

牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临

时用地土地复垦方案

（公示稿）

云南交投集团云岭建设有限公司

2024年04月

# 第一部分 方案编制背景

## 一、任务由来

牟定至元谋高速公路位于云南省楚雄彝族自治州。是云南省路网规划中第“十一联”的一段，是北上川渝经济圈、南下南亚、东南亚纵向大通道的重要组成部分，同时是 G5 京昆高速和昆楚大高速的联络线。项目的建设是进一步响应国家“一带一路”倡议，建设交通强国，持续推进云南辐射中心建设战略的需要，对完善滇中城市经济圈路网结构、促进沿线经济社会发展也具有十分重要的意义。

本项目建设将完善云南省干线公路网主骨架技术等级结构，有效发挥高速公路在综合运输系统中的功能和作用的需要，对促进项目沿线区域经济社会的快速发展，具有重要的政治、经济意义。因此，本项目建设将进一步完善和提高楚雄州路网结构，对沿线区域经济增长、民族团结、边疆稳定、巩固国防、构建和谐社会、促进区域经济社会发展具有十分重要的意义。

为加强土地复垦工作，珍惜和合理利用每一寸土地，改善生态环境，实现土地资源可持续利用，促进区域经济、社会和环境的和谐发展。依据国家相关法律法规，根据云南省转发的国土资源部等七部（委）《关于加强生产建设项目土地复垦管理工作文件的通知》的相关原则。凡从事开采矿产资源、烧制砖瓦、燃煤发电、修建公路铁路和兴修水利设施等生产建设活动造成土地损毁的单位或个人是土地复垦法定义务人，必须对被损毁的土地承担复垦责任和义务。根据土地复垦条例第三条规定，生产建设活动损毁的土地，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，由生产建设单位或者个人负责复垦。本项目云南交投集团云岭建设有限公司为复垦责任人，负责项目生产建设活动损毁土地的复垦。

本项目（临时用地）工程：牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地作为牟定至元谋高速公路工程禄丰市境内的临时用地，临时用地的占用旨在满足主体项目工程的建设，确保牟定至元谋高速公路工程正常施工，前期已报批道路无法满足施工的要求，在已报批道路的基础上，需补征施工便道，施工便道的补征是必要的。

为了确保牟定至元谋高速公路建设项目的顺利建设，牟定至元谋高速公路建设项目（禄丰段）第三施工总承包部临时用地已单独进行编制了五期土地复垦方案。由于牟定至元谋高速公路建设项目禄丰市的临时用地陆续报批临时用地至今，已经分批次报批多块临时用地，本项目的临时用地为补充之前报批地块补征部分，故本次临时用地报批地块较小，较为分散，存在不是完整的地块。

大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-1~大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-36 在二期中地块大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-1 的基础上扩增，位于复龙、大树村村民委员会，主要用于长箐石场砂石料、钢筋等材料运输至铜猫殿隧道、铜猫殿大桥。选址布设受地形地貌限制严重。铜猫殿隧道以西的区域，地势十分陡峭，只能选择地势相对平缓的位置设置施工便道，但仍需通过以连续弯转的方式，缓解地形坡度，满足道路纵坡要求，并设置大量的边坡加固道路。

铜猫殿大桥施工便道-1~铜猫殿大桥施工便道-8 在五期部分已报批范围补征，服务于铜猫殿大桥，原已报过用于运输的施工便道，由已报施工便道因周边地势较高、地形坡度大，属于原报批范围因地形坡度纵坡较大，现有场址不够用需补征来满足施工需求。

大香树隧道进口施工便道-1~大香树隧道进口施工便道-11 在一期、二期已报批范围补征，服务于大香树隧道，原已报过用于运输的施工便道，由已报施工便道因周边地势较高、地形坡度大，属于原报批范围因地形坡度纵坡较大，现有场址不够用需补征来满足施工需求。

旧地基至铜猫殿施工便道-3~旧地基至铜猫殿施工便道-15 在一期、二期、四期已报批范围补征，已报批道路整条路面宽度相差无几，但局部路段地形坡度较大，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

阿瓦转体桥施工便道-1~阿瓦转体桥施工便道-2 在一期、二期已报批范围补征，已报批道路整条路面宽度相差无几，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

黑井隧道出口至旧地基施工便道-1~黑井隧道出口至旧地基施工便道-12 在一期、四期、五期已报批范围补征，服务于黑井隧道出口，在一期地块基础补征，黑井隧道出口至旧地基施工便道位于法龙村民委员会，重点保障三家村 1 号大桥、黑井互通 2、三家村 2 号大桥施工进场及材料、机械、弃土（渣）运输，服务主体拟定，受服务主体影响，黑井隧道出口至旧地基施工便道路选址具有局限性；为保障主线工程施工的连续性，补征是有必要的。

黑井互通施工便道-1~黑井互通施工便道-2 为保障主线的顺利施工，保障主线工程施工的连续性，选址依托于主线而定。

黑井隧道入口施工便道-1~黑井隧道入口施工便道-4 在一期、四期已报批范围补征，服务于黑井隧道，原已报过用于运输的施工便道，由已报施工便道因周边地势较高、

地形坡度大,属于原报批范围因地形坡度纵坡较大,现有场址不够用需补征来满足施工需求。

黑井隧道入口临时生活用房便道-1~黑井隧道入口临时生活用房便道-2 在一期已报批范围补征,服务于黑井隧道;岳家大桥施工便道-1~岳家大桥施工便道-5 为保障主线的顺利施工,保障主线工程施工的连续性,选址依托于主线而定。

英歌嘴 2 号大桥施工便道-1 在二期已报批范围补征,英歌嘴 2 号大桥施工便道-2 选址依托于主线而定,因道路选址局部地形坡度较大,服务于鹦哥嘴 2 号大桥,已报范围现无法满足施工需求,只能补征来保障主线的顺利施工,主线、已报道路已定,补征选址本就具有局限性和唯一性;属于原报批范围因地形坡度纵坡较大,现有场址不够用需补征来满足施工需求。

英歌嘴 1 号大桥施工便道-1~英歌嘴 1 号大桥施工便道-3 在三期、四期已报批范围补征,服务于鹦哥嘴 1 号大桥,因道路选址局部地形坡度较大,选址需满足预制桥梁及钢筋成品运输至主线,为满足重车及预制桥梁运输,回头弯部分需加宽路面及平整山体,已报范围现无法满足施工需求,只能补征来保障主线的顺利施工,主线、已报道路已定,补征选址本就具有局限性和唯一性;属于原报批范围因地形坡度纵坡较大,现有场址不够用需补征来满足施工需求。

下村 1 号大桥施工便道-1~下村 1 号大桥施工便道-4 在二期、四期已报批范围补征,因道路选址局部地形坡度较大,已报批施工便道施工过程中造成的边坡压覆区,为完成临时用地手续,现申请报批,位于妥安村民委员会,主要用于下村 1 号大桥及周边主线路基施工进场及材料、机械运输。选址布设受地形地貌限制严重,主线为东西走向,顺着山体布置,主线南侧为山体下方,村庄及道路分布密集,且纵坡大,无法布置施工便道选址,大桥周边地形高差大,地形坡度较陡,选址布设受地形地貌限制严重。

李花庄大桥施工便道位于妥安村民委员会,主要用于李花庄大桥、及周边主线路基施工进场及材料、机械运输。为保障主线的顺利施工,保障主线工程施工的连续性,选址依托于主线而定。

普家村大桥 1 号施工便道在二期已报批范围补征,因道路选址局部地形坡度较大,服务于普家村大桥,已报范围现无法满足施工需求,只能补征来保障主线的顺利施工,主线、已报道路已定,补征选址本就具有局限性和唯一性;属于原报批范围因地形坡度纵坡较大,现有场址不够用需补征来满足施工需求。

琅井河 3 号大桥施工便道在四期已报批范围补征,已报批道路整条路面宽度相差无

几，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

妥安隧道出口端施工便道在五期已报批范围补征，服务于妥安隧道，已报批道路整条路面宽度相差无几，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

妥安互通施工便道-1~妥安互通施工便道-4 在四期已报批范围补征，已报批道路整条路面宽度相差无几，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

Q3 弃土场施工便道-1~Q3 弃土场施工便道-5 在五期已报批范围补征，已报批道路整条路面宽度相差无几，为满足重车通行，已报范围现无法满足施工需求，只能扩增来保障主线的顺利施工，用地规模合理可行，因此扩增。

大香树隧道入口钢筋加工场在五期已报批范围补征，重点保障大香树隧道钢筋运输，服务主体拟定，受服务主体影响，选址具有局限性；为保障主线工程施工的连续性，扩增是有必要的。

大香树隧道入口临时生活用房-1~大香树隧道入口临时生活用房-2 在四期已报批范围补征，为方便统一规划和集中人员管理，能够有效管控施工质量，安全及文明施工水平有效提升，扩增是有必要的。

黑井隧道入口仓库为方便材料物资的存放，仓库的设置是有必要的，材料堆场在一期已报批范围补征，重点保障黑井隧道材料堆放，服务主体拟定，受服务主体影响，选址具有局限性；为保障主线工程施工的连续性，扩增是有必要的。

黑井隧道入口临时生活用房在一期已报批范围补征，为方便统一规划和集中人员管理，能够有效管控施工质量，安全及文明施工水平有效提升，扩增是有必要的。

在此背景下，根据《中华人民共和国土地管理法》、《土地复垦条例》、《国土资源部关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知》规定。牟定至元谋高速公路（禄丰段）为申请办理临时用地手续等相关工作，云南交投集团云岭建设有限公司委托我单位为其编制《牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地土地复垦方案》的编制工作。

## 二、编制目的

——明确投资建设单位云南交投集团云岭建设有限公司土地复垦的目标、任务、措

施和实施计划等，为土地复垦的工程实施、管理、监督检查、验收以及土地复垦费用的缴纳、监管提供依据，确保土地复垦工作落到实处。

——根据复垦区的实际，确定复垦单元的土地利用类型、复垦时序等。

——为防治本工程建设所造成的土地损毁、保护和恢复项目区土地生态环境，提出切实可行的土地复垦措施；按土地复垦技术要求，明确要达到的技术标准和技术参数，计算复垦工程量，安排复垦进度；依据相关标准及规范要求投资估算，明确土地复垦投资计划安排。

——将土地复垦纳入工程建设的总体安排和年度计划中，落实土地复垦与主体工程“三同时”（“同时设计、同时施工、同时投产”）制度。

## 第二部分 土地复垦方案基本情况表

项目概况	项目名称	牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地土地复垦方案			
	单位名称	云南交投集团云岭建设有限公司			
	单位地址	—			
	法人代表	—	联系电话	—	
	企业性质	有限责任公司	项目性质	新建项目	
	项目位置	楚雄彝族自治州禄丰市			
	资源储备	—	生产能力（或投资规模）	—	
	立项批复文号	云发改基础[2021]985号	项目区面积	13.5129 公顷	
	项目位置土地利用现状图幅号	—			
	生产年限（或建设期限）	3年（2022年5月至2025年4月）	土地复垦方案服务年限	4年2个月（2024年3月至2028年4月）	
方案编制单位	编制单位	—			
	法人代表	—			
	资质证书名称	土地规划机构等级证书			
	发证机关	—	编号	—	
	联系人	—	联系电话	—	
	主要编制人员				
	姓名	职务/职称	专业	单位	签名
	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	

复垦区土地利用现状	土地类型		面积 (hm <sup>2</sup> )			
	一级地类	二级地类	小计	已损毁	拟损毁	占用
	耕地	水田	0.7966	0.7966	-	-
		旱地	2.291	2.291	-	-
	种植园用地	果园	0.5229	0.5229	-	-
	林地	乔木林地	2.1958	2.1958	-	-
		灌木林地	1.4099	1.4099	-	-
	草地	其他草地	3.2788	3.2788	-	-
	交通运输用地	农村道路	0.0525	0.0525	-	-
	水域及水利设施用地	内陆滩涂	1.5832	1.5832	-	-
沟渠		0.0052	0.0052	-	-	
其它土地	田坎	1.3770	1.3770	-	-	
合计		13.5129	13.5129	-	-	
复垦责任范围内土地损毁及占用面积	类型		面积 (hm <sup>2</sup> )			
			小计	已损毁或占用	拟损毁或占用	
	损毁	压占	0.5707	0.5707	-	
		挖损	12.8918	12.8918	-	
		小计	13.4625	13.4625	-	
	占用		0.0504	0.0504	-	
合计		13.5129	13.5129	-		
备注：大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-5、大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-8、大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-17、大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-24、大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-26、大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-27、铜猫殿大桥施工便道-3、大香树隧道进口施工便道-2、大香树隧道进口施工便道-4、铜猫殿大桥施工便道-7、大香树隧道进口施工便道-7、大香树隧道进口施工便道-9、大香树隧道进口施工便道-11、铜猫殿大桥施工便道-8、阿瓦转体桥施工便道-2、黑井隧道出口至旧地基施工便道-7 地块农村道路保留，面积 0.0504 公顷计入占用面积。						
复垦土地面积	一级地类	二级地类	面积 (hm <sup>2</sup> )			
			已复垦	拟复垦		
	耕地	水田	-	0.8025		
		旱地	-	2.5234		
	种植园用地	果园	-	0.5403		
	林地	乔木林地	-	3.2507		
		灌木林地	-	3.3937		
	水域及水利设施用地	内陆滩涂	-	1.5835		
		沟渠	-	0.0052		
	其它土地	田坎	-	1.3632		
合计		-	13.4625			
土地复垦率%		99.63%				



1、土地复垦工作计划：

(1) 工作计划：

按照“边建设，边复垦”的原则，根据实际情况，根据牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地情况和建设方式结合复垦服务年限，本方案设计将其土地复垦工作分为1个阶段进行。

复垦方案服务年限为2024年3月至2028年4月，共4年2个月。

2024年3月至2025年4月，本阶段为主体工程建设期、临时用地建设期，主要进行复垦前期准备工作（主要负责损毁土地情况、防治措施实施情况等监测）。各场地的开工建设。

2025年5月至2026年4月，临时土地使用结束，正式进入复垦工作期，这一年主要对临时用地等134个地块进行复垦，复垦工作量：土壤重构工程：覆土39264.20m<sup>3</sup>、土方运输39264.20m<sup>3</sup>；土地平整工程：机械平土8979.93m<sup>3</sup>、人工削放坡及找平15367.17m<sup>3</sup>、犁底层压实8025.00m<sup>3</sup>、垒埂234.88m<sup>3</sup>、翻耕3.3259公顷、耙田0.8025公顷；生物化学工程：施用商品有机肥30.96t；清理工程：硬化场地拆除1855.96m<sup>3</sup>、路面清理砂砾石19198.60m<sup>3</sup>、土方清理7087.20m<sup>3</sup>、清淤26.00m<sup>3</sup>、场地清理570.70m<sup>3</sup>、废弃土石方清运28738.46m<sup>3</sup>；植被重建工程：种植乔木（旱冬瓜）9752株、种植灌木（火棘）19933株、种植果树（石榴树）405株，撒播草籽8.2279公顷；道路工程：路床压实460.00m<sup>2</sup>，碎石垫层2.2m<sup>3</sup>、水泥混凝土路面44.00m<sup>2</sup>。

2026年5月至2028年4月，复垦工作完成后，进入监测及管护期，主要对复垦土地的管护、监测等内容。监测与管护工程：对3.3259公顷耕地、0.5403公顷果树、6.6444公顷林地管护。

(2) 投资安排：

通过估算，牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地静态总投资为340.8019万元，动态总投资为377.5622万元，静态亩均投资为16813.66元/亩，动态亩均投资为18627.25元/亩。本方案土地复垦服务年限为4年2个月，服务年限相对较短，本方案建议1次性预存完全全部复垦资金，以保证复垦工作的顺利进行。

表2 土地复垦费用预存及投资安排表

阶段	年份	动态总投资（万元）	投资额度（万元）	投资复垦费用预存额度（万元）	年度复垦费用预存额（万元）	阶段复垦费用预存额（万元）
第一阶段	2024.3-2025.2	377.5622	0.0000	377.5622	377.5622	377.5622
	2025.3-2025.4		0.0000			
	2025.5-2026.4		351.7580			
	2026.5-2027.4		12.5874			
	2027.5-2028.4		13.2168			
合计		377.5622	377.5622	377.5622	377.5622	377.5622

(3) 主要工程措施:

根据牟定至元谋高速公路(禄丰段)第三施工总承包部六期临时用地施工工艺、土地损毁时序,依据复垦土地最终确定的拟复垦方向,结合项目水土资源平衡分析等,该项目土地复垦项目主要拟采取以下工程措施:

1) 土壤剥离工程

本方案对临时用地进行表土剥离,耕地、园地剥离厚度 0.5m,林地剥离厚度 0.3m,草地剥离厚度 0.2m,剥离的表土堆放在就近的弃土场的表土堆放点储存,表土堆放后对堆土体采用沙袋压边、土工布遮挡、覆盖等临时防护措施,表土场已在其他批次报批过用地手续,故在表土场产生的拦挡覆盖等措施及投资已在其他报批的过程中计算过。本方案不在重复计算。剥离工程量算入方案设计中。根据土地复垦质量控制标准,复垦为耕地区域覆土厚度不小于 50cm,复垦为林地区域覆土厚度不小于 30cm。

2) 翻耕工程

由于临时用地长期被压占,且覆土过程中发生的机械碾压,导致土壤板结,有机质含量下降等,因此,在复垦时,设计对临时用地区域进行翻耕,根据相关要求,设计翻耕深度为 0.5m。

3) 平整工程

土地平整是改变损毁土地地表形状、理性的主要的工程措施之一。建设项目挖损、压占土地后,原地表形态发生变化,可能出现凹坑、凸起,且出露物多为砾石、碎石、岩块石等,难以直接进行农、林利用。在土地平整过程中通过人机配合对大块石、岩块进行拣拾,实施土地平整,满足土地复垦的初步立地条件。本方案设计对拟复垦土地进行场地平整,场地进行碾压平整,平整后复垦为水田区域田面高差±3cm;复垦为旱地区域田面高差±5cm。

4) 田埂修筑

复垦为水田或原来是水田区需要垒埂保水,为防止漏水漏肥情况出现上下两个格田之间修筑田坎及田埂,田埂要用黏土筑牢筑实,埂高>30cm,设计修筑为梯形土埂,埂顶宽 0.3m,底宽 0.5m,高 0.3m;在回填耕作土壤前需对底土层进行处理,一般先回填 30cm 左右的黏土压实。如底土是黏土或黏壤土,平整后压实即可,田面平整度(田面相对高差)±3cm。

5) 犁底层压实

复垦为水田地区,通过土地平整开挖后,底层土质松软,无法达到保水效果。因此,对土地平整区域进行犁底层压实。

犁底层压实采用 8T~10T 内燃振动压路机对田面犁底层进行来回碾压,对较干燥土方须洒水湿润后,方可进行碾压,压实率大于 93%。

6) 耙田工程

耙田是用耙进行的一种表土耕作，通常在犁耕后、播种前或早春保墒时进行，有疏松土壤、保蓄水分、防渗等作用。

7) 清理工程

项目施工结束后需及时清理砂砾石、填方清理，再对土地进行复垦，根据复垦方案所确定的复垦方向及区域。本方案根据业主提供资料进行确定拆除工程量。

8) 土壤培肥工程

本方案设计对项目区复垦为耕地的区域进行土壤培肥，选用商品有机肥，用种量设计为水田 1000kg/亩，旱地 500kg/亩，设计连续种植 1 年，每年种植 1 季。

9) 植被重建工程

方案设计对于复垦为林地的区域采取林草恢复工程，根据区域自然条件，自然植被生长情况，植被恢复主要选用生态特性与项目区小流域自然条件相适应、成活率高、生长较迅速、根系较发达的乡土物种，并考虑生物多样性原则。本方案树种选用旱冬瓜、火棘、草种选用狗牙根，进行乔灌草混播。设计对于复垦为园地的区域，本方案树种选用石榴树。

10) 道路工程

为周边耕地耕作方便，同时改善周边交通条件。保留原有农村道路为砂砾石路面继续使用，对其进行路床压实措施。原混凝土路面，上铺设（5cm）碎石垫层；最后浇筑 20cm 厚 C25 混凝土路面。

**2、实施保障措施：**

1 组织保障措施

复垦方案重在落实，切实改善开发建设项目所造成的土地和生态环境破坏，审批后的方案由企业或县自然资源局组织实施，并受当地或上级土地行政主管部门的监督检查。为保证全面完成各项治理措施，必须重视并完成以下工作：

——项目单位应健全工程项目的土地复垦组织领导体系，成立土地复垦项目领导小组，负责工程建设中的土地复垦领导、管理和实施工作，并配合地方土地行政主管部门对土地复垦实施情况进行监督和管理，同时组织学习《土地复垦条例》等有关法律法规，提高工程建设者的土地复垦意识；

——项目单位必须严格按照土地复垦方案的治理措施、进度安排、技术标准等要求，保质保量地完成土地复垦各项措施；当地自然资源部门定期对土地复垦方案的实施进度、质量、资金落实等情况进行实地监督、检查。在监督方法上采用建设单位定期汇报与实地检查相结合，必要时采取行政、经济、司法等多种手段促使土地复垦方案的完全落实。

——土地复垦方案的实施单位应主动和当地土地行政主管部门联系，接受地方土地行政监察机构对土地复垦方案实施情况的监督、检查、检疫和技术指导。认真贯彻“源头控制、预防与复垦相结合”的原则，严格监督执行土地复垦的各项工作措施。

——对已复垦的土地要加强管理、维护，防止其他人为破坏。

## 2 费用保障措施

a) 资金来源：本工程属建设类项目，土地复垦工程投资应在项目总投资中列支，并与主体工程建设资金同时调拨使用，同时施工、同时发挥效益；建设单位应积极开展工作，

落实土地复垦资金，保证方案实施。复垦费用主要发生在复垦工程建设过程中，包括各种复垦工程技术措施实施的费用。复垦费用按照国土资发【2006】225号规定：“土地复垦费要列入建设项目总投资并足额预算”。项目实施过程中，将根据施工实际情况，及时进行修订，若在具体实施过程中出现实际情况有与方案重大不符之处，将重新组织编报土地复垦方案。及时合理调整复垦资金预算，以保证复垦工作的正常进行。

b) 为严格资金管理使用，确保工程项目的顺利完成，组建项目资金管理领导小组，负责项目资金的支付、审批结算工作。资金的使用管理是复垦工作能否按期实施的关键，由于本方案复垦时间较短，按照国土资源部的相关精神，原则上复垦费用应在工程开工前一次性缴纳完成，根据实际情况本项目复垦费用一次性缴存完成。

c) 建立资金风险防范机制，为确保项目资金能安全运作，严格专款专用，严禁挪作他用，保证项目顺利实施，必须建立资金风险防范机制。

d) 资金支付必须实行报请制度，经主管领导批准后方可开支，支出单据须经经办人签字认可，主管领导签字同意后，方可列支。项目资金设置专用帐户，会计、出纳人员专项管理。

## 3 监管保障措施

### a) 政策措施：

1) 做好宣传发动工作，认清土地复垦在经济建设和可持续发展战略中所处的地位和作用，增强紧迫感和责任感。取得广大干部和群众的理解支持，充分发挥各项有利条件。

2) 根据国家的有关政策制定土地复垦的奖惩制度。3) 加强监督，对复垦后的土地及时组织验收，合格的依法办理土地变更登记手续。

### b) 管理措施：

1) 抓好资金落实，严格审查资金的应用情况；2) 按照方案确定的年度复垦方案逐地块落实，对土地复垦实行计划管理；3) 严格执行本土地复垦方案，加强对未规划土地的管理，禁止随意开发；4) 保护土地复垦单位的利益，调动土地复垦的积极性；5) 坚持全面规划，综合治理，要治理一片见效一片，不搞半截子工程。在工程建设中严格实行招标制，按照公开、公正、公平的原则，择优选择施工队伍以确保工程质量，降低工程成本，加快工程进度；

## 4 技术保障措施

a) 落实设计：方案批复后，建设单位必须委托有资质的设计单位，在具体的测量基础上进一步进行施工图设计，并报当地土地行政主管部门备案。

投 资 估 算	<p>b) 在工程施工阶段, 业主方须聘用有资质的监理单位按照土地复垦方案进行工程监理, 严把质量关。监理单位定期向建设管理单位提交土地复垦工程施工进度、质量报告。</p> <p>c) 工程竣工前必须验收土地复垦工程内容, 以达到土地复垦方案既定的目标、内容。</p> <p>d) 加强管理机构人员有关土地复垦的法律、法规、政策和技术的培训, 增强员工的责任心, 提高职工的技术水平, 加大科技投入, 积极推广新工艺、新技术, 提高效益。</p> <p><b>1、估算编制依据</b></p> <p>1) 云南省自然资源厅、云南省财政厅《土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额》(2016), 以下简称《编规》;</p> <p>2) 财政部、国土资源部《土地开发整理项目施工机械台班费定额云南省补充施工机械台班费定额》(2016), 以下简称《机械台班定额》;</p> <p>3) 云国土资[2017]232号《云南省国土资源厅 云南省财政厅关于土地整治工程营业税改征增值税计价依据调整过渡实施方案的通知》;</p> <p>4)《云南省住房和城乡建设厅关于重新调整云南省建设工程造价计价依据中税金综合税率的通知》[云建科函 2019]62号;</p> <p>5)《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T1012-2000);</p> <p>6)《水利工程概(预)算定额》;</p> <p>7)《土地复垦费用构成及计算标准》;</p> <p>8) 全国各地区工资区类别表;</p> <p>9) 禄丰市 2024年01月现行材料价格。</p> <p><b>2、基础单价编制依据</b></p> <p>a) 人工单价确定: 根据《土地开发整理项目预算编制暂行规定》, 项目所属区域禄丰市属于六类工资地区。根据《土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额》计算, 六类工资区人工单价分别按甲类工 52.05元/工日、乙类工 39.61元/工日计取。</p> <p>b) 材料单价的确定: 主要材料价格=材料原价+运杂费+采购保管费, 其他材料的价格参考当地 2024年01月建筑工程材料价格信息。</p> <p>c) 施工机械台班单价的确定: 在施工机械使用费的计算中, 台班费依据《土地开发整理项目施工机械台班费定额》标准计取, 施工机械台班费估算单价=折旧费+修理及替换设备费+安装拆卸费+机上人工费+动力燃料费。</p> <p>d) 直接工程费单价计算: 直接工程费单价按照《土地开发整理项目预算编制暂行规定》中的定额计算, 直接工程费单价=人工费+材料费+施工机械使用费。</p> <p><b>3、各种费用取费标准:</b></p> <p>土地复垦费用估算中工程施工费、设备费、其他费用、基本预备费、价差预备费等费用的估算均按《土地开发整理项目预算定额标准云南省补充预算定额》中规定的取费标准进行取费及计算。</p> <p>相关费用的计算结果见第8章。</p>
------------------	---

行政区	序号	工程或费用名称	费用（万元）	占总投资比例%
禄丰市	一	工程施工费	273.2494	72.37
	二	设备费	0.0000	0.00
	三	其他费用	27.7457	7.35
	四	监测与管护费	21.7470	5.76
	(一)	复垦监测费	3.0000	0.79
	(二)	管护费	18.7470	4.97
	五	预备费	54.8201	14.52
	(一)	基本预备费	18.0597	4.78
	(二)	价差预备费	36.7604	9.74
	(三)	风险金	0.0000	0.00
	六	静态总投资	340.8019	90.26
	七	动态总投资	377.5622	100.00

### 第三部分 建议

土地复垦作为补充生态用地的来源，具有较大的社会效益、生态效益和经济效益。复垦项目受到了当地政府的重视，受到了广大人民群众欢迎。为保证复垦项目的实施，还需要各方努力。为此，提出以下几点建议：

a) 复垦项目的实施应与建设项目同步进行，同时做好复垦区周围的生态环境保护工作。

b) 复垦项目实施过程中，若工程建设发生重大变化或本方案未考虑到的复垦区，业主单位须及时与当地政府或主管部门协商解决，并承担相关费用。

c) 复垦项目实施过程，当地政府和自然资源部门要做好监督、检查工作，实施完毕，应做好竣工验收工作。

d) 设立复垦项目领导机构，应发扬民主，充分尊重当地农民的意见，保障他们的权益。

e) 复垦区周边分布有基本农田，在施工过程中，须严格避让周围基本农田，若不能避让，责需按相关政策及法律法规办理相关用地手续。

# 牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时

## 用地土地复垦方案专家组评审意见

生产(建设)项目名称	牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地土地复垦方案	
生产(建设)单位名称	—	
方案编制单位名称	—	
项目用地面积	项目区面积	13.5129 公顷
	损毁土地面积	13.5129 公顷
生产能力(或投资规模)	—	
生产年限(或建设期限)	3 年（2022 年 5 月至 2025 年 4 月）	
专家 评审 意见	<p>根据国土资源部国土资发〔2007〕81 号文“关于组织土地复垦方案编制和审查有关问题的通知”、国务院 592 号令《土地复垦条例》、《土地复垦条例实施办法》、《土地复垦质量控制标准》及土地开发整理工程建设标准和土地复垦相关规程，楚雄州自然资源和规划局组织专家于 2024 年 3 月 21 日对云南英华地信科技有限公司编制的“牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地土地复垦方案”进行了评审，形成如下审查意见：</p> <p>一、本土地复垦方案报告书编制格式符合要求，内容齐全；调查研究与数据计算方法正确，基本可信；提出的各项土地复垦工程措施基本可行；复垦费用估算基本合理，可作为指导复垦义务人开展土地复垦工作的依据。</p> <p>二、该项目位于禄丰市黑井镇复龙村民委员会、大树村民委员会、法龙村民委员会、三合村民委员会、妥安乡妥安村民委员会、东山村民委员会、安乐村民委员会集体所有集体所有，地权属清楚，无权属纠纷辖区内，项目临时用地面积 13.5129 公顷，复垦责任范围面积 13.5129 公顷，占用三区三线永久基本农田 0.5994 公顷（其中水田 0.3154 公顷、旱地 0.2840 公顷），不占用三区三线生态红线。牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地涉及范围有 134 个地块，包括 124 条施工便道、1 个钢筋加工场、3 个临时生活用房、1 个仓库、3 个堆料场、2 个拌合站工棚。项目已损毁土地面积为 13.5129 公顷，损毁地类涉及水田 0.7966 公顷、旱地 2.2910 公顷、果园 0.5229 公顷、乔木林地 2.1958</p>	



公顷、灌木林地 1.4099 公顷、其他草地 3.2788 公顷、农村道路 0.0525 公顷、内陆滩涂 1.5832 公顷、沟渠 0.0052 公顷、田坎 1.3770 公顷。土地复垦服务年限 4 年 2 个月，为 2024 年 3 月至 2028 年 4 月。

三、原则同意报告书中关于牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地损毁土地的分析。本项目属建设类项目，损毁土地方式主要有挖损和压占，复垦责任范围内损毁土地面积 13.5129 公顷，已损毁地块为大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-1~大山村至铜猫殿隧道出口施工便道-36、大香树隧道入口钢筋加工场、铜猫殿大桥施工便道-1~铜猫殿大桥施工便道-8、大香树隧道进口施工便道-1~香树隧道进口施工便道-11、大香树隧道入口临时生活用房-1~大香树隧道入口临时生活用房-2、旧地基至铜猫殿施工便道-1~旧地基至铜猫殿施工便道-15、阿瓦转体桥施工便道-1~阿瓦转体桥施工便道-2、-1~阿瓦转体桥施工便道-2、旧地基至铜猫殿施工便道-8~旧地基至铜猫殿施工便道-15、黑井隧道出口至旧地基施工便道-1~黑井隧道出口至旧地基施工便道-12、黑井互通施工便道-1~黑井互通施工便道-2、黑井隧道出口至旧地基施工便道-13~黑井隧道出口至旧地基施工便道-16、黑井隧道入口施工便道-1、黑井隧道入口仓库、黑井隧道入口施工便道-2~黑井隧道入口施工便道-4、材料堆场、黑井隧道入口临时生活用房便道-1~黑井隧道入口临时生活用房便道-2、黑井隧道入口临时生活用房、岳家大桥施工便道-1~岳家大桥施工便道-5、英歌嘴 2 号大桥施工便道-1~英歌嘴 2 号大桥施工便道-2、英歌嘴 1 号大桥施工便道-1~英歌嘴 1 号大桥施工便道-3、英歌嘴 1 号大桥施工便道、下村 1 号大桥施工便道-1~下村 1 号大桥施工便道-4、李花庄大桥施工便道、普家村大桥 1 号施工便道、琅井河 3 号大桥施工便道、妥安隧道出口端施工便道、妥安互通施工便道-1~妥安互通施工便道-4、拌合站工棚-1~拌合站工棚-2、材料堆场-1~材料堆场-2、Q3 弃土场施工便道-1~Q3 弃土场施工便道-5 共 134 个地块，已损毁面积为 13.5129 公顷。

四、基本同意本项目制定的复垦目标和任务，土地复垦适宜性评价过程和结果基本可信。本项目最终拟复垦土地 13.4625 公顷，拟复垦为水田 0.8025 公顷、旱地 2.5234 公顷、果园 0.5403 公顷，乔木林地 3.2507 公顷、灌木林地 3.3937 公顷、保留农村道路 0.0504 公顷、内陆滩涂 1.5835 公顷、沟渠 0.0052 公顷，田坎 1.3632 公顷。土地复垦率达 99.63%。

五、基本同意本报告书提出的预防控制措施和复垦措施。

（一）预防控制措施：（1）各种生产建设活动应严格控制在复垦区内，做好土壤和植被的保护措施，施工过程中的固体废弃物要及时处理；（2）合理地布置工作面及开挖顺序，规范化施工，减少不必要的人为损毁，在满足工程施工的基础上，尽量采取对土地损毁程度小的施工方法；（3）工程建设过程可能诱发地质灾害，引起滑坡、崩塌、泥石流水土流失，影响植物生长，破坏地面建筑物，对弃土区及其周边生态环境产生影响，需做好监控工作，及时发现和预报滑坡，减少滑坡可能造成的灾害。

（二）工程技术措施：（1）本项目建设结束后，对场地进行清理，进行表层清理及平整，平整后进行表土回覆，覆土后全场进行土壤改良，植被恢复，播撒草籽等工作；（2）复垦监测措施：对整个项目复垦责任范围进行动态监测，同时对复垦过程的复垦措施、复垦效果等监测。

（三）生物化学措施：（1）对复垦林地区域选择适宜当地的树种，复垦后进行适时管理，包括浇水、施肥、除草、除虫等，同时淘汰劣质树种。（2）对复垦为耕地区域进行土壤改良，采用客土法、绿肥法等方法，对复垦后的土层进行改良，提高土体有机质含量。

六、基本同意报告书提出的土地复垦标准、工程设计及工程量测算。在具体实施过程中，要进一步加强并细化复垦工程设计，明确施工过程中的具体参数，增加方案的可操作性。

七、基本同意土地复垦投资估算结果。确定复垦工程静态总投资为 340.8019 万元，动态总投资为 377.5622 万元，静态亩均投资为 16813.66 元/亩，动态亩均投资为 18627.25 元/亩。复垦义务人为云南交投集团云岭建设有限公司，复垦工作由复垦义务人组织施工队伍自行复垦。业主单位要进一步明确土地复垦费用从建设生产成本中提取，加大土地复垦前期提取额度，并根据复垦工作安排制定土地复垦计划，采取有效措施保障复垦费专款专用。费用不足的，要及时足额追加投资，确保土地复垦工作的顺利进行。

综上所述，该土地复垦方案编制的内容和成果总体符合土地复垦相关法律法规和技术规程规范的要求，相关分析评价依据较为充分，结论基本可信，对复垦责任范围内损毁土地确定的复垦目标任务和拟采取的复垦措施基本合理，复垦投

资估（测）算结果基本准确，制定的复垦工作计划、费用安排及相关保障措施具有可操作性，可作为指导土地复垦义务人（生产建设单位）开展土地复垦工作的依据。专家组原则同通过评审，需尽快按与会专家提出的修改意见进行补充完善后，在规定时限内按程序报自然资源主管部门审核备案。若项目性质、规模、地点、范围或采用的生产工艺等发生重大变化，应在规定时限内对本复垦方案进行修订或重新编制土地复垦方案，并报原审查的自然资源主管部门审查批准备案。

牟定至元谋高速公路（禄丰段）第三施工总承包部六期临时用地土地

复垦方案专家组名单表

序号	姓名	单位	职称
1	范斌	云南地质工程第二勘察院有限公司	高级工程师
2	赵贵富	云南地质工程第二勘察院有限公司	高级工程师
3	杨成文	云南省有色地质局楚雄勘查院	高级工程师