范权力寻租和利益输送的体制机制,规范权力运行;推进巡察工作,强化行政监察,实现审计监督全覆盖;规范“小微权力”运行,严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,实现干部清正、政府清廉、政治清明。

各位代表,同志们,全面建成小康社会,是新一届政府肩负的历史使命;人民对美好生活的向往,是我们履职尽责的最大动力。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,不忘初心、继续前进,勇于担当、奋发有为,为克期脱贫,同步全面建成小康社会而努力奋斗,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!

大姚县人民政府工作报告

——2017年2月24日在大姚县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请政协委员和其他列席同志提出意见。

一、十六届县人民政府工作回顾

(一)2016年工作完成情况

过去的一年，在州委、州政府和县委的正确领导下，在县人大及其常委会、县政协的监督支持下，我们团结奋进、精准施策、主动作为，全县经济社会发展稳中有进、稳中向好，实现了“十三五”良好开局。全县生产总值增长11.7%，规模以上固定资产投资增长33.2%，财政一般公共预算收入增长8.1%，财政一般公共预算支出增长11.8%，社会消费品零售总额增长12.6%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长9.3%和11%。

“四稳”工作成效明显。认真贯彻落实国家、省、州稳增长系列政策措施，有效应对经济下行压力，积极主动防灾减灾，扎实推进稳增长、稳投资、稳工业、稳收支“四稳”工作，着力打好“五网”建设、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、精准脱贫“四大攻坚战”，深入开展“十项专项行动”，全力落实“构二破三”和“调二提三”工作要求，认真实行经济运行“五个主题”制度，务实担当、精准发力，全县经济保持平稳健康发展。

项目投资持续增长。投入项目前期工作经费2395.6万元，申报项目158项149.6亿元，其中产业投资项目占63.5%、工业投资项目占39.4%；争取项目355项、资金10.37亿元，国家专项建设基金7

项3.58亿元，石羊古镇开发、桂花水库建设等项目列入省级重点项目。组织集中开工项目4批65项，总投资153.46亿元，完成投资47.04亿元。楚姚高速全线开工，大姚通用机场启动规划选址工作。山区“五小水利”重点县等项目全面完成，河底水库开工建设。实施农村饮水安全工程21件，解决2.63万人饮水安全问题。新一轮农村电网改造升级工程顺利实施，互联网基础设施建设加快推进，行政村光纤通达率达96%。严格落实县级领导挂钩重点项目和责任考核机制，在项目立项、环评、供地、融资等方面主动介入、积极协调、做好服务，实现政府性融资22.4亿元，报批建设用地563亩。对外交流合作不断深化，新签约招商项目104个，实际到位州外资金71.4亿元，增长32%。

产业结构更加优化。核桃、花椒、蚕桑、中药材标准化示范基地建设加快推进，魔芋、百合、芒果等特色种植业规模不断扩大。建设水稻、玉米高产示范样板7万亩，粮食总产量达14.67万吨。收购烟叶776.5万公斤，均价达30.14元，烟农户均收入3.53万元。特色养殖规模不断扩大，发展畜禽规模养殖1200户，山地牧业效益逐步凸显。全省特色农业产业现场推进会在我县召开，高原特色农业示范县创建取得实效，农业总产值增长5.9%。投入资金1700万元，完成工业园区道路硬化3公里、10KV输电线路2公里、供排水管网3公里，园区基础设施不断完善。认真落实“三进企业”和“四项支撑工程”，发放企业贷款2.9亿元，

兑付扶持资金3940万元。“两个10万元”微型企业培育工程加快推进,新增规模以上工业企业4户。昙华社区等6个行政村列入全国乡村旅游扶贫重点村,石羊古镇旅游综合提升和乡村旅游富民工程启动实施,全年接待游客61.76万人次,实现旅游总收入4.55亿元。农村电商、网络微商加快发展,电子商务孵化园投入运营,实现电商销售收入3438万元。城区商业网点、专业市场及农村便民服务网点不断完善,批零住餐、金融保险、居家养老等服务业快速发展。品牌创建初见成效,“全国质量强县示范县”“大姚核桃产业知名品牌示范区”获准创建。

脱贫攻坚深入推进。严格落实“双挂钩”“清单制”“预评估”三项措施,按照“五查五看”“三评四定”要求,对照“四有两无”标准开展精准识别,年内剔除548户、新纳入534户,扶贫对象更加精准。聚焦建档立卡贫困人口,实行挂图作战,实施产业扶贫、安居工程、基础设施、基本公共服务、能力素质提升、金融支持等6个到村到户项目,创新“金融+保险+公司+基地+合作社+贫困户”的精准帮扶模式,投入扶贫资金11.55亿元,兑付产业扶持资金3787万元,发放扶贫到户贷款1.04亿元,18个易地扶贫搬迁集中安置点建设快速推进,完成贫困户建房1558户,湾碧、铁锁、昙华扶贫整乡推进全面启动,年度脱贫攻坚任务全面完成,1个贫困乡、7个贫困行政村、7200人脱贫出列。

城乡统筹协调发展。突出规划引领,县城总体规划修编全面完成,云南省城市规划示范试点县工作稳步推进。金碧农贸市场、百草岭大街建设全面完成,环城路提升改造基本完工,永丰湖片区开发、棚户区改造、西河河道治理、彝绣文化园等项目加快推进。乡镇“一水两污”建设项目有序推进,湾碧、赵家店生活垃圾填埋场投入使用。石羊、龙街国家级重点示范镇和新街、湾碧等3个州级重点示范镇项目建设顺利推进。完成3540户农村危房改造和抗震安居工程、85个“一事一议”财政奖补、7个美丽宜居乡村省级重点村、6个民族团结进步示范项目建设。提升城乡人居环境五年行动计划成效显著,“五创”工作扎实推进,“创

卫”“创园”取得突破性进展。县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”环境整治深入开展,绿化美化县乡道路405公里,城乡人居环境明显改善。

民生保障稳步加强。机关事业单位养老保险改革、城乡居民基本医疗保险改革基本完成,农村土地承包经营权确权登记、不动产登记和国有林场改革扎实推进,“营改增”“五证合一、一照一码”登记制度改革深入实施。民生投入不断加大,10件惠民实事全面落实,全年民生支出占财政一般公共预算支出的82.9%。城镇登记失业率控制在3.02%以内。发放救济粮760吨、低保金1.05亿元、惠农补贴6298万元。教育教学质量稳步提高,全县高考本科上线率83.5%,大姚一中荣获全省高中教学质量三等奖。国家公共文化服务体系示范区创建成功,非物质文化遗产和文物保护不断加强。县乡村分级诊疗和医疗服务一体化启动实施,中医药服务能力明显提高。加强防灾减灾救灾工作,应急处置能力进一步增强。面对特大洪涝泥石流滑坡灾害,全县广大干部群众团结一心、快速反应、有效应对,全力以赴抢险救灾,切实把灾害损失降到最低。积极筹措资金1.65亿元,灾后恢复重建工作有序推进。持续加强安全生产监管,安全形势保持平稳。妥善化解信访突出问题,维护群众合法权益。深入开展“平安系列”严打专项行动,依法打击各类违法犯罪活动,维护社会大局和谐稳定。

(二)过去四年工作总结

回顾本届政府履职的四年,我们主动适应经济发展新常态,奋力推进城乡统筹发展,团结带领广大干部群众聚力攻坚、矢志跨越,向大姚人民交出了一份满意答卷。

经济持续健康发展,综合实力再上台阶。全县生产总值从40.8亿元增至64.56亿元,年均增长11.8%;财政一般公共预算收入从2.8亿元增至4.56亿元,年均增长12.9%;财政一般公共预算支出从14.22亿元增至21.46亿元,年均增长10.8%;规模以上固定资产投资从30.62亿元增至88.44亿元,年均增长30.4%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别从19467元和4957元增至29309元

和8836元,年均增长10.7%和15.5%;社会消费品零售总额从13.95亿元增至23.96亿元,年均增长14.5%。县域经济综合实力显著增强,被表彰为“全省县域经济发展先进县”。

发展方式逐步转变,产业支撑更加有力。三次产业结构从33.8:34.5:31.7调整为28.4:33.9:37.7。高原特色现代农业规模逐步扩大,核桃面积从130万亩增加到162万亩,花椒面积从24.7万亩增加到38.3万亩,蚕桑面积从5.6万亩增加到8.12万亩,中药材面积达3.72万亩,核桃、花椒面积和产量均居全州首位。培育农业龙头企业24户、农村市场主体316个。“大姚核桃”荣获“中国驰名商标”“国家地理标志证明商标”“国家地理标志保护产品”称号。工业攻坚深入推进,绿色食品、清洁能源、轻纺加工、装备制造等工业支撑体系逐步完善,规模以上工业企业达34户,总产值从26.8亿元增至60.8亿元,年均增长17.8%。“一园五片区”累计入园企业57户,大姚工业园区被认定为省级工业园区。积极构建“亲”“清”新型政商关系,民营经济不断发展壮大,非公企业达9867户,实现增加值占GDP的比重达48.8%。旅游基础设施逐步完善,金融保险、商贸物流等现代服务业蓬勃发展,“互联网+”等新业态初具雏形,第三产业增加值从12.9亿元增加到24.3亿元,年均增长10.8%。

基础设施不断夯实,城乡面貌大为改观。实现通乡油路和行政村路面硬化全覆盖,完成交通投资10.4亿元。红豆树、大坡水库等骨干水源工程建成蓄水,实施山区“五小水利”工程176件、病险水库除险加固56件,建设水窖25771口,完成水利投资11.2亿元。农村电网改造3667户,茅稗田风电、大古衙光伏发电等一批新能源项目建成投产,完成能源投资19.92亿元。通讯基础设施进一步完善,新增光缆线路3711公里。森林城市、海绵城市、智慧城市建设稳步推进,实施城镇建设项目116个,东北片区开发与老城区改造同步推进,城区路网、供排水等公共服务设施更加完善,县城建成区面积从7.08平方公里扩大到8.5平方公里。投入资金5.1亿元,实施教育、文化、卫生计生等公共服务设施建设项目619个,新农村、美丽乡

村示范村、“一事一议”财政奖补、民族团结进步示范村等项目462个,群众生产生活条件明显改善。

改革开放持续深入,发展活力日益增强。政府机构改革深入推进,卫生计生、市场监管职能更加优化,龙街等5个乡撤乡设镇工作全面完成,财税、投融资、公务用车、收入分配制度改革不断深化。行政审批制度改革扎实有效,县乡公共资源交易平台建设日趋完善,政务服务平台规范运行,简政放权、不动产登记、商事制度改革等全面实施。土地承包经营权改革稳步实施,集体林权制度配套改革深入推进,发放经济林木权证3.2万本、林业贴息贷款和林权抵押贷款5.81亿元。教育、文化、医药卫生、社保、供销、殡葬等改革成效明显。融入滇中城市经济圈和楚北区域发展步伐加快,区域合作持续加强,对外开放不断扩大,招商引资成果丰硕,累计引进州外到位资金194.4亿元,年均增长36.4%。

环境保护全面加强,生态建设成效显著。实施生态立县战略,完成人工造林17.5万亩、低效林改造3.5万亩、退耕还林还草1.4万亩,森林覆盖率达67.1%。县城生态圈建设稳步实施,蜻蛉湖、西河印象景观带建设完成,城市绿地率达34.5%。严格执行环境准入制度,深入推进饮用水源地保护、农业面源污染、流域水环境等专项整治,开展违规采石采砂清理整顿,破坏生态、污染环境等违法行为有效遏制。节能减排成效明显,单位生产总值能耗累计下降17.7%。生态创建力度加大,创建国家级生态乡镇1个、省级生态乡镇9个。“五创”工作取得实效,荣获“国家卫生县城”“省级文明县城”等称号,成功纳入国家重点生态功能区。

民生保障稳步提升,人民生活更加殷实。坚持办好惠民实事,民生支出累计达71.9亿元。累计发放小额担保创业贷款6943万元,贷免扶补贷款1.2亿元,新增城镇就业1.38万人,农村劳动力转移就业8.03万人。学前教育三年毛入园率、义务教育巩固率、高中阶段教育毛入学率分别提高13.1、0.6和5.5个百分点,顺利通过国家义务教育发展基本均衡县评估,教育名县品牌进一步提升。“三馆一站”免费开放,“三下乡”活动持续开

展,成功举办第六届农民文艺汇演和第七届农民体育运动会,文化体育事业蓬勃发展。县乡村医疗服务体系更加健全,城乡医疗保障水平逐步提升,群众看病难、看病贵问题有效缓解。机关事业单位和城乡居民基本养老保险制度全面实施,城乡低保实现动态管理,社会救助制度日趋完善,累计发放社会救助金4.8亿元。建设保障性住房2860套,实施农村危房改造和抗震安居工程1.07万户。观音岩水电站移民搬迁安置工作全面完成。加强社会治理和平安建设,高度重视安全生产工作,社会和谐局面更加巩固。科技、侨务、史志、档案等工作取得新成绩,工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字会、气象、地震、邮政、文联、工商联、社科联、残疾人等事业取得新进步,人民武装、人防、武警、消防在和谐社会建设中作出了新贡献。

法治政府建设加快,行政效能明显提升。严格执行县人大及其常委会的决议、决定,定期向县人大报告工作,及时向县政协通报情况,高度重视人大代表建议和政协委员提案办理工作,加强与各人民团体的联系,广泛听取社会各界意见、建议,全面落实政府决策议事规则、重大事项社会听证、公示等制度。“七五”普法和“五五”依法治县规划启动实施,“法治大姚”建设深入推进。全面贯彻中央“八项规定”精神,深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”和“忠诚干净担当”专题教育、“两学一做”学习教育。严控机构编制、财政供养人员、“三公”经费支出,严格执行限额公务接待、出差公务卡结算制度。加强效能监察和审计监督,严肃查处各类违规违纪行为,党风廉政建设取得新成效。

过去的四年,是我们主动适应新常态、沉着应对新挑战、持续取得新成绩的四年,也是我们负重前行、攻坚克难、开拓创新的四年。四年的奋斗历程充满艰辛,宝贵经验值得我们长期坚持:必须始终坚持发展第一要务,抢抓机遇加快发展,推进富民强县进程;必须突出产业培植这个核心,加快转型升级提质增效,增强县域综合实力;必须盯紧项目投资这个抓手,抢抓项目夯实基础,不断改善发展条件;必须抓牢城乡统筹这

个载体,持续提升人居环境,推进城乡协调发展;必须激活深化改革这个引擎,突破发展体制机制障碍,不断释放发展活力;必须肩负民生保障这个使命,让发展成果惠及广大群众,巩固和谐稳定局面。四年的成绩,是我们顺势而为的坚实基础;四年的实践,是我们再创辉煌的宝贵财富。我们必须深刻总结运用这些经验,并在实践中不断丰富和发展。

各位代表,这些成绩的取得,是州委、州政府和县委正确领导的结果,是历届政府传承接力、久久为功,一张蓝图绘到底、一任接着一任干的结果,是县人大、县政协鼎力支持、共同努力的结果,是全县广大干部群众同心同向、扎实苦干的结果。在此,我代表县人民政府,向全县广大干部群众,向大力支持政府工作的人大代表、政协委员、社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,发展的道路上还面临许多困难和问题,工作中还有不少差距和不足,主要表现在:一是发展后劲不足,投资消费对经济的拉动力不强,支撑发展的大项目不多,保持固定资产投资持续增长压力大;二是基础设施薄弱,交通、水利等瓶颈制约依然突出;三是产业结构调整滞后,质量效益不高,融合发展程度低,转型升级亟待提速;四是城乡发展不协调,城镇化水平偏低,脱贫攻坚任务艰巨,民生改善和维护稳定压力大;五是作风建设还有差距,少数干部改革创新、担当进取意识不强,存在不作为、慢作为、不敢为、不会为的问题,政府自身建设尚需加强。这些问题,我们必须高度重视,切实加以解决。

二、十七届县人民政府主要任务和工作重点

未来五年,是大姚全面建成小康社会的决胜期,是主动适应和把握经济发展新常态、加快转型发展的关键期。“一带一路”、长江经济带等重大战略的深入实施,新一轮产业革命、“互联网+”、供给侧结构性改革正在催生新的发展动能。“五网”建设、产业转型升级、统筹城乡规划建设管理、精准脱贫攻坚战深入推进,以及楚姚、楚永高速和金沙江中游航运通道(湾碧码头)启动建设,为全县跨越发展提供了难得的机遇。特别

是经过多年的努力,全县跨越发展的基础更加坚实、团结拼搏的氛围更加浓厚、干事创业的热情更加高涨,只要我们提振精神、勇于担当、创新实干,我们完全有信心、有能力、有条件推动跨越发展。

今后五年政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,全面贯彻落实党的十八届六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,按照省第十次、州第九次和县第十四次党代会总体部署,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应把握引领经济发展新常态,围绕全面建成小康社会这一“总体目标”,突破交通滞后和工程性缺水“两大瓶颈”,突出现代农业、新型工业和特色城镇“三个重点”,打响核桃之乡、滇中铜都、祭孔圣地、教育名县“四张名片”,实施绿色产业富民、新型工业强县、科教人才兴县、宜居县城活商、生态环保立县“五大战略”,培强绿色食品、清洁能源、冶金矿产、轻纺加工、生物医药、文化旅游“六大产业”,努力把大姚建设成为“全国绿色产业示范基地、全省统筹城乡发展示范区、楚北对外开放合作重要门户”。

今后五年经济社会发展的主要目标建议为:生产总值年均增长10%以上,财政一般公共预算收入年均增长8%以上,规模以上固定资产投资年均增长15%以上,社会消费品零售总额年均增长10%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长8%以上和10%以上,城镇登记失业率控制在3.15%以内,城镇化率达40%以上。

实现上述目标,必须立足当前、着眼长远,统筹兼顾、突出重点,在以下五个方面取得新突破:

(一)打造县域经济增长极,在提升综合实力上取得新突破。坚决打好产业转型升级攻坚战,推动一产向二产和三产延伸,加快培育具有大姚特色、三产深度融合的绿色产业体系,全力打造“全国绿色产业示范基地”。培植高产粮烟、高效林业、优质蚕桑、山地牧业、特色果蔬为的特色

产业集群,积极发展设施农业,全力打造全省高原特色产业示范区。深入实施“工业强基”工程,推进工业转型提质,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,加快推进“一园五片区”建设,积极承接关联配套产业,加快民营经济发展,着力打造“百亿元省级特色园区”。加快发展全域旅游,着力培育乡村旅游、生态观光、自驾体验等旅游新业态,加快文化旅游产业发展,打造区域化、特色化旅游品牌。加快商贸物流、金融保险、文化创意等现代服务业发展。继续打好“五网”建设攻坚战,着力改善发展基础条件。完成楚姚高速、楚永高速(大姚段)、元祥省道改扩建、大姚通用机场建设,争取元宾高速、南永Ⅰ级单线铁路立项实施,统筹做好县城一环线基础设施和县乡联络线建设,50户以上自然村道路硬化。完成桂花水库等重点骨干水源工程建设,实施河库连通、库库连通工程,抓好农村饮水、城镇供排水设施建设。实施城乡电网升级改造,推进骨干电网建设,统筹做好新能源开发利用。实施“互联网+”行动,提升改造光纤网络,实现“千兆到楼、百兆入户”。

(二)建设美丽宜居新家园,在推进统筹城乡上取得新突破。完善城乡功能,提升城乡品位,持续推进“五创”工作,着力推动城乡统筹协调发展,建设天蓝、地绿、水清、民富的美丽家园。优化空间布局,完善以县城为中心、集镇为重点、中心村为节点的城镇规划体系,切实加快新型城镇化建设步伐。做足山水文章,建设“一环”、拓展“两轴”、构建“三带”、打造“四湖”、绿化“四山”,加快智慧城市、海绵城市、森林城市建设,完善公共交通、专业市场、地下管廊等市政设施,不断提升综合承载能力。按照“新房新村、生态文化、宜居宜业”的要求,整合特色小镇、易地搬迁、棚户区改造、农村危房改造和抗震安居工程等项目,加快推进美丽宜居乡村建设。深入实施提升城乡人居环境五年行动计划,扎实开展县城“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”整治,不断提高城乡建管水平。

(三)争当绿色发展排头兵,在建设生态文明上取得新突破。牢固树立环保底线、生态红线“双线思维”,大力推进绿色发展、循环发展、低碳发

展,推动生产生活的绿色转型,共创绿色、生态、宜居、县强的幸福家园。抓住纳入国家重点生态功能区的机遇,统筹各类空间性规划,落实重点生态功能区产业准入负面清单制度,努力形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。坚持保护优先、自然恢复为主,深入开展大气、水、土壤污染防治,继续实施天然林保护、退耕还林还草、水土保持、农村能源建设、生物多样性保护等重点生态工程,推进“千里彝山·大姚核桃”生态走廊建设,确保森林覆盖率达70%。深入推进生态乡镇、生态村创建工作,做好村庄美化、道路沿线绿化,争创“国家级生态县”。严厉查处环境违法行为,加强资源节约和节能减排,推进水、土地、森林、矿产等资源节约集约利用,加快淘汰落后产能,大力发展绿色产业,推进清洁生产,杜绝新增高能耗、高污染、低效益项目,全面提升可持续发展能力。

(四)打好改革攻坚组合拳,在增强发展活力上取得新突破。抓实供给侧结构性改革,抓好“三去一降一补”,扩大有效供给,释放消费潜力,增强经济活力。加快推进财税体制、投融资体制等经济体制改革,逐步建立和完善现代市场体系。继续加大“放管服”工作力度,加快转变政府职能,提高行政效能。深化农村综合改革,稳妥推进农村产权制度改革,激发农村发展活力。完善生态文明绩效考核、终身责任追究和自然资源离任审计制度,探索资源有偿使用和生态补偿制度,扎实推进生态文明体制改革。加快推进司法、教育、科技、文化、供销、医药卫生、社会保障等改革,让发展成果惠及全县人民。加强区域合作,提升双向开放水平。围绕优势特色产业项目,创新招商模式和机制,切实提高招商引资质量效益。

(五)织密扎牢民生保障网,在增进群众福祉上取得新突破。深入推进精准扶贫、精准脱贫,坚决打赢脱贫攻坚战,决不让一个贫困地区、一户贫困群众掉队。瞄准建档立卡贫困人口,因地制宜,因村施策,因户施法,实现全面脱贫。坚持民生优先,进一步完善就业服务、社会保障、养老服务、住房保障和社会事业“五大体系”,落实“大众创业、万众创新”要求,搭建创业就业平台,以创

业带动就业,增加城乡居民收入。坚持教育优先发展战略,扩大学前教育覆盖面,巩固提升义务教育均衡度,普及高中阶段教育,加快发展职业教育,不断扩大“教育名县”品牌影响力。健全城乡医疗卫生服务体系,提升公共卫生服务能力,提高医疗服务保障水平。加强人口和计划生育工作,落实“全面两孩”政策。大力发展残疾人、老龄和社会慈善事业,积极发展养老服务业,建立健全留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。高度重视安全生产和防灾减灾工作,创新社会治理方式,做好新形势下的群众工作,严厉打击各类违法犯罪活动,全力维护网络信息安全,努力提升人民群众的安全感。

三、2017年工作安排

今年是党的十九大召开之年,是实施“十三五”规划的重要之年,也是脱贫攻坚的决胜之年,做好政府工作意义重大。

今年政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八届六中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,认真贯彻中央经济工作会、中央农村工作会、省第十次党代会、州委九届二次全会和县委十四届二次全会决策部署,坚持稳中求进工作总基调,以提高发展质量和效益为中心,以供给侧结构性改革为主线,全面落实省州稳增长措施,认真做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,促进经济平稳健康发展、社会和谐稳定,实现十七届县人民政府良好开局。

今年发展的主要预期目标建议为:全县生产总值增长12%以上,财政一般公共预算收入增长8%以上,规模以上固定资产投资增长30%以上,社会消费品零售总额增长12%以上,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%以上和12%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内,单位GDP能耗控制在州下达目标以内。

围绕上述目标,必须以开局就是决战、起步就是冲刺的精神,着力抓好八个方面的工作:

(一)突出重点,持之以恒抓项目。把项目投资作为推动跨越发展的第一引擎,以固定资产投

资支撑项目和省、州“十百千”项目为重点,着力抓实“构二破三”和“调二提三”工作,确保固定资产投资完成115亿元以上。抓实项目前期工作。围绕国家和省州产业政策、投资导向,投入项目前期费5000万元、增列专项规划经费1000万元,加大项目前期力度,聘请项目顾问,加强项目策划包装,扎实推进元宾高速、大姚通用机场等重大项目前期工作。加快重点项目建设。加快推进楚雄姚高速、湾碧码头建设,启动楚永高速(大姚段)建设,完成赵家店至龙街、吴家湾至簸箕等210公里乡际公路硬化,加快推进50户以上自然村路面硬化。全面完成木卡拉水库建设,加快河底水库、农村水窖建设,启动桂花水库建设。全面推进农村电网改造升级工程,加快信息化建设,实现县乡光纤全覆盖。强化项目要素保障。健全完善重点项目推进机制,继续推行县级领导集中深入地检查项目推进及现场承诺、会议集中汇报的督查模式。积极引进社会资本,加快推进PPP项目,加强政府融资平台建设,拓宽与金融机构合作范围,深化银政、银企合作,多渠道筹措项目建设资金。切实做好项目服务,提高要素保障水平。

(二)抓实三农,千方百计稳增长。按照稳粮增收、提质增效要求,健全绿色农业产业体系,力争农业总产值达39.5亿元,增长6.5%以上。着力发展高原特色现代农业。巩固提升粮烟畜产业,实施10万亩核桃、5万亩花椒提质增效,新植桑园3500亩、中药材1万亩、芒果1万亩,打造全省粮食、马铃薯、油料、黑山羊产业发展重点县。继续落实高产创建、高效节水、间作套种等科技措施,做好农业防灾减灾。加强农业产业链延伸和龙头企业扶持培育,探索绿色农业、绿色能源、绿色服务业协调发展模式,推进适度规模经营,促进农业产业融合发展。狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管,加快齐和牧业、仕华绿色产业、琳琅丰公司等高原特色现代农业示范创建,增加绿色优质农产品供给。改善农村生产生活条件。抓好农田水利、特色产业园、标准化种养殖基础设施建设,加快推进龙街、赵家店、湾碧、铁锁2.1万亩高效农业节水灌溉项目建设。实施高标准农田建设2.2万亩、美丽宜居乡村省级重点村

项目7个、“一事一议”财政奖补项目40个、村级“四位一体”项目3个。拓宽群众增收渠道。围绕农民人均增收1000元以上的目标,大力发展比较效益农业、生态效益农业和休闲观光农业,增加经营性收入。加快培育新型职业农民,开展农业科技培训1万人次,实现农村劳动力转移就业1.9万人,增加工资性收入。积极探索并赋予农民林权、土地承包权、农村房屋权等更多的权能,增加财产性收入。落实强农惠农富农政策,增加转移性收入。

(三)强化统筹,扶促并举强工业。着力推进工业攻坚行动,确保工业增加值增长20%以上。加强园区建设。继续抓好金碧、德云工业片区扩园规划调整工作,完善水、电、路、标准厂房等配套设施,提升园区配套服务能力,确保年内新增入园企业5户以上。加快转型升级。严格落实稳工业各项激励措施,实行县级领导挂点联系企业和问题清单整改销号制度,因企施策、一企一策,实施工业新旧动能接续转换增能工程,促进企业扩产促销、申报达产、转型升级,重点抓好蜂蜜精深加工、野生菌冷链、华盛饮品技改扩建等项目,加快推进绿色能源示范县、固体成型燃料厂等项目建设,全面提升企业技术创新、管理、营销和市场竞争能力,确保新增规模以上企业3户。壮大民营经济。实施民营经济“双培双优”行动计划,狠抓政策落实,加强服务指导,加大对企业税收增长、产值上台阶、技术创新等扶持奖励,实施好“两个10万元”微型企业培育工程,力争民营经济占GDP的比重提高到50%。

(四)挖掘潜力,提升三产扩消费。以文化旅游业为核心,深度挖掘第三产业发展潜力,促进文化旅游、商贸流通、社会服务等各项事业协调发展。培强文化旅游业。大力推进全域旅游,完善旅游基础设施,重点抓好石羊古镇、永丰湖、彝绣文化园等文化旅游项目建设,启动县城至石羊、环百草岭旅游环线建设。继续办好“三节”等节庆活动,推进文化创意,不断丰富乡村旅游、生态观光、自驾体验等旅游业态内涵,力争旅游总收入达4.85亿元。做活商贸流通业。加快现代物流园区规划建设,培育区域性物流中心,发展冷链专

业物流和“互联网+”高效物流,不断健全现代商贸流通体系。充分发挥电子商务孵化园示范引领、技术支撑和吸纳集聚功能,积极推进农村电商建设,拓宽乡村流通渠道。鼓励企业积极开拓国际市场,确保全县外贸进出口总额达300万美元以上。壮大现代服务业。实施服务经济“倍增”计划,进一步完善交通运输、金融保险、家政服务、居家养老等公共服务业体系,大力发展法律咨询、文化创意、信用评估等现代商业服务,不断满足广大群众多样化的生活需求。

(五)建管并重,统筹发展建城乡。以规划为引领、以项目为支撑、以管理为抓手,全面提升城乡建管水平。加快县城开发建设。全面完成“多规合一”工作,强化空间“一张图”管控。加快实施县城“四治三改一拆一增”,全面抓好县城区、石羊镇棚户区改造,启动县城一环线、东塔湖片区建设,加快推进武装部、消防队整体搬迁等项目建设,实施南永公路沿线增绿及西河河道治理等工程,打造绿色生态景观带,提升县城综合品质。抓好乡村规划建设。加大集镇开发力度,抓好龙街、新街等特色小镇建设,加快乡镇“一水两污”项目建设,实施农村危房改造和抗震安居工程2700户。大力实施农村“七改三清”,完成乡村公厕建设142座,加强农村垃圾、污水治理,不断改善群众生产生活条件。深化城乡综合管理。继续实行清扫保洁、绿化管护、垃圾清运市场化运作,切实抓好城中村、城乡结合部等区域环境卫生整治。盘活利用乡集镇闲置土地,加大城乡违法违规建筑综合整治力度。巩固“五创”工作成果,确保国家园林县城创建成功。

(六)精准施策,合力攻坚保脱贫。围绕3个贫困乡摘帽、16个贫困行政村出列、8352人脱贫目标,以扎实的作风、有力的举措,确保整县脱贫摘帽。压实脱贫责任。从严落实党政“一把手”“双组长”脱贫工作责任制,强化“双挂钩”“清单制”“预评估”,继续做好“挂包帮”“转走访”工作,算好时间账、任务账、进度账,倒排工期、挂图作战、高位推动,确保脱贫任务如期完成。强化脱贫措施。因地因乡制宜,因村因户施策,认真落实扶贫开发目标、任务、资金、权责“四到县”统筹机制,整合

投入扶贫资金10亿元以上,统筹推进产业发展、易地搬迁、劳动力培训转移、生态补偿、社会保障“五个一批”工程,加快改善贫困人口生产生活条件。抓住沪滇扶贫协作机遇,利用上海市杨浦区人才、信息、金融、市场等方面的优势,借力助推脱贫攻坚。做好脱贫户回访工作,巩固脱贫成果。严格跟踪问效。加大现场办公、跟踪督查、随机抽查、定点检查、约谈问责力度,紧盯问题、督促整改,促进精准脱贫各项政策措施有效落实。

(七)深化改革,互促共进增活力。全面深化重点领域和关键环节改革,破除阻碍发展的体制机制障碍,营造政策环境公正透明、政务服务便捷高效的发展环境。抓好经济综合改革。以深入推进供给侧结构性改革为总揽,着力推进“三去一降一补”,继续开展“十项专项行动”,最大限度发挥市场在资源配置中的决定性作用,加快培育新的发展动能,激发全民创新创业活力,增强县域经济发展动力。深化农村产权制度改革,全面完成国有林场改革和农村土地确权登记颁证工作。抓好行政审批制度改革。持续深化“放管服”改革,规范行政审批,全面公开政府部门权责清单、负面清单,深入开展“双随机一公开”监管机制建设,加大行政审批进中心力度,严格落实中介服务进超市要求,让行政权力在阳光下规范运行。抓好公共服务改革。稳妥推进事业单位分类改革,深化医药卫生体制改革。抓好价格管理体制,建立完善居民生活用水、用电等阶梯价格制度。加快发展开放型经济。加大科技创新力度,实施知识产权强企强县工程,继续深化区域合作,不断提高开放合作水平。深入实施精准招商专项行动,创新招商引资方式,抓好招商队伍建设,采取挂职招商、驻点招商等方式,确保全年完成州外到位资金89.3亿元,增长25%以上。

(八)以人为本,改善民生促和谐。加大财政对民生领域的投入,着力办好惠民实事,增进民生福祉,让全县人民有更多获得感。抓好灾后恢复重建。加大资金筹措力度,全力抓好恢复重建工作,确保4月底前完成倒损民房恢复重建,8月底前完成学校、卫生室、村委会等公共设施恢复重建。加快社会事业发展。改扩建幼儿园、中小

学校舍1.3万平方米,启动教师培训中心项目建设,扩大教育开放合作,提高教育整体水平。完成县中医院建设和石羊中心卫生院整体搬迁,发展中医药事业,积极开展医养结合、健康管理服务。深入开展“名师”“名医”评选工作,加强教育卫生领域人才队伍建设。深入实施文化惠民工程,广泛开展全民健身运动。加强社会保障工作。全面实施城乡居民基本养老保险制度,健全社会救助、社会福利、社会优抚等制度。认真落实大中专毕业生、农民工、返乡青年等群体创业就业政策,多渠道开发就业岗位,确保城镇新增就业3600人以上。强化生态环境保护。严厉打击破坏森林资源违法行为,科学合理布局采石采砂点,加强生态保护修复,推进“森林大姚”建设。加快发展低碳循环经济,加强节能减排和资源节约,推进清洁生产。着力维护社会稳定。扎实推进“平安大姚”建设,强化重点行业专项治理,狠抓责任落实,确保安全生产形势持续稳定。强化防灾减灾备灾工作,提高救灾救援能力和水平。畅通群众诉求渠道,妥善化解各种不稳定因素。加强社会治安综合治理,打好新一轮禁毒防艾人民战争,严厉打击各类刑事犯罪,确保全县社会大局稳定。

四、加强法治政府建设,努力建设人民满意政府

新常态、新形势、新目标,要求我们必须依法行政、从严治政、提升效能,全面加快法治政府建设步伐。

(一)严格依法行政。以法治作为政府运行的基本准则,以上率下,从严从实,推进依法行政、从严治政、廉洁从政。大力开展法治宣传教育,增强政府系统尊法学法守法用法意识,切实做到法无授权不可为、法定职责必须为。加强和改进政府法制工作,完善政府法律双顾问制度。健全决策机制,探索重大公共政策第三方评估,推进行

政决策科学化、民主化和法治化。推进综合行政执法,强化行政执法队伍管理,促进严格规范公正文明执法。

(二)提升行政效能。加强政治理论和业务政策学习,切实提高政府系统领导干部战略思维、法治思维和底线思维能力。加强部门协同,完善跨部门协作工作制度,统筹力量、整合资源,着力在谋事中求发展,在干事中出效率,在成事中赢民心。继续完善县乡为民服务体系,进一步精简办事流程、提升工作效能,营造优质、便民、高效的政务服务环境。坚持问题导向,深入一线,着力解决改革发展稳定重大问题和群众反映强烈的突出问题。

(三)践行“三种精神”。大力弘扬不畏艰难、久久为功的“愚公移山”精神,“稳、准、狠、快”的“钉钉子精神”,精准、精细、精致的“工匠精神”,着力提高各级干部的专业思维、专业素养和专业方法,建设“忠诚干净担当”的高素质干部队伍,最大限度激发干部干事创业热情,以“踏石留印,抓铁有痕”的硬度推进工作落实。

(四)加强监督问责。主动接受县人大及其常委会法律监督、工作监督,县政协民主监督和社会舆论监督,加强行政监督和审计监督。牢固树立“四个意识”特别是核心意识、看齐意识,把纪律和规矩挺在前面,加强对权力运行的制约和监督。加强问责工作,大力整治庸懒散拖,层层传导压力,落实责任,确保政令畅通、政策落地。

各位代表,实现大姚跨越发展其时已至、其势已成。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,在州委、州政府和县委的坚强领导下,不忘初心、继续前进,凝心聚力谋发展、撸起袖子加油干,在全面脱贫、全面小康伟大征程中迈出更加坚实的步伐!

永仁县人民政府工作报告

——2017年2月25日在永仁县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 李明峰

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2016年和十六届县人民政府工作回顾

过去一年，在省、州党委、政府和县委的正确领导下，县人民政府团结带领全县各族人民，坚持“一城一门一区”发展思路，主动融入和服务国家、省州发展战略，攻坚克难，创先争优，实现“十三五”良好开局。

(一)稳增长措施精准发力。紧紧围绕稳增长、稳工业、稳投资、稳收支目标要求，建立经济运行研判、预警、应策、推动和问效制度，全面抓好经济、政治、文化、社会、生态文明建设，实现经济社会平稳健康发展。据统计，全县生产总值增长12.1%达32.39亿元，第一产业增长5.9%达8.5亿元，第二产业增长18.3%达8.96亿元，第三产业增长12.2%达14.93亿元，规模以上固定资产投资增长32.8%达45.52亿元，招商引资增长23.6%达50.8亿元，地方财政总收入增长11%达3.79亿元，一般公共预算收入增长8%达2.83亿元，一般公共预算支出增长6.6%达12.84亿元，城乡常住居民人均可支配收入分别增长9%和11%，分别达28753元和8408元。

(二)供给侧结构性改革扎实推进。围绕“三去一降一补”，深入推进“十大专项行动”，电力市场化交易为企业降低用电成本76.57万元，落实减税降费政策措施为实体经济减负1668万元。民营经济加快发展，新培育发展各类市场主体315

户，培养微型企业170户。品牌建设持续加强，电子商务加快发展，建立电子商务销售平台5个，全年实现网上销售额700万元。生活性服务业加快发展，社会消费品零售总额增长13.1%达5.89亿元，居民消费价格总水平涨幅为2.7%。金融机构各项存款余额比年初增长18.3%达43.47亿元，各项贷款余额比年初增长33.3%达23.2亿元。

(三)基础设施不断夯实。全年实施规模以上固定资产投资142个，其中实施“五网”建设项目82个，完成投资27.36亿元，直苴水库、拉里么水库、G108国道升级改造永仁过境线、永仁联络线、成昆铁路扩能永仁段、农网升级改造、110千伏莲池输变电工程、“宽带乡村”工程、永仁通用机场选址等项目工作有序推进。运用国务院稳增长免督查政策，加强项目建设要素保障工作，报批建设用地1577.66亩。

(四)脱贫攻坚首战告捷。全面打响脱贫攻坚战，2553名干部挂包帮扶4998户18206人贫困人口，争取到位财政专项扶贫资金6951万元和9.9亿元政策性融资贷款，有序推进13个产业和14个行业精准扶贫行动。规划易地扶贫搬迁集中安置点31个，开工建设15个，易地扶贫搬迁工作在全省易地扶贫搬迁推进工作大会交流并被州委、州政府通报表扬。实施中和镇、永兴乡2个整乡推进和6个整村推进项目，实施移民后期扶持项目6个，建成“一事一议”财政奖补项目18个，发放农户产业扶持小额信贷资金3750万元，如期完成3600名贫困人口脱贫和5个行政村减贫出列，贫

困发生率从15.87%降到11.95%。

(五)农业经济持续增长。强力推进高原特色现代农业,成功举办2016中国经济林协会油橄榄分会年会,大力发展晚熟芒果、油橄榄和黑山羊优势产业,新种植芒果2.35万亩、油橄榄2.4万亩,流转土地林地4.62万亩,完成营造林等生态建设工程6.35万亩,兑现森林生态效益补偿金1721.83万元,林业产值增长23.3%达1.13亿元。畜禽养殖标准化、规模化不断提高,畜牧业产值增长7.4%达6.3亿元。完成中低产田改造2.21万亩,狠抓粮食增产科技措施,全年粮食总产量增长1%达6161.7万公斤。着力巩固现代烟草产业,烤烟产值达1.46亿元,完成烟叶税收3200万元,保持烟农收入和财政收入基本稳定。

(六)工业经济快速发展。深入开展“三进”企业活动,投入园区基础设施建设资金1.32亿元,3户金融机构和2户小贷公司共向企业发放贷款1.18亿元,支持企业申报争取扶持补贴政策资金1132万元,新增规模以上工业企业5户,规模以上工业增加值增长21.6%达4.65亿元。扎实推进冶金企业转型升级,铸造用生铁搬迁技改、固体废弃物资源综合利用项目取得突破性进展。4户新能源企业达标达产,实现产值2.11亿元。昌源机械、菜油加工厂等项目建成投产,年产5000吨油橄榄加工厂、双清螺旋钢管二期等项目加快推进。

(七)城乡发展焕发活力。统筹推进城乡规划建设管理,全面启动“多规合一”工作,海绵城市、地下空间综合利用、地下综合管廊建设等18个专项规划编制工作顺利推进。持续抓好“一城六镇”规划建设,市政建设扎实推进,物流片区路网、污水管网和文体活动中心环形道路配套基础设施及灯光亮化建成投入使用,仁武路改造、永定河河道清淤等项目顺利推进。棚户区改造规划通过州级审查,610户棚户区改造进展顺利。完成6个美丽宜居乡村省级重点村建设和1240户农村危房改造及抗震安居工程建设。启动城乡“四治三改一拆一增”、农村“七改三清”五年行动计划,城乡人居环境提升行动深入开展,城乡面貌不断改善,成功创建省级园林县城,县城品味进一步提升。扎实推进全域旅游规划建设,成功举办樱桃

节、火把节、泼水节等节庆活动,“七彩云南”民族赛装文化节启动仪式暨中国·永仁2016直苴彝族赛装节影响扩大,永仁彝族刺绣进京展演,迈向国际时装T台并入选云南十大“国际时刻”。全年接待国内外游客130万人次,增长23.5%,实现旅游收入8.34亿元,增长65.1%。

(八)民生事业持续加强。教育事业优先发展,认真落实乡村教师支持计划,“五教同兴”全面推进,教育基础条件不断改善,义务教育均衡发展顺利通过国务院检查验收。县级公立医院综合改革成果得到国家医改办高度评价,城镇居民机关企事业单位干部职工健康档案建档工作圆满完成,人民群众健康保障水平不断提高。文化建设扎实推进,公共文化服务体系示范区创建通过国家验收。社会保障体系更加健全,累计发放城乡低保金和各类社会救助资金3050.27万元。科技工作取得实效,松露专家站暨薛文通专家基层科研工作站落户永仁。狠抓节能减排,单位生产总值能耗下降完成州下达任务。健全防灾减灾体系,有效处置和妥善应对“9·07”“9·17”特大洪涝泥石流滑坡自然灾害。民族团结进步示范区创建深入实施,法治永仁、平安永仁建设扎实推进,有效化解各类矛盾纠纷,严厉打击各类违法犯罪行为,安全生产责任得到落实,有效防范重特大安全生产事故发生,社会保持和谐稳定,人民生活祥和安康。

各位代表,2016年目标任务的全面完成,标志着十六届县人民政府工作的圆满收官。四年来,我们始终强化忧患、机遇、创新、宗旨和精品意识,在经济发展上着力基础固县、农业稳县、工业强县、商业富县和引资活县,在社会事业上着力全民建县、生态立县、社会兴县、文化名县和依法治县,永仁的知名度、影响力不断扩大,永仁的自信心、自豪感不断增强,实现了经济社会持续健康发展,除社会消费品零售总额因统计口径发生变化差年均增长18%目标4.7个百分点和城镇居民人均可支配收入差年均增长13%目标1.4个百分点外,其余目标任务均完成或超额完成县十六届人大一次会议确定的目标。

——坚持以经济建设为中心,综合实力不断

增强。据统计,2016年同2012年相比,全县生产总值从17.65亿元增加到32.39亿元,增长0.8倍,年均增长12.1%;三次产业结构由39:24:37调整为26:28:46;农林牧渔业总产值从11.3亿元增加到15.22亿元,增长0.3倍,年均增长6.6%;地方财政总收入从2.32亿元增加到3.79亿元,增长0.6倍,年均增长13.1%;一般公共预算收入从1.63亿元增加到2.83亿元,增长0.7倍,年均增长14.8%;一般公共预算支出从8.19亿元增加到12.84亿元,增长0.6倍,年均增长11.9%;规模以上固定资产投资从18.3亿元增加到45.52亿元,增长1.5倍,年均增长25.6%;规模以上工业增加值从1.3亿元增加到4.65亿元,增长2.6倍,年均增长27.5%;社会消费品零售总额从3.7亿元增加到5.89亿元,增长0.6倍,年均增长13.3%;城镇居民人均可支配收入从18700元增加到28753元,增长0.5倍,年均增长11.6%;农村居民人均可支配收入从4685元增加到8408元,增长0.8倍,年均增长14%;金融机构各项存款余额从21.2亿元增加到43.47亿元,增长1.1倍,年均增长19.7%;各项贷款余额从7.94亿元增加到23.2亿元,增长1.9倍,年均增长30.8%。

——坚持以产业培植为抓手,产业结构不断优化。充分利用永仁的光热、空间、区位、市场和政策优势,“三产并举”培植支柱产业,2016年实现六大产业增加值19.06亿元,占全县生产总值32.39亿元的58.8%。现代烟草产业巩固提升,累计收购烟叶2044万公斤,实现收购总值6.1亿元,税收1.28亿元。高原特色现代农业发展壮大,发展芒果7.6万亩、油橄榄5.4万亩,芒果、油橄榄种植规模化效应逐步显现,板栗、核桃、葡萄、冬桃、蔬菜、小枣等种植和黑山羊养殖规模不断扩大。格瑞甫牌鲜食葡萄获云南名牌产品称号,6个农产品通过国家农产品绿色食品质量认证。冶金制造业稳步推进,园区建设加快推进,累计完成投资3.23亿元,完成标准化厂房建设5.12万平方米。云南双清螺旋钢管、昌源机械、野森达菌业等企业入驻园区,园区共入驻企业46户,其中规模以上企业19户。新能源新材料产业取得新突破,维的、干巴拉、秀田、班幸太阳能并网光伏电站建成投产,装机规模达175兆瓦。文化旅游业全面

推进,4大文化旅游名片更加靓丽,成功创建方山国家AAA级旅游景区,永仁县被评为“云南省特色文化产业示范县”,太平地村被国家农业部命名为“中国最美休闲乡村”,全县乡村农业旅游突显新亮点。累计接待游客525.85万人次,旅游业总收入达21.77亿元。商贸物流产业加快发展,永攀物流综合产业园区规划建设稳步推进,永仁农贸市场、农村日用品及药品配送中心、农资物流配送中心、永仁工贸市场等投入使用。商贸物流产业发展基础不断夯实,共有限额以上企业15家,各类市场主体发展到5292户,建立电商平台,外贸出口和电子商务交易取得突破,累计完成75.44万美元和1320.1万元。持续加强品牌建设,共获得3件省著名商标、5件州知名商标、1个省名牌产品。

——坚持以投资拉动为支撑,发展基础不断夯实。高度重视“打基础、谋长远”工作,认真实施省政府研究室编制的《成昆经济带云南北大门(永仁)建设规划(2013—2020)》,基础设施从“五路同建”向“五网共建”推进。完成“五水同治”建设投资13.51亿元,水利综合保障体系得到加强;完成交通建设投资17.44亿元,全县63个行政村通村公路全面实现硬化,内联外通、互联互通的交通运输体系建设持续加强;能源网、航空网、互联网建设稳步推进。他克水库、山龙包水库、永定中型灌区、G108国道升级改造项目永仁段、永仁一级汽车客运站、万马河大桥等工程投入使用,直苴水库、阿朵所水库、维新公路、G108国道升级改造永仁过境线、永仁联络线、成昆铁路扩能永仁段和永仁火车站、永仁至富宁±500千伏直流输变电工程及其配套输电线路、中缅天然气管道规划建设等项目顺利推进。与电信、移动达成“互联网+”信息化战略合作协议,在全省率先建成县乡“全光纤”网络。“仁山仁城”精品县城建设步伐加快,累计完成城镇投资11.55亿元,永定河城区段综合治理二期、赛装文化广场等市政基础设施项目和永仁古城、一品水岸、天和人家等房地产项目投入使用,县城建成区面积从3.1平方公里扩展到4.1平方公里,城镇化率由28.3%提高到33.93%。

——坚持以改革开放为突破,发展活力不断显现。创新经济推动模式和社会治理方式,推进预算编制改革,大幅压缩一般性开支,推进投融资体制改革,组建6家融资平台开展融资工作,建立完善政银企协调联系制度,实现融资方式多元化。“放管服”、“营改增”、社会保障制度、农村土地承包经营权流转、林权制度、不动产登记、农村水利等领域改革取得实质性突破。继续推进行政审批制度改革,取消行政审批事项93项,向社会公布27家县级部门和7个乡镇权责清单。政务服务体系日趋完善,完成政府机构职能转变、事业单位分类、工资收入分配和机关公务用车等改革。国有企业、财税金融、土地制度、教育文化、医药卫生、司法、环境保护、户籍、殡葬等领域改革扎实推进。认真贯彻落实引资活县战略,对外开放不断扩大,与招商银行、国家教育行政学院合作日益紧密,创新招商方式,“五园”招商成效明显,累计引进县外到位资金146.14亿元,年均增长40.2%。

——坚持以改善民生为根本,社会事业全面进步。全面打响精准脱贫攻坚战,投入扶贫资金39.57亿元,扶贫整乡整村推进、易地扶贫搬迁、移民搬迁、产业扶贫成效明显,火把新村、永广村、恩新村示范作用明显,贫困人口从41880人减少到14565人。坚持教育优先发展,县民族小学和金葵花幼儿园等建成使用。医疗卫生服务保障水平不断提升,县人民医院、县中医院成功创建二级甲等医院,新农合参合率达99.09%。全面落实两孩政策,人口自然增长率控制在6.5‰以内。农村文化惠民工程深入实施,青少年活动中心、永仁文苑、广播电视“村村通”“户户通”等投入使用。公民思想道德建设深入推进,退休教师梁达松同志荣获“全国道德模范提名奖”和“云岭楷模”称号。实施积极的就业政策,以创业带动就业,累计转移农村富余劳动力4.39万人次,城镇新增就业6571人。城镇保障性住房、农村危房改造及抗震安居工程加快推进,观音岩水电站移民安置工作全面完成,定兴村、福兴村、田兴村、和兴村按期入住。社会保障体系和社会救助体系逐步完善,民族团结进步事业获国务院和省政府表

彰。生态县建设工作稳步推进,国防动员、双拥共建、监察、审计、统计、市场监管、外事侨务、政务服务、机关事务管理、气象、地方志、档案、地震、红十字会等各项工作得到加强,妇女儿童、老龄、慈善、残疾人等事业全面发展。

——坚持以民主法治为保障,社会保持和谐稳定。自觉接受县人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受县政协的民主监督及社会舆论监督,办理人大代表建议案412件、政协委员提案419件。支持法院、检察院依法独立行使职权,支持工商联、无党派人士参政议政,密切联系工会、共青团、妇联、科协、社科联等人民团体。切实加强政府自身建设,完善政府工作规则、政府法律顾问制度和议事决策制度,召开常务会议52次,对事关全县经济社会发展的707个议题进行研究。深入开展“四·五”依法治县和“六·五”普法工作,政府依法行政水平不断提升。社会治安防控体系不断完善,矛盾纠纷排查化解机制更加健全,一批历史遗留信访问题得到妥善解决。平安永仁建设不断深化,2013年、2014年连续被省委、省政府命名为省级“先进平安县”。打好第三轮禁毒防艾人民战争,加强反恐、反邪教工作,全方位强化安全生产,全过程保障食品药品安全。深入开展党的群众路线教育实践活动等系列活动,政府廉政建设进一步加强。

各位代表,这些成绩的取得,是省、州党委、政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协和社会各界大力支持的结果,是全县各族人民共同努力的结果,凝结着全县上下一心一意谋发展、一届接着一届干、一丝不苟抓落实、一言一行为人民、一往无前奔小康的智慧和辛劳!在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、驻永单位和部队官兵、公安干警,向关心、支持永仁发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展还面临不少困难和问题:一是县域经济发展层次低,产业转型升级融合发展任重道远;二是基础设施瓶颈制约明显,与跨越发展要求还不相适应;三是民生短板问题突出,决战脱贫攻坚任务艰巨;四是谋划建设项目能力不

足,服务水平有待提升;五是作风建设还有差距,政府自身建设尚需加强,少数干部改革创新、担当进取意识不强,存在不作为、慢作为、不敢为、不会为的问题。对这些问题和不足,我们必须高度重视,认真解决。

二、十七届县人民政府工作目标和主要任务

今后五年,是永仁脱贫攻坚的决战时期,是全面小康的决胜阶段。到2021年中国共产党成立100周年时建成小康社会,是我们党向人民作出的庄严承诺。县第十三次党代会在总结成绩经验的基础上,分析了今后面临的机遇和挑战,提出了今后五年发展的指导思想、基本思路和工作任务,我们完全有信心、有能力、有条件全力推动永仁经济社会的跨越发展。

根据州第九次党代会和县第十三次党代会精神,十七届县人民政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,牢固树立“四个意识”特别是核心意识和看齐意识,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主动融入和服务国家、省州发展战略,全力建设中国阳光城、云南北大门和三产融合发展示范区,闯出一条跨越式发展的路子,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

今后五年全县经济和社会发展主要预期目标为:全县生产总值年均增长11%以上,力争增长12%以上,一般公共预算收入年均增长8%以上,规模以上固定资产投资年均增长20%以上,招商引资年均增长15%以上,户籍人口城镇化率达40%以上,城镇居民和农村居民人均可支配收入年均增长9%和10%以上。经过五年的奋斗,经济总量和质量效益全面提升,转变发展方式取得重大进展,重点产业主导地位逐步形成,人民生活水平显著提高,如期完成脱贫攻坚任务,生态建设取得明显成效,人民群众幸福感和满意度进

一步增强。

要实现上述目标,我们必须弘扬“苦熬不如苦干”的永仁精神,采取一系列既利当前、更惠长远的举措,凝心聚智、全民建县,形成“稳增长、促跨越”的强大合力,形成风清气正的政治生态,推动全县经济社会跨越发展。

(一)全力打造“中国阳光城”。充分发挥永仁光热优势,在产业建设、城镇建设、美丽宜居乡村建设、脱贫攻坚及生产生活等基础设施建设方面,实现城乡一体化的太阳能综合利用。利用阳光资源,大力发展高原特色现代农业,积极发展太阳能光伏发电和太阳能装备制造产业,推进农业观光、森林度假、航空探险、民族风情、康体养生为主题的全域旅游业,把永仁建设成为太阳能综合利用示范区。

(二)全力建设“云南北大门”。充分发挥永仁区位优势,把深化改革和扩大开放作为经济社会发展的重要动力,为全县经济社会发展增加新的支撑,更深程度融入成昆经济带和金沙江经济带,积极主动融入攀西经济圈和滇中城市经济圈,发挥永双经济带和永元组团发展在永仁汇聚的节点效应,立足滇川,开放门户,创新机制,加快推进“五网”建设,加强与攀西地区基础设施、产业发展、金融服务、脱贫攻坚等领域的开放合作,建设以永仁火车站为龙头的永攀物流综合产业园区、以永仁通用机场为载体的航空旅游度假区,构建以县城为中心便捷通达的交通网和物流网,把永仁打造成为成昆经济带上云南北向开放的重要门户和金沙江经济带上开放合作的闪亮明珠。

(三)全力建成“三产融合发展示范区”。充分发挥永仁产业优势,认真落实农业供给侧结构性改革新举措,以工业的理念和商业的模式发展农业,建立农产品生产、收购、加工、包装、冷藏、销售为一体的产业链、价值链和供应链,并以加工销售的高效率、高利润,带动小、散、弱的传统农业向规模化、特色化、生态化的现代农业转型发展,做大一产,做强二产,做活三产,实现农产品生产加工销售一体化发展,以三个产业的融合协调发展,实现富民、兴企、强县的目标。要以高原

特色现代农业为重点加快发展一产,以生物加工为重点加快推动二产,以精品旅游为突破大力提升三产,打造三产融合发展示范区,带动全县三产融合发展。打造永定云龙农业和旅游业一产、三产融合发展片区,开发建设永仁县哲林晚熟芒果三产融合示范园、千亩生态湿地公园、星级生态酒店、一类通用机场,开发金沙江峡谷航空探险旅游项目;开发建设永仁火车站加工业和现代物流片区,加快永攀物流综合产业园区基础设施建设,通过保税物流、冷链物流等现代营运模式,用物流产业连接起一、二、三产,打造滇川高原特色农产品生产出口基地;开发建设莲池油橄榄产业和农业休闲观光片区,建设金沙江河谷油橄榄产业永仁示范园、农业体验观光、生物产品精深加工、河谷风光休闲旅游等项目。拓展延伸莲池乡至火车站到飞机场为主轴的城市经济带,开发建设以永定河为主线的商住休闲带,建设宜居宜游宜业的阳光康养精品旅游县城。充分挖掘利用方山的气候、文化和森林资源,加快方山国家AAAA级旅游景区创建步伐。通过三产融合发展推进富民强县进程,确保全县2个贫困乡镇、22个贫困行政村、93个贫困自然村、4998户贫困户18206人贫困人口如期脱贫,实现2018年的脱贫摘帽目标,到2020年,克期完成脱贫攻坚任务,与全国全省全州同步全面建成小康社会。

各位代表,我们期待着2021年中国共产党成立100周年的喜庆日子,直直水库建成、火车站投入运营、通用机场竣工、楚永高速开通、危房全部重建、棚改如期完成、三产融合发展、城乡青山绿水、群众吃穿不愁,永仁人民实现了从温饱向小康的跨越,又向着新中国成立100周年时建成富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化迈进,谱写中华民族伟大复兴“中国梦”的永仁篇章!

三、2017年工作重点

“稳中求进”是今年工作总基调,“跳起摸高”是今年工作总要求。我们必须采取有力措施,确保经济增长高开高走、高开稳走,确保形成一季度“开门红”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”的经济运行机制。

按照县委十三届二次全会对2017年经济社

会发展的总体部署,2017年政府工作的总体要求是:坚持稳中求进总基调,以提高发展质量和效益为中心,以推进供给侧结构性改革为主线,筑牢“稳”的基础,下足“进”的功夫,全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,重点打好“五网”建设、产业转型升级、脱贫攻坚、消灭荒山、统筹城乡规划建设管理“五大攻坚战”,统筹推进其他各项工作,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,全面完成脱贫攻坚年度目标任务,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

全县经济和社会发展主要预期目标为:全县生产总值增长11%以上力争达12%,规模以上固定资产投资增长25%以上力争达30%,招商引资到位资金增长25%以上力争达30%,一般公共预算收入增长7%以上力争达8%,社会消费品零售总额增长11.5%以上力争达12%,城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%以上和11%以上,城镇登记失业率控制在4.5%以内,常住人口城镇化率提高2个百分点左右,居民消费价格涨幅控制在3.5%以内,单位生产总值能耗下降和主要污染物减排完成州下达的目标任务。

围绕上述目标任务,重点要抓好10个方面的工作:

(一)着力基础先行,打好“五网”建设攻坚战。坚持互联互通推进交通基础设施建设,抓好维新公路、G108国道升级改造永仁过境线、永仁联络线、“9·07”“9·17”洪灾交通基础设施修复重建等在建工程,重点抓好楚永高速永仁至大姚段、永仁火车站至机场公路、永攀物流综合产业园区路网等新开工项目,做好永仁至楚雄普速铁路、云龙码头、永仁至华坪二级公路、油橄榄产业园区路网规划等项目前期工作。坚持“五水同治”推进水利基础设施建设,继续推进直直中型水库、路保水库、拉里么水库、污水再生利用、班勐片区高效节水灌溉项目(一期)建设,争取中山水库、莲池乡片区农村饮水巩固提升等项目尽快开工建设。做好河库·库库连通工程、永定镇东片区供水工程、永定镇云龙片区高效节水灌溉项目、长箐水库、鲁母水库、“五小水利”重点县前期工作。抓好能源基础设施建设,有序实施一批风电

和并网光伏电站项目。启动永仁县2016年第一批小城镇、中心村农网改造升级工程、永仁县2016年新增第一批10千伏及以下配电网新建工程、35千伏猛虎变二期工程、35千伏永兴输变电工程建设。推进中缅天然气管道楚雄至攀枝花支线(永仁段)、门站至县城输气管道铺设等项目前期工作。围绕永仁县哲林晚熟芒果三产融合示范园2018年初步建成的目标,谋划好基础设施配套建设,确保永仁通用机场年底开工建设。大力推进城乡信息化、智能化基础设施建设,加快“智慧城市”和“数字永仁”建设,提高全县信息化水平。突出抓好“构二破三”和“调二提三”工作,做好水电路地、人财物信等发展要素保障工作。加快推进投融资平台实体化运营,有效激发社会资本,促进政府资本与社会资本的有效对接,确保新增融资4亿元,力推PPP模式取得新突破。筹集5000万元项目前期工作经费,做好项目规划、可研、设计等前期工作。

(二)着力三产融合,打好产业转型升级攻坚战。按照三产融合发展的思路,坚持抓一产接二产连三产,健全完善县处级领导抓“6+2”重点产业领导推进机制和重点项目立项督查制度,继续推进以永定、莲池为核心的三产融合发展示范区建设,推动现代农业、生物加工业、商贸物流业和民族文化旅游业的创新、融合、协调发展,确保重点产业增加值占GDP比重达59%以上。巩固提升现代烟草产业,提升烟叶品质和效益,确保完成466.5万公斤烟叶生产收购任务,稳定烟农收入和烟叶税收效益。巩固提升冶金和先进装备制造业,持续推进企业精准帮扶专项行动,大力发展园区经济和民营经济,以科技创新和人才支撑,稳步推进冶金和先进装备制造业,深入实施工业经济“四个攻坚工程”,落实“三进”企业工作制度,充分发挥“四个服务团队”的作用,着力帮助企业解决用地、融资、用工等难题。加快推进双清螺旋钢管二期、年产20万吨铸造用生铁生产线异地搬迁建设、中奭管业球墨铸铁管建设等重点工业项目,力争年内建成投产一批企业。重点推进高原特色现代农业,打好永仁粮烟桑菜、林果畜牧的特色牌、生态牌、有机牌,抓好永仁县哲

林晚熟芒果三产融合示范园、金沙江河谷油橄榄产业永仁示范园、仁丰农业科技产业园、中和食用菌产业示范园、蚕桑产业示范园、永仁循环农业科技产业园建设,改造提升板栗产业。大力发展畜禽养殖业,规模化养殖猪鸡牛羊驴,继续打造“永仁黑山羊”品牌,提升畜牧业效益。以农产品精深加工和绿色健康食品生产为突破口,大力推进农产品产地初加工与精深加工协调发展,延伸产业链、打造供应链、形成全产业链,实现农业产业价值链和农业多重复合效益。重点推进民族文化旅游业,大力发展全域旅游,加快方山开发建设,规划建设农业旅游公园,加快推进中国苴却石艺城暨中国苴却石艺文化产业园建设,启动金沙江大峡谷旅游公园AAAAA级旅游景区规划编制工作,着力开发以永定镇、宜就镇、莲池乡为重点的农业观光休闲旅游。重点推进商贸物流产业,围绕2018年成昆铁路永仁火车站建成通车,全面推进永攀物流综合产业园区“三通一平”建设,启动工业仓储物流中心、商贸物流城建设项目前期工作。以棚户区改造为契机,新建改造城镇商业设施,带动形成城市新商圈。重点推进新能源新材料产业,加大争取政策支持力度,争取实施风能、太阳能发电项目和光伏扶贫发电项目,探索分布式光伏发电运营新机制,争创全省太阳能综合利用示范县。积极培植生物医药和大健康产业,推进中草药种植加工,促进康体休闲、养老养生等健康服务业发展。积极培育新兴服务业,加快发展生产性和生活性服务业,积极培育家庭教育、时尚健身、网上购物等新兴服务业态,加快推进电子商务进农村,通过“互联网+”实现三产融合发展。

(三)着力精准施策,打好精准脱贫攻坚战。围绕稳定实现贫困人口“两不愁、三保障”,聚合政策执行力、干部帮扶力、群众内生力和能人带动力,确保克期完成1个贫困乡镇、6个贫困行政村、4500人脱贫出列的脱贫攻坚任务。深化与招商银行、国家教育行政学院、上海市嘉定区的合作,争取更多的帮扶和支持。积极争取专项扶贫资金,统筹整合使用财政涉农资金,突出通村公路、村间道路、危旧房改造、安全饮水、城乡人居

环境提升等重点,统筹实施好年度扶贫项目,集中力量解决贫困群众生产生活问题。认真落实13个产业扶贫和14个行业扶贫行动计划,以集中连片贫困地区为重点,因村因户施策,实施产业扶贫项目15个,争取完成专项扶贫投资15.7亿元,完成整村推进项目50个,完成2016年易地扶贫搬迁建设项目,打造好莲花池、荷花池、小布租3个跨乡镇集中安置示范点。加快推进中和、永兴2个整乡推进项目,完成31个集中安置点建设,确保全县每个乡镇各建成3个易地扶贫搬迁安置示范点,打造2个集镇集中安置点。

(四)着力绿色发展,打好消灭荒山攻坚战。深入实施生态立县战略,大力发展绿色经济,建设绿色城镇,走绿色发展、生态富民之路。实施生态公益林补偿、森林抚育工程、低效林改造、陡坡地生态治理、植被恢复异地合作造林等项目,大力推进生态经济林果高原特色现代农业建设和林下资源开发,整合项目资金,鼓励全民依法依规有序投入荒山开发。大力开展城乡绿化和义务植树,加强城镇面山、公路沿线、河流沿岸、库塘周边、庭院内外的绿化美化,实施好城乡“增绿”工程。开展好千万株果木种植行动,打好消灭荒山攻坚战,发展林果产业脱贫致富。加强云南松母树林等生物资源保护,筑牢生态屏障。实施好生态文明建设林业行动计划,继续推进天然林保护、退耕还林、水土保持等生态工程建设。合理开发林下资源,推进野生菌促繁保育,大力发展中药材种植。坚持最严格的耕地保护和水资源管理制度,节约集约利用土地、矿产等资源,提升水资源管理水平。全面推行河长制,加强河道生态保护治理,抓好尼白租水库、白拉口水库等重点水环境整治和保护。强化农村面源污染防治,积极引导和推动生态农业、有机农业发展,提高绿色产业综合效益。全力推进生态建设,全面启动省级生态县创建工作。

(五)着力协调推进,打好统筹城乡规划建设管理攻坚战。围绕全县人口“三分之一进县城、三分之一到集镇、三分之一在农村”的目标要求,坚持规划统领作用,加快推进“多规合一”,完善县城总体规划。严格落实城镇建设红线、永久基本

农田红线和生态保护红线,全面完成土地利用总体规划调整完善及永久基本农田划定工作。继续按照乡村建筑青瓦白墙、县城建筑青瓦青灰墙的风貌,加快推进“一城六镇”建设步伐,统筹推进“文明县城、卫生县城、园林县城、森林县城、智慧县城、生态县城”创建活动,加快宜就镇重点产业型、中和镇和永兴乡旅游文化型特色示范小镇建设。按照突出美丽宜居、产村融合、民族文化和民族特色的原则,认真做好县城周边、乡镇周边、村委会周边、主要公路干道沿线和50户以上村庄的规划工作。抓好永武联络线(东盛路)提升改造、桥头寺生态公园等新开工项目。积极开展公厕革命,启动县域范围内151座公厕的建设工作。稳步发展房地产业,加快发展建筑业,抓好永定老街、永盛商都四期、永仁会客厅、碧水云涧、苴却学府、2016年棚改拆除开发等房地产项目。大力提升城乡人居环境,在城乡全面实施“四治三改一拆一增”环境整治行动,完成1081户城市棚户区改造。在农村全面实施“七改三清”环境整治行动,完成1200户农村危房改造。推动城乡基本公共服务均等化,提高城市综合管理水平。

(六)着力促农增收,推进农业现代化。扎实推进农业供给侧结构性改革,落实强农惠农富农政策,围绕“远抓林果、近抓畜牧,当年见效抓粮烟桑菜”,大力扶持发展专业户和专业村组,落实10项增收措施,带动“三农”工作。抓好良种良法推广、高产创建等增产措施的落实,切实保障粮食安全。全力推进永仁高原特色现代农业发展,调优农产品结构,增加绿色优质农产品供给。大力发展晚熟芒果、油橄榄和黑山羊优势产业,新增芒果种植面积1.4万亩、油橄榄种植面积1万亩,黑山羊出栏12.7万只,提质增效核桃、板栗、葡萄、蚕桑等传统产业;精心培育樱桃、冬桃、枣类、石榴、花卉、蔬菜及繁制种等精品产业。抓好农业标准化和农产品生产基地建设,扶持培育农业龙头企业、专业合作社(协会)、家庭农场、专业大户等新型农业经营主体,大力发展设施农业,大力培养新型职业农民,不断提高农业组织化程度和产业化经营水平,全面推动高原特色现代农业向规模化、特色化、品牌化发展。支持松露、菜

油、橄榄油等特色食品加工企业做强做大,启动永仁松露地理标志产品保护申报工作。深化农业农村改革,加快推进不动产登记和农村土地承包经营权确权登记颁证工作,盘活各类资源增加经营性、财产性收入,强化农民职业技能培训,加大农村劳动力转移就业力度,保持农民工工资性收入稳定增长。实施“互联网+现代农业”行动,加快发展电商农业、休闲农业、乡村旅游等农业新业态,推进农村一、二、三产业融合发展。

(七)着力改革开放,激发发展活力。加快转变政府职能,不断深化行政审批制度改革,推进简政放权、放管结合、优化服务,提高政府效能,加快建立政府权责清单制度,深化事业单位改革,加大政府购买服务力度。全面落实国有企业、财税金融、土地制度、商事制度、文化教育、科技、医药卫生、环境保护、司法等“四梁八柱”性质的改革,加快推进重点领域改革,让发展成果更多更公平惠及全县人民。克期完成国有林场改革。认真落实“营改增”税收政策,推进非税收入征管体制改革。实施财政涉企资金基金化改革,健全政策性融资担保机制,为企业创新提供股权、债权、知识产权质押等相结合的融资模式。围绕“一城一门一区”发展定位和重点产业发展,以“五园”招商为载体,以“6+2”重点产业为支撑,建立健全以政府为主导、企业市场化运作、社会中介组织参与的招商引资机制,加大引资、引技、引智力度,拓展对外开放的广度和深度,着力营造“爱商、扶商”良好环境,构建“亲”、“清”新型政商关系,确保引进州外到位资金增长25%以上,产业招商引资到位资金占比达77%以上。

(八)着力文旅融合,加强民族文化建设。深入实施文化名县,传承发展永仁文化,继续打造“诸葛方山、直苴赛装、彝族刺绣、苴却古砚”四张文化名片,举办好各项节庆活动,让旅游的理念融入经济社会发展全局,带动三次产业融合发展。重视发展民族文化,提升文化内涵和品质,打造中和彝族传统文化保护区、永兴傣族文化节、宜就彝族文化节。保护开发好中和老街和直苴大村,把直苴打造成为“七彩云南”民族赛装文化节启动仪式的永久举办地,在县城策划举办四季赛

装周和周末赛装会,在乡镇节会活动中融入赛装内容,挖掘彝绣之根、弘扬赛装之源、展示服饰之美、留住文化之魂,把民族赛装文化打造成为云南省重点旅游文化节庆品牌和辐射全国、走向国际的靓丽文化名片,带动餐饮住宿旅游业的快速发展。加快全域旅游和乡村旅游扶贫建设步伐,加快方山开发,加大历史文化名镇、街区、传统村落的保护、开发和利用,加强乡村和公路沿线游客服务中心、停车场、观景台、公厕、游道等规划建设,进而逐步打造成为方山、县城、乡镇各8景共72景,把全县建设成为舒适优美的农业旅游公园。创新旅游业态,加快哲林芒果庄园、金沙江峡谷航空体验、农业观光、森林度假旅游、康体养生等项目建设。巩固提升国家公共文化服务体系示范区创建成果,重视文学艺术创作和社会科学研究,积极发展城乡公共文化事业,管好用活“大喇叭”广播,继续推进“城乡百姓剧场”,不断完善城乡公共文化设施,丰富群众精神文化生活,让文化活力竞相迸发。加强新闻、出版、广电及新媒体建设和管理,强化舆论引导,把社会主义核心价值观内化为各族干部群众们的共同精神力量,提高公民道德素质。

(九)着力民生改善,提高全民共享水平。坚持教育优先,提升办学综合水平,全面启动2017年第二批全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件、城东幼儿园、民族小学教学楼和科技楼、民族中学教学综合楼等项目建设,做好永仁二中的规划建设工作,探索普通高中与职业教育融合发展。继续巩固完善农村居民健康建档管理和推进城镇居民建档工作。加强医疗质量监管,争创国家中医药先进县,全面启动县人民医院内科大楼、县中医院门急诊综合楼、妇幼保健计划生育服务中心、疾病预防控制中心业务用房等建设项目。全面落实两孩政策,促进人口均衡发展。切实抓好城乡医疗保险和城乡居民养老保险参保率,确保建档立卡贫困人口百分之百参加城乡居民基本医疗保险,适龄人口百分之百参加城乡居民养老保险,扩大社会保险覆盖面。完善城乡救助和救灾应急体系建设,大力发展残疾人、老龄和社会慈善事业,加快推进养老服务体

系建设,积极发展居家养老服务业,建立健全农村留守儿童、妇女和老人关爱服务体系。加快推进永定敬老院建设项目,争取永仁残疾人托养中心、永仁救助站、儿童福利院尽快开工建设。实施更加积极的就业政策,提高就业创业平台管理服务水平,以创业促就业,促进城乡居民增收。扎实抓好第三次全国农业普查和第二次全国地名普查工作,巩固省级食品安全示范县、药品安全示范区创建成果。全面推进民族团结进步示范区建设,促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。深化平安永仁建设,推进社会治安防控体系建设,加强网格化服务管理,构建全民共建共享的社会治理格局,继续打好第四轮禁毒防艾人民战争。推进信访法治化建设,强化信访工作责任落实,深入推进领导干部接访下访活动,集中力量化解信访积案。积极推进安全生产领域改革,严格落实安全生产责任制,坚决防范和遏制重特大安全生产事故发生,加强防灾减灾、应急处置能力建设,切实维护人民生命财产安全。发挥工青妇、红十字会等人民团体的桥梁纽带作用,统筹抓好移民、地方志、外事侨务等工作,推动各项社会事业协调发展。

(十)着力依法治县,加强政府自身建设。以法治作为政府运行的基本准则,以上率下,从严从实,建设法治型、协同型、创新型、服务型、廉洁型政府,推进民主法治建设。一要建设法治型政府。自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、政协民主监督、社会监督和舆论监督,广泛听取工商联、无党派人士意见,全面提高人大代表建议案、政协委员提案办理的质量和水平。大力开展法治宣传教育,全面实施“七五”普法规划,增强尊法学法守法用法意识,切实做到法定职责必须为、法无授权不可为。加强和改进政府法制工作,健全法律顾问制度,完善科学民主决策机制,全面清理政府文件,推进政府信用和社

会诚信建设,切实做到有权必有责、有责要担当、用权受监督、失责必追究,全面提高全民依法行政能力和水平。二要建设协同型政府。加强上下左右的协调统筹,发挥议事协调机构作用,增强沟通合作意识,提高统筹协调能力,向上加强衔接汇报,部门内部加强分工协作,部门之间加强沟通配合,向下加强指导服务,加大与社会组织的合作力度,更好地履行政府服务职能,提高社会服务的协作效能。三要建设创新型政府。认真落实创新型政府建设要求,提升行政能力,提高行政效率。创新发展方式,让“万众创新”成为“大众创业”的强大力量。坚持问题导向,大胆创新工作方式方法,着力解决改革发展稳定重大问题、项目谋划建设中的难点问题和群众反映强烈的突出问题。四要建设服务型政府。健全政府职能体系,完善公共服务体系,推行电子政务,强化社会管理和公共服务。牢固树立宗旨意识,重视提高群众工作的能力和水平,发挥群众的主观能动性,把群众的实事办好。大力营造“想干事、敢干事”的环境氛围,建立健全干部干事创业容错纠错机制,为担当者担当、让干事者无忧,最大限度激发各级干部履职尽责服务群众的热情。五要建设廉洁型政府。严格执行党规党纪,切实履行好党风廉政建设主体责任和“一岗双责”,认真抓好政府系统廉政建设。不断完善和健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,加强对各个领域的审计和监察工作力度。加强和改进督查考核问责工作,加大整治庸懒散拖力度,层层传导压力,落实责任,确保政令畅通、政策落地。

各位代表,蓝图已绘就,奋进正当时!让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省、州党委、政府和县委的坚强领导下,不忘初心,继续前进,撸起袖子加油干,克难奋进推跨越,为夺取全面建成小康社会决定性胜利而努力奋斗!

元谋县人民政府工作报告

——2017年2月25日在元谋县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 李林波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席同志提出意见。

一、十六届人民政府工作回顾

本届政府任期的四年，是元谋经济社会发展经受重大考验、实现较大突破、取得较大成就的四年。四年来，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，全县上下认真践行科学发展观，齐心协力、真抓实干、克难奋进，战胜了“5·07”地震、“9·17”特大型山洪泥石流等自然灾害，四年时间完成了县第十六届人民代表大会第一次会议确定五年完成的主要目标任务，开创了元谋经济社会发展的新局面。

——四年来，以争先进位为目标，综合实力不断增强。县域经济综合实力由2012年全省第82位跃升到2015年的第50位。2012年至2016年，地区生产总值增速分别位列全省第94位、第83位、第24位、第35位、第7位；地区生产总值由30.76亿元增加到52.98亿元，地方财政总收入由2.22亿元增加到4.1亿元，一般预算收入由1.62亿元增加到2.83亿元，年均分别增长11.9%、16.6%、14.9%。

——四年来，以项目投资为支撑，基础设施不断完善。累计完成固定资产投资147.4亿元，年均增长35.8%。水利建设完成投资16.2亿元，完成97%的水库除险加固和主渠护砌工程，开工建设小(二)型以上水库4座，新增库容28.4万立方米，解决3.9万人的安全饮水问题，水利化程度达66%。交通建设完成投资10.7亿元，新建及改造县

乡公路557公里、村道690公里，除即将搬迁的3个行政村外全部实现路面硬化。实现光纤宽带网络乡镇及行政村全覆盖。

——四年来，以转型升级为重点，产业培植不断壮大。高原特色现代农业加快发展，获得“全国农产品质量安全示范县”荣誉称号，获国家地理标志证明商标2个。累计外销蔬菜140万吨，农民卖菜收入40.5亿元；外销水果55.4万吨，卖果收入28亿元；粮食生产每年稳定在9万吨左右。工业经济实现新突破，新增规模以上工业企业14户，工业增加值由45.2亿元增加到72.1亿元，年均增长12.3%。工业园区扩容升级，水、电、路等基础设施逐步完善，建成区面积5.5平方公里。建成风能、太阳能光伏电站5座、总装机容量189兆瓦，累计发电量13.7亿度。文化旅游业蓬勃发展，金沙江龙街渡红军纪念馆建成开馆，古人类历史文化旅游项目累计完成投资10.1亿元。四年累计接待中外游客1241.6万人次、实现旅游业收入65.1亿元。服务业快速发展，社会消费品零售总额由8.8亿元增加到17.1亿元，年均增长13.7%。三次产业结构比例由38.4:26.7:34.9调整为28.8:26.4:44.8。

——四年来，以城乡统筹为抓手，区域发展不断协调。县城建成区面积由6.1平方公里扩大到7.8平方公里，城镇人口由5.9万人增加到7.1万人，城镇化率达34.83%，提高7.67个百分点。新建及改造城市道路15条12公里，提升改造背街小巷35条，市政基础设施累计完成投资14.6亿元。房地产业健康发展，累计完成投资13.4亿元，建成

商品房6664套47.9万平方米。城市管理水平不断提升,城区绿化、亮化、美化扩面提质,市容环境更加整洁,城区保洁面积由38.2万平方米扩大到64.2万平方米,绿地养护由0.8万平方米扩大到2.3万平方米。现代村镇加快建设,建成省级重点村和美丽宜居乡村42个、民族团结示范村6个,完成危房改造7540户。新农村建设综合考核连续4年全州第一。

——四年来,以民生保障为己任,民生福祉不断增进。民生领域累计投入资金47.7亿元,占一般公共预算支出的78.9%。就业、低保、优抚、医疗救助、临时困难救助及“五险一金”等社会保障体系不断完善。文化、体育、教育、卫生计生等服务设施大幅改善,服务能力及管理水平明显提升,各项社会事业全面发展。建成保障房4156套17.3万平方米。脱贫攻坚扎实推进,累计投入扶贫资金1.9亿元,贫困地区群众生产生活条件明显改善。城镇常住居民人均可支配收入由20260元增加到30211元,年均增长10.5%;农村常住居民人均可支配收入由6526元增加到10588元,年均增长12.9%,收入数连续14年位居全州第一。

——四年来,以环境保护为前提,生态文明不断加强。实施土地开发整理4.7万亩,完成投资2亿元。完成地质灾害搬迁避险515户,累计投入地质灾害治理项目资金3770万元。实施天然林保护、退耕还林、荒山造林、补植补造、低效林改造等项目9.5万亩,完成投资1.7亿元。全县森林植被状况不断改善,森林覆盖率由46%提升到46.6%。城市污水处理率、垃圾处理率分别达85%、96%。县域环境质量持续改善。

——四年来,以改革创新为动力,开放合作不断深化。政府机构、行政审批、农业、公车、财政、金融、投融资等领域改革不断深化。基本医药卫生体制改革深入推进,公共卫生服务水平不断提高。教育、文化、水务、电力、社保、殡葬等改革迈出新步伐。招商引资助推经济发展取得显著成绩,成功引进山东菏泽交运、云投集团、云南建投、云南能投、三峡集团等一批大企业大集团,累计引进招商项目194个,实际到位资金194.4亿元,年均增长43.5%。

——四年来,以和谐稳定为基础,发展环境不断优化。畅通信访渠道,化解信访积案,一些社会热点难点问题得到有效解决。社会管理创新得到加强。“六五”普法和“四五”依法治县工作圆满完成,被评定为“全国法治县(市区)创建活动先进单位”。深入开展禁毒防艾、反恐维稳等工作,严厉打击违法犯罪活动,社会治安明显好转。强化安全生产工作,安全事故得到有效预防和遏制,未发生重特大安全生产事故。完善突发公共事件应急管理体制机制,预防和处置各类突发事件的能力得到提高。民主法治进程加快,自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督。四年累计办理议案10件,建议、批评和意见448件,政协提案382件。支持法院、检察院依法独立行使职权。密切与各人民团体的联系,支持工会、共青团、妇联、工商联等团体充分发挥其桥梁纽带作用。国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防等工作得到加强,监察、审计、统计、新闻出版、地方志、档案、外事侨务、民族宗教、供销、气象、防震减灾、红十字会、科协、文联等工作取得新进步,妇女儿童、老龄老干、残疾人等事业全面发展。

过去的一年,在州委、州人民政府及县委的坚强领导下,县人民政府团结带领全县干部群众,抓早抓实、精准发力、埋头苦干、攻坚克难,积极采取有力措施,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险,促进经济强劲增长,社会事业全面进步,“十三五”实现开门红。这一年,经济运行平稳有序。全县实现生产总值52.98亿元,增长12.6%;地方财政总收入和一般公共预算收入分别完成4.1亿元、2.83亿元,分别增长20.6%、12.3%;社会消费品零售总额完成17.1亿元,增长13.5%;城镇登记失业率3.1%;人口自然增长率4.1‰;城镇化率提高2.72个百分点;居民消费价格总指数为101.8%。这一年,争先进位成效显著。18项主要经济指标增速全州县(市)排名中,13项位列前三,其中7项居第一,其余多项指标绝对值和增速位次均有明显提升。这一年,重大项目加速推进。全年共实施项目154个,开展前期工作34个,完成规模以上固定资产投资55.1亿元,增长34.2%。坛罐窑中型水库、挨小河小(一)型水库大坝顺利封

顶,乌东德水电站建设征地移民安置、现代种业科技园、108国道改造、永广铁路扩能改造、通村公路、依洒小(一)型水库、龙川江元谋段河道治理一期工程等重点难点项目加速推进。这一年,产业发展提质增效。农产品质量及知名度得到进一步提升和认可,“元谋青枣”获国家地理标志证明商标,“元谋葡萄”获全国名优果品区域公用品牌,年内新增绿色食品认证3个、有机食品认证1个。一产增速达5.9%,居全州第二;工业经济在全省整体下滑的趋势下逆势增长,完成规模以上工业产值35.7亿元。二产增速达24.5%,居全州第一;元谋大酒店、远古山洞主题酒店即将投入使用,古人类历史文化旅游项目年内完成投资5.5亿元。全县接待中外游客404.3万人次,实现旅游营业收入24.5亿元,分别增长26.1%、41.1%。这一年,脱贫攻坚成效显著。各级财政投入脱贫资金6419万元,乐甫、雷弄2个贫困行政村达到出列标准,可减少贫困人口3200人。阿拉益、小龙潭等6个易地搬迁安置点加快推进,部分农户已迁入新居;甘塘片区易地搬迁安置点建设有序推进。这一年,城镇建设日新月异。完成市政项目投资11.8亿元,滨江休闲绿色长廊工程一期、凤凰大道、滨江大道主要设施完工投入使用,“四馆”片区、2012年保障性住房项目片区城市基础设施建设等项目加快推进,成功打造滨江休闲绿色长廊及凤凰湖等城市新地标,“一廊一湖三道四片区路网”建设成效明显。县城棚户区改造东南片区一期稳步推进,完成房屋征拆618户10万平方米,完成投资4亿元。这一年,要素保障扎实有力。全年新增融资到位资金23亿元(含专项建设基金10.9亿元)。全年投入征地经费2.2亿元,完成土地征用9371亩,获批2119亩,供地1305亩,报批林地3000亩,土地开发整理新增耕地6405亩,用地及资金瓶颈得到有效缓解。这一年,争资跑项硕果累累。共争取上级转移支付资金14.1亿元,占一般公共预算支出的79.8%;争取国家专项建设基金项目14项,获批基金10.9亿元,位居全州前列。这一年,民生保障大幅增强。社会事业全面发展,社会保障提标扩面,8项惠民工程和10件民生实事全面落实,县、乡、村医疗服务一体化水平全面

提高,元谋一中教育体制改革及县医院、县中医院公立医院改革深入推进,图书馆、文化馆建成投入使用。全年民生支出14.6亿元,占一般公共预算支出的82.5%。这一年,开放合作深入推进。供给侧结构性改革、十项专项行动、公车改革等有序推进;完成招商引资70.4亿元,增长31.5%。这一年,各项工作统筹推进。绿色元谋深入推进,年内完成城镇面山造林5000亩;“9·17”特大型山洪泥石流灾害抢险应急全面胜利,恢复重建有序开展。这一年,发展环境持续优化。“放管服”改革有序推进;一线工作法、四千精神,钉钉子精神、愚公移山精神及工匠精神在工作中得到有效落实;平安、法治元谋建设稳步推进,治安形势持续好转,信访总量同比下降38.7%。

回顾本届政府履职的四年,我们走过的道路极不平凡。四年来,第十六届县人民政府坚持以科学发展观为统领,团结和依靠全县各族人民,凝心聚力谋发展,克难奋进求突破,在全面建成小康社会的征途上迈出了坚实的步伐。

回顾四年,我们之所以能在富民强县的征程上又迈出坚实的一步,是州委、州人民政府和县委正确领导的结果,是县人大、县政协关心支持的结果,是历届县委、县人民政府打下坚实基础的结果,更是全县各族干部群众团结奋斗的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、社会各界人士、省州驻元单位、武警官兵和公安干警,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到前进中面临的诸多挑战和困难。基础设施依然薄弱,交通、水利、市政等公共基础设施还适应不了我县跨越发展的需要;产业发展不足,产业结构不优的格局仍未得到根本改变;民生保障短板突出,脱贫攻坚任务艰巨;财源单一,财税收支矛盾依然突出;城镇化水平低,城乡人居环境有待提升;少数干部“慵懒散”问题依然存在,作风建设仍需进一步加强。对此,我们必须高度重视,采取有效措施切实加以解决。

二、今后五年的工作

今后五年,是我县抢抓重大发展机遇,打牢

发展基础,打赢四大攻坚战,加快转变发展方式,破解发展难题,实现跨越发展的攻坚和关键时期。“十三五”规划、脱贫攻坚、棚户区改造等国家层面重大规划密集实施,全省“五网”建设大会战深入推进,云南高铁时代来临,一系列扶持政策叠加,效应释放,为我县跨越发展提供了十分难得的机遇。全县基础设施夯实、产业转型升级、城镇化快速发展和重点项目攻坚推进,为我们实现经济持续健康较快发展奠定了基础、创造了条件;全县上下团结一心、思富求变、干事创业、创先争优的浓厚氛围,为我们营造了良好的发展环境。今天的元谋,发展优势进一步凸显、发展空间日益广阔、发展势头更加强劲。我们完全有信心、有能力、有条件抢抓机遇,乘势而上,跨越发展,把全县经济社会发展推向更高水平。

今后五年政府工作的总体思路是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省第十次、州第九次、县第十三次党代会精神,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和落实“五大发展”理念,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,强化县委“两大支撑、三大重点、三大支柱产业、四大新兴产业、三大名片”工作思路的落实,凝心聚力,攻坚克难,全力加快“一极两中心三基地”建设步伐,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

今后五年经济社会发展的主要目标是:生产总值年均增长12%以上;地方公共财政预算收入年均增长10%以上;规模以上固定资产投资年均增长25%以上,力争达30%;社会消费品零售总额年均增长12%以上;城乡常住居民人均可支配收入年均增长10%、11%以上;城镇化率达45%以上;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇登记失业率控制在5%以内;单位生产总值能耗下降完成州下达目标任务,全面完成节能减排任务。

围绕上述目标任务,在全面推进各项工作的同时,今后五年要突出抓好6个方面的工作:

突出投资拉动,始终坚持以固本强基为基

础。加快民生、市政、能源、通信等基础设施建设,构建功能完善、安全高效的现代基础设施体系。以“五网”建设为重点,加快推进骨干水源、五小水利、高效节水灌溉、中小河流治理等水利项目建设,建成40万亩高效节水灌溉设施,到2021年全县供水能力达1.9亿立方米,全县有效灌溉率达76%。完善综合交通运输体系,实施元大公路元谋过境段改建项目,争取立项实施古人类历史文化旅游景区—物茂土林—新华浪巴铺土林景区旅游环线公路及牟元高速公路,实现自然村通村公路硬化率达80%以上的目标。加快新能源建设步伐,实施天然气利用项目,积极争取光伏、风电项目建设指标,全力打造绿色能源产业基地。元谋通用机场建成投入使用。实施“互联网+”工程,到2021年有线宽带家庭普及率达80%以上,电子商务年销售额达7亿元以上。

突出产业培植,始终坚持以壮大实力为关键。加快发展高原特色现代农业,力争2021年农业总产值达38亿元,年均增长6%以上。坚定不移实施“工业强县”战略,增加工业总量,提升主导产业,推进园区建设,培强壮大新能源、先进装备制造、轻工制造、果蔬精深加工等产业,到2021年力争销售收入超亿元的企业达16户,工业总产值达130.8亿元,年均增长20%以上。发展壮大文化旅游业,力争2021年全年接待中外游客超过1000万人次,实现旅游业收入60亿元。大力发展现代服务业,力争2021年服务业增加值占GDP的比重达6%以上。

突出城乡统筹,始终坚持以协调发展为引领。加大统筹城乡发展力度,推进城乡一体化发展。按照城乡总体规划布局,做强县城、做特集镇、做美乡村。强化县城扩容提质,坚持新区开发与旧城改造相结合。落实提升城乡人居环境“一计划六方案”,提高城市建设、经营和管理水平,巩固“省级卫生县城”创建成果,积极争创“国家卫生县城”和“省级文明县城”。完善集镇基础设施和服务功能,打造江边、黄瓜园等特色旅游商贸集镇。坚持以工促农、以城带乡,在加快发展工业化、城镇化中同步推进农业现代化,加快社会主义新农村建设步伐,建设幸福美好家园。

突出创新合作,始终坚持以改革开放为动力。全面推进供给侧结构性改革,着力深化经济管理、行政管理、社会管理等重点领域和关键环节的改革,建立健全充满活力、有利于创新发展的体制机制。积极探索产业、基础设施、城镇建设等领域开放发展新路子,不断扩大合作交流空间,吸引更多的先进生产要素服务县域经济发展。积极融入金沙江对内开发合作经济带及楚北区域经济带开发建设,构建全方位开放合作发展新格局。牢固树立招商引资是加快发展第一抓手的理念,以招大引强、招缺补链为目标,力争引进州外到位资金年均增长25%以上。

突出民生福祉,始终坚持以改善民生为核心。把和谐共享作为执政为民的根本目的,切实保障和改善民生,让全县人民共享改革发展红利,享受幸福生活。围绕脱贫攻坚“9988”目标,严格落实“8个精准”和“5个一批”要求,全力打赢脱贫攻坚战。扩大和促进就业,不断健全完善多层次覆盖城乡的社会保障体系,高度关注低收入群体。全面发展各项社会事业,注重教育资源均衡配置,大力培育优质教育品牌;着力打造文化强县,加快文体基础设施建设,促进文化大发展大繁荣,逐步提升城乡文明水平;深入推进医药卫生体制改革,增强医疗卫生服务能力;坚持计划生育基本国策,促进人口长期均衡发展。扎实推进“七五”普法和“五五”依法治县工作。加强和创新社会管理,深化“平安元谋”创建和“法治元谋”建设,确保社会和谐稳定。加强政府自身建设,切实提升政府核心竞争力。

突出生态文明,始终坚持以持续发展为主线。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单约束,走生态立县、环境优先的路子。坚持开发与保护并重,深入推进“绿色元谋”建设,继续实施绿化发祥地行动及水土保持小流域综合治理、天然林保护、地质灾害治理等生态工程。节约集约利用资源,执行最严格水资源管理制度,大幅降低能源、水、土地消耗强度,提高利用效率和效益。支持节能低碳产业和新能源、可再生能源发展,增强可持续发展能力。切实加强生物多样性保护,持续改善生态环

境,全力创建省级生态文明县,努力建设天蓝、地绿、山青、水净的美丽元谋。

三、2017年的主要工作

2017年是新一届政府履职担责、推动发展的开局之年,政府工作的基本要求是:深入学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会、中央经济工作、农村工作会议精神、习近平总书记系列重要讲话和考察云南重要讲话精神,以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为引领,坚持稳中求进工作总基调,按照县委十三届二次全会的部署,主动服务和融入国家、省、州发展战略,以科学发展为主题,以跨越发展为主旋律,着力抓好“项目、产业、脱贫、城乡、改革、民生、生态、和谐”八项工作,为元谋跨越发展“打基础、增实力、补短板、筑载体、添动力、凝合力、优环境、强保障”,努力为元谋“十三五”跨越发展筑牢基础。

今年主要预期目标为:全县生产总值增长12%;规模以上固定资产投资增长34%;一般公共预算收入增长10%,力争达12%;社会消费品零售总额增长13%;城乡常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%;居民消费价格水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗下降完成州下达目标任务;城镇登记失业率控制在4.5%以内;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇化水平提高2个百分点。

围绕上述目标,要着力做好以下8个方面的工作:

(一)抓项目促投资,为跨越发展打基础。以“构二破三”为抓手,以“调二提三”为目标,集中精力抓项目,千方百计增投资,确保规模以上固定资产投资增长34%。积极谋划争项目。高度重视项目前期工作,及早开展项目规划勘察、设计,完备前置手续,谋划储备一批符合国家产业政策导向的重大项目。加大项目汇报对接力度,争取落实一批重点项目。全力以赴推项目。以“五网”建设为重点,突出抓好省州4个100涉及我县重点项目及县4个30重点项目。开工建设县城东环线、通用机场、发祥路升级改造、14万亩高标准农田建设、龙川江元谋段二期及永定河河道治理、水库清淤增效、沟库联通、麻柳水库扩容等工程;加

快推进红色旅游公路、金沙江龙街大桥、挨小河水库输水管网工程、依洒小(一)型水库、东山大沟渠首段改扩建、11.4万亩高效节水灌溉等项目;加快推进电网升级改造,着力提升县城西片区供电能力;争取实施不少于20个通自然村公路建设项目;积极做好元谋港、元谋空港物流园区、元大公路升级改造元谋过境段、小石门大(二)型水库、龙街河、定远河中型水库、竹棚、冷水箐、鸡冠山小(一)型水库、县城中心停车场及附属设施建设、中心城区地下综合管廊建设等项目前期工作。注重质量优项目。加大产业类项目的包装、策划、招商及投融资力度,力争产业投资和工业投资占固定资产投资的比重分别达65%和30%以上。全年实施PPP项目不少于5个,着力撬动社会资本参与项目建设,力争民间投资占固定资产投资的比重达60%以上。加大园区基础设施投入力度,完善园区配套服务功能,改善投资环境,力争园区投资占固定资产投资的比重达10%以上。整合要素保项目。用好用足土地差别化管理政策,盘活存量,扩大增量,保障建设用地需求。加大项目前期经费投入,提高资金使用效益。健全完善重点项目县级领导联系、部门联办、联合审批、跟踪督查等制度,确保项目尽快落地、快速推进、早日完工。

(二)抓产业促增长,为跨越发展增实力。落实“接二连三”“强二快三”发展思路,突出重点,全力破解“一产不优、二产不强、三产不快”的产业发展难题。提升一产。紧紧抓住2017年农业“供给侧结构性改革”这一有利政策机遇,围绕“品种、数量、质量”3个重点,紧扣为市场提供“产品更适销、数量更充足、质量更优良”的目标,以元谋大型灌区丙间片11.4万亩高效节水灌溉项目的实施为契机,以标准化、规模化示范区建设和全国农产品质量安全示范县巩固为抓手,认真落实元谋高原特色现代农业升级版“10个一”工程,加强农产品推广、种植、管理、精深加工、外销等各环节的工作,倒逼高原特色现代农业转型升级。着重推广全产业链型、“公司+合作社+农户”型、“村集体+合作社+农户”型、“合作社+农户”型等农业经营模式,根据元谋果蔬优势,打造品

牌,引进一批果蔬精深加工企业,走一二产融合发展路子,把一产优势转变为二产优势。抓好两烟工作,完成251万公斤烟叶收购及9000大箱卷烟销售任务。持续加强动植物疫病防控。坚持“产出来”和“管出来”两手发力,切实加强农业投入品、种植环境、农资质量、市场准入等管理,全力确保农产品质量安全。整合农产品资源,激活农业产销链,力争农产品电子商务年销售额达2.5亿元以上。确保2016年冬至2017年春季外销蔬菜达45万吨,农民卖菜收入达13亿元以上。突破二产。集中资源解决工业滞后这一最大的产业发展短板,力争规上工业增加值增长25%以上。强化四项支撑工程落实,抓好园区招商工作,力促新增产能投产达产,加快推进工业园区小雷宰聚集区供排水设施、高效节水器材及地膜生产、鸿腾酒业果酒等项目建设;确保太阳能光伏组件生产、南新管业、燃气储气罐、枕梁厂等项目于年内开工建设。加大企业帮扶力度,积极支持工业企业技改扩能,千方百计帮助停产、半停产企业尽快恢复生产,最大限度释放工业存量。有计划指导帮助企业升规达限,全年确保7户工业企业升规、8户商贸企业达限,形成新的经济增长点,增加经济总量。突出重点助企解难题,继续抓好“放管服”工作,着力提升商事服务的质量和效率,有效降低制度性交易成本、用能用地成本、物流成本、税收负担、社会保险费成本、人力资源成本、财务成本。落实民营经济扶持政策,进一步放宽准入条件,支持民营经济发展壮大,新增市场主体1100户,确保民营经济增加值占全县GDP的比重达47.6%以上。激活三产。强力推进“全国电子商务进农村综合示范县”、万汇果蔬博览城、远景商贸物流城等项目,加快发展现代物流,构建县域、乡域物流体系。实施全域旅游发展战略。以创建“省级旅游强县”为目标,以打造“一人、一林、一区、一镇、一村”为重点,借助“旅游+”发展农村新产业和旅游新业态,实现一二三产融合发展。强化土林景区升级改造,加快推进中国傈僳族第一村、元马古镇等项目建设;争取早日启动金沙湖旅游度假区开发建设;确保古人类历史文化旅游项目温泉水世界5月、七色花海7月、养生养老

服务项目10月完工投入使用,年内完成投资7亿元;全年争取实施养生养老产业项目3个、新建特色农庄3个。全力抓好限额以上批零住餐企业的培育发展,在注重企业数量增加的同时,更注重质量的提升。力争全年接待中外游客525万人次,实现旅游业总收入35.5亿元。

(三)抓脱贫促增收,为跨越发展补短板。把脱贫作为第一责任、首要任务和最大的民生工程来抓,确保2017年姜驿乡脱贫出列;波亨、华竹、新康、芝麻、大河边、冷水箐、中村7个贫困行政村达到出列标准;全县减少贫困人口5500人以上。强化责任抓落实。严格执行“一把手”和“双组长”负责制,深入开展“挂包帮”“转走访”工作,认真履行帮扶责任。改善农村基础设施条件。整合资金及项目,加快贫困村水、电、路等基础设施建设,全面改善贫困地区、贫困家庭生活条件。抓实产业扶持。把产业扶贫作为扶贫开发的主攻方向,在甘塘、启宪安置点等片区探索实施光伏扶贫产业,完善“公司+基地+贫困户”“公司+合作社+贫困户”等模式,让贫困群众更好地参与产业建设,更多地受益于产业发展。扎实抓好易地搬迁。加快推进甘塘片区易地扶贫搬迁安置点及11个乡内易地搬迁项目建设步伐,突出甘塘片区安置点“八个示范区”的打造及建设。抓好乌东德水电站移民安置协议签订及水、电、路、通信、学校、卫生院(室)、警务室、村组办公活动场所等移民基础设施建设,统筹抓好移民搬迁安置暨产业项目建设,加快推进依洒水库移民新村依洒彝村建设,在移民搬迁中落实脱贫攻坚工作任务。抓实教育助脱贫。全面提升贫困地区教育发展水平,从根本上阻断贫困代际传递;开展城乡富余劳动力转移和技术技能培训,实现“培训一人、输出一人、脱贫一户”。统筹抓好生态建设。鼓励支持和引导贫困户参与天然林保护、退耕还林等生态工程建设,在生态工程人员使用上优先选择贫困户,增加贫困户务工收入。强化政策及资金保障。统筹使用好已争取到位的各类资金,确保扶贫资金在脱贫攻坚中发挥效益。强化对特殊贫困家庭的关注及关爱,将符合条件的特殊贫困家庭纳入社会保障范围。

(四)抓城乡促统筹,为跨越发展筑载体。加快新型城镇化建设步伐,统筹推进城乡一体化建设。抓规划建设。以规划为统领,健全完善规划体系,加强重要片区、重要节点城市设计,努力将我县建设为“多规合一”示范县。抓城镇化推进。推进市政基础设施建设,抓好凤凰大道、滨江大道、休闲绿色长廊、凤凰湖等项目收尾工作,加快推进县城西北片区城市基础设施建设项目、县城棚户区改造东南片区二期、108国道县城过境段提升改造工程项目,着力打造凤凰山公园。激活房地产市场,加快龙湖·壹号、元谋印象、建科国际城、凤凰书院、福宸财富中心、县城棚户区改造东南片区一期等项目建设步伐。强化政策保障,鼓励农民进城买房。抓人居环境改善。深入实施提升城乡人居环境五年行动计划,着力推进城镇“四治三改一拆一增”、农村“七改三清”,深入推进城乡违法违规建筑治理行动,坚决遏制城乡违法建设蔓延势头。完成2350户农村危房改造任务,每个乡镇启动3个、建成不少于2个美丽宜居乡村,除元马镇外的9个乡镇集镇全面实施“一水两污”建设。抓城市管理。牢固树立“经营城市”的理念,不断创新城市管理机制,提升城市“造血”功能。拓宽投融资渠道,推广运用PPP模式,推进城市基础设施建设。严格落实“门前三包”责任制,继续抓好处级领导挂点、部门及科级干部包街等制度。着力提升文明素质,形成人人都是城市形象、人人参与城市管理的工作机制。

(五)抓改革促开放,为跨越发展添动力。大力推进各项改革,努力形成以大开放促大发展的良好局面。深入推进各项改革。重点推进供水价格、商事制度、农村产权制度、城市管理综合执法、改革试点项目区水权水市场、从事生产经营活动事业单位等各项改革。继续深化教育、文化、医药卫生、供销、殡葬等改革。加大政府购买服务力度。抓紧抓实供给侧结构性改革。落实“四稳”“十项专项行动”“三去一降一补”等措施,确保供给侧结构性改革取得实效。加快农业转型升级,着重在“种植结构优化、畜牧业结构调整、农产品质量安全、农业节本增效、农产品电子商务、优化业态结构、优化经营体系结构”等方面下功夫,着

力推进农业供给侧结构性改革。全力抓好招商引资。落实招商责任,完善招商措施,突出精准招商、产业招商,紧盯大企业、大集团,着力招大引强,支持本土企业做大做强,确保全年引进州外到位资金86亿元以上。

(六)抓民生促福祉,为跨越发展凝合力。认真落实8项惠民工程和10件民生实事,着力保障和改善民生,确保民生支出持续增长。推进教育事业全面发展。着力补齐“学前教育、中小学质量、高中教育”三个短板,努力实现学前教育全覆盖,力争实现“乡乡有中心幼儿园”,全面夯实中小学素质教育基础,推动高中办学质量提升和职业教育州县一体化办学。推进“全面改薄”工作,薄弱县高中项目年内备案实施。推动义务教育均衡发展,确保年底如期通过“省级评估和国家复查认定”。突出抓好医疗卫生事业。深化公立医院改革,实施乡村卫生室标准化建设工程。完成中医院搬迁建设,加快中医彝医院及启宪、甘塘等6个移民安置点卫生院(室)建设,推进县医院分院项目前期工作。抓好医疗监管,健全完善卫计队伍管理考核培训机制。进一步提高计划生育优质服务水平。推动文化事业繁荣发展。抓文化传播及体育健身,加快推进乡镇文化站、广播电视“户户通”、城市社区文化活动和农村体育健身工程实施。加强文物及非物质文化遗产保护。扶持民间文艺团体健康发展,广泛开展城乡群众文化活动和各类节庆活动。加强文化市场监管,净化社会文化环境。着力提升社会保障水平。始终心系群众,化解民生难题,努力让困难群众、老年群体、妇女儿童、残疾人等群体生活更有保障,让全县人民生活普遍改善。积极探索多形式就业机制,鼓励自谋职业、自主创业,多渠道开发就业岗位,新增城镇就业2500人以上。扩大各类社会保险覆盖范围,抓好城乡居民养老保险工作,进一步完善城乡最低生活保障制度和各类救助制度。完成年度保障性住房、地震安居工程及“9·17”民房恢复重建等工作任务。

(七)抓生态促环保,为跨越发展优环境。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展理念,实现生态与经济的持续发展。实施生态修复工程。

全面启动省级生态文明县创建。继续实施“绿化发祥地行动”及“绿色家乡·美丽元谋”行动,完成城镇西面山2700亩、东面山7000亩造林工作。继续抓好天然林保护工程、低效林改造、退耕还林、陡坡地生态治理、农村太阳能建设等重点生态工程。完成雷弄、海洛、朱布3条大箐泥石流治理项目,开工建设老城河二期泥石流治理项目。提升污染防控能力。落实环境保护“一岗双责”主体责任,抓好环保督查问题整改落实。强化环境执法及巡查力度,严格执行环保“三同时”制度,依法淘汰关闭高耗能、高污染企业。加快推进城市生活污水处理厂配套管网建设,提升污水处理厂污染削减能力。大力发展绿色经济。着力发展节能环保产业,大力发展循环经济,倡导低碳绿色环保的生活方式。

(八)抓稳定促和谐,为跨越发展强保障。强化底线思维,落实稳定责任,全力确保社会和谐稳定。推进依法治县。全面落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责,深入推进依法治县进程。突出抓好安全生产。认真落实安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的工作要求,坚决遏制重特大事故发生。加强食品药品安全监管,确保人民群众“舌尖”上的安全。强化矛盾纠纷化解。突出法治理念,以法治思维和法治手段开展信访工作,畅通群众诉求渠道,落实社会矛盾纠纷排查化解三级分类制度,有效化解矛盾纠纷,严厉打击“三堵四闹”。扎实推进民族团结进步。加快民族团结示范区建设,促进民族和睦、宗教和顺、社会和谐。加强社会治安综合治理。全面提升群众的安全感满意度。深入推进“平安元谋”建设,严厉打击各类违法犯罪活动;健全防灾减灾体系和应急处置机制,加强应急队伍建设,全面提高应急处置能力;主动化解和处置经济领域发生的风险,主动防控和严厉打击非法集资等违法行为。做好国防教育、国防动员、人防、双拥、复退转军人安置及后备力量建设等工作,不断提高军民融合发展水平。

四、加强政府自身建设

(一)着力建设五型政府。加快法治政府建设,以法治作为政府运行的基本准则,全面提升

依法行政的能力和水平;加快创新政府建设,以创新的理念和方法推动跨越发展,在改革创新中找到出路、开拓新路;加快廉洁政府建设,落实全面从严治党要求,切实履行“一岗双责”,确保干部清正、政府清廉、政治清明;加快服务型政府建设,全面推进政务服务、商事服务、公共服务等工作,切实提升政府服务水平和群众满意度;加快协同政府建设,加强政府系统上下的沟通衔接和部门之间的协同配合,统筹好各方力量,形成推动发展的强大合力,全力推进政府各项工作。

(二)着力提升行政能力。强化执行意识,始终以咬定青山不放松的精神,以不达目的不罢休的毅力,坚定不移、持之以恒抓落实。提高执行能力,强化学习的自觉性、主动性及实践性,在学中干,在干中学,既要“十指弹钢琴”,又要善牵“牛鼻子”,牢牢把握工作主动权,从容应对处置复杂问题,不断提高攻坚克难、化解矛盾、统筹兼顾、总揽全局、驾驭复杂局面等能力。增强执行效果,着力解决好“能力不足而不能为,动力不足而不想为,担当不足而不敢为”的问题,确保干一件成

一件,件件落实。增强决策能力,善于集思广益、群策群力,确保决策科学化、民主化、法治化,不断开创工作新局面。

(三)着力加强作风转变。把全面从严治党的要求落实到从严治政中,严字当头,实字当先,认真落实“一线工作法”,弘扬精准、精细、精致的“工匠精神”,稳、准、狠、快的“钉钉子精神”,不畏艰难、久久为功的“愚公移山精神”和“人一我十、人十我百”的实干精神,敢破“坚冰”、敢下“深水”、敢啃“硬骨头”,转变作风抓落实,以一流的佳绩推动元谋跨越发展。

各位代表,新的征程已经开启,新的目标催人奋进,元谋的发展充满希望,元谋的前景无限美好。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,牢记使命,不忘初心,不负重托,俯下身子实干,开动脑子巧干,甩开膀子大干,迈出步子快干,撸起袖子加油干,闯出路子加速干,为与全国全省全州同步全面建成小康社会而努力奋斗。

武定县人民政府工作报告

——2017年1月9日在武定县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 李 坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审查，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、十六届县人民政府和2016年工作回顾

十六届县人民政府任期四年来，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，团结和依靠全县各族人民，负重拼搏，开拓创新，较好地完成了县第十六届人大一次会议确定的目标任务，开创了武定经济社会发展新局面。

——四年来，县域经济实现新跨越。全县GDP、人均GDP、规模以上固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长12.9%、13.6%、35.1%、13.3%，地方公共财政预算收入由2012年的3.68亿元增加到5.4亿元，年均增长11.7%，首次突破5亿元大关。农村经济繁荣发展，农业增加值由2012年的12.7亿元增加到16.4亿元，年均增长6.4%。累计收购烟叶4595万公斤，实现产值13.4亿元。工业经济稳步发展，规模以上工业增加值由2012年的4亿元增加到9.3亿元，年均增长28.4%。房地产和旅游业全面发展，累计完成房地产开发投资26.45亿元，旅游收入由2012年的4.5亿元增加到12.16亿元，年均增长28.3%。

——四年来，基础设施建设取得新成效。累计完成水利固定资产投资14.21亿元，实施了羊旧水库等3件小（一）型水库新建工程，对19件小（一）型、39件小（二）型病险水库实施除险加固，实施“五小水利”工程1.38万件、中低产田地改造

27.15万亩。累计完成交通基础设施投入41.4亿元，武昆高速公路建成通车，武易高速公路建设提速，完成了G108武定段改造提升76公里、建制村通畅工程79条542.6公里。累计完成工业固定资产投资74.36亿元，“一园五片区”工业发展格局初步形成，禄金新型工业片区等一批重点建设项目顺利实施，三月山风电场一期投产发电。累计完成市政基础设施建设投资3.84亿元，新建市政道路18.5公里，狮山大道全线贯通，完成污水管网铺设32.5公里，城镇化率由2012年的25.9%提高到33.3%。

——四年来，改革开放增添了新活力。以集体林权制度配套改革、小型水利工程产权制度改革等为主的农村综合改革和教育、医疗卫生、商事制度等社会事业领域改革顺利推进。政府机构改革、事业单位分类改革、行政审批制度改革等体制改革不断深化。公务用车改革稳步推进。政府预算体系、融资管理体制等经济领域改革取得新进展，民间资本逐步进入基础设施、基础产业、金融服务和社会事业等领域。完成武定宾馆、房产公司等县属国有企业改制。开放力度不断加大、领域不断拓宽，加快融入昆明半小时经济圈，积极推动武（定）禄（劝）同城发展。成功引进建设银行、江苏常熟农商行到武定设立分支机构。主动承接发达地区产业转移，招商引资额由2012年的15.43亿元增加到68.5亿元，年均增长34.7%。

——四年来，社会各项事业取得新进步。各类教育协调发展，教育教学质量稳中有升。积极

落实教育惠民政策,下达“两免一补”资金2.02亿元,改扩建校舍17.13万平方米,思源实验学校实现招生、己衣学校恢复办学,教育信息化建设全面完成。医疗卫生服务体系不断完善,卫生服务能力明显增强。县人民医院成功创建“二级甲等”综合医院,完成120急救中心建设,搬迁新建县妇幼保健院、大同医院,人民群众看病难、看病贵问题得到有效缓解。社会保障体系不断完善,保障水平不断提高。累计支出社会保险资金5.4亿元、发放社会救助资金4.41亿元、投入残疾人康复就业等资金1427万元。深入开展全民健身活动,竞技体育和群众体育水平进一步提高,公共文化服务体系示范区创建工作通过国家级验收。成立了4个少数民族文化研究学会。累计争取专项资金4323万元,成功创建省级民族团结进步示范县。

——四年来,群众生活质量有了新提高。居民存款余额由2012年的24.48亿元增加到43.35亿元。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别由2012年的19392元、4606元增加到29606元、8442元,年均分别增长11.9%、14.6%。贫困人口由2012年的10.71万人减少到5.31万人,贫困发生率由2012年的42.9%下降到24.9%。完成《武定生态县建设规划》编制,单位生产总值能耗和主要污染物排放总量均控制在州下达指标内。森林覆盖率由2012年的55.3%提高到58.8%。建设保障性住房27.57万平方米,解决了5229户1.57万人的住房困难。地质灾害防治工作得到加强,实施地质灾害防治工程7件、隐患点搬迁25个,荣获国土资源部地质灾害防治“十有县”称号。平安建设扎实推进,“平安县”“无毒县”创建成果得到巩固,公众安全感满意度大幅提升,被省委、省政府表彰为“省级先进平安县”,获中宣部、司法部表彰为“六五”普法先进县。

刚刚过去的2016年,面对严峻的经济下行压力,全县上下团结协作、克难奋进,保持了经济社会平稳较快发展。一年来,我们重点抓了以下8个方面的工作:

(一)锁定目标促增长。立足“脱贫攻坚、五网建设、招商引资、产业转型”,以全面开展“十大专项行动”为抓手,认真落实省、州、县稳增长政策

措施,经济发展呈现总体平稳、稳中有进的基本态势。全年预计(下同)实现生产总值61.3亿元,增长12.2%;实现规模以上固定资产投资88.8亿元,增长32%;地方公共财政预算收入和支出分别为5.4亿元、21.3亿元,分别增长8.1%、3.9%;实现社会消费品零售总额22.6亿元,增长13%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达29606元、8442元,分别增长10.3%、11.2%;金融机构存款余额82.07亿元、贷款余额49.34亿元;粮食总产量、肉类总产量分别达12.85万吨、5.77万吨;节能减排指标控制在州下达目标范围内。

(二)精准发力促脱贫。按照县委“脱贫攻坚冲锋年”的要求,深入推行“13345”工作法^①,举全县之力投入脱贫攻坚战役。通过“挂包帮”“转走访”,精准识别扶贫对象,压实单位挂包责任,实现建档立卡贫困户挂包帮扶全覆盖。投入易地扶贫搬迁资金6.95亿元,实施易地扶贫搬迁集中安置点59个,建设安居房7224户。到位国开行、浦发银行贫困地区农村基础设施建设项目融资资金10.5亿元,道路建设、饮水安全、环境整治等一批项目正加快推进。完成村组道路硬化550公里、村间道路硬化350公里,实施饮水安全工程162件,建设垃圾池250个。发放扶贫小额信贷资金1.2亿元。按照户均5000元的标准,筹措并投入产业发展扶贫资金6447万元,扶持建档立卡贫困户种植青花椒4500亩、核桃1732亩、冬桃466亩、青豌豆646亩,扶持养猪1.17万头、牛2062头、羊8110只、鸡4.32万羽。深入推行“扶贫保”,实现建档立卡贫困户100%参保。白路镇脱贫退出,全县8个贫困村出列、1.24万贫困人口脱贫已具备验收条件。

(三)做实项目促投资。成立重点工作重大项目领导小组及指挥部,按照“构二破三”^②“调二提三”^③的要求,以大项目促进大发展。志黑(中型)水库等一批重点基础设施建设项目列入省“十三五”规划,争取到中央和省州项目建设资金6.56亿元。项目前期工作有新进展,争取到州级项目前期工作经费519万元,安排县级项目前期工作经费2000万元,储备项目233项、审批59项、备案44项。项目建设工作呈现大项目重点推进、小项

目齐头并进、产业类项目稳步前进的良好局面。投资1.16亿元的九厂至猫街、沙拉箐至东坡等一批项目实现开工建设；武倘寻高速公路武定段、乌东德水电站开发建设移民安置点基础设施建设等50个项目按期推进；武易高速公路武定段等27个项目加快推进；思源实验学校、狮山大道36米宽大街等24个项目投入使用；158个县级重点项目完成投资32.56亿元。全年实施招商引资项目91个，到位资金68.5亿元，增长37%。通用机场建设等一批重点项目实现招商签约。

(四)抓好三农促增收。全面深化农村改革，转变农业发展方式，落实各项强农惠农富农政策，兑付各种惠农补贴5863万元。启动农村土地承包经营权确权登记颁证工作，引导农村土地经营权有序流转，实现土地流转2.8万亩。收购烟叶1052万公斤，实现产值3.17亿元。引进胤泽、荣云泰、迦百农等一批重点农业龙头企业，种养殖示范基地建设成效明显，农业产业化加快推进。深化农村集体产权制度改革，开展农村集体土地及宅基地使用权房地一体确权登记颁证和农民住房财产权抵押贷款试点工作，农村宅基地确权发证6.59万宗，累计发放农民住房财产权抵押贷款1.56亿元。集体林权流转有序开展，共流转林地1459宗，1.5万亩新一轮退耕还林和6000亩核桃产业基地建设项目顺利完成。预计实现农业增加值16.4亿元，增长5.7%。

(五)聚焦工业促发展。完成《冶金化工产业发展专项规划》等规划编制工作。加大融资力度，工业园区配套基础设施建设加快推进，完成大坪子工业片区西入口道路路面硬化工程和北入口道路改造提升工程，禄金新型工业片区1-7号路、禄金收费站至园区联络线建设即将完工投入使用，供排水建设项目、35kV应急供电线路工程开工建设，全年实现园区基础设施建设投资1.69亿元。强化协调服务，工业投资项目稳步推进，云泓纸业生产线、清大太阳能五金机电园中园和永丰、玉宏、万鑫钛产业升级改造等项目建设取得新进展，云味坊年产9000吨食品馅料冷链物流配送生产线建设等项目实现开工建设。落实帮扶政策，为企业走出困境增添新动力，积极为企业争

取达标企业奖励、扩产促销补助、电力市场化交易补助和微型企业培育等各项政策扶持资金3190万元。充分发挥“助保贷”、“惠企贷”和中小企业调头基金的作用，有效缓解实体经济融资难题，发放“助保金”贷款2200万元，为企业协调贷款调头资金2.5亿元，争取到中国进出口银行云南省分行贷款5000万元，帮助部分停产半停产企业复产达产。全年预计实现工业增加值13亿元，增长15.8%。

(六)抓实旅游促三产。完成全县旅游产品开发运营及金沙江大裂谷旅游区开发策划工作，旅游城市风貌改造提升项目、猫街彝文化旅游小镇暨乡村旅游项目规划通过评审。投资15亿元的狮子山旅游景区改造提升项目正式签约，马豆沟、大石房等旅游特色村雏形初现。牡丹文化旅游节、火把节等民族文化旅游节庆影响力不断扩大，拍摄旅游电视宣传片《带着耳朵走武定》并在云南电视台播出。全年接待国内外游客229万人(次)，增长18%，实现旅游收入12.16亿元，增长33%。完成《武定县现代物流产业发展规划》编制工作；实施电子商务进农村工程，建成了县级电子商务综合服务中心、乡镇电子商务服务站，实现电子商务销售收入1276万元；金融保险、餐饮住宿、商贸流通、邮政通信等服务业加快发展，预计实现第三产业增加值27.5亿元，增长12.5%。

(七)统筹城乡促协调。“多规合一”试点工作及城镇周边永久基本农田划定工作顺利完成。强力推进亚行贷款市政基础设施建设等项目，北片区市政主干道初步成形。成立棚改购房服务中心和房地产交易中心，加大旧城改造力度，实施棚户区改造1530户。永武高速公路联络线等6条市政道路建设加快推进，农业局至苗寨市政道路建设项目顺利完工。城乡环境综合整治工作有序推进，新建公厕115个，采购垃圾车31辆、垃圾箱180个，启动9个乡镇垃圾焚烧炉建设。开展村庄亮化行动，建设城乡太阳能路灯1503盏。加快推进新农村建设，完成农村危房改造4600户，积极推进3个县级重点示范乡镇和7个美丽宜居乡村省级重点村建设，着力打造了狮山镇杨柳河等一批“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”

的美丽乡村。

(八)改善民生促和谐。全年完成民生支出17.46亿元,占公共财政预算支出的81.9%。教育事业不断发展,三类城市语言文字达标创建通过州级评估;年度“全面改薄”、长效机制建设项目稳步推进,完成校舍改扩建3.85万平方米;下达“两免一补”资金5202万元、营养改善计划资金2216万元;小学适龄儿童入学率、初中毛入学率、高考总上线率分别达99.96%、128.15%、97.5%。健康保障水平不断提高,居民医保和新农合制度整合稳步推进,参保率达99.14%。稳妥实施“全面两孩”政策,人口自然增长率为4.1‰。积极开发就业岗位,贷免扶补扶持创业281户2535万元,农业富余劳动力转移就业3.8万人,城镇登记失业率为3.03%。发放城乡低保金和社会救助资金1.27亿元,兑付残疾人“两项补贴”132.3万元。群众性文体活动蓬勃开展,武定籍选手郭春良参加里约残奥会男子标枪F46级决赛获得银牌。

各位代表!四年来,我们自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,共办理人大代表议案5件、建议754件,政协委员提案630件,面商率、办复率均达100%,满意率为97%。支持法院、检察院依法独立行使职权,主动加强与工商联界的联系,支持工青妇等群团组织开展工作。国防动员、双拥共建、市场监管、政务服务、新闻出版、广播电视、防震减灾、妇女儿童、外事侨务、监察、审计、统计、税务、气象、消防、移民、档案、老龄、地方志、红十字会等各项工作得到加强。

回顾过去的四年,我们不仅取得了可喜的成绩,也积累了弥足珍贵的经验:一是推动发展必须始终坚持党的领导。集中精力,统筹兼顾,坚定不移地贯彻落实上级党委政府和县委的决策部署,全力推动经济社会科学发展。二是推动发展必须强化久久为功、驰而不息的战略定力。立足当前、着眼未来,锁定目标、铆足干劲,一心一意谋发展,凝神聚力促赶超,力求干一件、成一件。三是推动发展必须锻造勇于担当、善于攻坚的工作作风。直面矛盾、不畏艰辛,全力促协调、破难题、强保障,力求各项工作落到实处。四是推动发

展必须秉持以人为本、执政为民的百姓情怀。行程万里、不忘初心,聚焦人民群众关注的热点、难点问题,努力干实事、惠民生。

回顾过去的四年,成绩来之不易,这是州委、州人民政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、开拓进取的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意!向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员,各人民团体和社会各界人士,向省、州驻武单位和驻武部队官兵,向所有关心、支持武定发展的各级领导、各位朋友表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,全县经济社会发展中还存在一些突出矛盾和问题。一是经济总体实力较弱,总量不大、质态不优、后劲不足,特别是产业结构单一,优势产业尚未形成有效支撑,用市场办法解决发展问题不够。二是贫困面大、贫困程度深,脱贫攻坚任务异常艰巨。三是基础薄弱、发展压力大,刚性支出不断增加,财政收支矛盾日益突出,土地、资金、人才等要素约束不断趋紧。四是社会事业发展缓慢,就业创业、教育卫生、市场监管等还存在许多薄弱环节。五是政府职能转变还不到位,个别部门执行力、落实力有待进一步加强,少数干部思想观念、精神状态和工作作风还不能完全适应跨越发展新要求,不会干、不想干现象依然存在,廉洁建设、法治政府建设还需要付出更多努力。对此,我们要直面问题,敢于担当、善于解决,做到不辱使命、不负重托。

二、今后五年工作的总体要求和目标任务

各位代表,今后五年是我县实施“十三五”规划的重要时期,也是与全国、全省、全州同步全面建成小康社会的决胜阶段。从外部环境看:世界经济将在深度调整中曲折复苏,我国经济长期向好的基本面没有改变;“一带一路”、长江经济带、脱贫攻坚等国家重大战略的深入推进,将进一步提升武定的重要战略地位,为我县加快经济社会发展提供更加广阔的舞台;“滇中城市经济圈一体化发展”“五网建设”“一极一桥一品两区

三基地”^④等省、州一系列重大决策部署的深入实施,新的经济增长点将逐步涌现。从内部环境看:我们有历届县委、县人民政府持之以恒打下的坚实基础,有扎实的产业根基、良好的发展环境、勤劳的人民群众、务实的基层干部,特别是随着武易高速、武倘寻高速以及禄金新型工业片区、县城北片区、狮子山旅游景区改造提升等一批重大项目的加快推进,武定加快发展、奋力赶超的条件更加有利、空间更为广阔。今天的武定,已进入蓄势待发、乘势而上的新阶段。我们坚信,只要我们以积极的姿态主动适应经济发展新常态,借势而上、聚力攻坚,就一定能够把武定的建设和发展推上新的更高水平!

今后五年全县经济社会发展的指导思想是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚持“五大发展”理念,围绕县委“一极一园三县三基地”的发展定位,以脱贫攻坚和全面建成小康社会为统揽,以推进供给侧结构性改革为主线,紧盯“十三五”规划落实,坚持项目带动、产业拉动、城乡互动、民生推动,着力推进经济社会持续健康发展、脱贫攻坚全面胜利、人民生活水平普遍提高、生态环境更加优化、制度机制不断健全,奋力实现与全国、全省、全州同步全面建成小康社会。

未来五年,全县经济社会发展的主要目标建议为:生产总值年均增长11%以上;地方一般公共预算收入年均增长7%;规模以上固定资产投资年均增长25%以上;招商引资额年均增长30%以上;社会消费品零售总额年均增长11%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入年均分别增长10%、12%以上;人口自然增长率控制在6‰以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;城镇化率年均提高2个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗控制在州下达指标之内。

实现上述目标,压力与动力同在、机遇和挑战并存。我们将认真贯彻落实党中央、国务院和

省州党委政府及县委的决策部署,坚定信心、迎接挑战、攻坚克难,奋力谱写武定经济社会发展新篇章。

(一)坚持全面小康,全力打好脱贫攻坚战。精准落实脱贫攻坚系列政策措施,一门心思抓扶贫、一鼓作气抓到位,全面决战脱贫攻坚。聚力建房保安居。围绕“一线两区三中心”^⑤工作思路,突出集中搬迁,采取进城购房、拆除重建、修缮加固等多种方式,实现所有建档立卡贫困户居有定所、住无危房。加大投入补短板。对照《武定县贫困退出机制实施细则》和“9988”标准,按照“缺什么、补什么”的原则,加大项目资金的整合力度,加快推进贫困地区基础设施建设,力争通过5年的努力,使贫困地区公路通达率、村间道路硬化率、活动场地到组率、饮水安全到户率、安全电网覆盖率均达到100%,20户以上村组光纤宽带或4G网络覆盖率达90%以上。促农增收培产业。以增加农民收入为目标,以龙头带动为引领、以市场需求为导向、以产业培育为重点、以企业大户为纽带、以贫困户参与为主体,大力发展种植、养殖业,力争到2020年实现全县贫困人口人均可支配收入达10000元以上。统筹推进促小康。深入推进教育、卫生、社会保障等脱贫攻坚工程,不断提高教育教学质量,保障人人享有基本医疗服务,对无法依靠产业扶持和就业脱贫的家庭,实现社会保障兜底脱贫,确保全面小康不落一户、不掉一人。

(二)坚持项目带动,着力夯实发展基础。每年安排项目前期工作经费1000万元以上,以“五网”建设为重点,谋划和建设一批事关全局、关乎民生的重大基础设施项目,增强发展后劲。加快对外通道建设。配合抓好武易高速、武倘寻高速公路、昆明至武定至元谋城际铁路建设,建成己衣新民、东坡白马口通航码头,力争启动武定至四川会理道路改造提升工程和金沙江沿江公路建设,推动实现通用机场建成通航。加速县域交通建设。完成白路至环州公路改造提升,加快贫困地区农村公路建设,实现20户以上自然村通村公路硬化率95%以上。加快骨干水源工程建设。积极谋划和实施水库区域连通工程、滇中引水受

水区配套工程项目,新建志黑(中型)水库和阿庆争、大板桥小(一)型水库,改扩建石腊它、土瓜地小(一)型水库,实施小(二)型病险水库除险加固61件。加强山区水网建设,实施农村饮水安全巩固提升工程,确保群众都能喝上安全、卫生的饮用水。

(三)坚持三产联动,聚力培强优势产业。突出三产融合抓农业。深入推进农业供给侧结构性改革,把增加绿色优质农产品供给放在突出位置,以高原粮仓、山地畜禽、休闲农业等建设为重点,狠抓农产品标准化生产、品牌创建、质量安全,引进壮鸡养殖、加工、销售企业到武定发展,加快培育一批农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体,力争到2021年省级农业龙头企业达8户以上、省级示范合作社达10户以上,产值达5000万元以上的绿色食品加工龙头企业5户以上。突出转型升级抓工业。全力推进园区建设,完成禄金新型工业片区水、电、路等配套基础设施建设,加快推进九厂天然药业绿色食品加工片区规划建设,切实提高园区承载能力。围绕大市场、瞄准大企业,突出精加工、延长产业链,依托武易高速公路,力促武定、禄丰互动发展,实施工业招商攻坚行动,积极承接东中部发达地区和昆明、攀枝花产业转移,促进冶金矿产业提质增效,打造武(定)禄(丰)钛产业经济带。加快推进石材资源整合,着力将武定打造成为全省木纹石、红砂石饰面石材开发和加工基地,力争到2021年产值10亿元以上的钛业企业达3户以上,装备制造业企业达5户以上。突出全域旅游抓三产。围绕打造“昆明攀枝花城市后花园”和“民族文化旅游产业基地”的目标,按照“全域旅游”发展思路和“一核一环四区”^⑥规划,走以特色景区为重点、以乡村旅游为补充、以重大项目为支撑的现代旅游发展之路,努力实现武定旅游新跨越。加快推进狮子山旅游景区改造提升、喜鹊窝温泉旅游度假小镇、西和星光不夜城和旅游城市风貌改造项目建设,着力打造优秀旅游城市目的地。推动己衣大裂谷等景区开发建设,培树一批有规模、上档次、效益好、带动能力强的乡村旅游示范点、休闲农庄,加快推进罗婺民族风情走

廊文化旅游产业带建设。

(四)坚持城乡统筹,加快推进新型城镇化。优化空间布局。扎实推进以人为核心的新型城镇化,加快推进“多规合一”成果运用,实现“一张蓝图”管控城乡发展。坚持以棚改为抓手,扮靓老城区,以住宅商贸为支撑、延伸东片区,以武易高速公路联络线为纽带、拓展南片区,以文化旅游为依托、打造北片区,力争到2021年城镇化率达43.3%以上,县城建成区面积达10平方公里。提升县城品质。规划实施南街、北街和复兴街至民族中学等市政道路,完成永武高速公路联络线、武易高速公路联络线、旧城区6条市政道路、北片区8条市政主干道和东岳公园、西和公园建设,实施旧城区重要节点绿化、主干道夜景灯光提升工程,切实提高县城承载能力,力争到2021年城市市政道路达50公里,绿地率达30%。改善人居环境。全面实施城镇“四治三改一拆一增”和农村“七改三清”^⑦环境整治行动,着力构筑生态安全屏障,守好“天蓝、地绿、水清、地洁”四条生态底线,加大公民环境意识和生态文明意识培养力度,着力推进人与自然和谐相处,力争到2021年城乡垃圾无害化处理率、城市生活污水处理率、燃气普及率分别达100%、90%、85%。

(五)坚持改革创新,提升对外开放水平。继续深化行政管理体制改革,持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革工作,全面推行“网上行权”,提高审批效率和服务水平。推进农村综合改革,全面完成土地承包经营权确权登记颁证,落实农村土地集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权,有序推进土地流转,妥善解决农村土地撂荒问题。深化财政管理体制改革,建立跨年度预算平衡机制,清理规范财税优惠政策,全面落实“营改增”等结构性减税政策。推进投融资渠道拓展行动,建立完善市政建设、文化旅游以及交通、水利等重点领域县级投融资平台运作机制,推广运用“PPP”项目建设运营模式,激活民间投资,扩大投融资规模。深化商事制度改革,推进注册登记便利化。着力优化投资环境,加大工业招商、产业招商力度,充分利用证监会对贫困地区申请IPO^⑧企业“即报即审、审过即发”的政策

机遇,吸引一批有实力的企业到武定投资,力争5年内挂牌上市企业达3户以上,产业投资占固定资产投资比重达70%以上。

(六)坚持以人为本,加快增进民生福祉。注重保障和改善民生,努力使全县人民共享改革发展成果。坚持就业优先战略。实施更加积极的就业政策,创造更多就业岗位,完善创业扶持政策,鼓励创业带动就业,形成结构更加合理、就业人数持续增长、劳动者素质显著提高、就业权益得到有效保障的公共就业服务体系。完善社会保障体系。建立机制更活、范围更广、水平更高、服务更优的社会保障体系,实现社会保险全覆盖。完善城乡养老服务体系,不断适应人口老龄化发展的需求,发展慈善事业,加大社会救助力度。办好人民满意教育。按照“学前教育做特、小学教育做实、初中教育做优、高中教育做精、职业教育做专”的思路,实施乡村教师支持计划,深入推进教育均衡发展。搬迁新建县幼儿园,实现乡镇公办幼儿园全覆盖,学前三年毛入园率、九年义务教育巩固率、高考上线率分别达80%、95%、95%以上。增强卫生服务能力。加快“健康武定”建设步伐,把人民群众健康放在优先发展战略地位。继续深化县级公立医院综合改革,健全分级诊疗制度,优化卫生资源布局,促进医疗资源向基层和农村合理流动。加强妇幼保健和疾病预防控制,广泛开展爱国卫生运动,改革和完善计划生育管理工作。完善公共文化体育服务体系,提升文体设施覆盖率和使用率,创作一批具有鲜明地方特色和民族特色的文化精品,努力实现文体事业繁荣发展。推进依法治县,深入开展“平安武定”“法治武定”“七五”普法工作,加快民主法治进程。巩固提升省级民族团结进步示范县创建成果,依法管理宗教事务,促进民族团结、宗教和谐。

三、2017年工作建议

2017年是深入实施“十三五”规划、决战脱贫攻坚、决胜全面小康承上启下的关键之年,是喜迎党的十九大胜利召开的重要之年,也是新一届政府施政的开局之年。今年政府工作的总体思路是:全面贯彻落实党的十八届六中全会、中央经济工作会议精神,紧紧围绕县第十四次党代会

决策部署,按照县委“一极一园三县三基地”发展定位和县委十四届三次全会确定的“脱贫攻坚会战年”、“产业发展推进年”和“从严治党深化年”的要求,持续推进“十大专项行动”,着力以脱贫攻坚建小康、补短板,以改革开放激活力、稳增长,以三产融合强产业、提质量,以城乡统筹拓空间、靓环境,以改善民生增福祉、创和谐,以执纪问责转作风、促落实,努力保持全县经济社会持续健康发展。

综合各方面因素,2017年全县经济社会发展的主要预期目标建议为:生产总值增长11%以上;规模以上工业增加值增长22%以上;地方公共财政预算收入增长7%以上;规模以上固定资产投资增长30%以上;招商引资额增长30%以上;社会消费品零售总额增长12%以上;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长10%、11%以上;人口自然增长率控制在6‰以内;城镇登记失业率控制在4.5%以内;城镇化率提高2个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;单位生产总值能耗控制在州下达指标之内。

围绕上述目标,重点要抓好以下10个方面的工作:

(一)凝心聚力,全力会战脱贫攻坚。围绕“全年2.53万建档立卡贫困人口脱贫、8个贫困行政村出列、2个贫困乡镇退出”的年度目标,以脱贫攻坚行动计划为抓手,对照“9988”和16个到村到户的标准,对标对表精准施策。充分利用脱贫攻坚数据平台、扶贫开发融资平台、扶贫项目资金整合平台、脱贫攻坚工作落实平台、社会扶贫对接平台,有效整合涉农资金,集中财力支持精准扶贫、精准脱贫。全力打造不少于1000户的扶贫易地搬迁县城红土田集中安置点,加快推进75个乡镇集中安置点建设,鼓励建档立卡贫困户到县城购买商品住房,实现搬迁安置4697户。加大贫困地区基础设施投入力度,建设自然村通村公路660公里,硬化村间道路833公里,实施饮水安全工程200件,建成村组活动室及场所50个。强化产业扶贫,走“公司+合作社+农户”的发展之路,打造集种养殖、加工、销售一体化的现代农业产业

链条,突出抓好核桃、中药材等产业基地品质提升,建设构树、花卉等示范基地,广泛动员社会力量参与脱贫攻坚,以连片脱贫为重点,让产业发展成果真正惠及贫困农户。

(二)抓实项目,持续增强发展后劲。加快推进县城南部客运站点建设,完成武易高速公路九厂至武定县城联络线建设项目及九厂至猫街、沙拉箐至东坡、环州至东坡、己衣集镇至禄劝汤郎交界公路路基路面改造提升工程。加大农村公共设施和公益设施建设投入力度,统筹推进美丽宜居乡村建设,全面实施城乡人居环境提升工程,完成农村危房改造6400户。完成中低产田地改造8.54万亩,地质灾害治理项目2个。启动阿庆争水库建设,加快仁和、土瓜地水库建设,实现保处鲁水库下闸蓄水。着力推进乌东德水电站开发移民安置点建设项目。加快能源网建设,力争鸡街子光伏扶贫农业综合开发项目启动实施。

(三)突出重点,力推农业产业发展。做好第三次全国农业普查工作。稳定粮食生产,全面推广新品种、新技术、新模式,推进良种化进程,建设一批高产创建示范田,粮食种植面积稳定在41万亩以上,总产量稳定在13万吨以上。巩固烤烟种植面积,优化品种结构,确保烟叶产值、烟农收入、财政税收三不减。以高原特色农业行动计划为抓手,积极推进胤泽、迦百农、荣云泰、丘山现代农庄等规模种养殖项目,引进东方今典、中合三农等企业,加快农业产业化发展步伐,积极培育省级以上农业龙头企业,力争每个乡镇新增规模种养殖企业2—3户。规模种植高山反季蔬菜3万亩、中药材7万亩、花椒2万亩、核桃提质增效示范0.5万亩。规模养殖武定鸡190万羽以上、生猪31万头以上、黑山羊25万只以上。抓好农业标准化和无公害农产品生产基地建设,做好生态、绿色、有机食品基地认定和产品认证申报。大力培育新型经营主体,发展观光农业、庄园经济,创建一批品牌、名优产品。

(四)优化结构,加快工业强县进程。实施工业发展行动计划,以冶金化工产业、石材产业为重点,支持企业创新创业、延伸产业链,大力引进发展钛铁产业下游精深加工企业,推动形成集产

品研发、钛铁金属冶炼、钛铁产品精深加工和交易为一体的钛铁产业基地。以禄金新型工业片区为重点,推进园区水、电、路等配套基础设施建设,年内完成禄金片区供排水项目建设并投入使用,力争110kV牡丹(禄金)输变电工程顺利完工,不断提升园区综合发展的承载能力。积极推进三月山风电场二期等项目如期开工建设,力争云泓纸业生产线建设等一批在建项目年内竣工投产。继续发挥“四支服务团队”^⑨的作用,深化“三进企业”^⑩和“四项支撑工程”,筹集落实好县级过桥资金和工业企业信贷引导资金,适当扩充“助保贷”资金规模,撬动银行资金支持企业缓解难关。切实加强工业经济运行分析,严格纳税增量、产值上台阶激励考核,千方百计提振企业发展信心。积极鼓励支持非公有制经济发展,稳步实施中小企业提升、产业集群带动和微型企业培育工程,创优民营经济发展环境,力争全年新增规模以上工业企业3户以上。

(五)创新突破,加速培育特色旅游。实施文化旅游产业发展行动计划,启动狮子山基础设施改造提升、喜鹊窝温泉旅游度假小镇等旅游重点项目建设,加快推进西和星光不夜城项目招商引资等工作,不断夯实旅游县城发展后劲。推进白路关坡基地特色旅游项目建设,支持猫街民族文化旅游小镇建设,提升狮山村省级特色旅游村、马豆沟民族文化旅游村、大石房生态旅游村等乡村旅游重点村品质,推进古普、康熙、己衣村等10个特色旅游村建设,着力打造一批具有较高水平的特色旅游小镇、民族特色旅游村、乡村旅游点。加强旅游交通、导向标识、智慧旅游、行业管理标准化建设等工作,着力完善旅游产业要素,增强旅游服务功能。探索生态文化旅游与绿色农业、休闲养生等“大健康”产业的切入点和着力点,形成一批生态体验、文化体验、健康体验示范点。深入推进“互联网+”计划,促进互联网与旅游深度融合,壮大电子商务、科技信息等生产性服务业,推动现代服务业提档升级。

(六)统筹城乡,深入推进城镇建管。完成全域永久基本农田划定、土地总体利用规划调整、第三轮矿产资源规划和县城总体规划修编工作。

强化规划执行,建立村庄规划专管员制度,从严查处违法违规建设行为,切实维护规划的严肃性、权威性,完成元武路、禄武路、县人民医院迁建点拆临拆违工作。加快推进北片区和旧城区永武高速公路联络线等市政道路建设,完成禄武路(响塘凹至百花箐)、元武路(明惠桥至保山箐)、中新街、环城西路改造提升工程;强势推进棚户区改造工作,力争2168户棚改对象100%实现货币安置;完成3个街头公园、菜园河两岸及复兴街、罗婺路等绿化改造提升工程;实施县城主干道及重要节点夜景灯光改造提升工程。深入开展城乡市容市貌、环境卫生、交通秩序、户外广告专项整治,营造县城经营划行规市、车辆行停有序、街面洁净清爽的城市环境。扎实推进提升城乡人居环境综合整治行动,加快乡镇、行政村公厕建设,科学设置停车位、果皮箱、路灯、垃圾中转站等设施,优化农贸市场、夜市摊点等配套设施,健全长效机制,提高管理水平,改善城乡居住环境。

(七)优化服务,切实增进民生福祉。落实更加积极的就业创业政策,城镇新增就业2500人,农业富余劳动力转移就业1.9万人。强化社会保障和人事人才管理。完善覆盖城乡居民的社会保障制度,完成低保减量提标,做好脱贫攻坚与社会救助精准衔接,使农村最低生活保障线与贫困线“两线合一”。深化殡葬改革,推进农村生态公墓建设,扩大居家养老覆盖面,不断完善养老服务体系。围绕迎接国家义务教育均衡发展评估验收,统筹城乡义务教育资源均衡配置,全力推进71所未达标学校义务教育标准化建设,实施城南小学、大坝山小学等“全面改薄”和中小学校舍维修长效机制项目,不断改善中小学办学条件。推进县级公立医院及基层医疗卫生机构综合改革,启动县人民医院搬迁新建和县中医院建设。继续扩大农村贫困地区卫生预防保健服务体系试点成果,提高妇幼、疾病预防、中(彝)医药服务能力。实施好文化惠民、公共文化体育服务工程,充分发挥各民族学会、文化传习所、村组文化活动室等载体凝聚民心、传承文化、增进团结的积极作用,依法管理宗教事务,推动民族团结进步示范区建设行动计划取得实效。

(八)规划先行,保护生态优化环境。实施生态文明建设行动计划,牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,加快资源节约型、环境友好型社会建设。注重生态建设和环境保护,坚持生态建设与产业发展良性互动,大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济。全面推行河长制,抓好菜园河、乌龙河、勐果河、水城河及石门坎水库等重点水环境整治和保护。继续实施天然林保护、新一轮退耕还林还草、陡坡地治理等生态保护工程。继续抓好城乡、村庄和交通沿线绿化工程,广泛开展生态乡镇、生态村庄创建活动,积极争创省级生态县。加大环境执法力度,完善生态文明执法监督机制,坚决打击各类环境违法行为。严格矿产资源管理,严厉查处各类违法采矿行为,坚持最严格的耕地保护制度,坚守耕地保护红线,优化建设用地结构,节约集约利用土地资源。重视节能减排工作,严格落实节能减排目标责任制和项目节能评估审查,建立健全污染监测和防治体系,抓好重点领域、重点行业、重点企业的监管,全面完成节能减排任务。

(九)转变观念,提升改革开放水平。深化供给侧结构性改革,推进“三去一降一补”取得更大实效。推进农村综合改革,完成农村土地确权登记颁证工作,创新土地流转机制,盘活农村土地资源。深化行政管理体制改革,围绕“简政放权、放管结合、优化服务”基本遵循,全面清理规范行政审批事项,实施权责清单制度,推行“双随机一公开”,加强事中事后监管。完善公务用车制度,有效降低行政运行成本。推进政府购买服务,提高公共服务供给质量和财政资金使用效率。严格公正司法,推进司法体制改革,促进社会公平正义。深化投融资体系改革,积极防范和化解金融风险,创新融资方式,完善政府融资平台,进一步争取国家政策性银行支持,探索政府和社会资本合作模式,破解融资难题。深入实施招商引资行动计划,加强公共基础设施、休闲旅游、扶贫开发等重点领域的项目策划包装,突出精准、高效、务实招商,做到引资、引技、引智、引平台有机结合,在项目策划、招大引强上实现新突破。

(十)依法治县,确保社会和谐稳定。深入推

进“五五”依法治县和“七五”普法,加强社会治安综合治理,严厉打击各类违法犯罪,夯实防邪反邪基础,严打严防暴恐犯罪活动,打好新一轮禁毒防艾人民战争,切实提升公众安全感满意度。强化食品药品安全监管,确保人民群众饮食用药安全。落实农民工工资保障金和应急周转金制度,加大劳动监察力度,维护劳动者基本权益。落实行政机关负责人出庭应诉制度,组建县政府法律顾问团,实现政府部门和乡镇法律顾问全覆盖,不断完善公众参与、专家论证和会议决定相结合的决策机制。依法分类处理信访诉求,引导群众运用法律武器维护合法权益,化解社会矛盾。关注网络舆情,强化网络管理,净化网络环境。适应国防和军队改革新形势,完善民兵组织建设,推动军民深度融合发展。加强应急管理标准化建设,提高应急反应能力和紧急事故处置能力。全力构建安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”工作格局,有效防范各类安全生产事故,坚决遏制重特大安全生产事故发生,确保全县社会大局持续和谐稳定。

四、全面加强政府自身建设

新常态蕴含新机遇,新蓝图催生新动力。面对发展新重任、工作新要求、群众新期盼,必须把全面从严治党要求体现在推动全县经济社会实现跨越发展之中,牢固树立发展为要、民生为本、实干为先的理念,努力建设高效务实、担当有为、人民满意政府。

(一)讲政治、强素质,建设学习型政府。深入学习贯彻党的十八大、十八届六中全会、中央经济工作会议和习近平总书记系列重要讲话精神,深刻领会“四个全面”战略布局,坚持“五大发展”理念,增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉向党中央看齐、向党的理论和路线方针政策看齐、向党中央决策部署看齐,不折不扣落实党中央、国务院和省州党委政府及县委各项决策部署。主动适应经济发展新常态,进一步强化学习型班子、学习型机关建设,着重在把握发展阶段性规律、贯彻落实上级政策部署、掌握借鉴先进地区经验等方面下功夫,更新观念,开拓视野,在发展现代金融、创新社会管理、促进新技术应用和双创上

求突破、见实效,不断提高推动发展的能力和水平。

(二)尊法治、重民主,建设法治型政府。严格遵守宪法和法律,把政府工作全面纳入法治轨道,坚持法无授权不可为、法定职责必须为,严格按法定权限和法定程序全面履行职责,确保不违法、不违规,不触碰“底线”和“高压线”。坚持用法治思维和法治方式推动改革发展,努力营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围。加强和改进执法监督,严格规范公正文明执法。加强行政复议和行政应诉工作。自觉接受县人大的依法监督、县政协民主监督和社会舆论监督,及时向县委、县人大的报告,向县政协通报政府各项工作。建立健全重大行政决策终身责任追究制度及责任倒查机制,严格履行政府议事规则和决策法定程序,做到依法、民主、科学决策。

(三)严管理、勇担当,建设责任型政府。深入贯彻落实中央和省州县委关于改进作风的相关规定,切实巩固“三严三实”、“两学一做”成果,驰而不息纠正“四风”。发扬“愚公移山精神”、“钉钉子精神”和“工匠精神”,坚持勤勉履职,增强政府意识,提高政府公信力。严格政府工作目标考核、绩效管理,向“庸、懒、散”开刀,对“浮、拖、软”宣战,健全完善激励机制和容错纠错机制,着力解决能力不足而“不能为”、动力不足而“不想为”、担当不足而“不敢为”的问题,推动形成想作为、敢作为、善作为的良好风尚。以时不我待、只争朝夕的精神做好工作,大力倡导马上就办、办就办好、实抓快办的工作作风,增强政府工作的执行力。继续加大执纪问责力度,完善常态化政务督查机制,确保工作件件有落实,事事有成效。

(四)抓改革、提效能,建设服务型政府。牢固树立宗旨意识,严格首问负责制、限时办结制、服务承诺制和责任追究制。进一步推进简政放权、放管结合,优化政府内部运作机制,确保权责明晰、政令畅通。继续实行政府预算、决算向社会公开,重点推进公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等重点领域信息公开,提高政府工作的群众参与度、知晓度。推行“互联网+”政务服务,实现资源集中共享,让数据

多跑路、群众少跑腿,推进行政权力网上规范透明运行。规范政府新闻发布,加强政策解读,积极回应群众关注的热点难点问题。继续整合政务服务热线,发挥网络在线问政、行风在线等互动平台作用,主动接受舆论监督和公众监督。

(五)守纪律、讲规矩,建设廉洁型政府。严守党的政治纪律和政治规矩,持之以恒落实中央八项规定,改进政府机关作风,坚持暗访、查处、追责、曝光“四管齐下”,坚决整肃庸政懒政怠政行为。坚持纪严于法、纪在法前,严格落实《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》,落实党风廉政建设责任制,认真履行“一岗双责”,深入落实“一案双查”和“责任倒查”机制,坚持用制度管权管事管人,加强财政资金、土地

出让、脱贫攻坚、工程招投标等重点领域行政监察和审计监督,坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题,大力支持纪检监察机关从严查处违纪违法案件,积极构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表,梦想照亮前方,奋进正当其时。展望美好前程,任何困难都阻挡不了我们加快发展的脚步,任何挑战都动摇不了我们建设美好家园的决心!让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督支持下,立鸿鹄之志、聚全民之力、扬奋进之帆,开创武定经济社会跨越发展新局面,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!

禄丰县人民政府工作报告

——2017年2月25日在禄丰县第十七届人民代表大会第一次会议上

县长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、十六届县人民政府工作回顾

根据中央“逐步实现同级党委与人大、政府、政协同步换届”的指示精神和省州党委、人大的工作安排，十六届县人民政府提前一年换届，即任期为四年。县十六届人大一次会议以来的四年，是禄丰改革发展历程中大事多、喜事多、难事多的四年。面对艰巨繁重的发展任务和较为突出的社会矛盾，县人民政府在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持不懈夯基础，持之以恒增活力，千方百计惠民生，统筹兼顾建和谐，奋力推动全县经济健康发展和社会全面进步，谱写了龙乡发展新篇章。四年来，禄丰的发展变化主要体现在：

——经济结构逐步优化、综合实力明显提升。我们坚持以经济建设为中心，把发展作为第一要务，着力在培育经济增长持续动能上辟蹊径、闯新路，农业、工业、现代服务业呈现出巩固提升的良好态势。农业规模化、特色化、现代化取得新进展，粮食产量连续4年突破20万吨，特色蔬

菜、优质林果、精品花卉种植面积不断扩大，产值超千万元的农业龙头企业达到15户，农林牧渔业总产值由2012年的37.64亿元增加到2016年的48.8亿元；工业经济稳中有升，转型升级迈出实质性步伐，数控机床、钛白粉、钛板卷等新型工业产品生产线投产试产，产值上亿元的工业企业发展到19户，工业总产值从2012年的175.72亿元回升到2016年的179.81亿元；以旅游文化、休闲养老、商贸物流、金融保险、电子商务等为载体的服务业方兴未艾，旅游业收入突破40亿元，第三产业增加值由2012年的37.56亿元提高到2016年的58.45亿元，三次产业结构由2012年的24.7:33.8:41.5调整为2016年的22.3:32.6:45.1，形成了结构更优、质量更好的三二一产业发展新格局。

——改革开放不断深化、发展后劲日益增强。我们坚持向改革要动力、以开放增活力，不断加强对外交流合作，在推进政府职能转变和财税金融、农业农村、社会保障等改革中取得了重大突破，为可持续发展筑牢了基础。撤县设市申报工作进展顺利，县政府机构和机关事业单位工资制度改革进一步深化，党政机关公务用车制度改革全面完成，简政放权、放管结合、优化服务改革深入推进，卫生计生、食品药品、工商管理、质量监督体制进一步理顺，“先照后证、一照多址、一企多照”、不动产登记制度全面实行，累计取消行政审批事项83项，接纳省州下放行政审批事项88项。财税、投融资体制改革持续加强，“营改增”全面推开，县农信社改制为农村商业银行，产业引

导基金成功发行,财政预算更加规范。以承包地、宅基地、林地、房屋确权登记颁证等为重点的农村综合改革加快推进,最严格的水资源保护制度得到落实,居民用电全面实现城乡同价。机关事业单位养老保险制度改革顺利完成,基本医疗保障、药物制度改革取得重大进展,以疾病诊断组支付方式为主要内容的县级公立医院改革成为全国可推广复制的禄丰模式。以园招商、以商招商、全民招商氛围更加浓厚,固定资产投资和招商引资分别翻番并突破百亿元大关,累计引进500万元以上项目356项、到位资金363.7亿元,签约项目的履约率、开工率、资金到位率分别达80%、73%、56%。

——城乡面貌大为改观、生态建设成效显著。我们坚持以规划为先导,抓住城镇、农村两个重点,以点带面,在推进美丽禄丰建设中迈出了坚实步伐。火车南站站前广场、河道改造提升等29个重点市政基础设施项目竣工投入使用,西河烟柳、城市路灯节能改造等12个重要节点美化、亮化打造工程如期完工,累计治理河道5.35公里、新建修缮市政道路12公里、建成保障性住房9641套52.81万平方米、商品房5234套57.17万平方米,提升改造棚户区2138户,拆除重建棚户区2757户。广通、土官、勤丰等集镇开发和美丽宜居乡村建设成效明显,建成新农村116个、省级示范村寨8个。城市管理综合行政执法和农村环境综合治理力度逐步加大,城市管理更加规范,农村面源污染得到有效遏制,退耕还林还草、森林防火、水土保持、地质灾害防治工作持续加强。清洁能源运用取得新突破,城镇天然气在全州率先开通,老青山、大荒山风力发电场并网发电,新增发电量约8亿千瓦时。全城镇建成区面积从2012年的32.13平方公里增加到2016年的37.2平方公里;县城建成区面积从2012年的8.26平方公里增加到2016年的9.2平方公里;城镇化率从2012年的39.5%提高到2016年的46.4%;森林覆盖率达64.6%;城市生活污水集中处理率达95%。

——民生保障扎实推进、群众普遍得到实惠。我们始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,让发展成果普遍惠及于民,在

提升人民群众获得感上取得了新进展。投入民生领域的资金从2012年的14.59亿元增加到2016年的21.22亿元,年均增长9.8%。教育事业取得新成效,“营改计划”“两免一补”等惠民政策全面落实,累计投入资金3.7亿元新建校舍21.85万平方米,加固维修校舍13.39万平方米,高中教育本科上线率由2012年的58.3%跃升到2016年的85.3%,在全州10县市中名列第一。农村居民精神文化生活日益丰富,累计建成文化活动室149个、体育活动场地119块,“农家书屋”实现全覆盖,创造了“农文网培学校”禄丰模式,“村村通”“户户通”工程全面实施,电视覆盖率达98.5%。科技创新和知识产权保护工作进一步加强,累计有27项技术成果得到推广应用,科技对经济增长的贡献率达55%。卫生综合服务功能持续增强,7个乡镇卫生院和42个村卫生室标准化业务用房建成投入使用,公共卫生服务逐步实现均等化。“单独两孩”“全面二孩”政策深入落实,人口自然增长率均控制在6‰以内。就业和再就业工作持续加强,养老、医疗、工伤、失业等社会保险覆盖面不断扩大,累计发放社会保障资金13.66亿元、社会救助资金3.99亿元。脱贫攻坚战全面打响,累计实施扶贫项目43个、减少贫困人口10160人。群众居住条件明显改善,累计实施农村危房改造和地震安居工程10513户,补助农户资金1.29亿元。交通路网建设掀起新高潮,广楚高速建成通车,武易高速公路、永广铁路工程接近尾声,昆楚大复线高速公路启动建设,硬化通行政村公路637.38公里、建成通自然村公路187.5公里,全县165个村委会(社区)基本实现了道路硬化目标,30余万农村居民出行难题得到有效解决。

——依法治理进程加快、行政环境持续改善。我们坚持以依法行政保障经济社会发展,在促进政府职能转变、规范行政行为方面赢得了广泛支持。向县人大及其常委会报告工作、向县政协通报情况形成常态,累计办理人大代表议案7件、建议731件和政协提案609件,办复率均达100%;基层群众自治制度深入实施,第五届、第六届村(居)民委员会换届工作圆满完成,21个村委会改为社区,累计登记各类社会组织95个;政

务服务管理和公共资源交易行为约束性得到强化,投资项目并行并联审批等机制全面推行,全县14个乡镇均设立了为民服务中心,165个村委会(社区)建立了为民服务站,群众办事更加便捷。法治禄丰、平安禄丰、和谐禄丰建设取得实效,“六五”普法和“四五”依法治县工作全面完成,行政复议、行政调解和行政裁决等多元化纠纷化解机制逐步健全,以道路交通、企业生产、食品药品、消防、矿山等为重点的大安全管理体系趋于完善,防灾减灾、应急处突和信访工作不断加强,全县民族团结、宗教和顺、社会和谐。网格化综合管理试点有序实施,“打非治违”“六打六治”“缉枪治爆”等专项整治行动扎实开展,劳动关系、城市管理、环境保护等领域的社会矛盾有效缓解。中央“八项规定”精神深入落实,群众路线教育和作风整治取得实效,一些部门、乡镇在人少事多的情况下,一个人当两个人用、一个人干着几个人干的工作。党风廉政建设主体责任和经济社会发展担当责任形成长效机制,“三公”经费严控严管,服务政府、责任政府、法治政府、清廉政府建设不断加强。

各位代表!过去的四年,我们经受了经济形势复杂多变的严峻考验,承受了社会矛盾日益凸显的巨大压力,克服了市场低迷、增长乏力的重重困难,战胜了森林火灾一度频发、气候旱涝突变等诸多挑战,实现了“十二五”圆满收官和“十三五”良好开局。

各位代表!回顾2016年,我们矢志不渝促发展,心无旁骛开新局,圆满完成了县十六届人大四次会议确定的各项目标任务。全县实现地区生产总值129.62亿元、增长11.7%;规模以上固定资产投资137.7亿元、增长31.7%;一般公共预算收入8.69亿元、增长8%;社会消费品零售总额49.84亿元、增长12%;外贸进出口总额9020万美元、增长54.5%;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达30477元和10101元,分别增长9.2%和10.3%;城镇登记失业率为3.29%;金融机构年末存贷款余额分别达135.04亿元和86.77亿元,分别增长22.2%和11.9%。

(一)农业基础不断夯实。粮食产量达21.2万

吨、增长1.4%,楚梗37号超级稻示范种植通过中科院专家测产验收,亩产达995.0公斤。1281万公斤烟叶生产收购任务圆满完成,实现烟农收入3.88亿元。省级现代畜牧业重点县、畜牧业绿色发展示范县创建工作有序开展,云岭黑山羊、云岭牛、撒坝猪等特色优势畜牧业进一步发展,畜牧业产值达18.71亿元。农村土地承包经营权确权登记颁证工作统筹推进,全县承包土地流转面积4.14万亩,占承包地总面积的13.5%。农业发展条件逐步改善,改造中低产田地1.52万亩,西河水库主体工程完工并下闸蓄水,投资2.13亿元实施小型病险水库除险加固工程125件,新增有效灌溉面积2.94万亩,改善灌溉面积9.41万亩。

(二)工业经济回稳向好。企业降本增效和精准帮扶专项行动深入推进,“四项支撑工程”启动实施,工业经济下行局面逐季扭转。企业培育力度进一步加大,嘉缘公司“新三板”挂牌,新增产值超千万元企业12户,禄丰新立、嘉绩钢构等8户企业跻身规上行列,全县规上企业达38户。“助保贷”“惠企贷”为企业融资贷款3800万元,筹措工业扩销促产资金1.7亿元支持云钛公司等18户企业释放产能、扩大生产,争取稳岗补贴资金406万元促进9716名职工稳定就业,停产半停产企业由年初的25户减少到7户。联发科技技改搬迁、北京宏大钛合金锻造等重点工业项目顺利实施,云南省新材料产业生态集群示范园区土官片区、石化产业园前期工作扎实推进,云铜集团铜冶炼易地搬迁、西安隆基公司10GW单晶硅片等重大工业项目落户禄丰。投入资金3.48亿元关闭了一平浪抗八井煤矿、白沙煤矿等5对矿井,化解过剩产能243万吨。全年实现工业增加值27.96亿元、增长17.9%。

(三)项目投资提质增量。抓项目增投资专项行动有序开展,固定资产投资责任制和项目跟踪管理责任制全面推行,“构二破三”工作机制深入实施,“三个一、三限时”和“保姆式”服务等工作方式助推重点项目落地实施,共集中开工项目三批33个、总投资52.05亿元,已完成投资22.5亿元。“滇中引水”禄丰段、稗子田水库等项目前期工作顺利推进。昆楚大复线、国道320改造等项目协调

服务保障工作持续加强,在140余天内完成了武易高速公路禄丰段4322亩土地征收、217户70305平方米房屋拆迁、3013冢坟墓搬迁。县中医医院搬迁新建、恐龙谷二期等续建项目有序推进。以项目量支撑投资量、以投资量保障实物量、以实物量提升价值量的稳增长投资格局正逐步形成,全年实施项目435项,其中新开工380项、续建55项,投资上亿元的项目23项。

(四)城乡建设步伐加快。统筹城乡规划建设管理和房地产去库存专项行动收到实效,“多规合一”取得阶段性成果,云南石化产业城总体规划和《禄丰县城绿地系统规划》编制完成,海绵城市规划正抓紧编制。每年都突出重点加紧推进一批市政基础设施项目形成惯例,金源街、侏罗纪大道审计局至入城广场段排污管道工程全面完工,星宿大街东段、金山南路南延线、西河龙舟等32项市政工程加快推进,县城环城东路启动建设。县城旧城棚户户区一期改造项目高效实施,在60天内征迁房屋1589户,拆除房屋21.97万平方米,兑付资金5.5亿元。房地产市场有效激活,去库存工作成效明显,化解商品房库存3.2万平方米,销售商品房18.05万平方米、增长27.7%。一批国土资源违法行为得到查处,地质灾害防治工作成效显著。城乡人居环境集中整治行动广泛开展,县城“三化”工程建设成果不断巩固,公路沿线、城镇周边、县城街道脏乱差状况明显好转。恐龙谷二期温泉休闲度假酒店主体工程完工,侏罗纪新村进村主干道和50户塑木房屋加快建设。

(五)财税金融成绩突出。坚持定期分析研究财税收支状况,按时间节点组织收入均衡入库,年度财政收支目标圆满实现。预算管理制度改革继续深化,财政资金分配、支付使用管理更加规范,预算约束进一步强化。向上级争取转移支付力度不断加大,全年争取资金19.12亿元,有效提升了财政保障水平。盘活存量资金1757万元,投入民生领域和保障急难险重支出需要。政银企合作进一步加强,信贷利好政策全面落实,引导县内金融机构向融资困难的29户企业提供4.95亿元贷款支持。融资工作成效明显,全年共融入资金35.5亿元,化解政府债务10.97亿元。金融环境

不断改善,曲靖市商业银行禄丰支行正式营业,小额贷款公司经营监管不断加强,金融市场日趋活跃。

(六)社会事业协调发展。学前三年儿童毛入园(班)率、小学适龄儿童巩固率、初中适龄儿童巩固率分别达67.1%、99.8%和98.9%,义务教育发展基本均衡县通过国家验收。国家级公共文化服务体系示范区成功创建,张冲故居修复等工程如期完工,第四批省级非物质文化遗产名录和州级非物质文化遗产保护、项目代表传承人申报工作顺利完成,旅游文化产业发展势头强劲,全年接待游客520.6万人次,实现旅游业收入40.55亿元、增长90.4%。一平浪等3个乡镇卫生院及15个村卫生室业务用房顺利建成,县乡村医疗服务一体化管理拓展至所有乡镇卫生院,14个乡镇卫生院和127个村卫生室均能开展中医药服务。计划生育奖励扶助、免费孕前优生健康检查等惠民政策全面落实。创业就业工作稳中有升,禄丰电商创业园获评省级众创空间,全年发放创业担保贷款6395万元,新增城镇就业5154人、转移农村富余劳动力2.78万人。统计工作更加规范,法定数据服务决策的能力进一步增强。平安禄丰建设持续推进,矛盾纠纷逐步化解,群众诉求渠道进一步拓宽,各类犯罪得到严厉打击,禁毒防艾人民战争向纵深推进,群众安全感和满意度普遍提高。史志、档案、气象、地震、移民、人防等工作得到加强,妇女儿童、工会、老龄、红十字会、残疾人等事业全面发展。

(七)脱贫攻坚成效显著。全面贯彻落实上级党委、政府和县委关于打赢脱贫攻坚战的重大决策部署,坚持脱贫攻坚工作重心下移,创新县直干部驻村帮扶机制,以愚公移山之志推动“五个一批”“六个精准”脱贫措施逐步见效,23个贫困自然村、7个贫困行政村整村推进和17个产业扶贫项目全面实施,金山柳坝等4个易地扶贫搬迁集中安置点加快建设,3300名建档立卡贫困人口、金山镇小街村委会如期脱贫出列,发放扶贫到户贴息贷款1.04亿元。各项惠农富农政策严格落实,共兑付惠农支农资金9643万元。

各位代表!过去四年的实践,我们取得了来

之不易的成绩,积累了弥足珍贵的经验。我们深切体会到:推动经济社会持续健康发展,必须坚决落实中央大政方针,不折不扣贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,严格执行省州党委、政府和县委的重大决策部署;必须转变发展理念,主动适应经济发展新常态,强化质量效益意识,坚定不移走绿色发展之路;必须抓住用好机遇,牢牢把握发展大势,不失时机推进“五网”建设和工业经济转型升级,把机遇优势转化为发展优势;必须坚持问题导向,全面深化改革和扩大开放,坚决破除制约发展的体制机制障碍,不断为经济发展注入新活力;必须增进人民福祉,持续加大民生投入,着力解决人民群众最关心最现实的利益问题,让发展成果更多惠及全县人民;必须坚定理想信念,切实转变作风,严厉惩治腐败,以风清气正的政治生态凝聚加快发展的强大合力。

各位代表!回眸过去的四年,我们克难奋进,真抓实干,以积极主动的态度应对各种挑战,以只争朝夕的勇气推动转型发展,以务实创新的举措创造了新业绩!这些成绩的取得,是上级党委、政府和县委坚强领导的结果,是市人大常委会、县政协监督支持的结果,是全县广大干部群众积极进取、负重拼搏的结果,凝聚着社会各界的智慧和力量以及方方面面真情关注。在此,我代表县人民政府,向辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众,向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士,向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前还面临不少困难和问题:交通路网建设任务繁重,园区配套设施建设滞后,统筹城乡规划建设力度不够,基础设施瓶颈制约问题依然突出;龙头企业散、小、弱,集约化、规模化生产经营程度低,农业基础依然不牢;结构不优,新动能培育不足,工业支撑依然不强;旅游资源开发不够,现代服务业发展水平不高,三产活力依然不足;支柱财源单一,刚性支出增长较快,偿债

任务越来越重,财政收支矛盾更加突出;贫困人口较多,未脱贫人口贫困程度深,脱贫攻坚任务更加艰巨;少数干部不作为、慢作为、乱作为,进取精神不足,强化作风建设更加迫切。这些困难和问题,我们将高度重视,采取有效措施,逐步加以解决。

二、十七届县人民政府奋斗目标

今后五年,是决战脱贫攻坚、决胜全面小康和实现禄丰发展新跨越的重要时期,综合研判经济社会发展形势,禄丰面临千载难逢的历史机遇:从国家层面看,“一带一路”、长江经济带、孟中印缅经济走廊、新一轮西部大开发等重大战略的实施必将为禄丰的发展带来新机遇;从省级层面看,随着《中共云南省委关于深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神闯出跨越式发展路子的决定》等政策措施的逐一落地,禄丰被列入滇中城市经济圈一体化和云南省新材料产业生态集群示范园区建设、昆瑞经济带规划和连片重点开发的27个县市区之一,促进经济稳定增长的积极因素将进一步增多;从州级层面看,州委、州政府提出打造东部经济增长极和建设楚雄东极产业新区、禄丰千亿元工业园区,重大项目布局 and 许多政策、资金将向禄丰倾斜;从县级层面看,“十三五”时期,一批重大基础设施和产业建设项目已纳入省州规划盘子,武易、昆楚大复线高速公路将建成通车,与昆钢、能投、云天化、云铜、云冶、世博等大企业大集团的合作进一步深化,将为全县基础设施完善、产业转型升级提供强有力支撑。未来五年,是禄丰大有作为、大有可为的黄金时期,只要我们乘势而上、顺势而为,团结一心、共克时艰,就一定能与全省全州同步全面建成小康社会。

今后五年政府工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及省第十次党代会、州第九次党代会、县第十四次党代会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是考察云南重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体

布局,协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实“五大发展”理念,坚持发展第一要务,以提高发展质量和效益为中心,加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式,抢抓发展机遇,主动服务和融入国家、省州发展战略,着力打造楚雄州东部核心增长极,建设工业经济强县和旅游文化强县,加强交通基础、市政基础、园区基础建设,创建石化产业基地、冶金产业基地、钛材产业基地、绿色产业基地,加快发展石化产业、冶金产业、装备制造产业、新能源新材料产业、旅游文化产业,把禄丰建设成为“世界恐龙乡、中国新钛谷、云南石化城、滇中冶金园、绿色和谐县”,全面建成小康社会。

未来五年的奋斗目标是:“十三五”规划目标如期实现;经济发展提速,地区生产总值翻番,年均增长13%左右,力争达到300亿元以上;农业经济稳定增长,高原特色现代农业实现增加值30亿元以上;工业发展提质增效,全部工业产值翻两番,力争突破700亿元;第三产业活力涌现,占GDP比重稳定在45%左右;交通网络互连互通,实现乡乡通高速公路,县城和部分乡镇通高铁;城乡面貌呈现新气象,城镇化率达54%以上;生态环境更加优良,绿色发展深入人心;全面脱贫和全面小康目标顺利实现。

为实现上述目标,我们必须紧扣以下五个方面,切实加强经济社会发展各项工作:

——突出创新发展,推动三次产业实现新突破。把创新驱动发展战略摆在突出位置,全面落实“双创”措施,着力稳一产、强二产、活三产,加快供给侧结构性改革,下大气力解决新旧动能接续转换难题,在发展石化、冶金、装备制造、新能源新材料、旅游文化五大产业中持续加力,推动产品向中高端迈进。加快高原特色农业建设步伐,发展农业规模经营主体,打造一批综合效益好的种养型、加工型、流通型、观光型和综合型农业“小巨人”;深入实施工业经济强县战略,突出抓好产业转型升级,加大民营企业、工商实体经济培育力度,加强省级禄丰工业园区基础配套,形成要素齐备、聚集效应凸显的工业片区;扎实推进旅游文化强县战略,打造省级全域旅游示范

区,巩固提升传统服务业水平,高度重视“互联网+”、休闲养老、电子商务、物流配送等新兴业态发展,让现代服务业迸发勃勃生机。

——突出协调发展,推动县域经济跃上新台阶。主动融入滇中城市经济圈一体化发展、楚雄东极产业新区建设,优化产业布局,注重区域间优势互补、错位发展,培植产业特色,促进产城融合,强化城乡统筹,推进城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化;加快民生领域项目建设,着力提升社会保障水平,推进县域经济争先晋位、跨越发展,实现禄丰人民撤县设市夙愿。

——突出绿色发展,推动生态文明取得新进步。认真落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针,树牢保护生态环境就是关爱生存家园、保障子孙后代永续发展的安全观,以绿色发展、循环发展、低碳发展作为基本遵循,严格生态环境保护红线管控,完善生态补偿机制和资源有偿使用制度;鼓励和支持企业改进环保工艺、更新技术装备,严格限制高能耗高污染企业入驻发展,实施好天然林保护、退耕还林还草、农村能源建设等生态工程,守牢永久基本农田,遏制农村面源污染,改善农村人居环境,加快生态文明示范工程建设,加强自然保护区管理,让绿色消费在全社会蔚然成风。

——突出开放发展,推动基础建设迈出新步伐。坚持走出去、引进来与建产业、强基础相结合,敞开禄丰大门,深化各方合作,借势借力省、州区域战略部署加快发展,狠抓项目建设,大干“五网”设施,着力在交通、水利、能源、市政、通信等领域求突破,大力吸引民间资本投入事关发展大局的基础建设,促进公共设施互联互通;统筹实施一批通自然村公路、园区供水、骨干水源、电网改造、城镇街道、“互联网+”工程项目,为实现禄丰经济社会跨越式发展提供有力支撑。

——突出共享发展,推动人民群众增进新福祉。围绕全面建成小康社会目标,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,把不同社会群体的民生保障作为头等大事来抓,让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。办好各族群众满意的教育,普及高中阶段教育,坚持文

化育民、文化乐民、文化富民,大力发展公共卫生事业,落实好“全面二胎”及其配套政策,健全完善就业创业和社会保障体系,打赢脱贫攻坚战,保障广大人民群众在就医就学、文化享有、福利分配中有更多获得感。

三、2017年工作重点

2017年是实施“十三五”规划的重要一年,也是供给侧结构性改革的深化之年。我们必须把思想和行动统一到中央、省、州、县党委的决策上来,按照中央经济工作会议、省委十届二次全会、州委九届二次全会和县委十四届三次全会部署,坚持稳中求进工作总基调,围绕“一极两强三基础四基地五产业”的发展思路,全力打造楚雄东极产业新区,全面落实“三去一降一补”重点任务,积极培育新动能,突出振兴工业、激活地产、发展旅游三个重点,奋力打好“五网”基础设施建设、产业转型升级、精准脱贫、统筹城乡规划建设管理四大攻坚战,扎实开展十二项专项行动,努力推动禄丰跨越式发展迈出坚实步伐。

2017年经济和社会发展目标为:地区生产总值增长11.5%,达145亿元;规模以上固定资产投资增长30%,达179亿元;一般公共预算收入增长10%以上,力争突破10亿元;城镇常住居民人均可支配收入增长10%,达33524元;农村常住居民人均可支配收入增长11%,达11212元;社会消费品零售总额增长12%,居民消费价格水平涨幅控制在3.5%左右,城镇登记失业率控制在4.5%以内,人口自然增长率控制在6‰以内,单位生产总值能耗完成州下达指标。

为实现上述目标,我们将重点做好以下九个方面的工作:

(一)围绕脱贫攻坚,克期实现脱贫摘帽。坚持把脱贫攻坚作为最大的民生工程、政治任务来抓,以决不让一户贫困群众在全面小康路上掉队的责任担当,抓好脱贫攻坚工作。强化县、乡、村三级责任落实,扎实开展“挂包帮、转走访”,以“实、细、准、快”的要求落实帮扶措施,“一户一策、一户一法”带动群众自力更生,帮助群众脱贫致富。坚持把基础设施建设作为改善贫困地区生产生活条件的重要抓手,注重统筹协调,彰显特

色,打造亮点,整合筹集各类扶贫资金10亿元以上集中实施一批建制村道路通畅、饮水安全巩固提升、电网改造升级、危房改造等民生工程,促进贫困乡村生产、生活、生态条件全面改善。突出产业扶贫与智力扶贫相结合,持续加大农业实用技术和农民职业技能培训力度,大力实施产业扶持项目,引导贫困村因地制宜培育1至2个主导产业,帮助贫困户户均1人以上通过培训掌握1至2项实用技术,多方增强群众自我发展致富能力。聚焦建档立卡贫困人口,统筹抓好易地扶贫搬迁工作,确保630户2493人搬迁安置任务如期完成。落实政策兜底措施,把通过扶持仍无法致富的贫困人口全部纳入低保范围,实现低保兜底脱贫。加大扶贫资金监管力度,让扶贫专项资金的每一分钱都用在实处、花在明处,确保黑井镇“脱帽”、7个贫困行政村、200个贫困自然村、5393名建档立卡贫困人口脱贫出列。

(二)围绕促农增收,加快构建现代农业。坚持把稳定粮食生产、增加绿色优质农产品有效供给放在突出位置,认真落实粮食安全行政首长负责制,守住耕地红线,稳定粮食播种面积,争取全国产粮大县扶持,确保粮食总产量稳中有增。高度重视烤烟生产,高效完成1251万公斤烟叶生产收购任务。继续抓好省级现代畜牧业重点县、畜牧业绿色发展示范县创建工作,加强动物疫病防控,力争畜牧业产值增长8%以上。着力推进彩云一恐龙山高原特色现代农业示范园区和罗次、一平浪绿色食品生产加工园区建设,大力发展冬早蔬菜、优质林果、萝卜、优质水稻、花卉等特色产业,打造集休闲、观光、采摘为一体的现代农业品牌,推动关联产业融合发展。注重农业科技推广运用,示范种植优质水稻16万亩以上。进一步加大农业龙头企业培植力度,年内新增2户州级以上农业龙头企业。推行“龙头企业+农民专业合作社+农户”组织经营模式,促进龙头企业、合作社、农户利益联结、风险共担。全面开展农村土地确权登记颁证工作,助推土地经营权有序流转,力争农村土地承包经营权流转率达15%以上,农民专业合作社组织达280个以上,专业大户达350户以上。大兴农田水利建设,加强田间水网、路网配

套,改造中低产田地2万亩以上,启动建设稗子田小(一)型水库,加大中央财政小型农田水利重点县、小(二)型水库除险加固、“五小水利”、农村饮水安全等水利工程建设力度,力争新增有效灌溉面积0.34万亩以上,改善灌溉面积2.86万亩以上。以安楚高速公路禄丰段人居环境提升为重点,实施好“七改三清”和通自然村公路、产业基地通达等工程,加快美丽宜居乡村建设。严格落实中央和省州深化农村改革决策部署,认真开展第三次全国农业普查,落实好各项改革措施和强农惠农富农政策,促进农村居民稳步增收。

(三)围绕产业延伸,培强做优新型工业。抓紧新产业培育,牢牢牵住工业经济发展牛鼻子,继续实施“四项支撑工程”和企业精准帮扶专项行动,扎实开展“三进企业”工作,打好禄丰工业经济攻坚战。通过重大项目引领,推动全县工业转型升级,积极推进西安隆基公司10GW单晶硅片一期、云天化集团玻璃纤维搬迁等项目开工建设,继续跟进云铜集团铜冶炼易地搬迁项目落地见效,着力加快威龙化工60万吨硫铁矿制酸二期等在建项目实施。聚焦禄丰工业园区,集力金山片区、土官片区、勤丰片区,进一步完善园区发展规划,加快推进金山片区棠海工业小区土地一级开发、土官新材料产业生态集群示范片区、云南石化产业园场地平整、东河水库提水等项目建设,着力打造省级千亿元园区。抓好新旧动能接续转换增能和非公经济发展工作,多措并举弥补传统产业产值缺口、寻求增量,积极支持新立公司投产达产和云钛公司扩大生产。坚持抓大不放小,既帮扶带动作用明显的大中企业,又培育遍布全县的小微企业,大力引导和支持天宝磷化工公司等有条件的企业上市融资,扩大资本市场直接融资份额。坚决落实煤炭行业去产能政策,克期完成一平浪抗八井煤矿、白沙煤矿等5对矿井关闭退出后续工作。全年培育年产值超千万元的工业企业8户以上、新增规模以上工业企业10户以上,力争工业总产值突破200亿元、实现规模以上工业增加值24亿元以上。

(四)围绕固本强基,全力推动项目建设。牢固树立抓项目就是抓发展的理念,坚持“构二破

三”工作机制,突出投资重点,打好“五网”基础设施建设攻坚战。抢抓云南省实施“十、百、千”项目投资计划机遇,加大前期工作和投入力度,着力完善和充实项目库,不断提高项目储备数量和成熟度,加快青苔坡风电、麻类特种纤维浆料、广黑公路提升改造等项目前期工作步伐。持续推进在建项目按计划实施,推动亚行贷款、洪博世纪广场、县城区第二自来水厂引水输水管道等项目取得重大进展,确保恐龙谷二期温泉休闲度假酒店、长龙水世界城市综合体项目年内建成运营。按照每季度集中开工一批项目的工作思路,提前谋划,主动作为,积极争取钛及钛合金无缝管、一平浪成品油储备库、香醋厂技改搬迁、楚雄州滇中粮食农产品物流产业园区等项目尽快开工建设,强劲支撑固定资产投资快速增长。充分发挥县投资项目审批服务中心作用,健全完善项目实施“保姆式”服务工作机制,着力解决征地拆迁、要素保障等制约项目推进难题,加强武易高速、昆楚大复线、永广铁路等省州重点项目协调服务。更加重视项目包装和策划,突出石化产业、钛材精深加工等重点领域,继续组织小分队外出精准招商,以优质服务、高效工作营造良好的招商引资氛围,力争年内引进资金140亿元以上。

(五)围绕融合互动,提高三产发展质量。抓住传统服务业和新兴服务业两大关键,力促通信、电子商务、商贸流通等业态竞相涌现。以放宽市场准入为抓手,推进商事登记制度改革,促进市场准入更加便利化。支持通信企业推进网络硬件设施建设,加快实施网络光纤入户工程,新建光缆800公里以上,年内实现全部行政村通光缆,为全面实施“互联网+”行动提供基础性保障。以争创全国电子商务进农村综合示范县为目标,借助禄丰电商创业园平台推进电商换市,加快培育商业新业态和消费新热点,促进县内农产品、手工艺品网上交易。扎实做好限额以上商贸流通企业申报达限工作,支持各类批发、零售、住宿、餐饮等传统服务业带动就业、拓展空间。引导流通企业有针对性地向生产领域扩展运输、仓储市场,促进第三方物流与信息、商务互动协作。支持德胜供应链有限公司拓展业务、做强做大。落实好

出口促进政策,提高贸易便利化水平,培育壮大进出口主体,积极扩大出口业务,大力发展服务贸易和服务外包,推进外贸向优进优出转变。认真落实省州旅游产业发展大会精神,优化旅游空间布局,抓好旅游规划与其他专项规划的有机衔接,统筹发展乡村旅游,加快黑井古镇保护利用和罗次温泉旅游度假区等项目建设,筑牢全县旅游文化产业发展基础,促进旅游业转型升级。

(六)围绕统筹城乡,加快美丽禄丰建设。以规划为先导,科学编制禄丰县“十三五”近期建设规划,启动县域乡村建设规划、县城旧城区控制性详细规划和县城湿地公园修建性详细规划修编,完成城市地下空间开发利用、海绵城市、金山旅游等专项规划编制。以新型城镇化建设为核心,抓紧土官、广通、黑井、彩云等特色小城镇开发建设,抓紧配备规划建设土地专管员,集中整治违法违规建筑,坚持保护与保障并举,进一步规范矿产资源开发利用秩序,加强地质灾害防治及应急处置,严格农村建房用地审批及监管,着力化解宅基地供需矛盾。以提高城市建设和管理水平为重点,加大县城市政基础设施投入力度,积极推进县城南片区开发、碧城罗次商贸城等项目取得重大突破,加快环城东路、金山南路南延线等工程实施步伐,完成星宿大街东段、侏罗纪大道北延线油路铺设等项目建设,不断完善县城功能。稳步有序推进房地产开发,确保房地产市场健康发展。进一步加强保障性住房建设管理,优化分配入住条件,提高入住率。高标准建设金山古镇,适时启动县城旧城棚户区二期1616户改造工作。扎实开展好“厕所革命”,巩固省级园林县城创建成果,着力打造县城区十里樱花、十里河湖、十里竹廊市政景观带,加大占道经营等违法行为整治力度,提升县城美化、绿化和亮化水平。力争城镇化率比上年提高2个百分点。推进生态文明建设,实施好天然林保护和退耕还林还草补奖工程,严管严控商品材采伐,持续加强森林防火工作,严防森林火灾发生,守护好禄丰人民赖以生存的绿色天然屏障;严格环保执法,扎实开展城乡人居环境提升行动,加快推进“四治三改一增一拆”“七改三清”工作,强化农村面源污

染和城镇生活污水、工业废弃物治理,抓好联络线环境卫生综合整治,推行河长制,营造“禄丰是我家、人人呵护她”的浓厚社会氛围。

(七)围绕开源节流,加强财税金融管理。坚持增收与节支并举,筹资与激励并重,拓税源、兴财源,重融资、严考核,强监管、增效益,努力在服务项目建设和推动经济发展中增加财政收入,提升保障水平。加强财税金融政策引导,支持重点产业、重点项目和园区建设,巩固提升烟草、冶金行业等主体税源,提高中小企业、民营企业和第三产业对收入增长的贡献率,确保税收按节点足额入库。继续抓好省对下专项转移支付项目库建设,贯彻落实好新修订的预算法,科学编制预算,提高预算执行效果,牢固树立过紧日子的思想,压缩一般性事务支出,从严控制“三公”经费,降低行政运行成本,集中财力保工资、保运转、保民生、保信誉、保稳定。强化审计监督和日常财政监管,继续深化财政信息化、国库管理、绩效管理、预决算公开、政府采购等财税改革,提高科学理财水平,发挥财政资金使用效益。加强融资平台建设,强化资源整合,加大项目融资力度,积极运用PPP模式融资20亿元以上,力争年内融入各类资金35亿元以上。进一步加强政银企合作,健全和完善信贷协调、金融考核激励机制,搭建经常性的政银企交流平台,构建良性互动的银企、政企关系,为实体经济提供良好的金融服务。不断增强信贷信用意识,优化金融生态环境,严厉打击非法集资行为,严防系统性区域金融风险发生。

(八)围绕民生改善,促进社会和谐稳定。持续加大民生领域投入,继续推进教育、医药卫生、城乡居民医疗保险、殡葬等改革,促进社会公平、增进人民福祉。深入实施第二期学前教育三年行动计划,巩固提高义务教育均衡发展成果,持续提升高中教育质量,本科上线率保持在85%以上,大力发展职业教育;扎实推进教育基础设施建设,加快推进县城区龙源实验学校建设。巩固国家级公共文化服务体系示范区创建成果,实施一批文化惠民示范村、农村文体广场建设项目,进一步优化城乡公共文化资源配置,积极开展各类体育赛事,加强文化遗产保护、传承与利用,办好

恐龙文化旅游节,不断丰富广大人民群众精神文化生活。加强科技创新和知识产权保护工作,高度重视科技成果的转化和应用。加大卫生基础设施投入力度,抓好妇幼保健院、县中医医院搬迁新建项目建设,加快中医药发展,完善县乡村医疗服务体系,促进城乡医疗共同发展。落实好“全面二胎”和计划生育奖励优惠政策,促进人口均衡发展。继续完善社会保障体系,积极推进社会保险续保扩面,确保建档立卡贫困村、贫困户养老保险、医疗保险参保率达100%。做好就业和再就业工作,力争全年新增城镇就业4500人以上,转移农村富余劳动力21800人以上。进一步整合资源加强民族团结进步示范区建设、强化宗教事务管理,促进区域协调发展和民族团结进步。全面推进“七五”普法,切实加强信访维稳工作,打好第四轮禁毒防艾人民战争,深入开展守护“长安杯”行动,保障社会和谐。认真落实安全生产工作责任制,加强交通、矿山、消防、食品药品等领域的安全监管,严防各类重特大安全事故发生。推进撤县设市工作,继续抓好国防动员、民兵预备役、人武部规范化建设等工作,持续推动妇女儿童、史志、档案、气象、地震、老龄、残疾人等事业全面协调发展。

(九)围绕职能转变,强化政府自身建设。坚持改革创新,加快服务政府、法治政府和清廉政府建设,奋力开创政府工作新局面。坚持为民施政,切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、

环境保护等职责,完善政务服务体系,优化政务服务流程,推行“互联网+政务服务”,扩大政府购买服务范围,抓好政务服务中心建设。坚持依法行政,全面推进法治政府、法治市场、法治社会一体化建设,自觉接受县人大及其常委会的法律监督、工作监督和县政协的民主监督,完善人大代表建议、政协委员提案办理机制,解决好人民群众普遍关心的热点、难点问题。加强行政监察和审计监督,深入推进审计管理体制改革的,主动接受社会和舆论监督,严格执行“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定”的重大行政决策程序,加强政务公开,进一步完善权力清单、责任清单和负面清单制度。坚持从严治政,严守政治纪律和政治规矩,切实履行党风廉政建设主体责任和经济社会发展担当责任,常抓不懈纠正“四风”,厉行勤俭节约,反对铺张浪费,坚决惩治和查处损害群众利益的不正之风和腐败问题。强化政务督查,加大效能问责力度,实行问题清单销号制度,推动政风行风持续向好。

各位代表!风来潮起,自当扬帆破浪;任重道远,更需策马加鞭。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委、州人民政府和县委的坚强领导下,解放思想、开拓创新,凝心聚力、扎实工作,求真务实、砥砺前行,为实现全面脱贫和全面建成小康社会目标而不懈努力,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!