

楚雄彝族自治州
人民政府公报

2020年第3期
总第125期

编委会顾问

迟中华

编委会名誉主任

苏贤发

编委会主任

阮建文

编委会副主任

何晓荣 杨 杰

严涛聪 李永军

保永刚 刘铭波

马庆辉 冯忠顺

肖天平

编委会委员

高明新 鲍海峰

彭福亮 张正明

郭汝金 王 华

孔兴刚 张中晖

连华才 尹丽峰

李强武 钱国臣

夏 方

政府工作报告

专 刊

目 录

楚雄彝族自治州人民政府工作报告 迟中华(3)

楚雄市人民政府工作报告 杨俐昆(15)

双柏县人民政府工作报告 梁文林(26)

牟定县人民政府工作报告 赖有常(34)

南华县人民政府工作报告 何文明(42)

姚安县人民政府工作报告 雷 波(52)

大姚县人民政府工作报告 刘文跃(60)

永仁县人民政府工作报告 李明峰(68)

目 录

元谋县人民政府工作报告	吴海芬(79)
武定县人民政府工作报告	李 坚(90)
禄丰县人民政府工作报告	杨继周(105)

楚 雄 州 人 民 政 府 研 究 室
楚 雄 彝 族 自 治 州 人 民 政 府
承 办 主 办

《楚雄彝族自治州人民政府公报》编辑部

主 编 阮建文
副 主 编 高明新 鲍海峰
彭福亮
杨 勇(常务)
编辑部主任 杨 勇
编 辑 花荣艳 高永翔
张 磊 罗陈武
马晓燕 李 玲
编 务 张泽文

网 址 <http://www.cxzyfzb.gov.cn>
地 址 云南省楚雄市丰胜路
667号楚雄州公务中心
2002室
电 话 (0878) 3389395
邮 编 675000

发 送 州人大代表、政协委员
和州级各部门

2020年7月

楚雄彝族自治州人民政府工作报告

——2020年5月14日在楚雄彝族自治州第十二届人民代表大会第五次会议上

州长 迟中华

各位代表：

现在，我代表州人民政府向大会报告工作，请予审议，并请州政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，是新中国成立70周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面和经济下行压力加大的严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚决贯彻落实党中央国务院决策部署、省委省政府工作安排部署和州委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全面做好“六稳”工作，坚决打赢打好三大攻坚战，深入实施“1133”战略，经济社会发展取得新成绩。地区生产总值增长9.1%，固定资产投资增长3.8%，财政一般公共预算收入增长1.1%，社会消费品零售总额增长11.2%，外贸进出口总额增长21.8%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长7.9%和9.3%。

一年来，我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，团结奋斗，顽强拼搏，全面建成小康社会取得新的重大进展。千百年来的绝对贫困即将消除，贫困发生率从2014年的12.25%下降到0.46%，整州脱贫有望实现；党的十八大以来经济总量实现翻番，从2012年的570亿元增加到1251.9亿元，“十三五”规划主要指标进度符合预期；产业发展新动能逐步形成，先进装备制造、新材料与绿色能源、生物医药和大健康等产业发展

迅猛，十大重点产业增加值总量突破800亿元；基础设施建设力度不断加大，五大枢纽投资累计突破1500亿元，区域性战略枢纽优势更加凸显；政府性债务、国有企业债务化解工作稳步推进，牢牢守住了不发生区域性系统性风险底线；各类环保督查问题整改取得显著成效，省级生态文明州创建成功，全国民族团结进步创建示范州成果巩固提升，最美中国彝乡、“滇中翡翠”成为靓丽名片。

一年来，我们主要抓了以下工作。

（一）始终牢记初心使命，坚决做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立70周年，认真贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神。及时传达贯彻习近平总书记重要指示批示、党中央重要会议和重要文件精神，扎实抓好中央、省委专项巡视和“回头看”及督察反馈意见整改，全面清理整治“大棚房”、“违建别墅”，大力整治形式主义、官僚主义，各级政府“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响，坚决全面彻底消除杨红卫特别是侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件的严重危害和恶劣影响，政府系统风清气正政治生态和干事创业良好环境正在形成。

（二）落实高质量发展要求，经济实现平稳健康发展。经济运行总体处在合理区间，地区生产总值增速高于全省1个百分点，经济总量在全国30个少数民族自治州中排名上升2位。发展质

量稳步提升,就业形势总体稳定,城乡居民收入增长与经济增长基本保持同步,节能减排等生态环境指标完成省下达目标。产业结构持续优化,三次产业结构调整为 17.7:39.4:42.9,规模以上工业增加值增长 11.6%。发展动能不断增强,供给侧结构性改革持续深化,降低实体经济成本 60 亿元,非公经济增加值占比达 49.1%。发展活力充分释放,新增省级重点农业龙头企业 19 户、规模以上工业企业 27 户、限额以上商贸流通企业 101 户,新发展市场主体 2.8 万户。

(三)聚焦突出短板和薄弱环节,三大攻坚战取得关键进展。脱贫攻坚战取得决定性进展,投入扶贫资金 107.66 亿元,基本完成“两不愁三保障”硬任务,中央、省定点扶贫帮扶力度不断加大,东西部扶贫协作、百企帮百村深入开展,双柏、南华、大姚、永仁 4 个县脱贫摘帽,已脱贫的 28.82 万人口得到巩固,武定县已顺利通过第三方专项评估检查,达到贫困县退出标准,已在全省公示,2 个贫困乡镇退出、187 个贫困行政村出列、3.8 万贫困人口脱贫的年度目标如期完成。金融风险有效防控,P2P 网贷风险应对处置稳步推进,不良贷款率降至 1.69%,争取专项债券资金 32.64 亿元,增长 106.6%,化解政府隐性债务 51 亿元、国有企业债务 8.6 亿元。生态环境质量总体改善,中央、省环保督察涉及的 304 个问题已整改完成 282 个,整改完成率 92.8%,中胜磷化、勤攀磷化、三峰山风电等长江经济带警示片涉及问题整改完成阶段性目标,龙川江西观桥断面水质实现“脱劣”目标,县市城区空气质量优良率均达 99%以上,城市污水集中处理率达 95.36%,城市生活垃圾无害化处理率达 100%。

(四)深入实施“1133”战略,高质量跨越式发展取得实质性突破。“一极”建设迈出新步伐,经济总量在滇中城市群中的占比达 8.6%,社会消费品零售总额、外贸进出口总额、引进省外到位资金等增速居全省前列,楚雄国家级高新技术产业开发区建设取得实质性进展,楚雄高新区、禄丰工业园区成为首批云南省新型工业化产业示范基地。“一枢纽”建设取得新成效,综合交通、水利、能源、物流、大数据区域性战略枢纽基础设施

建设投资突破 340 亿元。数字经济、枢纽经济、门户经济、流动经济加快发展,州农产品供应链创新基地建成投入运行,国家电子商务进农村综合示范项目实现贫困县全覆盖,电商销售额达 14.5 亿元、增长 36%。“三高地”打造取得新突破,对外开放步伐加快,利用外资增长 50.4%。创新型楚雄建设深入推进,科技对经济增长的贡献率达 56.3%,新增省级科技成果转化示范县 2 个、院士专家工作站 18 个。“2+5+3”迭代产业体系基本形成,“三张牌”打造成效明显,楚雄隆基单晶硅二期投产,龙蟒佰利联集团成功重组禄丰、武定新立钛业公司实现复产,禄丰世界恐龙谷二期、楚雄彝医药康养示范园建成并投入运营,元谋被列入省“一县一业”示范县,大姚和南华被列入省“一县一业”特色县,10 大重点产业增加值增长 10.3%。“三区”打造取得新进展,楚雄高新区、禄武产业新区总体规划编制完成,综合保税区申报工作稳步推进。民族团结进步示范创建深入开展,双柏被命名为全国民族团结进步创建示范县,成功举办彝族火把节、中国原生民歌节、“丝路云裳·七彩云南民族赛装文化节”。生态文明示范创建全面实施,森林覆盖率达 68.01%,湿地保护率达 68.07%。

(五)加大基础设施建设力度,发展条件全面改善。楚姚、玉楚、昆楚、楚大等高速公路和“四好农村路”建设有序推进,成昆铁路永广段扩能改造全面完成,楚雄民用机场前期工作取得实质性进展,完成综合交通建设投资 207 亿元。滇中引水干渠楚雄段建设顺利实施,元谋坛罐窑、武定仁和等水库建成使用,南华小箐河、永仁直苴 2 座中型水库建设和 44 座小型水库除险加固等工程加快推进,小石门大二型水库前期工作顺利推进,完成水利建设投资 70 亿元。骨干电网、汽车充电设施、油气供应网络、绿色能源平价上网示范基地、煤炭转型升级等项目加快推进,完成能源建设投资 32 亿元。元谋特色农产品物流园、永攀物流园等建设加快推进,楚雄国际物流基地和禄丰勤丰物流园纳入省级物流枢纽,州县乡村 4 级物流体系初步建成,完成物流建设投资 15.5 亿元。光缆总长达 22 万公里,州际出口带宽达

2300G,建成移动通信铁塔 5990 座、通信基站 1.9 万个、5G 试验站 8 座,完成信息建设投资 20 亿元。城乡基础设施持续改善,“六城同创”深入推进,美丽县城、美丽乡村、美丽景区、美丽公路建设扎实开展,大姚被命名为“云南省美丽县城”,“5+15”特色小镇创建加快实施,建设海绵城市 8.09 平方公里、地下综合管廊 12.2 公里、城镇污水处理厂配套管网 38.1 公里、城镇燃气管网 39.3 公里,实施城镇棚户区改造 5478 套(户),完成农村危房改造 27387 户,完成城镇建设投资 230 亿元。

(六)着力深化改革开放创新,发展动力活力显著增强。党政机构改革高效率高质量完成。财税体制改革加快推进,5 个县财政管理绩效评价排名进入全国前 200 名;国资国企改革持续推进,国有资本运营和投资两大集团组建完成并正常运行;农村综合改革不断深化,元谋农业水价综合改革经验在全国推广,农村集体资产清产核资全面完成;生态文明体制改革、企事业单位公车改革、殡葬改革等成效明显。营商环境“六大工程”深入实施,放管服改革不断深化,“一颗印章管审批”继续领跑全省,“一部手机办事通”全面推行。招商引资成效显著,引进州外到位资金增长 20.2%。城市环境改善项目获亚行和财政部 2018 年度最佳表现贷款项目奖。成功举办第十届川滇黔十四州市合作与发展峰会、县域金融工程与区域经济发展论坛。创新驱动战略深入实施,第三届科技入楚签约项目 217 项、签约金额 697 亿元,新增高新技术企业 15 户、科技型中小企业 73 户、星创天地 11 个。

(七)积极回应人民期盼,民生福祉持续改善。8 项惠民工程和 10 件民生实事全面完成,民生支出达 209.4 亿元,占一般公共预算支出的 75%。就业形势保持稳定,“一部手机就业通”上线运行,城镇新增就业 4.18 万人,城镇登记失业率为 3%。控辍保学成效显著,学前三年儿童毛入园率和高中阶段教育毛入学率分别达 84.39% 和 91.5%,高等教育和职业教育改革发展稳步推进。群众性体育活动广泛开展,竞技体育水平稳步提高,县市老年人体育活动中心建设顺利推

进,首届云南少数民族足球赛和第十四届州运会成功举办。县级以上公立医院疾病诊断组付费方式实现全覆盖,楚雄、禄丰、姚安被确定为全国紧密型县域医共体建设试点县,县市人民医院全部达到二甲以上标准。国家公共文化服务体系示范区建设巩固提升,炼象关滇缅铁路桥隧群被列为全国重点文物保护单位,首批 5 个县级融媒体中心建成使用。生育保险与职工医疗保险实现合并,基本医疗保险参保率达 95.53%,基本养老保险参保 180.37 万人,连续 15 年提高企业退休人员养老金,城市低保每人每月提高到 610 元,农村低保每人每年提高到 4200 元。乌东德水电站移民搬迁安置通过省级终验。

(八)持续推进平安法治楚雄建设,社会大局保持和谐稳定。扫黑除恶专项斗争保持高压态势,打掉涉黑涉恶团伙 32 个,查封、冻结和扣押涉案资产 1.46 亿元,缉枪治爆、禁毒防艾、反恐防恐深入开展,荣获全省扫黑除恶专项斗争先进州市和综治维稳先进州市称号,群众安全感满意度测评位居全省第 2 位。安保维稳、安全生产、安全保密、防灾减灾、应急管理、食品药品安全等工作全面加强。非洲猪瘟得到有效防控。持续开展领导包案化解信访积案,信访受理率、办结率、满意率位居全省前列。“七五”普法深入实施,牟定成为全省唯一入选全国法治政府创建示范县。

一年来,我们始终坚持党对经济工作的领导,坚决贯彻落实中央、省委和州委决策部署和工作要求,重大事项及时向州委请示报告。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督,办理人大代表议案建议 181 件,政协提案 404 件。认真听取各民主党派、工商联和无党派人士意见,主动接受舆论监督和群众监督。支持州纪委监委、州法院和州检察院开展工作。深入推进审计全覆盖。持之以恒纠治“四风”,切实解决形式主义、官僚主义突出问题,为基层减负松绑,让干部担当作为。

一年来,精神文明创建活动深入开展,社会主义核心价值观更加深入人心,第四次全国经济普查全面完成,国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取

得新进展,广播电视、外事、港澳台侨、决策咨询研究、统计、调查、社科、史志、档案、供销、红十字等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人等工作取得新成绩。

各位代表!在外部环境深刻变化、困难挑战极大的情况下,能取得这些成绩实属不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省委省政府和州委正确领导、科学决策的结果,是州人大、州政协、州纪委监委强化监督、全力支持的结果,是各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表州人民政府,向全州各族人民、各界人士、驻楚人民解放军、武警官兵、公安民警和消防救援队伍指战员,向所有关心、支持楚雄发展的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

我们清醒认识到,2019年全州地区生产总值、固定资产投资、财政一般公共预算收入、社会消费品零售总额增速完成情况低于预期目标,高质量跨越式发展仍然面临不少困难和挑战。经济保持快速增长的基础还不牢固,产业发展基础薄弱,重大项目储备少,重点县市、重点行业、重点企业支撑不足;巩固脱贫攻坚成果任务艰巨,防范化解债务风险压力较大,污染防治特别是各类环保问题整改任务繁重;财政收支矛盾突出,财源培植不足;新型城镇化进程不快,城镇化率低于全国全省平均水平;营商环境有待进一步改善,生产要素流动不畅,一些重大项目推进缓慢;民生和社会事业短板突出,就业不充分,优质教育、医疗卫生资源还不能满足人民群众需求;政府治理体系和治理能力现代化建设任重道远。我们必须正视矛盾问题,勇于担当作为,越是艰险越向前,决不辜负人民期待!

二、2020年主要工作

2020年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年,也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年,做好今年的工作意义十分重大。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面贯彻党的

十九大和十九届二中、三中、四中全会和中央经济工作会议、省委十届九次全会和省委经济工作会议、州委九届七次全会和州委经济工作会议精神,全面贯彻中央、省委、州委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展系列会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持和加强党对经济工作的领导,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在常态化疫情防控前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,主动服务和融入国家及省发展战略,推动高质量发展,坚决打好三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚定实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局,推动“1133”战略实施取得更大突破,确保坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,创造得到人民认可、经得起历史检验的新业绩,谱写好中国梦楚雄篇章!

今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增速高于滇中、全省、全国30个少数民族自治州平均水平,总量排名争取在全国30个少数民族自治州中争先进位,固定资产投资增长12%以上,财政一般公共预算收入增长3%,城镇登记失业率控制在4.2%以内,居民消费价格涨幅控制在4%以内,居民收入稳步增长,现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列,单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成省下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验,在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,我们坚决贯彻党中央国务院决策部署、省委省政府工作安排和州委工作要求,坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立州委州政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组及指挥部,及时启动一级应急响应,率先在全省建立实施“九大工作机制”等应对举措,抓紧抓实抓细分区分级精准防控、常态化差异化防控

措施,较早实现并持续保持确诊病例、疑似病例、密切接触者“三个清零”,派出27名医疗队员驰援湖北咸宁并圆满完成任务,顺利完成省安排转运我州的780名境外入滇人员集中隔离分流安置任务,疫情防控阻击战取得重大成果。同时,毫不放松抓经济社会发展,第一时间落实中央和省决策部署,及时出台稳定经济运行、支持实体经济发展、扩大有效投资、促进外贸稳增长等系列政策措施,扎实开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动,突出抓好抓项目稳投资等“十大专项行动”,抓紧抓实复工复产达产和春耕生产,从严抓好安全生产和森林草原防火工作,加快整治重组煤炭行业,有序恢复生产生活秩序,最大限度减少和对冲疫情影响,全州经济经受住了严峻考验。一季度主要经济指标虽大幅回落,但降幅小于全国全省平均水平,呈逐月回升态势,地区生产总值增长0.3%,增速高于全国全省,居全省第2位,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。

总体上看,全州经济呈现积极向好态势,但下行压力依然较大,实现全年目标任务非常艰巨,特别是受突如其来的疫情影响,经济发展面临的困难、风险和不确定性前所未有,同时,也要看到,我们面临的重大发展机遇也前所未有。我们必须科学研判形势,准确把握大局大势,从长期大势认识当前形势,更加自觉地在“两个大局”下辨大势、找方向,深刻认识和把握危机共生、危中蕴机、危可转机的辩证关系,正确处理好“变”与“不变”的关系,不管外部环境和预期如何变、困难挑战有多大,都要保持贯彻落实习近平总书记对云南工作重要指示精神的力度不变,保持高质量发展的方向不变,保持克难攻坚、锐意进取的劲头不变,强化“军令状”和“交总账”意识、抢抓机遇和化危为机意识、高质量跨越式发展意识,坚定信心、下定决心,危中寻机、化危为机,牢牢把握发展主动权。我们始终坚信,突如其来的疫情阻挡不了我们决战决胜脱贫攻坚的前进步伐,撼动不了我们全面建成小康社会的磅礴力量,改变不了我们实施“1133”战略、推动高质量跨越式发展的坚定决心;我们始终坚信,只要

我们保持战略定力、增强必胜信心,准确识变、科学应变、主动求变,就一定能够夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,就一定能够如期完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康目标任务。

围绕今年目标任务,要重点抓好8个方面的工作。

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,推动彝州高质量跨越式发展

全面准确领会精神实质。一是深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示,进一步深化州情认识,更加自觉地在国家、全省大局中找准楚雄的坐标方位、使命担当、区位优势 and 前进方向。二是深刻领会习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示,充分认识并处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,加快建设现代化经济体系,大力推进乡村振兴,倍加珍惜良好生态环境,决不再回到老套路、老做法、老模式上去。三是深刻领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指示,坚持和加强党的全面领导,做好民族宗教工作,提高社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平,确保支撑中国特色社会主义制度体系的根本制度、基本制度、重要制度在楚雄得到坚决贯彻落实。四是深刻领会习近平总书记关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”的重要指示,充分认识增进人民福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求,抓好民生保障和改善,决战决胜脱贫攻坚,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。五是深刻领会习近平总书记关于“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”的重要指示,充分认识主题教育有期限、践行初心无穷期,加强党史新中国史学习,涵养风清气正的政治生态,让守初心、担使命成为加强党的建设永恒课题和党员、干部终身课题。

不折不扣狠抓贯彻落实。把做到“两个维护”体现在行动上、落实到工作中,对标对表习近平总书记重要讲话,对各方面工作进行再审视、再谋划,坚持问题导向、目标导向、结果导向,逐条

梳理、列出清单、挂图作战,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现。坚定不移贯彻落实新发展理念和高质量发展要求,主动服务融入国家和省发展战略,围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生,坚持产业兴州,强化项目支撑,谋划大项目、拓展大空间、构建大格局,谋划布局百亿级、千亿级产业,精心编制“十四五”规划,集中精力抓经济、心无旁骛谋发展,一年接着一年干、一张蓝图绘到底,确保习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在彝州大地落地生根、开花结果。

(二)扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

扎实做好“六稳”工作。落实就业创业扶持政策,充分挖掘工业、服务业带动就业潜力,新增城镇就业4万人;抢抓国家实施积极财政政策、稳健货币政策机遇,落实差异化信贷政策,精准把握国家扩大专项债券发行政策机遇,加大金融对实体经济支持力度,争取专项债券和中央预算内资金不低于全省10%,新增社会融资200亿元、贷款130亿元以上;落实外贸发展促进政策,努力扩大出口市场,外贸进出口总额增长15%;落实促进外商投资优惠政策,利用外资增长20%以上;把握国家和省投资导向,瞄准产业转型升级和关键短板持续发力,加快实施省州“四个一百”和3266个年度支撑项目,确保取得实效;坚定发展信心,保持战略定力,正确引导预期,强化战略性推动和精细化推进,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

全面落实“六保”任务。一是保居民就业。突出抓好重点群体就业工作,实现城镇失业人员再就业2万人、就业困难人员就业1.15万人。加大援企稳岗力度,切实减轻企业特别是中小微企业负担,增强企业创造和稳定就业岗位能力。加大未外出务工和返乡回流人员技能培训、就业组织力度,新增农村劳动力转移就业5万人。托底帮扶就业困难人员,确保零就业家庭动态清零。二是保基本民生。全力做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,持续抓实8项惠民工程、办好10件民生实事。将失业保障范围扩大到全部参保失业人

员,加大对特殊困难群体的帮扶力度。优化简化低保、临时救助审核审批机制。认真落实价格临时补贴政策。落实保障标准与物价上涨挂钩联动机制,确保群众基本生活。加强民生领域急需的公共服务设施建设,加快已纳入年度预算并提前下达的民生资金支出进度。三是保市场主体。不折不扣落实惠企稳企一揽子政策措施,降低企业用地用能成本,加大税收、房租减免力度,实施社会保险费优惠,落实流动性贷款贴息、贷款风险补偿等支持政策,确保中小企业贷款余额、新增贷款规模增长5%以上,普惠性小微企业贷款综合融资成本下降1个百分点以上,确保民营企业、中小企业无分歧欠款应清尽清,帮助企业特别是中小微企业和个体工商户渡过难关。四是保粮食能源安全。严守耕地保护红线,强化粮食安全行政首长责任制,建成高标准农田17.3万亩以上,粮食总产量稳定在125万吨左右。推动生猪产能恢复,确保出栏生猪300万头以上,确保老百姓“米袋子”、“菜篮子”货足价稳。抓好煤炭产业高质量发展等工作,确保煤电油气安全稳定供应。五是保产业链供应链稳定。从原材料保供、物流保畅、订单开发、商业收储等方面给予企业支持,积极开展网上产品推介、产能对接、招商签约等活动,加强重点企业产业链供应链动态监测,促进产业链协同复工复产达产和供应链健康稳定运行。六是保基层运转。牢固树立过紧日子的思想,规范和压减一般性和非急需、非刚性支出,再压缩财政一般性支出10%以上。压实县市责任,兜实兜牢“三保”底线。

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产和经济社会秩序恢复。有针对性地加强外防输入、内防反弹举措,织密织牢疫情防控网,坚决堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞,决不能前功尽弃。继续坚持必要的人员管控和健康监测措施,指导学校等企事业单位和各类公共场所落实防控要求,引导群众做好必要的个人防护,不断巩固防控战果。聚焦疫情应对中暴露出来的短板和弱项,加快推进总投资3.4亿

元的52个重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程项目,不断完善公共卫生应急处置体系。

(三)坚决打赢打好三大攻坚战,全力补齐全面建成小康社会短板弱项

坚决打赢脱贫攻坚战。聚焦深度贫困地区,牢牢把握“两不愁三保障”基本标准,强化分类施策、挂牌督战,着力攻克最后堡垒,确保8331人贫困人口脱贫、1个贫困村出列,确保32.55万脱贫人口、643个出列村、25个退出乡镇、7个摘帽县的脱贫成果得到巩固提升,抓好23774人边缘户和16266人脱贫监测户的帮扶,防止新增贫困和返贫人口。落实“四个不摘”要求,持续推进东西部扶贫协作、产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、消费扶贫。抓好中央、省专项巡视“回头看”和各类考核、监督检查发现问题整改,确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,防止因后续政策支持不足返贫或因病、因伤、因疫情返贫。严格落实特殊贫困人口兜底保障政策,全力做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。编制“十四五”巩固拓展脱贫成果规划,建立解决相对贫困的长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决全面彻底如期安全完成中央、省环保督察及长江经济带警示片等各类环保问题整改,打好蓝天、碧水、净土保卫战和七大标志性战役。深入推进大气污染防治,着力抓好源头预防、过程控制、末端治理,持续推进“散乱污”企业及长江“三磷”专项排查整治,确保县市城区空气质量优良率均达97.2%以上。系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,全面落实河(湖)长制,加大金沙江及支流和红河上游水环境综合治理,确保龙川江西观桥、禄丰水文站和元谋江边断面水质稳定达标,武定菜园河、禄丰北甸河水质持续改善,国省考监测断面优良水体比例达71%以上,确保县级以上城市集中式饮用水水源地水质100%达标。持续开展土壤污染管控与修复,严厉打击危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置,加强固体废物、非正规垃圾堆放点综合整治,加快牟定、大姚

等县重金属治理,加快牟定国家级大宗固体废弃物综合利用基地建设。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。加强政府债务限额和预算管理,按照“一县一策、一债一策”要求,压实偿债主体责任,绝不允许县级债务风险向州级转移传导,绝不允许州县债务风险向省级转移传导,确保完成年度化债和降低风险等级目标任务。强化国企负债规模和资产负债率双重管控,全力化解国有企业债务风险。深入开展金融领域风险排查整治,分类处置不良贷款存量风险。加大非法集资专项排查整治力度。

补齐全面建成小康社会短板弱项。实施全面建成小康社会补短板行动计划,确保九年义务教育巩固率达96.4%、县域内就诊率达90%。完成“直过民族”聚居区20户以上自然村和50户以上自然村通硬化路任务,确保农村电网、通讯网络升级改造全面达标。继续实施城镇棚户区改造,巩固农村危房改造成果。加快实施城乡饮水安全巩固提升工程。完善社会公共服务体系。补齐重点领域短板弱项,全面完成“十三五”规划各项目标任务。

(四)全力做好稳增长工作,高质量打造滇中城市群新增长极

强化稳增长政策落实和制度执行。认真落实省应对新冠肺炎疫情稳定经济运行22条、州30条等政策措施,充分发挥各项政策对稳增长的支撑作用。严格执行经济运行“五个主题”、州级领导“七挂钩”、政府领导挂钩联系县市稳增长等系列行之有效的制度措施,强化挂图调度、挂图作战、挂图监测、挂图督办,抓实具体产业、具体产业链、具体园区、具体企业、具体项目,切实提高稳增长工作的精准性、有效性、及时性。

持续深入实施“六大攻坚工程”。实施新旧动能接续转换攻坚工程,优化存量、控制减量、做大增量,以新技术新模式新业态催生新动能,力争新动能对经济增长贡献率达30%以上;实施工业经济发展攻坚工程,推进实施100个重点工业转型升级项目,支持企业申规达限,力争新增规模以上工业企业20户以上,规模以上工业增加值增长12.5%;实施民营经济发展攻坚工程,继续

实施民营经济“十大工程”，力争非公经济增加值占 GDP 比重达 50% 以上；实施园区经济发展攻坚工程，推动园区整合优化提升，抓好楚雄苍岭云甸、禄丰碧城数控装备、大姚南山坝机械工业制造等园区建设，力争工业园区主营业务收入增长 10% 以上；实施市场主体培育攻坚工程，培强壮大骨干企业，培育扶持中小微企业和民营企业，净增市场主体 1.7 万户以上；实施平台经济攻坚工程，加强互联网、资源要素、供应链、创新创业、政务服务等平台建设，促进各类平台融合发展，畅通经济循环。

持续深入实施“十大专项行动”。绘好“施工图”，带好“施工队”，深入推进抓“双创”稳就业、抓项目稳投资、挖潜力促消费、稳金融强实体、扶企业激活力、抓建筑业稳房地产、加快服务业发展、稳收支保三保防风险守底线、“四加大”强保障、补短板惠民生“十大专项行动”，挖掘发展潜力，激发发展活力，增强发展动力，推动经济平稳健康发展。

深化“构二破三”、“调二提三”工作。把抓项目增投资作为对冲疫情影响、保持经济平稳运行的关键一招来抓，聚焦重点行业、重点项目、重点县市、重点环节，确保固定资产投资增速明显回升并高于全省平均水平。抓实项目前期工作，州县筹集项目前期经费不少于 3 亿元。落实“构二破三”、“调二提三”抓项目稳投资指挥调度机制，持续构建“谋划、前期、开工、推进、完工竣工、投产使用”的项目推进实施链和“周报告、旬督查、月调度、季开工”的项目推进时序链，着力破解投融资、要素保障、资源配置三大难题。优化投资结构，调高产业投资和民间投资比重，力争产业投资和民间投资占固定资产投资的比重均达 45%，提高投资的有效性、项目实施的质量和效益。

着力扩大有效需求。千方百计扩大有效投资，用好地方政府专项债等政策，激发社会投资活力，全力抓好工业、农业、数字经济、能源、交通、生态环保、旅游、水利、房地产、教育、医疗卫生 11 大领域投资，以投资促发展。发挥消费的基础性作用，积极扩大消费，广泛开展网络促销，激活居民消费潜能，稳定汽车、家电等大宗消费，大

力发展网上零售、餐饮等数字商贸新业态，加快步行街改造提升，推动线上消费加快成长、线下消费加快回补，社会消费品零售总额增长 11% 左右。发挥外贸的促进作用，突出重点企业和农产品，着力挖掘单晶硅、钛白粉、钛材等产品出口潜力，促进外贸平稳发展。

(五) 加快战略性网络性基础设施建设，高质量打造“一枢纽”

加快建设区域性五大战略枢纽。围绕完成投资 425 亿元以上的目标，加快五大枢纽重点项目建设。加快楚姚、玉楚、昆楚、楚大、永大等高速公路建设，确保楚姚高速公路建成通车，实现“县县通高”目标，做好既有广大铁路设备补强及电气化改造工程，积极争取楚雄民用机场开工建设，确保昆明第二机场选址楚雄，积极配合做好昆楚大丽、成昆高铁项目前期工作。加快推进小石门水库前期工作，加快滇中引水干渠楚雄段、双柏白水河、大姚桂花中型水库、姚安岔河引水工程、7 个中型灌区等水利工程建设。实施骨干电网、汽车充电设施、油气供应网络、绿色能源示范基地、天然气应急储备站等重点项目建设。加快 5G 网络建设，持续实施“宽带楚雄”工程，推动信息基础设施优化升级。实施楚雄国际物流基地、楚雄快递物流园、禄丰勤丰物流园、永攀物流园、姚安蔬菜交易市场等重点项目建设。

大力发展数字经济、枢纽经济、门户经济、流动经济。深入实施数字经济和区块链三年行动计划，以楚雄高新区数字经济、区块链产业园区规划建设为重点，加快建设“数字楚雄”，推动数字经济大发展。做好楚雄机场建成后空港经济区，观音岩、乌东德水电站建成后航运等项目谋划工作；加大石化产业招商力度，积极争取 1000 万吨石油炼化一体化项目建设。推动楚雄高新区、禄武产业新区等重点园区整合优化，加快推进上海嘉定楚雄产业园区建设。围绕打造全省电子商务示范州的目标，推进供应链创新与应用，探索建设商贸物流、农业农产品、生物医药大健康和冶金矿产 4 条供应链，实施批发市场、城乡农贸市场改造建设，发挥德胜、腾龙、联兴等物流骨干企业带动作用，加快城乡高效配送体系、农产品冷

链补短板等建设,培育发展一批电商骨干企业,打响“滇韵楚彝”等一批电商公共品牌,力争电商销售额保持较快增长,农产品网上销售额占比明显提高。

加快建设“数字楚雄”。加快数字基础设施建设,推进“楚雄云”数据中心等项目建设,加快推动政务云、高速宽带、智慧旅游、智慧城市、智慧政务、教育信息化、医疗信息化、电子商务、5G网络、区块链技术等建设;推进政府数据开放共享,实施“企业上云”计划,打破“信息孤岛”;推动“用数赋智”,以党建引领“一部手机治理通”为统领,丰富完善“一部手机”系列产品,深化“刷脸就行”、“亮码扫码”和区块链等数字技术应用,推进智慧城市、智慧小镇建设。建设产业互联网,聚焦十大重点产业和“三张牌”,推进综合性产业互联网平台建设,推动农业生产、运营、管理数字化和农产品配送网络化,构建绿色有机产品全程追溯体系,打造“数字农业”示范县。加快烟草、能源、装备制造等骨干企业数字化、网络化、智能化改造,打造一批“数字生产线”、“数字车间”、“数字工厂”。加快发展新零售、“无接触”消费、在线医疗等新业态,拓展提升智慧旅游、跨境电商、数字物流等场景应用。

(六)持续推进改革开放创新,高质量打造“三高地”

着力深化重点领域改革。全面落实国企改革三年行动方案,深入实施企业上市倍增三年行动计划。推动财政事权和支出权责划分改革,深化预算管理制度改革,加快统计管理、能源体制、收费公路等领域改革和农信社等地方金融改革。落实土地计划管理方式改革要求,切实盘活用好存量土地。全面开展农村不动产确权登记颁证,深化农村公共基础设施管理体制变革。

高质量打造对内对外开放高地。主动服务和融入国家、省发展战略,深化与上海嘉定、浙江金华、安徽安庆、河南焦作、福建莆田、川滇黔各州市等地区合作,主动接轨昆明、融入滇中、带动滇西发展。探索“飞地经济”模式,率先在楚雄高新区、禄武产业新区开展合作项目示范。实施精准招大商抓落地三年行动计划,强化“一把手”招

商,继续实施驻点招商、平台招商、以商招商、展会招商、总部招商、资源招商、网上招商,突出招大引强、招才引智、招银入楚、产业招商,加强与世界500强、中国500强、云南100强企业合作,推进招商引资规模和质量双提升。引进州外到位资金增长20%以上,产业招商到位资金占比达60%。

高质量打造全国民族特色创新创业高地。扎实开展双创“六大行动”,深入开展“科技入楚”,持续实施彝乡英才培养八大工程,加大研发投入,完善科技成果转化收益分配机制,激发大众创业万众创新活力,推动重大创新技术和产品应用,提高全民科学素质,建设创新型楚雄。新认定高新技术企业10户、科技型中小企业30户,新增院士专家工作站5个、星创天地5个。

高质量打造全国30个民族自治州现代产业体系建设高地。深入落实省加快发展八大重点产业决策部署,培强“2+5+3”迭代产业体系,力争十大重点产业增加值增长10%以上。巩固提升烟草、冶金两大传统支柱产业,打造“清香楚叶”品牌,推进烟草企业数字化改造,提升智能化应用水平,加快推进云铜搬迁、德钢钒钛金属生态产业园等项目实施;加快发展生物医药和大健康、旅游文化、新材料与绿色能源、先进装备制造、高原特色现代农业和绿色食品制造五大主导产业,加快楚雄隆基单晶硅三期、龙蟒佰利联钛产业、工业大麻加工基地、正邦集团200万头生猪产业链、元谋金沙湖康养旅游度假区、禄丰互联网+医疗健康(微医)等项目实施。抢抓省支持促进配方颗粒为代表的现代中药产业加快发展的重大机遇,围绕百亿元起步、打造千亿级产业的目标,积极培育和引进一批全国知名企业,努力把楚雄州打造成为全国中药配方颗粒产业基地;培育发展石化、现代商贸物流、新兴服务业三大成长性产业,扎实做好禄丰勤丰工业物流项目前期工作,加快中农联·环球农批会展交易博览中心建设,争取中国·云南食用菌国际现货交易中心落地实施。

深入打造“三张牌”。抢抓省打造世界一流“三张牌”机遇,深入实施“绿色+”、“特色+”、“互

联网+”、“旅游+”,推动产业转型升级。积极推进生物质能源等新能源项目建设,争取弃水电量消纳试点,推广新能源汽车,推动“绿色能源+硅、钛、铜”和“中国绿色新钛谷”建设。按照“抓有机、创品牌、育龙头、占市场、建平台、解难题”要求,着力打造高起点高标准的高原特色现代农业样板区、乡村振兴产业兴旺引领区、产业融合发展示范园、农业科技示范园,推进10个不同梯次现代农业产业园建设,全力打造“一县一业、一乡一特、一村一品”,新增“三品一标”认证90个,全面提升楚雄名品的美誉度和影响力,推动“产品落在品牌上”;实行“一企一策”,着力加大5亿元以上龙头企业培育扶持力度,持续开展“名品名企”评选活动,推动“品牌落在企业上”;抓好元谋蔬菜产业示范县、南华国家外贸转型升级食用菌基地等建设,构建绿色有机产品全程追溯体系,推动“企业落在基地上”。持续抓好“旅游革命”,实施旅游业高质量发展三年行动计划,抓实禄丰世界恐龙谷、“元谋人”世界公园、楚雄紫溪森林康养特色小镇等10大项目,主动融入大滇西旅游环线,突出半山酒店高端项目建设,全面提升彝医药、医疗、康复、保健、养生养老服务水平,把楚雄建设成为知名的四季生态和特色文化旅游目的地。

以更大力度改善营商环境。紧扣“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”目标,推进政务服务事项标准化、清单化,深化“一颗印章管审批”,加快线上线下一体化政务服务平台规范化和运行,力争网上可办率达95%以上,“3550”目标实现二次提速。推进“减证便民”改革,力争年内再取消30%。持续开展营商环境评价,完善“好差评”、“红黑榜”制度,加快社会信用体系建设,打造市场化法治化国际化营商环境。

(七)统筹推进区域协调发展,高质量打造“三区”

高质量打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区。抓住省推进滇中城市群和区域性国际经济贸易中心、科技创新中心、金融服务中心、人文交流中心建设的机遇,主动服务和融入全省“做强滇中、搞活沿边、多点支撑、联动廊带”的布

局,推动形成“双核引领、聚群崛起、多点支撑、廊带联动、一体发展”的区域协调发展空间布局。强化多规合一,完成州域国土空间规划编制。深化楚雄高新区体制机制改革推动转型发展,力争高新技术产业产值占比达30%,招商引资到位资金增长30%。推动县域经济加快发展,力争10县市在全省县域经济考核中实现争先进位。积极推进禄丰撤县设市。

高质量打造全国民族团结进步示范区。持续巩固提升民族团结进步创建示范州成果,大力开展民族团结进步示范创建活动。实施民族文化保护传承工程,加大民族民间文化传承创新带头人和民族文化精品培育力度,推动民族地区文化繁荣进步。持续打造“彝乡之恋”、“云绣彝裳”系列文化精品,推动彝族火把节、民族赛装文化节品牌走向全国、走向世界。深入贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。

高质量打造全省生态文明建设先行示范区。大力推动绿色发展,加快形成绿色发展方式和绿色生活方式。积极创建国家生态文明建设示范州、示范县市和绿水青山就是金山银山实践创新基地,组建楚雄州生态文明建设研究中心。着力建设最美中国彝乡,打造“滇中翡翠”,力争2个美丽县城、2个特色小镇进入全省示范名单,继续将杭瑞高速公路楚雄段打造成全省最美丽公路示范段之一,积极配合推进昆楚大城际最美铁路建设。扎实开展城乡人居环境提升行动,持续推进城乡“四治三改一拆一增”,推进“厕所革命”,新建改造城市公厕91座。深入实施山水林田湖草一体化生态保护和修复,健全森林资源保护管理机制,开展国土绿化行动,大力推进国家储备林建设,完成营造林30万亩、退耕还林还草和陡坡地生态治理4.7万亩。加强生物多样性、珍稀濒危动植物和野生动物资源调查与保护,强化自然保护地建设管理。

推动新型城镇化高质量发展。制定实施城市更新实施意见和城镇品质提升三年行动计划,加强城镇交通、海绵城市、地下管廊、市政道路、供水供气排水、园林绿化、防灾减灾和应急等基础设施建设,完善医疗、养老、托幼、步行街、便民市

场、停车场等服务设施布局,建设“一刻钟便民生活圈”,完成190个老旧小区1万户改造任务。扎实推进“六城同创”,深入推进街长制、城市精细化管理、小区物业规范化管理,力争创建全国文明城市、卫生县城各1个,省级园林县城、森林县城各2个。放开城镇户口迁移政策,加快农业转移人口市民化,促进产城融合,提高城镇化率2个百分点左右。促进房地产业平稳健康发展,满足首套刚需,支持改善性住房消费,满足住房困难群众基本需求。认真落实支持建筑业发展政策,加大建筑业企业培育力度,促进建筑业提质增效,建筑业总产值增长18%以上。

扎实推进乡村振兴。深入实施乡村振兴战略规划,制定实施数字乡村和乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴三年行动计划。加快推进农业供给侧结构性改革,完善农业农村优先发展和城乡融合发展体制机制。以更大力度引进农业龙头企业,积极培育新型农业经营主体。建立健全企业和农民之间稳定、牢固的利益联结机制,有效带动农民增收。大力推进农村人居环境整治,改建农村无害化卫生户厕7.5万座以上,95%以上村庄生活垃圾有效治理,确保全州村庄人居环境达1档标准,完成农房抗震改造1万户以上,争创省级美丽乡村示范村50个。持续推进乡风文明建设,提升乡村治理能力。

(八)坚持以人民为中心的发展思想,提高保障和改善民生水平

坚持把稳就业摆在突出位置。就业是民生之本,要根据疫情带来的就业形势新变化,坚持减负、稳岗、扩就业并举,支持多渠道灵活就业,千方百计稳定存量、创造增量,推动更充分就业。

办好人民满意的教育体育。坚持立德树人,加强师德师风建设。加快学前教育普及普惠发展,学前三年毛入学率达87%以上。推动义务教育优质均衡发展,做好控辍保学工作,落实好义务教育教师工资待遇和中小学生减负政策。着力提高教育质量,稳步发展高中教育,高中阶段教育毛入学率达92%以上。支持师院、医专和技师学院改革发展。办好特殊教育,支持民办教育。广泛开展全民健身活动,提高竞技体育水平,加快

发展体育产业。

全力推进健康楚雄建设。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,健全重点疫情、公共卫生应急管理和救治体系,加快推进“六大中心”建设,实施健康楚雄行动计划,重视加强疾病防控、妇幼健康、职业健康、老龄健康工作。持续提升县乡村医疗急救能力建设,抓好州中医医院康复大楼等项目建设。加强食品药品安全监管,持续推进药品集中带量采购和使用试点,让更多救急救命的好药惠及百姓。

加快发展文化事业。加快新时代民族文化强州建设,严格落实意识形态工作责任制,大力弘扬社会主义核心价值观,持续深化群众性精神文明创建活动,推进新时代文明实践中心建设。加快推进智慧广电和县市融媒体中心建设。推进国家公共文化服务体系示范区后续建设工作,广泛开展文化惠民活动。加强文物保护利用和非物质文化遗产保护传承。实施文艺创作“八大工程”,丰富文化产品供给。

加大社会保障力度。深化基本养老保险制度改革,完善企业职工基本养老保险基金、工伤保险基金省级统筹,统筹提高退休人员养老金,确保养老金按时足额发放。提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助服务水平,完善城乡社会救助体系。加快养老服务体系建设和支持社会力量发展普惠托育服务,着力解决“一老一小”问题。严格执行保障农民工工资支付条例,切实保障农民工合法权益。

加强和创新社会治理。持续推进平安法治楚雄建设,坚决打赢打好扫黑除恶专项斗争,持续深化严打暴恐专项行动,持续打好禁毒防艾、反恐人民战争,严厉打击各类违法犯罪活动,营造良好社会治安环境。坚决取缔非法野生动物市场,严厉打击非法交易。深入排查化解矛盾纠纷,依法及时就地解决群众合理诉求,推进社会治理现代化,守护好“长安杯”。严格落实安全生产责任制,开展安全生产专项整治三年行动,全面提升综合防灾减灾救灾能力,坚决遏制重特重大事故。

同时,要做好安全保密、广播电视、外事、港澳台侨、决策咨询研究、社科、史志、档案、科普、

测绘、地震、地质、气象、供销、红十字、第七次全国人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、消防救援等工作,加强退役军人服务保障。

三、推进政府治理体系和治理能力现代化,建设人民满意政府

要强化政治引领。坚持把党的政治建设放在首位,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面,确保党中央国务院决策部署、省委省政府工作安排部署和州委工作要求落到实处。

要强化依法行政。坚决依照法定权限和程序行使权力,完善行政执行、实施、评价、问责等机制,全面推进基层政务公开标准化规范化,不断提升治理能力现代化水平,努力建设法治政府。强化行政权力运行监督,依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受人民政协的民主监督,自觉接受纪委监委监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让权力在阳光下运行。

要强化行政效能。创新行政管理和服务方式,充分运用信息技术、互联网、大数据等手段,加快政务服务平台建设,全力打造数字政府。严

格执行重大行政决策法定程序,重大政策出台调整要进行综合影响评估和合法性审查,切实提高决策质量和效率。巩固政府机构改革成果,切实转变政府职能,加强诚信政府建设,提高政府执行力和公信力。

要强化正风肃纪。严格执行中央八项规定精神及省州实施办法,坚决整治形式主义、官僚主义,切实为基层减轻负担,让基层干部集中精力干实事。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入开展“六个年”工作和“十个一”警示教育,营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。持续开展“干在实处、走在前列”大比拼,健全正向激励和容错纠错机制,积极营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。深入开展重点领域腐败问题专项治理,不断健全行政审批、财政资金管理、国资国企管理等制度,把权力关进制度的笼子,决不允许搞权力交易,推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深推进,树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表!路虽远,行则将至;事虽难,做则必成!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在党中央国务院、省委省政府和州委坚强领导下,不忘初心、牢记使命,只争朝夕、不负韶华,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,为夺取决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会伟大胜利而努力奋斗!

楚雄市人民政府工作报告

——2020年5月22日在楚雄市第九届人民代表大会第四次会议上

市长 杨俐昆

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，是新中国成立70周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面和经济下行压力加大的严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚决贯彻落实党中央国务院决策部署、省州党委政府工作要求和市委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，全面做好“六稳”工作，坚决打赢打好三大攻坚战，经济社会发展取得新成绩。地区生产总值增长8.5%，固定资产投资增长23.1%，财政一般公共预算收入增长1.5%，社会消费品零售总额增长10.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长7.8%和9.1%。

一年来，我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，团结奋斗，顽强拼搏，全面建成小康社会取得新的重大进展。贫困发生率从2014年的12.08%下降到0.03%，千百年来的绝对贫困即将消除；党的十八大以来经济总量实现翻番，从2012年的220.89亿元增加到460.63亿元；产业结构不断优化，生物医药和大健康、新材料等产业迅猛发展，六大重点优势新兴产业增加值占地区生产总值比重从2012年的22.3%提高到37.4%，新动能逐步形成；统筹推进“八城同创”，

全力打造美丽城市、特色小镇、美丽乡村、美丽公路，楚雄的天更蓝了、水更清了、山更绿了、城乡更美了；基础设施建设力度空前，交通网、水网、能源网、信息网、物流网等加快建设，区域性中心城市带动作用更加明显。

一年来，主要取得了以下工作成效。

（一）政治建设全面加强

扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立70周年，认真贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神。及时传达贯彻习近平总书记重要指示批示、党中央重要会议和重要文件精神，扎实抓好中央、省委、州委巡视巡察和“回头看”及督察反馈意见整改，全面清理整治“大棚房”、“违建别墅”，大力整治形式主义、官僚主义，政府系统“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响，坚决全面彻底消除杨红卫特别是侯新华、赵海仙、赵万祥等严重违纪违法案件的严重危害和恶劣影响，政府系统风清气正政治生态和干事创业良好环境正在形成。

（二）经济发展稳中有进

产业转型提质增效。高原特色现代农业稳健发展，实现粮食产量2.13亿公斤，生产收购烟叶1393.5万公斤，中药材、核桃、魔芋、果蔬等优势产业加快发展，正邦生猪规模化养殖场、子午蔬菜种植加工基地等项目开工建设，新增新型农业经营主体369个，9个农产品获“三品一标”认证，农林牧渔业增加值增长5.6%，被农业农村部

推介为全国农村创新创业典型县。工业攻坚深入推进,完成园区总体规划修编,3个工业大麻研究加工项目落地实施,宇泽单晶硅项目创下180天内从洽谈到投产的新纪录,神威施普瑞、佑琳生防火材料等项目建成投产,完成园区基础设施投资17.87亿元、工业投资27.48亿元,新增规模以上工业企业2户,规模以上工业增加值增长4.5%。房地产业健康发展,建筑业增加值增长18.7%。第三产业加快发展,瑞特商业中心等城市综合体相继建成,丹麓小镇等新商圈日益繁华,新增限额以上商贸企业11户,村级物流覆盖率达56.4%,新增电商37户,电商网上零售额增长21.2%;成功创建省级全域旅游示范区,“一部手机游云南”工作积极推进,彝人古镇被评为省级旅游度假区,紫溪彝村创建为国家AAA级旅游景区;第三产业增加值增长7.8%。

投资后劲不断增强。严格落实“专班推进、挂牌作战、目标倒逼、督查追责”项目推进机制,争取到位上级补助资金25亿元、政府专项债项目4个13.54亿元,积极推进楚雄民用机场、白衣河水库等60个项目前期工作,八角葫芦箐水库等244个项目陆续开工,紫大公路、玉楚高速等200个项目加快推进,320国道改造、三街响水管水库、楚攀天然气管道支线工程等50个项目顺利竣工,城区5G网络试点工作有序开展,完成“五大枢纽”投资20.23亿元,产业投资、民间投资分别增长21.3%和72.2%。

招商引资成果丰硕。高位推进精准招商,加强招商项目谋划储备、对外推介和落地服务,包装重点项目68个,举办招商推介活动25场次,走出去招商134次,请进来招商175次,新签约重点项目36个,新鸥鹏教育小镇、云南麻叶工业大麻等7个项目当年签约当年开工建设,引进州外到位资金增长20.1%。

高新区发展提速。空间战略规划、政策研究、机制改革三项重点任务深入推进,“一心双核四园”联动发展的空间格局初步形成,推动升级转型发展的保障机制加快构建。被评为云南省首批新型工业化产业示范基地,创新发展的主阵地作用充分发挥。产业集群化、规模化、特色化、集约

化发展水平不断提高,重点主导和优势产业加快培育,增长极的拉动作用明显增强,固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、财政一般公共预算收入、引进州外到位资金分别增长19.5%、10%、10.6%、2.3%和20%。

(三)三大攻坚战取得关键进展

精准脱贫扎实推进。整合8.3亿元实施脱贫攻坚“八大专项行动”,完成22个贫困村整村推进项目建设,投入2272.5万元支持产业发展,创建扶贫车间25个,输出贫困劳动力1.2万人,义务教育阶段贫困家庭学生100%入学就读、100%得到资助,建档立卡贫困人口全部纳入健康扶贫保障,贫困人口社会保障实现应保尽保、安全饮水全部达标,完成2609户4类重点对象危房改造,妥善解决易地扶贫搬迁遗留问题,1079户3518名贫困人口实现脱贫,23个贫困村如期出列。

污染防治成效显著。完成第二次全国污染源普查。实施大气污染联防联控,新增新能源公交车110辆,投放共享电动自行车1000辆,城市空气质量优良率保持100%。严格落实河(湖)长制,持续实施青龙河、河前小河、龙川江生态修复工程,整治改造排水口76个,完成哨湾、鱼坝生态湿地恢复工程建设,龙川江西观桥断面水质年度综合评价为Ⅳ类、实现年度“脱劣”目标,集中式饮用水水源地水质达标率100%。清废行动持续开展,土壤环境质量总体稳定。实施造林绿化8.5万亩,森林覆盖率达75.04%,荣获全国绿化模范县称号,省级生态文明市创建通过验收。

重大风险妥善化解。加强政府债务限额管理,严格控制新增债务,成功争取列入债务化解试点县,获得40.5亿元置换债券资金支持。采取统筹基金收入、有效资产处置、盘活沉淀资金等措施,按时偿还到期债务,政府债务风险有效化解。大力整顿金融市场秩序,严厉打击非法集资和非法金融活动,稳妥推进P2P网贷风险处置,金融风险有效防控。

(四)人居环境大幅改善

发展空间更加优化。启动国土空间规划编制工作,高标准完成茶花谷南片区、高铁新城片区等控制性详细规划和龙川江、青龙河滨河景观带

等一批专项规划设计。完成第三次国土调查、全域永久基本农田划定、生态保护红线评估调整。探索推进城中村改造新型拆迁安置模式,节约高效利用土地资源。

城市品质不断提升。实施市政项目 103 个、完成投资 3.15 亿元,文鼎路、果园路等 6 条道路全线贯通。持续推进绿化美化亮化,打造河岸景观线 11 公里,新增城市绿地 28.2 公顷,建成健康步道 31 公里、地下综合管廊 2.02 公里、海绵城市 1.98 平方公里,安装民族特色路灯 928 柱,城市环境不断提升。强力推进“八城同创”,“找问题、补短板、树形象”专项行动深入实施,提升改造农贸市场 17 个,新建改建城市公厕 30 座,“两违”建筑、乱停乱放、占道经营等问题得到有效整治,9 万余名志愿者广泛传播正能量,文明养犬、机动车礼让行人等良好习惯逐渐养成,市容市貌焕然一新。

美丽乡村提档升级。农村环境卫生突出问题整治取得实效,完成 17 个“一水两污”项目建设,农村生活垃圾基本实现集中处理,改造新建村级公厕 40 座、户厕 2.4 万座,实施通村组道路和“四好农村路”380 公里、高速公路绿化美化 57 公里,打造“美丽公路”示范线 50 公里,评选认定美丽村落 30 个、美丽村庄 7 个,中山镇建成首个山区集镇综合体,紫溪镇紫金村被评为全国乡村治理示范村,东华镇小伍排乡村振兴试点成为精品典范。

(五)改革创新取得实效

营商环境更加优化。以“一颗印章管审批”为重点的“放管服”改革走在全省前列,“证照分离”、工程建设项目审批制度改革有序推进,营商环境提升十大行动深入开展,行政审批效率总体提升 70%以上,市场主体当场登记率达 95%,净增市场主体 5712 户。全面落实减税降费政策,为企业减免税费 15.55 亿元,清偿中小企业、民营企业账款 3.46 亿元。全面推行“双随机一公开”监管,有力维护了公平竞争的市场环境。楚雄市食品行业商会被评为“全国四好商会”。

重点改革扎实推进。完成政府机构改革,职能配置进一步优化。事业单位和国有企业公务用车制度改革全面完成。财税、投融资、国企等经济体制改革深入推进,组建成立市城乡投集团公

司。农村土地承包经营权确权登记颁证如期完成。城市综合执法体制改革加快推进。集团化办学经验在《中国民族教育》杂志上刊载。城乡居民医保打包付费等综合医改稳步推进。划定新一轮火化区,7 个乡镇公益性公墓建成投入使用,殡葬改革取得实质性进展。网约车、出租汽车行业改革等便民利民措施精准对接群众期盼。

创新能力有效提升。全社会研发投入达 2.6 亿元。新增专家工作站和服务站 4 个、企业技术中心 2 户、高新技术企业 8 户、科技型中小企业 11 户。成功举办第三届“科技入楚”专场对接会暨工业大麻产业创新发展论坛,实施“科技入楚”项目 8 个。中小企业创业园投入使用,南京大学国家大学科技园高新区分园挂牌成立。成立全国首个核桃油系列国家标准验证联合实验室,新注册商标 688 个,获批发明专利 9 件,新增国家知识产权示范企业 1 户、优势企业 6 户,3 项科技成果获云南省科学技术奖,被认定为省级创新引领型科技成果转化示范区。

(六)民生福祉持续增进

发展成果更加惠民。民生支出占一般公共预算支出达 83.5%。实验中学新校区、茶花谷小学等项目建成投入使用,补充教师 130 人,“择校热”、“大班额”问题得到缓解。市中医医院一期、市妇计中心建成使用,市乡村远程诊疗系统开通试运行,医联体、医共体更加便民利民。新增城镇就业 6106 人,农村劳动力转移就业 4.59 万人次,五大保险参保 83.13 万人次,1.61 万人纳入低保,建成居家养老服务中心 4 个。城镇困难职工脱困解困 60 户。完成 2870 户非 4 类重点对象危房改造。大西门、铁合金厂片区棚户区改造顺利推进。市级投入 500 万元,开通 2 对昆楚城际动车组列车,“一票难求”问题得到缓解。第十四届州运会楚雄市代表团奖牌和金牌数均列第一,精心组织“我们的节日”系列主题活动,“彝风大舞台”、马拉松等群众性文体活动广泛开展。“索玉·彝喜云峦”民族创意服装亮相中国国际时装周,顺利承办中国原生民歌节、中国·楚雄彝族火把节暨丝路云裳·七彩云南民族赛装文化节。

社会大局和谐稳定。依法治市和“七五”普法

深入推进。扫黑除恶专项斗争深入开展,黑恶犯罪及其“保护伞”、“关系网”受到法律严惩,“平安系列”严打整治专项行动深入开展,群众安全感满意度稳步提升。强制隔离戒毒和病残吸毒人员救治取得新突破,禁毒重点整治工作成效明显。矛盾纠纷多元化解机制不断健全,群众诉求渠道更加便捷畅通。安全生产形势总体平稳,应急管理体系更加完善,有效应对了持续干旱、“6·24”地震灾害,非洲猪瘟疫情得到妥善处置。退役军人服务保障能力居全省前列,蝉联8届省级双拥模范城。东瓜镇白花山村被评为中国少数民族特色村寨,紫溪镇和摩尔农庄被表彰为全国民族团结进步模范集体。

一年来,我们始终坚持党对经济工作的领导,坚决贯彻落实党中央、省委、州委决策部署和市委工作要求,重大事项及时向市委请示报告。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,主动接受社会监督,办理市人大代表议案建议254件、市政协提案309件。支持市纪委监委、市法院和市检察院开展工作。深入推进审计全覆盖。持之以恒纠正“四风”,切实解决形式主义、官僚主义突出问题,“基层减负年”部署要求落地见效。

一年来,精神文明创建活动深入开展,工青妇、儿童、老年人、残疾人权益保障等工作取得新成效,国防动员和后备力量建设、消防救援、移民后扶、民族宗教、统计、供销、气象、红十字、外事侨务、广播电视、地方志等工作取得新成绩。

各位代表,回顾过去的一年,稳增长压力之大前所未有,困难风险挑战之多前所未有。功夫不负有心人,我们变压力为动力,在困境中突破,在激流中勇进,取得了来之不易的成绩。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省委省政府、州委州政府和市委正确领导、科学决策的结果,是市人大、市政协、市纪委监委鼎力支持的结果,是各族干部群众和社会各界团结拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市各族人民、各界人士,向驻楚部队、武警官兵、政法干警和消防救援指战员,向所有关心支持楚雄市发展的同志们、朋友们,致以

崇高的敬意和衷心的感谢!

总结成绩的同时,我们更清醒地认识到,2019年全市地区生产总值、财政一般公共预算收入、社会消费品零售总额增速完成情况低于预期。前进道路上,制约楚雄市发展的一些深层次矛盾和问题仍未从根本上得到解决,政府工作与人民的期盼还有差距,主要表现在:产业结构不优,新动能培育不足,发展质量和效益不高;三大攻坚战存在薄弱环节,教育、医疗等民生领域还有不少短板,全面建成小康社会任务艰巨;农村基础设施依然薄弱,新型城镇化水平不高,统筹城乡发展任重道远;政府职能转变还不到位,营商环境仍需进一步优化;税源基础薄弱,刚性支出逐年增加,财政收支矛盾日益加剧;少数干部能力不足、作风不实、担当不够,与新时代新任务新要求不相适应。我们将正视矛盾问题,采取有效措施,认真加以解决。

二、2020年主要工作

2020年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年,也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年,做好今年的工作意义十分重大。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央、省委、州委、市委决策部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面脱贫、全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,按照“产业作支撑、城市出形象、民生有保障、基础更牢固”的发展思路,实施决胜全面小康产业体系升级、发展空间拓展、补短板强弱项、城乡融合发展、基层基础强化、文化塑形铸魂、民生福祉增进七大专项行动,坚决打好三大攻坚战,加大“六稳”工作力度,全面落实“六保”任务,坚定实施扩大内需战略,全力维护经济发展和社会稳定大局,确保坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,创造得

到人民认可、经得起历史检验的新业绩。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增速与全州基本保持同步、高于全省全国平均水平,固定资产投资增长10%,财政一般公共预算收入增长1%,城镇登记失业率控制在4.2%以内,居民消费价格涨幅控制在4%以内,居民收入稳步增长,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验,在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,我们坚决贯彻党中央国务院决策部署、省州党委政府工作要求和市委工作要求,坚持把人民群众的生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立市委市政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组及指挥部,制定落实“十包十保”等应急响应措施,分区分级精准抓好疫情防控。通过全市上下共同努力,较早实现并持续保持确诊病例、疑似病例、密切接触者“三个清零”,疫情防控阻击战取得重大成果。同时,毫不放松抓经济社会发展,第一时间落实中央和省州决策部署,及时出台稳定经济运行系列政策措施,扎实开展决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动,突出抓好抓项目稳投资等“十大专项行动”,抓紧抓实复工复产达产和春耕生产,从严抓好安全生产和森林草原防火工作,加快整治重组煤炭行业,有序恢复生产生活秩序,最大限度减少和对冲疫情影响,全市经济经受住了严峻考验。一季度主要经济指标虽大幅回落,但降幅小于全国全省平均水平,现已呈逐月回升态势;公路运输总周转量、全社会用电量等指标持续回升,生物医药、绿色硅材等新产能不断聚集,农村电商蓬勃发展,金融保障更加有力,民生投入不断加大,城乡发展活力再现。这些工作成效,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。我们始终坚信,突如其来的疫情阻挡不了我们决战决胜脱贫攻坚的前进步伐,撼动不了我们全面建成小康社会的磅礴力量,改变不了我们推动高质量跨越式发展的坚定决心。

围绕今年目标任务,要重点抓好10个方面的工作。

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,奋力开创经济社会发展新局面

全面准确领会精神实质。一是深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示,进一步深化市情认识,更加自觉地在国家、全省、全州大局中找准楚雄市的坐标方位、使命担当、区位优势和前进方向。二是深刻领会习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示,充分认识并处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,加快建设现代化经济体系,大力推进乡村振兴,倍加珍惜良好生态环境,决不再回到老套路、老做法、老模式上去。三是深刻领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指示,坚持和加强党的全面领导,做好民族宗教工作,提高社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平,确保支撑中国特色社会主义制度体系的根本制度、基本制度、重要制度在楚雄市得到坚决贯彻落实。四是深刻领会习近平总书记关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”的重要指示,充分认识增进人民福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求,抓好民生保障和改善,决战决胜脱贫攻坚,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。五是深刻领会习近平总书记关于“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”的重要指示,充分认识主题教育有期限、践行初心无穷期,加强党史新中国史学习,涵养风清气正的政治生态,让守初心、担使命成为加强党的建设永恒课题和党员、干部终身课题。

不折不扣狠抓贯彻落实。把做到“两个维护”体现在行动上、落实到工作中,对标对表习近平总书记重要讲话,对各方面工作进行再审视、再谋划,坚持问题导向、目标导向、结果导向,逐条梳理、列出清单、挂图作战,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现。坚定不移贯彻落实新发展理念和高质量发展要求,主动服务融入国家和省、州发展战略,精心编制“十四五”规划,谋划大项目、拓展大空间、构建大格局,集中精力抓经济、心无旁骛谋发展,一年接

着一年干、一张蓝图绘到底,确保习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在楚雄市落地生根、开花结果。

(二)两手抓、两手硬,夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”

扎实做好“六稳”工作。落实各类就业创业扶持政策,挖掘就业潜力,加强新时期产业工人队伍建设,确保新增城镇就业 5900 人。抢抓国家实施积极财政政策、稳健货币政策机遇,落实差异化信贷政策,精准把握国家扩大专项债发行政策机遇,引导金融提升服务实体经济能力,争取专项债券和中央预算内资金不低于全州 10%。强化外贸企业培育,支持企业拓展国际市场,提高经济外向度。加大对外开放合作,持续扩大“朋友圈”,吸引项目资本流入,确保引进外资实现新突破。抢抓政策机遇,谋划储备实施一批基础设施、产业发展、生态保护、民生改善类项目,合理扩大有效投资。坚定发展信心,保持战略定力,正确引导预期,强化战略性推动和精细化推进,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。

全面落实“六保”任务。一是保居民就业。突出抓好重点群体就业工作,实现城镇失业人员再就业 4000 人、就业困难人员就业 2000 人。加大援企稳岗力度,切实减轻企业特别是中小微企业负担,增强企业创造和稳定就业岗位能力。加大未外出务工和返乡回流人员技能培训、就业组织力度,新增农村劳动力转移就业 8800 人。托底帮扶就业困难人员,确保零就业家庭动态清零。二是保基本民生。全力做好普惠性、基础性、兜底性民生工程 and 民生领域急需的公共服务设施建设。将失业保障范围扩大到全部参保失业人员,加大对特殊困难群体的帮扶力度。优化简化低保、临时救助审核审批机制。认真落实价格临时补贴政策。落实保障标准与物价上涨挂钩联动机制,保障群众基本生活。三是保市场主体。不折不扣落实惠企稳企一揽子政策措施,降低企业生产成本,加大税收、房租减免力度,实施社会保险费优惠,落实流动性贷款贴息、贷款风险补偿等支持政策,确保中小企业贷款余额、新增贷款规模增长 5%以上,普惠性小微企业贷款综合融资成本

下降 1 个百分点以上,确保民营企业、中小企业无分歧欠款应清尽清,帮助企业特别是中小微企业和个体工商户渡过难关。四是保粮食能源安全。严守耕地保护红线,强化粮食安全行政首长责任制,建设高标准农田 2 万亩、优质粮油原料种植基地 1 万亩,坚决守住 57.48 万亩基本农田、1.8 亿公斤粮食产量底线,新建一批规模养殖场,推动生猪产能恢复,确保“米袋子”、“菜篮子”货足价稳。抓好煤炭产业高质量发展等工作,确保煤电油气安全稳定供应。五是保产业链供应链稳定。从原材料保供、物流保畅、订单开发、商业收储等方面给予企业支持,积极开展网上产品推介、产能对接、招商签约等活动,加强重点企业产业链供应链动态监测,促进产业链协同复工复产达产和供应链健康稳定运行。六是保基层运转。牢固树立过紧日子的思想,规范和压缩一般性和非紧急性、非刚性支出,再压缩公用经费支出 10%,坚决做到“该花的钱一分不少、不该花的钱一分也不花”。优化财政支出结构,兜实兜牢“三保”底线。

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产和经济社会秩序恢复。有针对性地加强外防输入、内防反弹举措,织密织牢疫情防控网,坚决堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞,决不能前功尽弃。继续坚持必要的人员管控和健康监测措施,指导学校等企事业单位和各类公共场所落实防控要求,引导群众做好必要的个人防护,不断巩固防控成果。聚焦疫情应对中暴露出来的短板和弱项,加快推进重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程,不断完善公共卫生应急处置体系。依靠群众、发动群众,构建多层次全方位防控体系,打一场疫情防控人民战争。

(三)补短板、强弱项,提高全面小康质量

决战打赢脱贫攻坚战。落实脱贫攻坚提升巩固 3 年行动计划,聚焦“两不愁三保障”,坚持高质量严标准,集中兵力打赢深度贫困歼灭战,保证未脱贫的 23 户 91 人全部脱贫,确保小康路上一个都不掉队。深入实施脱贫攻坚“八大专项行动”,推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接,突出产

业提升、产销对接、龙头带动、人才培养、技术服务和转移就业,激发脱贫致富的内生动力和外活力;全力做好易地扶贫搬迁后半篇文章,花更多精力做好后续扶持工作;加强义务教育控辍保学,阻断贫困代际传递;保障贫困人口基本医疗需求,有效防止因病致贫、因病返贫,提高脱贫质量。严格落实“四不摘”要求,建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,及时将返贫和新发生贫困人口纳入帮扶,保障贫困户都有稳定增收渠道;加强脱贫监测户和边缘户的困难分析,有针对性开展帮扶,避免边缘户掉队,防止新增贫困人口;编制“十四五”巩固拓展脱贫成果规划,建立解决相对贫困的长效机制。

坚决打好污染防治攻坚战。落实生态建设和污染防治攻坚3年行动计划,以强硬措施抓好生态环境保护督察等反馈问题整改。做好环境污染“减法”。突出精准、科学、依法治污,打赢打好蓝天、碧水、净土保卫战和7个标志性战役;加强工业、燃煤、机动车污染源治理,整治建筑施工扬尘,降低大气污染排放,巩固提高空气质量;严格落实河(湖)长制,划定乡镇饮用水水源地保护区,推进龙川江水环境综合治理工程,消除城市黑臭水体,确保龙川江西观桥断面水质稳定在Ⅳ类;全面推进“一保两治三减四提升”,减少农业农村面源污染。做好生态保护“加法”。融入长江经济带发展,启动“国家生态文明建设示范市”创建,统筹山水林田湖草系统治理,推进国土绿化、水土流失治理等生态修复工程,推进美丽县城、美丽乡村、美丽公路、美丽庭院建设,不断提升环境“含绿量”、发展“含金量”。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。加强政府债务限额和预算管理,强化债务监管,严格项目审批,坚持尽力而为、量力而行搞建设,杜绝“半拉子”工程,严控新增债务。加强国企国资监管,支持平台公司做大做强,加快推进“投、融、建、管、营”一体化发展。多措并举化解债务,着力解决政府及国有企业拖欠民营企业账款问题。深入开展金融领域风险排查整治,分类处置不良贷款存量风险,严厉打击非法集资等违法活动,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。

确保全面建成小康社会圆满收官。实施补短板强弱项专项行动,补齐重点领域短板弱项,完成“十三五”规划各项目标任务。巩固义务教育发展成果,大力实施普通高中建设项目,统筹推进“一乡镇一公办”幼儿园建设,支持民办幼儿园发展,确保九年义务教育巩固率达98%以上。强化基本医疗卫生保障,深入实施公立医院提质达标晋级行动计划,确保县域内就诊率达90%。继续实施城镇棚户区和老旧小区改造,巩固农村危房改造成果。有效保障群众饮水安全。不断完善社会公共服务体系。加强农村基础设施建设,确保农村电网、通信网络升级改造全面达标。

(四)稳增长、促转型,提高经济发展质量

培育发展优势产业。实施产业体系升级专项行动,主动融入全省发展八大重点产业和培育万亿级、千亿级产业集群,以及全州构建“2+5+3”迭代产业体系的部署,调整优化产业结构,提高产业核心竞争力。落实工业攻坚3年行动计划,深入开展“三进企业”工作,新增规模以上工业企业6户以上,规模以上工业增加值增长7%以上,工业投资增长20%以上;巩固提升传统产业,鼓励企业创新发展,开展智能化、数字化改造,将滇中有色等重点企业打造成工业转型升级的主力军。加快发展生物医药和大健康产业,加强医药园区规划建设,加大产业链招商力度,支持中药材种植和生物制药,全力打造中药配方颗粒产业基地,加快推进方盛制药、云南麻叶等工业大麻项目,争创集种植、加工、研发于一体的云南省工业大麻产业示范基地。培育壮大新材料产业,全力推进宇泽单晶硅二期、楚雄川至半导体材料等项目,积极推进石化、陶瓷、水晶产业园前期工作,争取落地一批科技含量高、带动能力强的新材料项目,形成新的支撑。

着力打好“三张牌”。持续推进农村电网改造升级,开发太阳能、沼气等清洁能源,推广天然气综合利用,倡导使用新能源汽车,改善用能结构;加快推进新能源汽车博览小镇、绿洁新能源等项目建设,大力发展水电硅等绿色能源产业,打好“绿色能源牌”。建设特色农产品加工产业园,因地制宜扩大特色优势农产品生产规模,支持乡镇发展家庭农场、建设乡村车间、培育龙

头企业,开展农产品精深加工和品牌创建,提高农产品加工产值在农业总产值中的占比,打好“绿色食品牌”。大力发展生物医药和大健康产业,加快推进紫溪森林康养小镇等特色小镇建设,打造一批集康养、休闲、旅游于一体的居家式、候鸟式健康养老基地;融入大滇西旅游环线建设,深入推进旅游革命“三部曲”,实施一批汽车营地和自驾游线路项目,谋划建设一批“半山酒店”和特色民宿,打造一批高品质的旅游“打卡点”,让市民游客有更多好去处好玩处,打好“健康生活目的地牌”。

积极培育新动能。大力发展数字经济。以创建新型智慧城市为抓手,鼓励各行业各领域大胆利用数字技术赋能经济发展和社会治理;完善信息基础设施,加快5G推广应用,吸引更多知名企业、创新团队和科研院所参与数字产业发展,推动政务服务、城市管理、工业发展、旅游服务等领域智慧化改造;推进高新区数字经济、区块链产业园建设,推广运用“一部手机”系列产品和“刷脸就行”、“亮码扫码”、区块链等数字技术应用和集成创新,打造一批“数字生产线”、“数字车间”、“数字工厂”。大力发展枢纽经济。协调推进玉楚高速、楚姚高速项目建设,力争启动东南绕城高速和楚雄民用机场建设,积极推进楚景高速、昆楚大丽高铁等项目前期工作,加快动车站与城市快速连通,谋划建设城市综合交通枢纽和空港经济区,发挥楚雄市坐中四联、承东接西的枢纽作用。大力发展门户经济。超前谋划空港经济区,以更宽的视野推进产业园区布局优化和“瘦身健体”,加大富民、云甸等工业片区基础设施建设,提升园区综合承载力;推进高新区体制机制改革,加快综合保税区规划建设,积极推进园区共建、客商共招、收益共享、风险共担、数据分表,与全州各县探索开展重点产业合作。大力发展流动经济。推动商品市场、要素市场、服务市场等平台建设,依托“火把节”等平台,发展会展经济、节庆经济;加快现代供应链创新与运用,培育冷链物流企业,启动城区统一配送试点和快递物流园区建设。发挥消费基础性作用。大力培育市场主体,挖掘传统服务业潜力,新增市场主体

5000户以上、限额以上商贸企业10户以上、规模以上营利性服务业企业5户以上;积极扩大生产性、生活性消费,争创电子商务进农村示范县,广泛开展网络促销,激活发展网上零售、餐饮等商贸新业态,稳定大宗消费,推动线上消费加快成长、线下消费加快回补;大力发展“假日经济”、“小店经济”、“夜间经济”,培育发展现代物流、电子商务、养老服务等新业态,促进商贸经济结构转型升级,确保第三产业增加值增长6.7%。

提升科技创新水平。搭建创新平台,推进3个中小企业创业园建设,培育便利化、开放式的星创天地和众创空间,依托“科技入楚”、“沪滇合作”,实施30个以上科技项目。强化主体培育,鼓励企业依靠科技发展壮大,新增1个省级研发平台,培育5户高新技术企业、10户科技型中小企业。保护知识产权,新增专利申请不少于400件,鼓励企业开展知识产权质押融资。加强招才引智,继续实施“威楚英才”工程,有效借用政府顾问、经济专家等“外脑”智慧,提高谋划推动工作的专业性、科学性。

发挥投资拉动作用。加强重大项目储备,科学谋划“十三五”末至“十四五”期间总投资不少于1万亿元的重点项目。全力抓好工业、农业、数字经济、能源、交通、生态环保、旅游、水利、房地产、教育、医疗卫生11个领域投资,以投资促发展。积极推进楚景高速、滇中引水楚雄受水区配套工程等100个项目前期工作,力争白衣河水库等200个项目开工。强化要素保障,加快推进紫大公路、八角葫芦箐水库、城乡冷链物流等200个项目建设。结合国家和省、州投资导向,强化向上争资力度,确保争取到位上级补助资金不少于25亿元,撬动更多社会资本投入重大项目,力争产业投资、民间投资均增长20%。坚持把招商引资作为培育新增长点的重要抓手,进一步完善工作机制和优惠政策,加强与大企业集团合作,引进一批新材料、生物医药和大健康、文化旅游等重点产业上下游关联项目;更加注重招商实效,强化招商项目落地全程无缝对接服务,提高合同履约率、资金到位率、项目开工率,确保引进州外到位资金增长20%。

(五)强三农、促振兴,提高农村发展质量

大力发展特色农业。完成 1393.5 万公斤烟叶生产收购任务。坚持走特色化、规模化、品牌化、市场化的农业发展路子,积极引导农村土地流转,鼓励乡镇因地制宜发展特色产业,以产业培育、乡村旅游为重点,打造“竹子成线、芭蕉成林、榕树成景、果蔬成片、道路成网”的马龙河美丽长廊;培育壮大新型农业经营主体,鼓励龙头企业组建农业产业化联合体,把专业合作社、家庭农场、种养殖户等纳入农业产业化链条,建立健全企业和农民之间稳定、牢固的利益联结机制,示范带动核桃、魔芋、果蔬、中药材等产业适度规模经营;加强农产品质量品牌创建和宣传力度,力争一批农产品获“三品一标”认证,争创一批省级名优产品品牌,打造一批“土字号”、“乡字号”品牌;完善农村冷链物流体系,加快推进中农联楚雄国际农产品交易中心建设,支持本地农产品出乡、进市、跨省抢占市场。

提升农村人居环境。实施 20 件小(二)型水库除险加固、90 公里县乡公路和农村公路改造、农村电网改造升级等项目,加强农村教育、医疗、文化等公共服务设施建设,补齐农业农村发展短板。推广浙江“千万工程”经验,深入开展农村人居环境整治,实施重点村庄生活污水治理项目 50 个,推进农村生活垃圾统一清运、分类处理,确保村庄生活垃圾治理率达 95%以上、乡镇集镇生活污水处理设施覆盖率达 100%,改造提升村级公厕 30 座、户厕 3.4 万座,确保卫生厕所普及率达 85%以上,确保所有村庄达到农村人居环境 1 档标准,建设美丽村庄 15 个,将龙河花园打造成为“观千亩花海、品百味药膳、住生态民宿”的“网红地”。开展乡村治理示范村镇创建,推进移风易俗,提升乡村文明程度。

(六)抓基础、增内涵,提高城市建管质量

健全完善规划体系。落实提升城乡人居环境和城市规划建设管理提升 3 年行动计划,实施城乡融合发展专项行动,坚持“四化齐抓”、“四态兼备”、“四质(值)兼具”,完成国土空间规划编制,实现“多规合一”,严守“三条控制线”,合理安排生产、生活、生态空间,走内涵式、集约型、绿色化

的发展路子,构建全域一体、城乡统筹和多中心、网格化、组团式、集约型国土空间规划体系,基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护新格局。全力巩固“两违”整治成效。推广城中村改造新型拆迁安置模式,探索制定扶持政策,确保失地农民有房住、集体有收入、生活有保障。

加快建设特色城市。突出“干净、宜居、特色”,持续加强基础设施建设,进一步提升城市功能,推进城市更新。启动实施华竹路改扩建、东南新城准快速路等一批城市道路,打通东波路等一批断头路、瓶颈路,开展三家塘片区综合整治,配套完善一批立体停车库、生态车位等市政设施,有序推进重点街道、节点微改造,优化公共交通体系,打造畅通的出行通道。推进第三污水处理厂、中心城区污水管网改造等一批项目,实施青龙河沿岸滨河景观带等一批生态恢复工程,新增城市绿地 70 公顷,打造健康的生态廊道。加快推进灵秀公园、观音山公园、三家塘河前公园改造建设,新建健康步道 20 公里,做实全民健身中心项目前期工作,规划布局一批运动、休闲公共场所,打造秀美的运动休闲绿道。更加注重民族文化、地方文化的挖掘、保护和传承,规划建设方志馆、非遗文化展示中心,打造主题文化公园——鹿园,重建西门古城,塑造楚雄新八景,改造建设一批特色商业步行街区 and 历史文化主题街区,打造特色的文化驿道。

强化城市精细管理。巩固好国家森林城市、省级生态文明市创建成果,统筹推进全国文明城市、国家卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城和新型智慧城市、先进平安县市创建,以争创“八城”倒逼城市精细化管理,整合资源力量推进环境综合治理、市民素质提升、志愿服务、宣传氛围营造等工作。坚持共管共治、共建共享,推动城市治理重心和配套资源下移,推广公安、城管、市场监管等部门联勤联治模式,逐步建立权责统一的管理体制。严格落实“街长制”和“门前三包”责任,提升城市管理网格化、常态化、长效化、法治化水平,持续开展环境卫生、综合交通整治,完善环卫设施,推进垃圾分类处理,改建新建一批城市公厕,更换一批果皮箱、垃圾桶,加大集贸市场

改造提升力度，着力解决好群众关心的“揪心事”、“烦心事”，让人民生活得更舒适、更开心。

(七)推改革、优服务，提高发展环境质量

推进重点领域改革。推动财政事权和支出责任划分改革，深化预算管理制度改革，加快统计管理、能源体制、国企国资监管等领域改革。改革土地计划管理方式，盘活用好存量土地。全面开展宅基地和集体建设用地确权登记发证工作，深化农村公共基础设施管理体制。抓实抓好殡葬改革，启动市殡仪馆中山服务站建设，推进市级经营性公墓、乡村公益性公墓建设，严格殡葬执法，确保火化区火化率、骨灰入公墓率均达100%。统筹推进教育教学、医药卫生等民生领域改革，让改革成果更多更公平惠及人民。

持续优化营商环境。深化“放管服”改革，持续推进工程建设项目审批制度改革，加快推进一体化在线政务服务平台建设，逐步实现政务服务事项“一网通办”，依托“一部手机办事通”开展“掌上办”、“指尖办”，严格执行政务服务“好差评”和营商环境“红黑榜”制度，尽快实现“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”。在营造公平市场环境、强化要素保障、规范事中事后监管等方面持续用力，为各类市场主体投资兴业营造稳定公平透明、可预期的良好环境。认真落实减税降费政策措施，支持企业参与电力市场化交易。

(八)抓规划、创机制，提高高新区发展质量

实施发展空间拓展专项行动，优化“一心双核四园”战略规划，最大限度发挥国家高新区的引领辐射带动效能。积极争取省、州政策支持，完善支持到位、赋权充分、保障从优的政策制度，加快形成与国家级高新区相适应的政策体系。系统推进机构、人事、薪酬制度和平台公司改革，构建扁平化、大部制、精简高效的机构和全员聘任、绩效考核、薪酬激励相配套的运行机制。不断完善政产学研用协同创新机制，参与创建昆玉楚国家自主创新示范区，着力提高自主创新能力。实施一批增后劲、强支撑的重大项目，持续优化存量、培育增量，促进特色主导产业和高端成长型产业“双轮并转”、工业和商贸服务业“两翼齐飞”，不断提高经济发展质量，确保高新技术企业产值占工

业总产值比重达60%，规模以上工业增加值增长10%以上，固定资产投资增长10%，财政一般公共预算收入增长1%，引进州外到位资金增长20%。

(九)惠民生、兜底线，提高保障民生质量

推进教育优质发展。落实教育教学质量提升3年行动计划，优化教育资源布局，实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，加快推进盛世中学、东瓜镇中心小学等86个项目建设，确保职业学校实训基地等108个项目投入使用，完善城乡学前教育布局规划和基础设施配套建设，努力让每个学生都可以享受优质教育。支持社会力量兴办教育，加快推进新鸥鹏教育小镇等项目建设。加强新时代教师队伍建设，减轻教师负担，让人民教师集中精力教书育人，全面提高教育教学质量。

提升全民健康水平。落实改善医疗服务3年行动计划，实施楚雄医专附属医院、东瓜镇卫生院二期等项目，争取启动市医院二期、市中医医院二期等项目，加快推进医疗机构提质达标。抓好卫生信息化试点工作，打造紧密型医共体，加强乡村医生队伍建设，做实家庭医生签约服务，让群众在家门口看病就医。提升中彝医药服务能力，争创全国基层中医药工作先进单位。统筹推进计划生育、妇幼健康、疾病预防控制等工作，提升卫生健康全周期服务水平。

加快发展文体事业。实施文化塑形铸魂专项行动，加强文化阵地建设，实施一批村史馆项目，推进市乡村公共文化资源共享。加强文化遗产传承保护和开发利用，鼓励创作一批文艺精品佳作，支持开展“彝风大舞台”、驃川花灯节等民族民间文艺活动，采取市场化手段提升火把节、民族赛装文化节等节庆品牌影响力，营造文明、喜庆、和谐的节日氛围。完成东兴体育馆建设，实施37个校园和社会足球场项目，建设15分钟文体活动圈，鼓励全民健身，发展社会体育，办好足球、自行车、马拉松等体育赛事，提升竞技体育水平。

健全完善保障体系。实施民生福祉增进专项行动，持续推进全民参保计划，完善被征地农民基本养老保障，严格低保规范管理。加强劳动保障诚信体系建设，用法治手段解决拖欠农民工工资问题。不断完善养老服务设施，落实好老龄优

待政策,提升养老服务水平。启动职工服务中心项目建设,做好困难人群的基本生活保障和职工脱困解困工作。完成2495户农房抗震改造,改善群众居住条件。

(十)重法治、保稳定,提高社会治理质量

深化法治楚雄建设。实施“五五”依法治市规划,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。启动公安特警训练中心建设。继续探索实行跨领域跨部门综合执法,推进执法规范化建设,提高执法能力水平。延伸宪法宣传教育触角,克期完成“七五”普法规划任务。

推进平安楚雄建设。坚持专群结合、群防群治,提高社会治安立体化、法治化、专业化、智能化水平,形成工作联动、问题联治、平安联创的工作机制,提高预测预警预防各类风险能力。坚决打赢打好扫黑除恶专项斗争。强化反分裂反恐怖反邪教斗争,打好禁毒防艾人民战争,严厉打击人民群众深恶痛绝的盗抢骗等违法犯罪,维护国家安全、社会稳定。

筑牢公共安全防线。严格落实安全生产责任,深入开展重点领域隐患排查治理,坚决遏制重大安全事故。落实“四个最严”要求,保障食品药品安全。严厉打击非法野生动物交易。优化应急管理能力体系,推动灾害应对、应急处置逐步向风险管控、源头防范转变,提高防灾减灾救灾能力。

强化基层社会治理。实施基层基础强化专项行动,坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥群团组织、社会组织作用,发挥行业协会商会自律功能,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。进一步畅通信访渠道,引导群众依法表达诉求,完善人民调解、行政调解、司法调解联动体系,从源头上预防调处化解矛盾纠纷。持续开展民族团结进步示范创建,依法管理宗教事务,维护民族团结、宗教和睦、社会和谐。

同时,认真做好广播电视、外事侨务、决策咨询研究、地方志、科普、地震、气象、供销、红十字、人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、民兵预备役、消防救援等工作,加强退役军人服务保障。

各位代表,为楚雄谋发展,为人民谋幸福,是我们矢志不渝的奋斗目标。我们要为人民服务、对人民负责、受人民监督,建设人民满意的服务型政府。

锤炼忠诚党性,确保政治坚定。全面推进政府系统党的政治建设,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚决全面彻底整改省委巡视反馈问题。坚持党的全面领导,确保党中央国务院决策部署、省州党委政府工作安排和市委工作要求落到实处。

坚持依法行政,建设法治政府。坚决依照法定权限和程序行使权力,不断提升治理能力现代化水平。强化行政权力运行监督,依法接受人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督,自觉接受纪委监委监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,让权力在阳光下运行。

持续转变作风,坚持勤政为民。坚决落实中央八项规定和实施细则精神及省州市实施办法,坚决整治形式主义、官僚主义,切实为基层减轻负担。落实正向激励、容错纠错机制,积极营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,强化责任担当,“不要等、主动干、积极办”,锐意进取、勇争一流。坚持问政问需问计于民,心系百姓安危冷暖,竭尽全力为群众办实事、办好事。

坚守廉洁底线,树立清风正气。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入开展“六个年”工作和“十个一”警示教育,营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。深入开展重点领域腐败问题专项整治,不断健全行政审批、财政资金管理、国资国企管理等制度,把权力关进制度的笼子,决不允许搞权力交易,推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深推进。

各位代表,只有干出来的精彩,没有等出来的小康,幸福总在奋斗的路上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委的坚强领导下,只争朝夕、不负韶华,以一往无前的奋斗姿态,争做新时代的追梦人,坚决夺取全面脱贫、全面建成小康社会的伟大胜利!

双柏县人民政府工作报告

——2020年5月20日在双柏县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 梁文林

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议。并请政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，是巩固提升脱贫质量、全面建成小康社会砥砺奋进的一年。一年来，在省州党委政府和县委的坚强领导下，在县人大及其常委会和县政协的有力监督支持下，县人民政府团结依靠全县各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记对云南工作的重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以供给侧结构性改革为主线，紧紧围绕州委“1133”战略部署，深入实施“生态立县、绿色崛起”战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，扎实做好“六稳”工作，拼搏进取、克难攻坚，全县经济持续健康发展，文化繁荣进步，民族团结和睦，社会和谐稳定，生态环境持续改善，荣获全国民族团结进步示范县、全国“七五”普法中期先进县、全国信访工作“三无”县、中国天然氧吧、全国森林康养基地试点建设示范县等殊荣，连续三年被省委省政府考评为县域跨越发展先进县和重点生态功能区先进县，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。据统计，2019年，全县实现地区生产总值53.11亿元，增长11.3%；产业结构调整为26:32.5:41.5；固定资产投资增长18.5%；规模以上工业增加值增长21.7%；一

般公共预算收入3.35亿元，增长5%；社会消费品零售总额13.54亿元，增长12%；招商引资到位资金增长20%；城乡常住居民人均可支配收入达37361元、11168元，分别增长8.6%、10.1%；城镇化率提高1.6个百分点，达38.8%；居民消费价格同比上涨2.8%；城镇登记失业率为2.8%。

一年来，我们聚焦重点抓落实，并取得显著成效。

（一）凝心聚力，脱贫质量巩固提升。始终聚焦“两不愁三保障”突出问题补短板强弱项，顺利通过省级贫困县摘帽评估检查，实现高质量脱贫摘帽。全面落实“四个不摘”工作要求，建立“2+18+X”脱贫攻坚长效机制，控辍保学成效显著、健康扶贫“四重保障”持续巩固、易地扶贫搬迁后续措施不断加强、贫困人口安全饮水得到有效保障，脱贫成果全面巩固提升。整合投入各类扶贫资金4.33亿元，充分发挥东西部扶贫协作、定点帮扶、社会扶贫等机制优势，持续掀起脱贫攻坚“春夏秋冬”攻势，329户1032名贫困人口，河口、峨足2个贫困村退出的年度目标任务全面完成，贫困发生率降至0.77%。

（二）狠抓项目，发展基础更加夯实。认真落实“构二破三”“调二提三”工作机制，实施重点项目60个，完成投资80.67亿元。双新公路克田至水塘段前期工作有序开展，玉楚高速公路双柏段顺利推进，马龙河沿河公路加快实施，小江口至小河桥公路、里海至大麦地公路沥青路面改造完成。绿汁江洒冲点大桥开工建设。完成安全生命防护工程906公里，处置安全隐患里程720公

里。施家河水库下闸蓄水,平掌河水库、子石冲水库基本建设完成,8件小(二)型水库除险加固竣工,沙甸河河道治理工程全面完成,河口河麻窝至初都段、马龙河河道治理工程开工建设,白水河中型水库、大河边小(一)型水库等工程前期工作稳步推进。新增高标准农田水利建设1.5万亩。新建改造10千伏及以下线路22.8公里。建成光伏扶贫电站35个,总装机3471千瓦。

(三)精准发力,产业发展稳步推进。主动融入省州产业发展布局,绿色发展优势逐步凸显,绿色+、特色+迭代产业体系逐步构建。绿汁江现代农业产业园、大麦地片区现代农业园区、绿汁江一二三产融合发展示范区创建加快推进,实现粮食产量8.14万吨,种植烤烟5.2万亩,新增省州农业龙头企业14家、农业“三品一标”认证16个,高原特色现代农业产值达27.81亿元。旅游革命、“一部手机游云南”等工作顺利推进,查姆湖AAA级智慧景区建设全面完成,虎山墅院等一批民宿实体蓬勃发展,虎文化节等民俗节庆成功举办,旅游文化产业总收入达23.36亿元。云药之乡品牌影响力逐步提升,中药材产业链条拓展延伸,中药材种植面积达14.1万亩,文峰生物中药饮片加工项目竣工投产,工业大麻种植加工等重大项目加快推进,中药材新型经营主体达186个,生物医药和大健康产业产值达11.2亿元。云牧猪牛屠宰加工项目竣工投产,森美达四期技改等项目顺利推进,年产亿元以上的绿色食品加工与消费品制造业企业达18户,绿色食品与消费品制造业产值达34.3亿元。

(四)统筹城乡,“最美县城”建设抓紧推进。“美丽县城”建设全面启动,彝源路、朝阳路、光明路建设稳步推进,查姆山提升改造工程建设完工,虎乡亭、查姆特色街区等项目加紧推进。完成城市棚户区改造400套,查姆福苑、鑫和润城等房地产项目持续推进,销售商品房面积19.18万平方米。“6+2”城市创建工作扎实开展,卫生县城、生态文明县等创建取得阶段性成效。智慧交通加快建设,“街长制”运行有序规范,兴贸路农贸市场改造全面完成,城区养犬行为得到规范,“干净”“宜居”县城品质逐步呈现。妥甸、磴嘉等

特色小镇创建持续推进,大麦地镇各莫村等3个村被命名为中国少数民族特色村寨。农村人居环境和“一水两污”项目建设加快推进,“厕所革命”深入实施,新建改造城乡公厕53座,完成农村户厕建设5140座。

(五)重点突破,深化改革活力涌现。党政机构改革圆满结束,事业单位改革深入推进。“放管服”改革持续深化,营商环境进一步优化,“一颗印章管审批”扎实推进,“一部手机办事通”全面推行。国地税征管体制改革成效明显,减税降费政策全面落实,减免税费1.53亿元。国企改革持续推进,县国有资本投资管理有限公司组建完成并正常运行。金融风险有效防控,全年偿还政府债务2.3亿元。“三变”改革有序推进,土地承包经营权确权登记颁证和农村集体产权制度改革清产核资工作全面完成,完成“两区”划定14.6万亩。殡葬改革稳步推进,火化制度全面实行,乡镇级公益性公墓投入使用,县级经营性公墓建设有序推进。全州首个省级可持续发展试验区通过验收,县域经济发展能力显著增强。

(六)协调发展,生态文明建设持续加强。污染防治攻坚战全面实施,河湖长制工作全面落实,他此河小流域坡耕地水土流失综合治理、绿汁江流域农村环境综合整治等项目落地实施,山水林田湖草一体化生态保护和修复深入开展。全面落实最严格的耕地保护制度,永久基本农田储备区划定工作全面推进。天然林保护、护林防火、野生动植物保护进一步加强,完成植树造林1.27万亩,实施森林抚育2万亩。75个中央和省环保督察反馈问题在时限内整改落实,生态环境质量总体改善。

(七)补齐短板,社会事业全面和谐发展。教育体育事业协调发展,妥甸(查姆)中心小学投入使用,学前三年毛入园率、义务教育巩固率和高中学段毛入学率分别达72.56%、99.13%、89.4%,高考本科以上上线率达92.76%,职业教育“一体化”稳步推进。县民族文化体育中心等体育基础设施不断夯实,双柏籍射击选手在亚锦赛取得好成绩,大型体育表演竞技类节目“搭火把”喜获全国国民运动会金奖。就业形势保持稳定,新增就业

3306人,新增农村劳动力转移就业1.35万人,完成农村劳动力培训3.31万人。“三医联动”改革取得新进展,县乡村三级分级诊疗、医疗服务一体化进程步伐加快,县中医院项目建设稳步推进,县残疾人托养中心建设项目主体工程完工。社会保障体系不断完善,医疗保险基金共计报销52.62万人次1.16亿元,发放各类救助、补助资金7385万元。积极探索养老新模式,率先在全州成立农村康养中心,农村养老迈出新步伐。扫黑除恶专项斗争、治安防控、禁毒防艾、反邪教工作成效明显。严格落实安全生产责任制,安全生产形势总体平稳。食品药品安全监管继续加强,非洲猪瘟疫情得到有效防控。国防动员、人民防空、民兵预备役、退役军人事务工作取得新进步,国家安全、广播电视、外事、统计、社科、地方志、档案、供销、红十字等工作取得新成效,残联、工青妇、儿童、民族宗教、气象、地震、老龄、科协等工作取得新业绩。

(八)改进作风,自身建设全面加强。全面履行管党治党政治责任,“五个一批”“六个年”和“十个一”警示教育工作有序推进。“不忘初心、牢记使命”主题教育和“以案促改”,坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响,坚决全面彻底消除侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件造成的恶劣影响工作全面开展。意识形态工作责任制全面落实。认真贯彻落实中央八项规定精神和省州县实施细则,坚决整治形式主义、官僚主义等突出问题,深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,政府行政效能持续提升。法治政府建设、司法体制改革加快推进,依法执政能力不断提高。自觉接受人大监督、政协监督和社会监督,办理人大代表议案2件,批评意见84件、政协委员提案112件。

各位代表,时间砥砺信仰,岁月见证初心。这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想正确指引的结果,是全县各族人民和广大干部群众苦干实干、努力拼搏、团结奋斗的结果,铭刻着县委的科学决策和坚强领导,体现着县人大、县政协的有力监督和全力支持,凝聚着各位代

表、各位委员的勤勉履职、积极作为和全县上下的戮力同心和激情拼搏。在此,我代表县人民政府,向辛勤劳动、无私奉献的全县人民,向全体人大代表和政协委员,向所有关心、支持和参与双柏建设的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也要清醒认识到,实现高质量跨越式发展,我们还面临着许多困难和挑战。主要表现在:经济总量不大,产业结构不优,重大项目支撑不足,土地、资金等要素制约客观存在,受新冠肺炎疫情影响,工业、服务业恢复性增长外部制约因素较多,今年稳增长压力仍然较大;区域发展不协调,城镇化程度不高,农村发展相对滞后,全面建成小康社会仍需强力推进;基础设施和民生欠账较多,教育、医疗等优质公共服务供给还不够充分,风险防控、保工资、保运转、保民生、保偿债压力不断加剧,收支矛盾日益凸显,减支争资的工作要抓紧抓实;巩固脱贫攻坚成效任务艰巨,补短板惠民生工作仍需持续用力;产业基础薄弱,“四大重点产业”培植任重道远,必须强化举措、持续用力、久久为功;政府治理体系和治理能力现代化建设任务仍然繁重,个别干部不担当不作为慢作为的问题还不同程度存在。这些问题,我们一定要引起足够重视,采取有力有效的措施,逐一破解落实。

二、2020年主要工作

新年伊始,习近平总书记考察云南,并作出了一系列重要指示,发表了重要讲话。学习宣传贯彻好习近平总书记重要讲话精神,是当前和今后一段时期的首要政治任务。我们要坚持以习近平总书记考察云南重要讲话精神为指引,凝聚感恩奋进的磅礴动力,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,坚定不移朝着习近平总书记指明的方向奋勇前行。我们要迅速掀起宣传贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神热潮,切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察云南重要讲话精神和对云南工作的一系列重要指示批示精神,一体学习贯彻、一体推进落实。我们要始终坚持新发展理念,牢固树立正确的政绩观,补齐全

面建成小康社会的短板和弱项,以坚定的思想自觉、政治自觉和行动自觉,以昂扬饱满的精神状态和担当作为的政治品格,努力开创各项事业发展新局面。我们要对照习近平总书记考察云南重要讲话中提出的工作要求,坚持任务引领和问题导向,创造性抓好工作落实,不忘初心、牢记使命,开拓进取、担当作为,确保习近平总书记重要讲话精神在虎乡双柏落地生根,开花结果,谱写好中华民族伟大复兴的双柏篇章。

今年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。做好政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神、习近平总书记对云南工作重要指示精神、中央省州经济工作会议精神,认真贯彻落实习近平总书记关于统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展重要指示精神及中央和省州党委政府总体安排部署和县委工作要求,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在常态化疫情防控的前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚决打好“三大攻坚战”,全面做好“六稳”工作,落实“六保”任务,完成“六资”目标,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,保持经济持续健康发展,社会大局和谐稳定,确保坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,努力创造人民认可、经得起历史检验的新业绩。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增速高于全州平均水平,处于全州前列;一般公共预算收入增长3%(扣除减税降费因素);固定资产投资增长18%以上;规模以上工业增加值增长19%,招商引资到位资金增长20%以上;社会消费品零售总额增长11%以上;城乡常住居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步;居民消费价格总水平控制在4%以内;城镇登记失业率控制在4.2%以内;单位生产总值能

耗降幅完成州下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,在党中央国务院和省州党委政府的坚强领导下,我们坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立县委县人民政府应对疫情工作领导小组及指挥部,始终把疫情防控作为最紧迫的任务和最重要的工作来抓,全面动员、全面部署、全面加强,统筹兼顾、精准施策、强化保障,抓紧抓实抓细各项防控工作,实现“零输入”“零疑似”“零确诊”。在毫不放松疫情防控的同时,统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展,坚持“两手抓、两手硬”,及时制定出台稳定经济运行、促进企业复工复产、扩大有效投资等政策措施,在全州率先有序恢复生产生活秩序,最大限度减少和对冲疫情影响,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。今年一季度,全县实现地区生产总值12.3亿元,增长4.8%,全州排名第二位。“美丽县城”、玉楚高速双柏段、查姆福苑等重点项目建设加快推进,县政务服务中心、天然生物碱提取建设项目等两批102个项目集中开工建设,固定资产投资、招商引资、财政金融等主要经济指标呈逐月回升态势,全县经济继续保持平稳发展的良好势头,为决战脱贫攻坚,决胜全面建成小康社会提供了有力的支撑。

围绕今年的目标任务,要重点抓好以下8个方面的工作:

(一)坚持以新发展理念为统领,加快构建现代产业体系

持续培强重点产业。继续加大政策支持和扶持力度,力争“四大重点”产业发展取得更大突破。稳定粮烟生产,发展绿色蔬菜、经济林果等特色产业种植面积达20万亩以上,科学发展山地牧业,推进生猪产业转型升级,实现高原特色现代农业产值28亿元以上;深入推进中国彝乡民宿经济示范区建设,加快推进中国彝族虎文化旅游城、查姆养生谷等项目建设,力争把县城创建为AAAA级国家旅游景区,促进绿色康养+文化旅游融合发展,实现旅游文化产业收入25亿元以上;大力发展道地药材,种植中药材面积达17

万亩,种植南岭黄檀、澳洲油茶1万亩以上。加快中药材交易市场建设,引进、培育生物医药加工企业3户以上,确保工业大麻加工项目竣工投产,实现生物医药和大健康产值17亿元以上;支持绿色食品、林产品加工及林产化工业发展精深加工,提升产业发展层次,实现绿色食品加工与消费品制造业产值38亿元以上。

持续优化产业布局。着力强基础、补短板、提内涵、优结构,主动融入省州“三张牌”“2+5+3”迭代产业发展布局,全力打造“一村一品”“一乡一特”“一县一业”,深入推进实施绿色+、特色+,积极培育市场主体,延伸产业链条。持续推进大麦桂片区、绿汁江流域一二三产融合发展示范区基地建设,力争将绿汁江现代农业产业园列入省级现代农业园区创建。加快实施绿色康养建设工程,推进中药材标准化基地和道地药材繁育基地建设,加快中国彝乡·康养小镇建设步伐。

持续壮大实体经济。强化县城工业园区要素保障,稳步提升承载能力。做好南京大学国家大学科技园服务工作,支持森美达做好上市工作,力争实现规模以上工业增加值增长19%以上,新增规模以上工业企业3户以上。大力发展农产品加工业和流通业,新增州级以上农业龙头企业3户以上。

(二)坚持以全面建成小康社会为目标,坚决打赢三大攻坚战

坚决打赢脱贫攻坚战。始终坚持把脱贫攻坚作为实现全面小康的底线任务,对标“两不愁三保障”,全面落实“四个不摘”工作要求,深入推进东西部扶贫协作、定点帮扶和社会帮扶工作,持续推进产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫,巩固提升脱贫质量。建立健全返贫监测和动态帮扶机制,及时将返贫人口和新发生贫困人口纳入帮扶,严格落实特殊贫困人口兜底保障政策,持续做好易地扶贫搬迁“后半篇”文章,抓好脱贫攻坚专项巡视和各级检查反馈问题整改清零,确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。编制“十四五”巩固拓展脱贫成果规划,建立解决相对贫困的长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。健全完

善风险防控工作体系,提高预测预警预防各类风险能力,及时化解各领域风险。严格控制政府债务总量,坚决守住不发生区域性、系统性债务风险底线。统筹盘活全县资源资产资金,强化国有资产管理,争取新增一般债券、专项债券和再融资债券,加大对基础设施建设支持力度。有效打击各种形式的非法集资活动,扎实防控金融风险。

坚决打赢污染防治攻坚战。全面完成中央和省各类环保督察反馈问题整改,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战和污染防治七大标志性战役。全面落实河湖长制,确保绿汁江、礼社江断面和城乡集中式饮用水水质达标。坚决制止和惩处破坏生态环境的行为,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,持续开展土壤污染和地质灾害防治。加强森林资源培育保护,实施好退耕还林和国家储备林建设项目。

(三)坚持以“六保”工作为底线,大力推动高质量发展

全面落实“六保”任务。在疫情防控常态化条件下,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚决守住“保”的底线、夯实“稳”的基础。深入实施抓“双创”稳就业专项行动,认真落实税费减免、援企稳岗等政策,千方百计稳住居民就业,突出做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作,年内完成农村劳动技能培训1.09万人,新增转移就业3600人。加大民生领域投入力度,持续抓实8项惠民工程、办好10件民生实事,强化对困难群体救助措施,将失业保险范围扩大到全部参保人员,确保群众基本生活。深入实施市场主体培育攻坚工程,认真落实金融支持、降低成本等助企纾困政策,更大力度支持大众创业万众创新,年内净增市场主体935户以上,总量达1万户以上。认真落实粮食安全行政首长负责制,扎实抓好春耕生产,严守24.95万亩粮食播种面积目标,推动生猪产能恢复,确保老百姓“米袋子”“菜篮子”安全。优化完善产业链和供应链,突出抓重点、补短板、强弱项,激发市场主体活力,推动一二三产业融合,促进产业链和供应链稳定运行。深入实施稳收支保“三保”防

风险守底线专项行动,建立部门向上汇报制度,力争向上争取资金增长10%。进一步树立过紧日子的思想,压缩政府一般性支出20%以上,切实兜住“保工资、保运转、保基本民生”底线。

发挥投资关键作用。以对历史、对人民负责的责任感,围绕补短板,促升级、增后劲、惠民生,科学编制好“十四五”规划。筹措安排不少于2000万元的项目前期工作经费,加强项目谋划,充实项目库,形成重点项目储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批的梯次结构,争取年内开工项目不少于200个。认真落实“一机制三办法”,加快推进玉楚高速公路建设,力争年内双柏至楚雄段通车。全面推进克田至水塘公路建设,完成大庄至鸡冠山公路大中修,洒冲点大桥竣工通车。加快推进白水河中型水库、马龙河河道治理等工程建设,确保平掌水库、子石冲水库完工下闸蓄水。加快现代设施农业建设,实施高标准农田水利建设1.9万亩。加快推进双柏县政务服务中心、妥甸镇为民服务中心等基础设施项目建设。加快实施一批冷链物流、新能源建设、产业发展等项目,优化投资结构,力争产业投资占固定资产投资比重达45%。

强化稳增长措施供给。用好用活国家和省州稳增长政策措施,全力抓好“六稳”工作,为稳增长提供强有力的支撑。深入推进“十大专项行动”,制定实施方案,抓实做细“施工图”,强化保障措施,不断挖掘发展潜力,增强发展动能。严格落实“构二破三”“调二提三”抓项目稳投资指挥调度机制,着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题。严格落实“三进企业”制度,深入开展政银企合作,完善政府与社会资本合作模式,持续落实减税降费等政策,努力在降低企业成本上取得成效。

抓实抓细具体支撑。精准锁定目标、对标对表,压实责任,严格执行经济运行“五个主题”制度,提高经济运行的精准性、有效性、及时性。制定实施一季度“稳预期”、二季度“双过半”、三季度“功九成”、四季度“大收官”工作方案,严守一产底线、做大二产增量、深挖三产潜能,确保一二三产分别增长6.2%、16%、7%。

(四)坚持以“美丽县城”建设为契机,不断提升县城品味

提升县城功能品质。扎实开展国土空间规划,全力推进“多规合一”。加快实施老旧城区更新改造和城市修补,确保妥甸镇下村、凹子村棚户区改造项目开工建设,实施城市棚户区改造不少于390套,实施老旧小区改造553户。全力推进县城彝源路道路和地下综合管廊项目建设,完成朝阳路、光明路改扩建,争取查姆福苑南侧等市政道路及立体停车场开工建设。

推进“美丽县城”建设。聚焦“干净、宜居、特色”三大要素,全面完成查姆公园绿化景观工程、妥甸老街民俗文化街区、阳光水岸查姆特色街区、虎乡亭等项目建设,加快智慧城市建设,争取入城口绿化景观大道提升改造、游子山百花园和游客接待中心等重点项目开工建设。

促进房地产业健康发展。推进长晟一中央广场、查姆福苑、鑫和润城等房地产开发项目,争取东兴花园二期B区、查姆小镇、彝源路片区等房地产开发项目开工建设,确保商品房销售面积达20万平方米以上。

(五)坚持以“五个一”为抓手,深入实施乡村振兴战略

推动农村产业振兴。以更优惠的政策引进农业龙头企业,适度加大农村土地流转力度,积极培育新型农业经营主体,支持龙头企业组建农业产业化联合体,有效带动农村产业发展、农民增收。鼓励各类人才返乡下乡创业创新,加快推进“一村一品”专业村建设,建设产业发展示范村27个,培育家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体300个以上,培训新型职业农民1000人以上。

提升农村人居环境。全面推进“四好农村路”建设,争取实施50户以上不搬迁自然村及一路多村村组公路路面硬化工程。持续推进重点水源工程建设,实施农村“五小水利”工程1000件以上。抓好村容村貌提升工程,持续推进“三清一改一提升”工程,改建农村无害化卫生户厕6120座以上。大力开展农村面源污染综合整治,积极开展美丽乡村、美丽庭院、干净人家创建,确保年内

创建小康庭院 10920 户,美丽乡村 5 个。

提高乡村治理水平。深化社会主义核心价值观和中国梦宣传教育,抵制封建迷信,遏制大操大办、酗酒赌博、薄养厚葬等不良风气,倡导文明乡风、良好家风、淳朴民风。推进综治维稳、综合执法、便民服务向乡村延伸,扎实推进行政村(社区)综合文化服务中心项目建设,打造共建共治共享的乡村善治格局。

(六)坚持以改革开放为动力,激发跨越发展活力

深化改革促活力。持续推进供给侧结构性改革,深化财税体制、统计管理体制、金融体制改革,完成农村信用社改革。以更大力度支持民营经济发展,抓住“一部手机云企贷”机遇,缓解民营和中小微企业融资难、融资贵问题。全面深化农村综合改革,深入推进“三变”改革、“三权分置”、农村集体产权制度改革、农业水价综合改革,全面开展农村不动产登记颁证工作。深化医疗、科技、文化、教育、社会保障、生态文明等各领域改革。

开放合作添动力。主动融入滇中城市经济圈和楚雄构建“1+4”半小时核心经济圈,深化与南京大学、北京中医药大学、上海嘉定区、楚雄师院等高层次、多领域合作。坚持“一把手”带头精准招商,创新招商方式,提升服务水平,提高招商引资的成功率和资金到位率,力争招商引资到位资金增长 20% 以上,产业招商到位资金占比达 60%。

优质服务增效能。深化“放管服”改革,全力推进相对集中行政许可权改革,持续深化行政审批制度改革。深入推进“六个一”专项行动,打造便捷高效、稳定透明、公平竞争的营商环境。加大网上政务服务平台综合运用,持续推广运用“一部手机办事通”。推进“减证便民”改革,年内力争再取消 30%。巩固和拓展减税降费成果,完善政策执行方式,构建“亲清”新型政商关系。

(七)坚持以人民为中心,全力保障和改善民生

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。全面落实“外防输入、内防反弹”的总体防控策略,严格按

照党中央关于抓紧抓实抓细常态化疫情防控工作的决策部署,始终坚持预防为主,落实“四早”措施,突出重点环节,继续做好医疗机构、学校、养老机构等重点区域疫情防控,指导老年人、儿童等重点人群做好个人防护,持续补上公共卫生应急处置短板弱项,全面巩固疫情防控成果。始终坚持依靠群众、发动群众,构建多层次全方位防控体系,织密织牢疫情防控网,坚决打赢疫情防控人民战争。

夯实中国彝乡教育重镇基础。坚持立德树人,持续加强师德师风建设。加快推进学前教育普及普惠,确保学前三年毛入园率达 80% 以上。积极推进义务教育优质均衡发展,持续巩固义务教育阶段控辍保学成果。全力提升高中阶段教育水平,确保 2020 年毛入学率达 90% 以上。促进职业教育产教融合、校企合作。

加快推进健康双柏建设。深入推进公立医院综合改革和乡镇卫生院提质达标,加快推进县域内紧密型医共体建设,持续提升基层医疗卫生机构服务能力。深化“三医联动”改革,继续巩固实施基本药物制度成果。强化中彝医药传承创新,加强中彝医人才队伍建设,加快推进县中医院二期、中西医结合医院建设项目。

完善社会保障体系。稳步推进社会保险扩面提标,全面推进城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整“双机制”措施的落实,确保养老金按时足额发放。优化医保经办服务水平,加强社会保险基金监管。依法依规解决拖欠农民工工资问题。健全多元化养老服务,持续推进农村康养中心建设。统筹城乡社会救助,确保特殊、困难群体基本生活有效保障。

持续加强社会治理。深入推进扫黑除恶专项斗争及平安双柏建设,依法打击各类犯罪活动,强化社会治安防控体系建设。扎实推进“七五”普法,加强和创新社会治理,依法及时解决群众合理诉求。加快社会信用体系建设。严格落实安全生产责任制,开展安全生产专项整治三年行动,全面提升综合防灾减灾救灾能力,坚决遏制重特大事故。积极做好国防动员、民兵预备役、退役军人、消防救援、禁毒防艾、民族宗教、市场监管工

作,积极支持工青妇等群团组织工作,统筹推进妇女儿童、文化、体育、外事、邮政、残联、气象、地震、老龄、科普、地方志、档案等事业协调发展。

(八)坚持以转变作风为关键,加强政府自身建设

旗帜鲜明讲政治。坚持以政治建设为统领,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不折不扣贯彻落实党中央国务院和省州党委政府及县委决策部署,确保政令畅通。巩固和深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响,坚决全面彻底消除侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件造成的恶劣影响,着力营造风清气正的良好政治生态。

强化执行提效能。以政府治理体系和治理能力现代化为方向,构建上下贯通、运行顺畅、令行禁止的运行体系。深入推进政务公开、政府信息公开,创新行政管理和服务方式,切实提高政府的执行力和公信力。全面加强法治政府建设,自觉接受县人大及其常委会法律监督和工作监督、主动接受县政协民主监督和社会各界监督,强化

审计监督,全力支持监察委开展工作。

驰而不息转作风。严格执行中央八项规定精神和省州县党委实施细则,持之以恒整治形式主义、官僚主义等问题,减轻基层负担。认真落实县十七届人民政府工作要求,牢固树立讲担当、重实绩的鲜明导向,着力增强“八个本领”,持续开展“干在实处、走在前列”大比拼,以钉钉子精神抓紧抓实抓细各项工作。

反腐倡廉树形象。坚持把全面从严治党要求落实到政府工作全过程、各方面,全面落实党风廉政建设主体责任,推动政府系统党风廉政建设和反腐败工作向纵深发展。从严监督管理干部队伍,强化重点行业、重点领域监管,坚持把权力关进制度笼子,决不允许搞权力交易,树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表,风劲潮涌,自当破浪扬帆;任重道远,更需策马扬鞭。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在党中央国务院、省州党委政府和县委的坚强领导下,以更加昂扬的斗志、更加务实的作风、更加有力的措施,不忘初心、牢记使命,只争朝夕、不负韶华,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚决夺取全面建成小康社会伟大胜利!

牟定县人民政府工作报告

——2020年5月21日在牟定县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 赖有常

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去的一年，是新中国成立70周年，也是决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会的关键之年。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央国务院决策部署、省州党委政府工作要求和县委工作要求，坚持稳中求进工作总基调，践行新发展理念，扎实做好“六稳”工作，高质量发展迈出新步伐，全面建成小康社会取得重大进展。

——面对经济下行压力加大的严峻考验，我们抢抓机遇、克难奋进。全年实现地区生产总值68.58亿元，增长10.7%，增速排名升至全省第23位、全州第4位。固定资产投资增长15%。财政一般公共预算收入3.8亿元，增长6%。城乡常住居民人均可支配收入分别达36982元、11336元，增长8.3%、9.9%。经济运行保持在合理区间。

——面对财政收支矛盾突出的严峻考验，我们坚持以民为本、开源节流。加大财政支出向民生领域倾斜力度，全年投入民生资金11.12亿元，解决了脱贫攻坚、教育卫生、人居环境等一批群众关切的“头等大事”和“关键小事”，群众幸福感、获得感不断攀升。

——面对县域发展任务繁重的严峻考验，我们铆足干劲、苦干实干。全力保障事关牟定长远发展的昆楚大高速、楚姚高速、滇中引水等重大工程顺利推进。争取到全国50个之一、全省唯一

的大宗固废综合利用基地落户牟定，县域经济赶超发展的动力势能不断聚集。

——面对改革任务时间紧迫的严峻考验，我们大胆先行先试、合力攻坚。成为全省唯一入选全国法治政府建设示范县。政府机构改革全面完成，行政效能和服务水平显著提升。殡葬改革全面推开，移风易俗、丧事简办、厚养薄葬的社会文明新风逐渐形成。通过全县上下共同努力，先后荣获全国基层中医药工作先进县、全省民族团结进步示范县、省级园林县城等荣誉称号。

过去的一年，我们重点抓了8个方面的工作。

（一）政治建设在奋楫笃行中引向深入。始终把旗帜鲜明讲政治放在首要位置，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立70周年，认真学习贯彻党的十九届四中全会精神以及习近平总书记对云南工作重要指示批示精神，及时传达中央、省州重要会议和重要文件精神，确保各项工作始终保持正确的政治方向，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉，守初心担使命的思想自觉、行动自觉正转化为锐意进取的精气神和克难攻坚的原动力。

（二）脱贫成效在接续奋斗中巩固提升。聚焦“两不愁三保障”突出问题，整合资金2.4亿元，实施补短板项目776个。36个贫困村光伏扶贫电站并网发电。“212”产业扶贫有力推进，实现贫困户产业扶贫项目全覆盖。“533”就业扶贫模式获全国推广，转移就业贫困劳动力4154人，实现零就业贫困户动态清零。深化对口帮扶和定点扶贫协作，帮扶成效更加凸显。严格落实教育、健

康等扶贫政策措施,完善防贫救助基金机制,年内无新增致贫返贫人口,345户954人贫困人口脱贫退出,贫困发生率降至0.12%。

(三)三大产业在转型融合中提质增效。全年粮食产量达11.59万吨,完成553万公斤烟叶收购任务。新增省州农业龙头企业8户,新认证“三品一标”35个,种植特色经济林果、有机蔬菜、鲜切花卉等19.32万亩。有效防控非洲猪瘟,畜禽产品市场供应稳定。第一产业增加值增长5.8%。鸿鹏商贸、正丰建材等企业入园发展,金康矿业、业胜公司等停产半停产企业复产达产,风电、彝山风电场和长翔光伏电站累计发电1.4亿千瓦时。第二产业增加值增长16.4%。茅州古镇文化旅游特色小镇、彝和园左脚舞风情特色小镇建设快速推进,新增限额以上商贸流通企业9户,社会消费品零售总额增长12%。第三产业增加值增长7.3%。三次产业结构优化调整为22.5:40.7:36.8。

(四)发展基础在赶超跨越中不断夯实。深入实施抓项目增投资专项行动,争取到上级补助资金13.6亿元,集中新开工项目63个,累计完成投资33.8亿元。共和灌区节水配套改造、戛街集镇供水管网延伸项目有序推进,小土锅箐、高泉闸小(一)型水库主体工程和22件小(二)型病险水库除险加固工程全面完工。实施安防工程427公里,加大建设“四好农村路”。完成柳丰等3个土地整理和西沙郎、风电村地质灾害治理项目。实施农村电网改造项目34个,建成新能源汽车充电桩60套。教育园区、职教中心、国家储备林等PPP项目进展顺利。

(五)城乡面貌在互促并进中明显改善。完成全县土地利用总体规划修编。整合资金1.2亿元,高位推进美丽县城建设,新增绿地面积5万平方米,建成区绿化覆盖率达38.2%。圆满完成年度棚户区改造任务,茅州古镇一期二期、时代龙庭桂园等项目顺利推进,5个留地安置小区加快建设,万寿路地下综合管廊全面完工。发科屯步行街、龙川路南段私搭乱建、以路为市等乱象得到有效整治。扎实开展城乡人居环境综合整治行动,新建卫生公厕22座、改造农村户厕5452个。7个少数民族特色村寨获省级命名,飒马场

村被评为国家级森林乡村。

(六)生态环境在标本兼治中持续向好。划定生态保护红线面积287平方公里。实施陡坡地治理、长江防护林等营造林7044亩,森林覆盖率达64%。加大超限运输、建筑施工扬尘等整治力度,县城空气优良率保持100%。全面推进河(湖)长制,饮用水源地专项整治取得实效,主要河流水质达标率达100%。启动郝家河流域农用地土壤污染治理,原渝滇公司铬污染土壤修复一期、二期治理工程通过省级验收。

(七)发展活力在改革创新中逐步释放。实施营商环境提升年行动,122项行政许可事项实现集中审批,审批效率总体提升60%,新增市场主体1538户。认真落实降成本政策,减免税费6549万元。全面完成农村土地经营权确权登记颁证工作。彝家香火腿在香港数码交易中心成功上市。支持大唐集团、河南金利金铅集团入牟发展,引进州外到位资金增长20.13%。实际利用外资201万美元,排名全州第一。

(八)民生福祉在共建共享中显著增强。县幼儿园晋升省一级一等示范园,实验小学建成招生办学,茅阳中学、青龙中学等改扩建项目顺利推进,合作办学成效显著,牟定一中高考成绩创十年最好水平。乡村医生养老保障待遇得到有效落实,县疾控中心、妇幼保健院业务用房全面完工,县医院胸痛中心通过国家验收。打造“牟定匠人”劳务品牌,农村劳动力转移就业8.42万人,新增城镇就业3231人。城乡居民医疗、养老保险参保率分别达98%、100%,报销大病医疗保险5790万元。城乡低保专项治理和失地农民参保认定工作稳步推进,发放低保、医疗救助和残疾人补贴等资金5329万元。

过去的一年,我们高度重视防范化解政府债务风险,守住了不发生系统性金融风险底线。扫黑除恶专项斗争纵深推进,历史遗留问题和信访积案有效化解,群众安全感、满意度明显提升。安全生产形势总体稳定。全国第四次经济普查、第三次全国土地调查顺利完成。“七五”普法深入开展,民族宗教、国防动员、退役军人事务等工作取得新进步,广电、外事、供销、地震、气象、红十字等工作取得新成绩,工青妇、儿童、老龄、残疾人

等事业全面发展。

过去的一年,我们始终坚持党对一切工作的领导,把全面从严治政贯穿政府工作全过程,重大事项及时向县委请示报告。深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,持之以恒纠治“四风”,切实解决形式主义、官僚主义突出问题,为基层减负松绑,让干部担当作为。自觉接受县人大及其常委会、县政协的监督,及时回应人大代表和政协委员关切,办理人大代表议案建议 237 件,政协提案 201 件。广泛听取工商联、各人民团体、社会各界人士意见,主动接受舆论和群众监督,积极支持县纪委监委、县法院和县检察院开展工作。

各位代表!回顾 2019 年,面对复杂多变的宏观形势和艰巨繁重的发展任务,全县上下众志成城促发展,知难而进求突破,锲而不舍抓落实,推动了产业转型升级、稳定了发展大局、提高了保障水平,成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省委省政府、州委州政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大及其常委会、县政协和县纪委监委有力监督、鼎力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、砥砺奋进的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民致以崇高的敬意和衷心的感谢!向给予政府工作大力支持的人大代表、政协委员,向所有关心支持和积极参与牟定经济社会发展的各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,全县经济社会发展仍面临一些困难和问题,主要表现在:县域经济总量小,支撑跨越发展的大项目不多;结构性矛盾突出,产业聚集度不高,产业转型升级任重道远;部分地区发展基础仍然薄弱,长效增收产业培育还需加强,巩固提升脱贫成效任务艰巨;城乡发展不均衡,基本公共服务和民生领域还有不少短板;少数干部担当作为意识不强,服务发展能力不足。我们必须正视矛盾问题,勇于担当作为,越是艰险越向前,绝不辜负人民的期盼!

二、2020 年主要工作

2020 年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年,也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年,做好今年的工作意义十分重大。今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央国务院、省州党委政府决策部署,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,主动服务和融入州委“1133”发展战略,围绕县委“一枢纽两区三基地”发展战略,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量跨越发展,坚决打好三大攻坚战,加大“六稳”工作力度,全面落实“六保”任务,全力维护经济发展和社会稳定大局,确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保全面打赢脱贫攻坚战,确保“十三五”规划圆满收官,确保全面建成小康社会,奋力谱写好新时代牟定篇章。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增速高于全国、全省、滇中、全州平均水平,固定资产投资增长 10%以上;财政一般公共预算收入增长 3%;城镇登记失业率控制在 4.2%以内,居民消费价格涨幅控制在 4%以内,居民收入稳步增长,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,单位生产总值能耗完成州下达目标任务。

各位代表!今年突如其来的新冠肺炎疫情,既是一次危机、也是一次大考,在习近平总书记的亲自部署下,在党中央国务院的坚强领导下,在省州党委政府和县委的有力指挥下,我们闻令而动、科学防治、精准施策,紧紧依靠人民群众,迅速启动联防联控工作机制,确保中央和省州各项防控措施落细落实,以无确诊病例和疑似病例战果,有力保障了全县人民群众生命安全和正常生产生活。同时,我们毫不松懈抓好经济发展,第一时间落实中央和省州决策部署,及时出台稳定经济运行 31 条、十大专项行动等一系列政策措施,重点企业、重点项目全面复工复产,最大限度减少和对冲疫情影响,全县经济社会发展经受住

了严峻考验。一季度,实现地区生产总值13.65亿元,同比增长1.5%,增速超全省平均水平5.8个百分点、超全州平均水平1.2个百分点,固定资产投资、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、财政一般公共预算收入、金融机构人民币贷款等指标持续回升,集中新开工项目50个,尤其是石墨矿产资源开发利用取得新进展,化佛山庆丰湖旅游基础设施建设项目融资取得新突破,全县经济呈现逐月恢复态势,为决战脱贫攻坚、决胜全面小康提供了有力支撑。

各位代表!虽然受到新冠肺炎疫情影响,经济下行压力加大、风险点不断增多,但我们也要看到,国家应对疫情影响、稳定经济增长的各项政策措施全面发力,全国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。我们要更加自觉地在“两个大局”下辨大势、找方向,深刻认识和把握危机共生、危中蕴机、危可转机的辩证关系,正确看待外部环境和县内条件新变化,正确把握经济社会转向高质量发展的新特征和新要求,在有效应对外部环境深刻变化中抢抓机遇,坚持用既定的目标指引方向、用发展的眼光谋篇布局、用担当的精神狠抓落实,牢牢把握主动、赢得先机,以更大的决心和力度,坚决夺取全面建成小康社会的伟大胜利。

当前要重点抓好以下10个方面工作。

(一)全面落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

抓实常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦,根据疫情动态形势,精准科学研判,及时完善防控策略,有针对性地加强外防输入、内防反弹应对措施,织牢织密疫情防控网。继续坚持必要的人员管控和健康监测,重点加强境外入牟人员健康筛查和闭环防控力度,指导学校等企事业单位和各类公共场所落实防控要求,引导群众做好必要的个人防护,不断巩固疫情防控成果。

全面落实“六保”任务。突出做好高校毕业生、未外出务工和返乡回流人员等重点群体就业工作,加大援企稳岗力度,托底帮扶就业困难人员,新增城镇就业3000人、农村劳动力转移就业5000人以上,全力确保就业稳定。持续抓好8项惠民工程、办好10件民生实事,强化城乡低保动

态管理、特困人员供养和临时救助,做好关键点、困难群体的基本生活保障,千方百计保基本民生。深入开展三进企业帮扶,继续实施民营经济发展十大工程,不折不扣落实惠企政策措施,切实帮助各类企业、个体工商户渡过难关,新增市场主体1700户以上,协同发力保市场主体。落实粮食安全行政首长责任制,粮食总产量稳定在10万吨以上,加强粮食储备管理,确保“米袋子”“菜篮子”货足价稳。积极开展网上产品推介、产能对接、招商签约等活动,全方位促进消费回补和潜力释放,确保产业链、供应链稳定。牢固树立过紧日子思想,大力规范和压减政府一般性支出和非急需、非刚性支出,统筹使用各类专项收入和结转结余资金,兜实兜牢“三保”底线。

提高疫病防控综合能力。聚焦疫情应对中暴露出来的短板和弱项,抓住疫情带来的政策窗口期,争取县医院传染病救治能力提升、县疾控中心核心能力提升等项目落地实施,不断提高监测预警、检验检测、流行病学调查能力。健全完善应对重大突发公共卫生事件应急管理体系,优化医疗卫生资源配置,加强医疗卫生专业队伍建设,进一步提升县乡村三级卫生疫病防控水平。

(二)坚决打好打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会成色和质量

全面完成脱贫任务。聚焦“两不愁三保障”,严格落实“五包五定五个一”工作机制,冲刺决战决胜百日攻坚行动,全面补齐工作短板和薄弱环节。坚持“富脑袋”与“富口袋”并重,不断增强贫困群众脱贫致富的内在动力和自我发展能力。以产业扶贫、就业扶贫为主抓手,推动减贫能力不断提升。完成15个沪滇扶贫协作项目建设,促进光伏扶贫效益转化。加强开发式扶贫同保障性扶贫相衔接,精准落实教育、医疗、兜底保障等扶贫政策措施,确保剩余69户177人贫困人口全部脱贫退出。

持续巩固脱贫成效。严格落实“四个不摘”要求,保持扶贫政策措施稳定,建立解决相对贫困的长效机制,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。按照“212”产业扶贫发展目标,加快培育特色优势产业,提高龙头企业和扶贫车间带贫能力。采取“六个一批”方式,多渠道增加群众财产性收

入。大力推进消费扶贫,积极组织产销对接,着力解决扶贫产品“卖难”问题。精准推进“533”就业扶贫模式,稳定乡村公共服务岗位 1500 个以上,实现贫困劳动力转移就业 4000 人次以上。做好易地扶贫搬迁后扶工作,健全监测和帮扶机制,防止因后续政策支持不足返贫或因病、因伤、因疫情返贫。

推动问题整改清零。切实抓好中央脱贫攻坚专项巡视、年度脱贫攻坚成效考核、东西部扶贫协作考核评估反馈问题整改。对标巩固提升 21 条标准,深入开展脱贫攻坚挂牌督战和脱贫质量达标“回头看”工作,对已脱贫的 3339 户 11399 人全面开展普查,动态清零“两不愁三保障”及饮水安全等突出问题。严把扶贫数据信息质量关口,高标准迎接国家脱贫攻坚普查验收,让脱贫成效经得起群众检验、历史考验。

(三)牢固树立底线思维,构筑重大安全风险防控三道屏障

守住金融风险底线。加强政府债务限额管理和预算管理,稳妥化解债务存量,严禁违规举债,严控隐性债务增量。加快推进融资平台公司体制改革,进一步增强融资化债能力。加强金融监管和社会信用体系建设,提高金融服务实体经济水平。深入开展金融领域风险排查整治,分类处置不良贷款存量风险,严厉打击金融诈骗、P2P 网贷、非法集资等违法行为,坚决守住不发生系统性金融风险底线。

守住生态保护红线。持续抓好各级环保督察反馈问题整改落实,打好蓝天、碧水、净土保卫战和七大标志性战役。深入开展“散乱污”企业、非煤矿山综合整治,强化施工场地和道路扬尘管控,完成柴油货车整治任务。全面落实河(湖)长制,持续开展清河行动和重点水库周边环境整治、水源地保护专项行动,确保主要河流断面水质达标率 100%。强化土壤污染管控和修复,加强农业面源污染防治、固体废弃物、垃圾堆放点综合整治,完成原渝滇公司铬污染土壤修复三期四期、郝家河流域农用地土壤污染治理工程。健全森林资源保护管理机制,实施森林抚育 5 万亩、退化林修复 5000 亩、新一轮退耕还林 3800 亩。

守住重点领域安全防线。继续实施安全工程三年行动,认真落实安全生产责任制,加大工矿商贸、建筑施工、道路交通、危化品、消防等行业领域安全隐患排查整治,坚决遏制重特大事故发生。实行最严格食品药品安全监管机制,保障广大人民群众舌尖上的安全。健全完善应急管理与防灾减灾救灾机制体系,着力抓好森林火灾、防汛抗旱、地质灾害等防治工作,全力维护人民群众生命财产安全。

(四)坚持农业农村优先发展,推进乡村振兴战略深入实施

高水平发展现代农业。围绕“一核两带三园十大基地”规划,在县城周边坝区规划建设 10 万亩农业产业示范园,稳步扩大芦笋、花卉等高原特色农业种植规模。完成高标准农田建设 1.98 万亩,扩大农田有效灌溉面积。优化烟叶品种布局,完成烟叶生产收购任务 553 万公斤。加快培育以腐乳产业为主导的“一县一业”,打好“区域公用品牌+产品品牌+企业品牌”组合拳,推动“产品+品牌+企业+基地”有机结合,引导和支持发展腐乳原辅料种植基地,提升腐乳产品美誉度和影响力,擦亮牟定腐乳金字招牌。大力推动“三品一标”认证,延伸发展红梨、李子、蔬菜等产业链条,支持彝家香火腿、葛根系列等农产品精深加工,着力打造富有牟定特色的“绿色食品品牌”。持续抓好非洲猪瘟等动物疫病疫情防控,重点扶持建设 8 个万头、14 个千头以上标准化、规模化生猪养殖企业,推动育繁养宰销一体化发展,力争把牟定建成省级生猪调出大县。

高标准建设美丽乡村。强化乡村建设规划许可管理,坚决遏制乱占耕地、无序建房。科学编制集镇、村庄规划,完善村庄道路、用电、住房等生产生活基础设施。深入开展村容村貌提升行动,分类推进农村厕所革命,完成卫生户厕改造 2708 户。建立健全村庄保洁长效机制,推广农村环卫保洁收费制度,确保村庄人居环境达 1 档标准,克期完成农村人居环境综合整治三年行动任务。健全完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,树立良好的文明乡风、淳朴民风。加强乡村文化遗存保护,做好农文旅融合文章,打造具有历史记忆、地域特点、民族风情的宜居、宜游、宜

业美丽乡村。

多维度促进农民增收。鼓励农村土地有序流转和适度规模经营,支持建设“一村一品”专业村,逐步形成各具特色、竞争力强的“一乡一特”产业集群,催生农民增收新业态。积极培育农业龙头企业、专业大户、家庭农场等新型农业经营主体,鼓励开展村企合作,引导更多社会资本参与农村发展。大力推行“公司+基地+合作社+农户”模式,推广订单农业、入股分红、托管服务等发展方式,让一家一户融入产业链、分享收益。举办丰收节评比活动,实施乡土人才返乡创业计划,深化与省农科院“院县合作”,充分发挥基层专家工作站作用,培养一批农民企业家、种养能手、能工巧匠等乡村振兴致富带头人,引领乡村资源用起来、产业活起来、农民富起来。

(五)加速产业转型升级,推动现代化产业体系协同发展

壮大发展工业经济。持续推进六大攻坚工程,支持企业申报达限,新增规模以上工业企业3户、增加值增长18%以上。完善路网配套、供排水管网、天然气管道等基础设施建设,不断增强工业园区综合承载能力,引企入园3户以上。加快推进大宗固废综合利用基地建设,启动年产15万吨铅、10万吨锌系列产品生产线建设。加大石墨矿产资源开发力度,完成10万吨石墨精矿采选、10万吨石墨电极开发项目前期工作。鼓励支持工业企业技改提质、设备更新,加快楚交集团黄龙山资源再利用废旧汽车拆解项目建设,推动溢美多金属、正丰建材等项目投产运营。

大力发展新兴产业。打好“绿色能源牌”,支持风力发电、光伏发电、生物质发电等绿色能源产业发展,推进分布式光伏电站项目前期工作,力促大唐集团10万千瓦农光互补光伏发电平价上网项目开工建设。发展数字经济,加快高水平宽带网络建设,推动区块链、5G网络等技术应用。发展枢纽经济,依托楚姚和昆楚大高速公路,规划建设集仓储、冷链、中转为一体的现代物流产业园区,培育壮大枢纽产业集群。加快电子商务发展进程,充分发挥电子商务公共服务中心人才培养、企业孵化、产品销售等平台作用,推动电子商务与农特产品深度融合,实现电商交易额增长35%以上。

加快发展现代服务业。深入推进旅游革命十大工程,抓住大滇西旅游环线建设机遇,力促半山酒店、汽车营地等旅游项目建设取得突破。加快推进化佛山庆丰湖旅游基础设施建设项目,依景就势开发生态农业观光、民俗风情、滨水休闲、康养度假为一体的旅游综合体,着力打造“健康生活目的地”。实施挖潜力促消费专项行动,巩固提升金融保险业、住宿餐饮业、批发零售业服务水平,力争新增限额以上商贸流通企业10户以上,第三产业增加值增长5.5%以上。

(六)狠抓基础设施建设,夯实高质量跨越发展基础

在项目谋划上求精准。紧扣国家和省州重大战略规划、产业政策、投融资导向,编制完成“十四五”规划。盘点清理“十三五”规划项目,争取列入上级规划盘子项目尽快下达实施。筹集项目前期工作经费2000万元以上,瞄准乡村振兴、产业升级、基础设施、生态保护等领域,系统谋划一批远近结合、梯次接续的亿元级重大项目。抢抓国家实施积极财政政策、稳健货币政策、扩大专项债券发行等政策机遇,争取专项债券资金不低于全州平均水平,争取上级项目资金达15亿元以上。

在项目攻坚上比速度。健全“构二破三”“调二提三”抓项目稳投资工作机制,统筹推进省州“四个一百”和县级四类重点项目建设。提速左脚舞山城开发,力促公安业务用房、教育园区、职教中心项目主体工程完工。扎实开展20户以上自然村村组道路硬化前期工作,加强新桥至安乐公路、哨戛公路修复管养力度,加快庆丰湖至河节冲旅游资源路、楚大高速至县城连接线建设,实施“四好农村路”50公里以上。推动凤屯小黑箐、蟠猫双河小(一)型水库、高效节水灌溉等项目开工建设,加快中型灌区输水管道工程建设,完成龙川河三期、石者河河道治理。启动国储三期配套设施项目,推进农村电网升级改造、楚攀天然气管道至县城连接线项目建设。

在要素保障上出实效。落实重点项目“五个一”工作机制和指挥长负责制,加大协调服务力度,全力保障楚姚高速建成通车和昆楚大高速、滇中引水工程顺利推进,配合做好牟元高速、小石门大(二)型水库项目前期工作。深入开展低效

闲置用地、批而未供土地清理整治,提高项目供地服务效率。扎实推进城乡建设用地增减挂钩,盘活土地资源,节余土地指标 1490 亩以上。完善项目投资准入、退出和动态管理机制,持续推进国家储备林、三厂转让等 PPP 项目建设,力争产业投资和民间投资占固定资产投资比重均达 45% 以上。

(七)聚焦干净宜居特色三大要素,加快美丽县城建设步伐

推动县城功能大提升。创新规划编制理念、优化城乡设计,提升国土空间开发、保护质量和效率。加快市政基础设施建设,促进县城功能提档升级,完成中园路、新南路、茅阳路等提升改造项目,打通龙池北路北段、锦绣东路、文庙街等断头路,实现城区交通内通外联。加快棚户区 and 老旧小区提升改造,全面完成棚户区改造任务,启动老气象局片区城市综合体项目规划建设,投入 4030 万元解决 26 个老旧小区电力、供排水等突出问题。投放共享电动自行车 600 辆,倡导市民绿色出行。启动沁园公园建设,完成南山公园改扩建、龙川河滨河走廊景观提升改造,加强进城景观节点、广场、主街道小景、小品设计打造,力争县城建成区绿化率达 40% 以上。

推动人居环境大改善。深入推进街长制、城市化精细管理,持续强化城市综合执法,加大违章停车、私搭乱建等综合治理。合理布局公共停车场,推进停车泊位市场化运作,着力解决停车难问题。统筹推进排水系统雨污分流,完成县城污水处理厂提标改造。探索生活垃圾分类处理与循环利用,巩固县城环卫保洁市场化运作成效。开展常态化爱国卫生运动,加大背街小巷、农贸市场脏乱差治理力度,全面清除卫生死角。扎实推进“六城同创”,积极争创省级森林县城、国家卫生县城。

推动产城融合大发展。加快彝和园左脚舞风情特色小镇、茅州古镇文化旅游特色小镇建设步伐,鼓励和支持新建星级酒店、精品酒店,构建生活便捷、服务完善和商业繁荣的县城新地标。推进天湖名城清华园、沁园水榭等项目建设,促进房地产业平稳健康发展。启动医养综合体项目建设,催生大健康产业新业态。大力促进城郊农业产业和县城良性互动,推动农业转移人口市民

化,加快形成以产兴城、以城带产、产城联动的生动局面。

(八)深化改革开放创新,全面释放经济社会发展新动能

持续优化营商环境。实施营商环境提升十大行动,全力推进相对集中行政审批制度改革,实现企业开办、不动产登记、投资项目审批二次提速。大力推广一部手机办事通,强化政务服务一网通办、一窗通办,实现网上可办率达 95% 以上。深入推进减证便民改革,再取消各类审批证明材料 30% 以上。健全“双随机、一公开”监管机制,持续提升事中事后监管效能。整治涉企乱收费现象,巩固和拓展减税降费成效。抓好营商环境“红黑榜”评价工作,持续构建“亲”“清”新型政商关系,着力营造更加优质的营商环境。

深化重点领域改革。做好政府机构改革后半篇文章,推动事业单位体制改革。支持农信社改制,鼓励商业银行在我县设立分支机构。加强政银企对接合作,落实差异化信贷政策,引导信贷资金更多支持民营和小微企业发展,全年新增贷款 4.3 亿元以上。持续深化农村承包经营权和农村集体产权制度改革,大力开展乡村金融助推乡村振兴试点。坚决查处殡葬违法违规行,巩固殡葬改革成果。

扩大对外开放合作。积极参与国家和省州重大发展战略,主动融入面向南亚东南亚经济辐射中心建设,推动交通节点向经济节点、区位优势向商贸物流中心转变,努力把牟定打造成为连接攀西、滇西的重要枢纽。借助牟品入沪等平台,加强与沿海发达地区市场有效对接。持续深化与上海嘉定、华中师大交流合作,推动人才培养、教育卫生等领域对口帮扶升级加力。加大网络招商、平台招商、以商招商力度,突出招大引强、招才引智,力争州外到位资金增长 20% 以上。

(九)提升基本公共服务水平,全力保障和改善民生

办好人民满意教育。加强师德师风建设,着力培养高素质“四有好老师”队伍。完成茅阳中学、茅阳一小改扩建、青少年活动中心项目建设,着力补齐教育基础设施短板。加快学前教育普及普惠发展,提高科学保教质量,学前三年毛入园率达 90% 以上。推动义务教育优质均衡发展,优

化校点布局,做好控辍保学工作,义务教育巩固率达98.5%以上。促进产教融合、校企合作,不断提高职业教育办学水平。持续深化合作办学,推动优质教育资源共享,力争把牟定一中创建成为一级三等高完中。

提升医疗服务水平。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,加快构建县域内紧密型医共体,推行城乡居民医保资金打包付费,有效缓解群众看病难、看病贵问题。加快推进县医院补短板项目,重点打造“六大中心”、智慧医疗、重点专科、区域医学检验中心,持续提升医疗急救能力。实施好中彝医药服务能力提升工程,增强中彝医药医疗服务和预防保健服务能力。实施健康牟定行动计划,确保慢性病综合防控示范区创建通过省级验收。

促进社会事业全面发展。大力培育和践行社会主义核心价值观,推进新时代文明实践中心建设。深入实施文化惠民工程,不断丰富公共文化服务供给。全面落实全民健身计划,加快老年人体育活动中心建设,建成11块社会足球场,逐步完善群众公共体育设施。实施全民参保计划,健全完善被征地农民基本养老保险制度。深入开展全民科学素质行动,带动全民科学素质水平整体提升。重视解决“一老一小”问题,加快养老服务体系建设和支持社会力量发展普惠托育服务,满足日益多元的产品和服务需求。

(十)坚持共建共治共享,推进社会治理体系和治理能力现代化

建设法治牟定。扎实推进法治政府建设和全国法治政府示范县创建工作。加大食品安全、环境保护等重点领域行政执法力度,完善与刑事司法衔接机制,切实做到权责法定、严格规范、公正文明执法。加快公共法律服务体系建设,畅通公民权益法律救济渠道。深入开展法治宣传教育活动,确保“七五”普法任务圆满完成。

维护平安牟定。持续推进扫黑除恶专项斗争常态化、长效化,严密防范、高压重拳,严厉打击各类违法犯罪行为。完善社会治安防控体系,打造“一村一警一助理”警务机制升级版,形成可推广可复制的牟定经验。深入开展缉枪治爆、涉恐隐患排查综合治理,加大盗抢骗、黄赌毒及电信网络诈骗打击力度。打好禁毒防艾人民战争,巩

固“无毒县”创建成果。

构建和谐牟定。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾多元化预防调处化解机制。深入实施一部手机治理通,推动社会治理和服务重心下移,进一步提高基层治理能力和水平。抓实“四大重点”信访矛盾化解攻坚,着力打造网上信访主渠道,依法分类处置信访诉求。严格执行保障农民工工资支付条例,切实保障农民工合法权益。积极开展全国民族团结进步示范县创建工作,不断巩固民族团结、宗教和睦的良好局面。

同时,要做好广电、外事、社科、史志、地震、气象、供销、红十字、第七次全国人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、消防救援等工作,加强退役军人服务保障。

各位代表,民之所望,政之所向。时代的召唤、发展的重任、人民的期盼,对政府工作提出了新的更高要求。我们要持续加强政府自身建设,以全面从严治党新成效推动人民满意政府建设迈上新台阶。我们要全面推进政府系统党的建设,站稳政治立场,把党的领导贯穿政府工作全过程,巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。坚决依照法定权限和重大行政决策程序行使权力,自觉主动接受各方面监督,完善行政执法、实施、评价、问责等机制,推进政务公开标准化规范化,努力建设法治政府。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想,严格落实中央八项规定精神,持续推进“六个年”工作和“十个一”警示教育,坚决整治形式主义、官僚主义,营造风清气正政治生态和干事创业良好环境。深入开展“干在实处、走在前列”大比拼,进一步提振干事创业、担当作为精气神,着力解决损害群众切身利益的问题,始终保持为民、务实、清廉的政治本色。

各位代表,全面小康决胜在即,跨越发展战鼓催征!站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在州委州政府和县委的坚强领导下,只争朝夕、不负韶华,凝心聚力、奋勇向前,在大战大考中坚决夺取全面建成小康社会的伟大胜利!

南华县人民政府工作报告

——2020年5月20日在南华县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 何文明

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

今年以来，百年罕见的新冠肺炎疫情，对我国经济社会发展带来了前所未有的冲击，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，众志成城、顽强拼搏，打响了一场抗击疫情的人民战争，全国疫情防控阻击战取得重大战略成果，经济社会秩序加快恢复，极大地增强了我们战胜一切艰难险阻的信心和决心。

一、去年以来的工作回顾

2019年，是新中国成立70周年。面对经济下行压力加大的严峻形势和脱贫攻坚、稳增长、防范化解重大风险、生态环境问题整改等重大工作任务，县人民政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决落实党中央、国务院和省州党委、政府及县委的各项决策部署，在县人大及其常委会和县政协的有力监督支持下，团结依靠全县各族人民，坚持稳中求进工作总基调，以新发展理念为引领，以提高发展质量和效益为中心，以人民群众对美好生活的向往和需求为导向，攻坚克难、奋力前行，经济社会发展持续保持良好态势。

我们主要抓了以下工作。

(一)经济运行稳中有进质量向好。2019年，全县实现地区生产总值85.21亿元，增长10%。完成财政一般公共预算收入5.42亿元，增长5%，完成财政一般公共预算支出21.96亿元，增长2%。完成规模以上固定资产投资72.75亿元。

城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8.4%和9.5%。社会消费品零售总额增长12%。经济发展稳中有进、质量向好。

(二)脱贫攻坚顺利实现摘帽目标。年度脱贫任务圆满完成，乡村振兴全面开局，广大干部群众更加坚信“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头”。实现高质量脱贫摘帽。以零漏评、零错退高质量实现摘帽目标，2018年以来省对县脱贫攻坚成效考核连续两年为好的等次，脱贫攻坚工作取得决定性胜利。持续汇聚攻坚合力。全面落实“四不摘”政策，调整选派驻村扶贫工作队75支261人，3567名干部持续对建档立卡户进行结对帮扶；实现245户884名贫困人口如期稳定脱贫，贫困发生率降至0.67%。持续提升脱贫质量。投入各类扶贫资金6.52亿元，补齐道路交通、产业发展、公共服务等短板弱项。雨露、罗武庄、红土坡三个生猪养殖小区投入使用，103座村级光伏扶贫电站实现并网发电，累计培育认定华芯电子科技等就业扶贫车间16个，11769名贫困劳动力实现转移就业。没有一个贫困家庭学生因贫失学辍学，建档立卡贫困人口住院政策范围内报销比例达90.01%。易地扶贫搬迁、生态扶贫等举措持续见效，社会保障措施精准兜底，脱贫成效全面巩固。持续深化沪滇扶贫协作和定点扶贫。上海市嘉定区、东南大学、上海国际机场集团投入帮扶资金3787万元，新增中国石油大学定点帮扶南华；各帮扶单位累计购买贫困地区农副产品1737万元，在上海浦东国际机场举办南华产品宣传周。持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有

效衔接。制定乡村振兴战略规划,乡村振兴与脱贫攻坚协同推进。悦丰白芨基地被评为省级农业产业创新创业园区,礼舍江流域水果种植区、雨露乡村田园综合体、沙桥和龙川特色蔬菜种植区日益壮大。农村生活垃圾和生活污水治理覆盖率、治理率不断提高,完成农村无害化卫生户厕改建 6615 座、行政村公厕改建 63 座。成立村(社区)及村民小组理事会,乡村治理更加有效,龙川镇岔河村入选中国美丽休闲乡村和全国乡村治理示范村,沙桥镇小河冲等 2 个村委会入选国家森林乡村,红土坡镇罗纳里、五街镇咪黑们等 4 个村委会入选云南省 2019 年度美丽村庄。

(三)基础设施进一步得到改善。认真落实“构二破三”“调二提三”工作机制,深入推进抓项目稳投资专项行动,实施重点项目 231 项,发展基础更加夯实。着力破解要素难题。努力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题,统筹安排项目前期工作经费 1528 万元,调整充实 35 个重点攻坚项目指挥部,着力解决土地、林地、拆迁、融资等要素保障工作,省州“四个一百”等一批重点项目加快推进。强力推进“五大枢纽”建设。完成“五大枢纽”项目投资 14.5 亿元,姚安至南华至南涧高速公路、县城至紫溪山农村扶贫公路等项目前期工作稳步推进,国道 320 县城过境段改道、高速公路路域绿化美化工程等项目快速推进;硬化村组道路 171.4 公里,完成农村公路窄路面加宽 55.8 公里,实施安全生命防护工程 764.9 公里;免费安装 ETC17951 辆,群众出行更加便捷。草甸发水库、县城第二水厂建设及供水管网提升改造工程、沙桥等 7 个乡镇集镇供水工程全面完工;滇中引水南华段、小箐水库、黑泥田水库及河库连通工程等项目扎实推进。全县自来水普及率达 92.2%,水利基础设施不断改善。2019 年农村电网改造升级工程完工投运,110 千伏罗家屯输变电站、35 千伏红土坡变电站增容改造建设稳步推进;建成汽车充电桩 48 个,新能源汽车推广使用成效明显。不断推动宽带网络升级,自然村互联网宽带网络覆盖率达 83%,县城公共区域基本实现无线局域网热点全覆盖;投资 1330 万元新建基站 86 个,南景公路沙桥至红土

坡段移动通信质量明显改善。建成物流仓储配送中心,农村电商配送渠道更加畅通,乡村物流配送体系建设经验在全省推广。全力抓好招商引资。全年新签项目 57 个,累计完成州外到位资金 139.42 亿元,增长 20.2%。

(四)产业转型升级步伐加快。紧紧围绕供给侧结构性改革,全面优化产业结构,全力扶持民营经济和实体经济发展,三次产业结构调整为 23.2:33.9:42.9。农业发展更具特色。粮食产量持续增长,马铃薯、萝卜、中药材等特色农业增产增效,烤烟均价及上等烟比例位列全州第一,均价高出全州 0.91 元;野生菌集散交易更加活跃,实现野生菌交易量 8567 吨,交易额 6.87 亿元,对周边地区的辐射带动作用日益明显,被商务部认定为食用菌“国家外贸转型升级基地”,被省人民政府认定为“一县一业”野生菌特色县。全力抓好非洲猪瘟防控,大力发展生猪养殖,猪肉市场供应充足稳定。新增新型农业经营主体 250 个、农产品“三品一标”认证 8 个,力耕农业、楚雄悦丰被认定为农业产业化省级重点龙头企业,华香源公司入围云南省外向型农业发展百强企业。工业基础更加厚实。深入实施工业经济发展攻坚工程,安排工业园区基础设施建设资金 2300 万元,新增规上企业 2 户,实现规上工业总产值 74.06 亿元,规上工业增加值增长 17%。大力发展园区经济,实现园区主营业务收入 83.26 亿元。煤炭产业转型升级工作成效明显,吕合煤业长坡煤矿 90 万吨、永顺无烟煤 30 万吨技改工作基本完成,全县产能占全州产能的 80%,离滇西最大的产煤县又近了一步。民营经济持续壮大。完善中小企业公共服务平台建设,加快推进市场主体培育,新增市场主体 2654 户。建立健全民营企业帮扶激励制度,安排县级扶持资金 300 万元,兑现优秀民营企业奖励资金 202.18 万元,民营经济增加值增长 10.8%。腾龙物流荣获云南省民营小巨人企业,华丰核桃、鸿发核桃荣获云南省省级成长型中小企业,茂森公司杨贵生荣获 2019 年度云南省政府特殊津贴。三产发展更具活力。深入实施旅游革命“十大工程”,扎实推进“一部手机游云南”建设,成立旅游商品退换货中心,实行

旅游“红黑榜”制度,全年接待游客 416.6 万人次,实现旅游收入 59.23 亿元。完成 553 家餐饮企业明码标价和 233 家餐饮企业“明厨亮灶”工程,生态美食县成色更好、名气更响。

(五)财政保障水平持续提升。紧紧围绕“三保一防一守”总要求,开源节流,科学理财,有效防范和化解金融风险,财政保障更加有力。财税收支平稳有序。财政收入任务圆满完成,非税收入占比 28.9%,成为全州唯一连续两年将非税收入占比控制在 30%以内的县,财政质量更优。全力实现了“三保”目标和重大工作支出,财政保障水平在艰难的形势中进一步提高,收入结构优化、“三保”政策执行、扶贫资金支出考核均位列全州第一,县级财政管理绩效综合评价工作连续两年进入全国百强县,再次获得财政部奖励资金 500 万元。专项债券项目申报卓有成效。紧盯国家和省专项债券支持投资导向,持续抓好专项债券项目申报工作,全年争取新增专项债券项目 2 个 7.5 亿元,实施了一批群众期盼亟需实施的项目。风险防控措施有力。偿还政府性到期债务 4.71 亿元,化解存量隐性债务 7.08 亿元,政府债务风险总体可控。扎实抓好 P2P 网贷风险应对处置,防范和处置非法集资工作取得明显成效,坚决守住了不发生系统性金融风险底线。

(六)“六城同创”成效明显。以实施“八大工程”为抓手,聚焦县城堵点、管理难点,狠抓城市建管,城市形象明显提升。城市基础设施更加完善。茵王路、海塘路等 6 条市政道路建成投入使用,环城南路、锦绣路等 8 条道路建设快速推进,结束省道 103 线纪家村段“十年断头路”历史,打通华强路西段、瑞祥街等断头路。野生菌小镇、镇南康养美食小镇建设稳步推进。实施棚户区改造 1383 套,建设和提升改造城市公厕 19 座。完成房地产开发投资 6.21 亿元,再创历史新高。新增县城路灯 600 余盏,新增县城绿地 18 万平方米。土城桥水生态治理项目建成,城市人居环境明显提升,成功创建省级园林县城。城市管理更加有力。以“七管一提升”扎实推进“街长制”落实落细,城市生活垃圾清运率、处理率达 100%;设置县城停车泊位 1390 个,实行市场化管理,开展城

区车辆乱停乱放、占道经营等违法违规行为治理,启动商住小区集中整治,县城秩序明显规范。城市环境更加和谐。建成视频图像综合应用平台,城乡结合部、公共区域治安视频监控基本实现全覆盖,城市治安防控体系不断健全。深入开展社会主义核心价值观“十进”活动和文明单位、文明校园、文明社区、文明家庭等群众性创建活动,市民素质不断提高。

(七)生态环境保护坚决有力。落实最严格的生态环境制度,坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战,河湖长制得到严格落实,着力抓好生态环境问题整改,绿色发展方式逐步形成。龙川江治理深入推进。东小河污水提泵、小天城水自动监测站等项目建成投入使用,龙川江水生态环境综合治理工程加快推进,沙桥镇污水处理厂启动建设。新建县城污水管网 62.94 公里,龙川江南华流域水体达标治理全面完成,水质保持为Ⅳ类。问题整改扎实有效。全力推进中央、省各项环保督察反馈问题整改工作,南华化工厂历史遗留砷渣处置提前超额完成,三峰山州级自然保护区违规调整问题整改云台山风电场拆除及修复工作全面完成并通过验收,观音洞砂场、保利丰生物工程有限公司厂房全面拆除并完成生态修复。县城集中式饮用水水源地整治、国家土地例行督察、“大棚房”、历年土地卫片执法检查等反馈问题彻底整改,全面完成生态保护红线评估调整,坚决守好生态红线。生态环境持续向好。全力打好七个攻坚战,美丽县城、美丽公路、美丽乡村、美丽景区建设加快推进,县城空气环境质量全年保持优良,县城饮用水水源地水质优良率为 100%,森林覆盖率达 69.01%,省级生态文明县创建通过验收,“美丽”正成为南华靓丽标签。

(八)重点改革措施扎实推进。始终把改革创新作为推动发展的重点,着力在重点领域、关键环节进行突破,不断增强经济社会发展活力。重点改革攻坚推进。高质量完成政府系统机构改革工作,在全州率先完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,农村集体产权制度改革“国家级试点县”工作稳步推进,现代农村产权体系逐步形成。事业单位、国有企业公务用车改革工作全

面完成,政府融资平台等国有企业改革稳步推进。殡葬改革取得新突破,县殡仪馆建成投入使用,县城经营性公墓、农村公益性公墓建设加快推进;殡葬领域突出问题整治扎实开展,全面取缔了制作墓碑、棺木的生产行为,启动“活人墓”整治。营商环境持续改善。深入开展“放管服”改革,持续推进“六个一”专项行动和“四个零”整治行动,巩固“3550”改革成果。完成130项行政许可事项集中划转,实现240项行政审批事项、110项服务事项集中办理,“只进一扇门”“一颗印章管审批”工作取得明显成效,58个高频事项实现“最多跑一次”。推进“互联网+政务服务”,在线可办事项达90%，“一部手机办事通”注册认证比例居全州第一,“掌上办”“指尖办”比例大幅提升。全面落实减税降费政策,全年共为企业减免税费2.03亿元。严格执行公平竞争审查制度,公平透明的营商环境逐渐形成。合作开放日益扩大。围绕全州“1133”战略,大力发展门户经济、枢纽经济、流动经济和数字经济,主动融入楚雄高新区发展。加强与东南大学、中国石油大学、吉林农业大学、云南农业大学、云南财经大学等高等院校的科研合作,招才引智工作深入开展,与中国工程院李玉院士及其研究团队合作成立李玉院士工作室,野生菌科研水平处于全省前列。举办楚雄州第三届科技入楚南华县专场对接暨白芨产业创新发展高峰论坛。

(九)民生事业全面发展。坚持民生优先,把财力、政策向民生领域倾斜,共投入民生资金18.3亿元,占财政支出的83.5%。社会保障不断加强。发放各项社会保险2.91亿元、各类救助金3881万元,兑付各种惠农补贴3313万元。继续推进全国第二批支持农民工等人员返乡创业试点工作,大力实施就业创业工程,发放创业担保贷款5720万元,新增城镇就业3061人,新增转移农村劳动力22325人,城镇登记失业率控制在3%以内。全县保障性住房达5064套,分配入住率达98%,低收入群体住房保障更加规范有效。公共服务稳步提升。学前教育普惠性资源总量不断增加,义务教育控辍保学成效明显,优化小学教学点45个,校点布局更加合理;南华一中教学

质量提升工程成效初显,高考质量触底反弹,取得突破;教师补充力度持续加大,招聘补充教师79人。健康南华建设深入推进,县人民医院提质达标通过省级验收,眼科、感染性疾病科进入省级重点专科建设项目,胸痛中心勇夺2019年度全国质控基层版医院第一名,县中医院被国家确定为全面提升县级医院综合能力第二阶段县级医院,县妇幼保健院创建为全州首家二级甲等妇幼保健院。妥善解决384名离岗乡村医生一次性生活补助。完成6所乡镇敬老院改扩建工程。文体事业蓬勃发展。县级融媒体中心建设基本完成,“菌乡南华”在“七彩云”平台上线运行。《菌乡乐景》大型综合文艺汇演获全州新剧(节)目展演一等奖,举办首届农民文艺汇演和首届农民体育运动会;残疾人运动员晋晓琴在全国第十届残运会暨第七届特殊奥林匹克运动会游泳比赛中获1枚金牌、3枚银牌、3枚铜牌,被省妇联授予“三八红旗手”称号;成功举办中国·南华第十六届野生菌美食文化节、首届南华厨师节、2019星光大道南华赛区选拔赛和“南翔·南华一家亲”系列文化活动。挖掘创作了一批文艺新作,传承培养了一批农村文体人才。

(十)社会秩序和谐稳定。坚持把人民群众的安全感满意度作为衡量社会治理工作的根本标准,着力破解县域内影响社会安定、人民安宁的突出问题。安全生产持续稳定。深入实施安全工程三年行动计划,完成“互联网+企业生产”信息化综合管理服务平台建设,深入开展“查大风险防大事故”百日行动等系列专项行动,筑牢安全生产防线,较大及以上事故实现“零控制”。防灾减灾能力不断增强。健全完善应急管理体制机制,整合优化应急救援力量和资源,强化宣传培训,扎实开展应急演练,应急救援队伍救灾能力、群众防灾应急意识持续提高。社会治理水平全面提升。扎实推进“七五”普法,县乡村三级公共服务平台实现全覆盖,办理各类法律服务事项4375件。持续开展领导包案化解信访积案,强化源头稳控,社会矛盾有效化解。全州伊斯兰教领域“三化”治理试点县工作圆满完成,民族团结示范创建成果持续巩固提升,五顶山乡渔坝塘村、

兔街镇兔街村被命名为中国少数民族特色村寨。保持扫黑除恶专项斗争高压态势,打掉闫世富团伙、李文富团伙等5个涉黑涉恶犯罪团伙,清除打击一批黑恶势力保护伞;深入推进“平安五号”严打整治,圆满完成新中国成立70周年大庆安保维稳任务,社会环境持续和谐稳定,群众安全感满意度位列全省第7位、全州第2位。

2019年是新中国成立70周年,我们扎实开展庆祝新中国成立70周年系列活动,提振了广大干部群众的爱党爱国热情和干事创业精神。

一年来,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,树牢“四个意识”、增强“四个自信”、坚决做到“两个维护”,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实开展干部作风集中整顿“百日行动”,促进了政府部门纪律作风持续转变。我们主动接受县人大及其常委会、县政协、县纪委监委的监督以及群众监督、舆论监督,办理人大代表议案建议71件、政协委员提案164件,积极支持县纪委监委和县人民法院、县人民检察院开展工作,县人民政府依法行政、廉洁从政更加自觉。

一年来,我们扎实开展“干在实处,走在前列”大比拼。不断加强国防动员、国防后备力量及人民防空建设,县人武部、县消防救援大队营房建设快速推进。深入开展双拥工作,工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、红十字会、审计、统计、调查、机关事务服务、气象、地方志、地震、外事侨务等工作都取得了新的成绩。第四次全国经济普查圆满完成。

今年突如其来的新冠肺炎疫情,既是一次危机,也是一次大考。在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,在省州党委政府的坚强领导下,县委县政府坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立了应对新冠肺炎疫情工作领导小组和指挥部,启动一级应急响应,全县所有医务人员和大部分各级干部放弃春节假期,抓紧抓实防控措施,全县没有一例确诊病例,疫情防控阻击战取得重大成果。在疫情防控中,县人民医院医生李玲驰援湖北疫区,全县12838名党员干部和群众、87家企业为疫情防控捐款232

万元,捐物折资117.4万元,他们中有雅洁公司、腾龙物流、云玻公司、南华农商行等企业,有张正经等老干部,有仅6个月大的夏俸柯涵等小朋友,有金竹林村委会小箐河村的39名村民等……充分展示了人民的力量,充分体现了中华民族同舟共济、守望相助的家国情怀,充分彰显了党的领导和我国社会主义制度的显著优势,凝聚起了我们敢于斗争、敢于胜利的磅礴伟力!同时,我们毫不放松抓经济社会发展,第一时间抓复工复产,落实政策稳定经济运行,支持实体经济。启动决战决胜脱贫攻坚“百日总攻”行动,组织外出务工8.6万人。我们坚决打好项目投资工作攻坚战、翻身仗。从严抓好安全生产和森林草原防火工作。殡葬改革扎实推进,得到干部群众支持,“活人墓”治理全面完成,部分乡镇公益性公墓投入使用。全县经济经受了严峻考验,一季度,全县地区生产总值增长2.4%,地方财政一般公共预算收入增长4.8%,社会消费品零售总额增长-0.3%,金融机构人民币存贷款增长12.77%,全社会用电量增长8.28%,大多数指标增幅均高于全国、全省、全州水平,位列全州前列。

各位代表!南华经济社会发展的良好态势来之不易,政治社会稳定的良好局面来之不易。我们深切感受到,南华的发展进步,是以习近平同志为核心的党中央英明领导的结果,是省州党委、政府坚强领导的结果,是县委加强领导、统揽得力的结果,是各级各部门认真贯彻县委部署要求、全县各族人民苦干实干的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民,向人大代表、政协委员,向各人民团体和离退休老干部、老同志,向驻南华部队、武警官兵和公安干警,致以崇高的敬意!向关心和支持南华发展的中央、省州驻南华单位、社会各界人士,表示衷心的感谢!

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,在改革发展中仍然面临不少困难和问题,主要表现在:一是经济快速增长的基础还不牢固,支柱产业的培植仍需加强,固定资产投资增速大幅下滑,成为影响经济增长的最大负面因素。二是打赢打好三大攻坚战任务仍然艰巨,脱贫摘帽成果巩固仍需持续发力,偿债压力进一步增加,环境

保护和生态建设工作仍然存在短板。三是城市功能不完善、集聚辐射能力不强,品质仍需提高,城市综合管理水平还要提升。四是一些干部的思想观念、精神状态、担当意识、工作能力离高质量发展要求还有差距,为民服务的意识和本领还有待加强。对此,我们一定会增强忧患意识,主动担当作为,越是艰难越向前,采取最有力措施认真加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年,也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年,做好今年的政府工作意义十分重大。

今年新年伊始,习近平总书记再次考察云南,并发表重要讲话,为我们进一步指明了方向,增添了力量,是我们做好一切工作的根本遵循和行动指南。

今年政府工作的总体要求是:高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神和党中央、国务院、省州党委、政府及县委的决策部署,紧扣全面建成小康社会目标任务,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,编制好“十四五”规划,主动服务融入国家和省州改革发展战略,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,统筹推进疫情防控和经济社会发展,坚决打赢三大攻坚战,全面做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,更加重视项目投资,全力推进乡村振兴,扎实工作、奋力攻坚,确保顺利实现“十三五”规划收官和全面建成小康社会目标。

今年经济社会发展的主要预期目标建议为:全县地区生产总值增速高于全州平均水平,财政一般公共预算收入增长 3%,财政一般公共预算支出增长 2%,规模以上固定资产投资增速完成州下达任务,居民收入稳步增长,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,社会消费品零售总额增长 11%以上,居民消费价格涨幅控制在 4%以内,单位生产总值能耗完成州下达目标。

围绕今年目标任务,要重点抓好 10 个方面的工作。

(一)全力确保全面建成小康社会目标的实现。聚焦薄弱环节和重点领域,强化“军令状”和“交总账”意识,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。持续提升脱贫成效。坚持“五个不变”,强化网格管理,完善贫困动态监测及帮扶机制,坚持“四不摘”,坚持攻坚力度不减,保持政策举措和人员队伍稳定。继续抓实决战决胜脱贫攻坚“百日总攻”行动,以“十看十清”为抓手,围绕“两不愁、三保障”,突出产业扶贫、基础设施改善、人居环境整治等工作重点,进一步加强与上海市嘉定区、东南大学、中国石油大学、上海国际机场集团和省州定点帮扶单位沟通协作,持续凝聚提升脱贫成效的强大合力。确保脱贫质量得到巩固,脱贫结果得到群众认可,脱贫成效通过“普查”大考,经受各级检查考核,全面完成脱贫攻坚任务,打赢脱贫攻坚这场世纪硬战。补齐全面小康短板。深入排查影响全面小康目标实现的各类问题,全力补齐短板弱项。做好消费扶贫,带动贫困群众持续增收。确保全县经济发展、公共服务、民生保障、科技创新、生态保护、社会管理、群众生活水平等方面各项指标和工作都达到全面小康目标。圆满实现“十三五”收官。坚持稳字当头,全面做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,确保经济运行保持在合理区间,全面完成各项指标任务,以年度目标的实现支撑“十三五”圆满收官。

(二)全力推进乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展,抓好农村重点改革,加强农村基层治理,聚焦农村薄弱环节和重点领域,加快补齐“三农”短板,推进乡村全面振兴。推进农村改革。推动农村土地承包经营权确权登记颁证成果应用,深入实施农村集体产权制度改革“全国试点县”工作,坚持土地承包关系长久稳定。提升基层干部能力素质,推动社会治理和服务重心向基层下移,持续推进农村移风易俗,努力建设文明乡风。大力发展高原特色现代农业。保粮食安全,稳定粮食播种面积在 34 万亩以上、产量在 11.4 万吨以上。高标准建设特色农业产业园区,继续实施“绿色+”“特色+”“互联网+”发展战略,推进正邦集团南华生猪养殖基地、礼舍江低热河谷流域等

特色农业项目建设。大力培养农村创业致富带头人,积极培育农民专业合作社、社会化服务组织等新型农业经营主体,提高农业组织化程度;加快“三品一标”认定,新增认证5个以上;发展农村电商,扩大南华野生菌、南华烟叶、马街核桃、天申堂和五街萝卜、兔街茶叶等品牌效应,推动高原特色现代农业产业化发展。落实扶持生猪生产各项政策措施,大力发展规模化养殖小区建设,新增出栏能力5万头以上,稳定生猪生产和市场供应。抓住被认定为食用菌“国家外贸转型升级基地”和“一县一业”野生菌特色县的有利契机,提高野生菌产业发展水平,充分运用李玉院士工作室科研成果,构建野生菌产品溯源体系,推进野生菌产业高精尖发展,持续打响“美丽南华、野菌飘香”品牌。提升农村人居环境。扎实推进山区“小水网”“四好农村路”、农村电网改造等建设,补齐农村基础设施短板。全面推进以村庄规划管理、垃圾及生活污水治理、厕所革命和村容村貌提升为重点的农村人居环境整治,实施农村无害化卫生户厕改建6000户以上,实现无害化卫生户厕覆盖率达50%以上,行政村绿化覆盖率达30%以上。完善工作机制,做好城郊结合部和公路沿线村庄垃圾收集处理,实现农村生活垃圾治理率达95%以上。实施好礼舍江流域重点村落两污治理项目。组织创建美丽乡村30个以上,继续推进旅游名村创建,逐步形成乡村旅游新业态。

(三)全力加强项目投资工作。把项目建设作为经济工作的核心抓手,打好项目投资工作攻坚战、翻身仗,坚决扭转固定资产投资下滑颓势,千方百计扩大有效投资,为高质量发展夯实基础。精心谋划大项目。坚持“政策导向、投资方向、南华急需、发展短板、群众所盼”原则,围绕创新驱动、产业融合、乡村振兴等发展方向,突出综合交通、农田水利、生态环保、特色小镇等重点领域,持续推进姚安至南华至南涧高速公路、礼舍江流域生态修复和发展、滇中物流中心、原野生菌王国项目重启、通用航空机场、毛板桥水库和老厂河水库清淤及除险加固等重大项目的前期工作,全年谋划500万元以上项目不少于300个,投资

规模不少于850亿元。精细服务项目建设。强化要素保障,加快重点项目供地,推进集约节约用地和闲置土地清理处置利用,保障重点项目建设需求。安排项目前期工作经费2000万元,抓好重点前期项目。充分发挥重点项目攻坚指挥部作用,完善项目推进机制,做好项目建设全过程跟踪服务,全面完成高速公路路域绿化美化,加快推进小箐河水库、滇中引水南华段、黑泥田水库及河库连通工程、国家储备林PPP等项目建设。做好项目统计入库,大幅提升固定资产投资在大比拼考核中的比重,严格考核问效,有效加快项目建设,切实做到措施务实、工作扎实、结果真实。精准招引项目。创新招商方式,大力开展以商招商、中介招商、平台招商,将招商引资与项目投资工作衔接考核,在引进来、真落地、能投产上下功夫,力争全年实现州外到位资金增长20%。

(四)全力加快产业转型升级。全面落实支持实体经济发展的各项政策措施,深入实施“五大攻坚工程”,加快工业增量崛起、存量变革、动能转换,扶持民营经济健康发展,持续聚集高质量发展新动能。加快发展工业经济。深入实施工业经济发展攻坚工程,帮助云玻公司完成产能置换,启动甲醇燃料、工业大麻等新建项目,加快推进易智塑料、瑞泰保温材料等项目建设,确保年内投产达产,新增规上企业4户以上,形成新的工业增长点。确保全县规模以上工业增加值增长15%。加快发展数字经济。制定实施数字经济三年行动计划,加强公共信息数据库建设,推动数字技术发展和数字化转型。持续推动宽带网络升级,加快“宽带南华”、5G等网络基础设施建设,大力引进培育数字经济龙头企业,加大区块链引进力度,打牢数字经济发展基础。加快发展枢纽经济。进一步加快绿色能源、煤炭等枢纽资源产业发展,将枢纽优势最大限度转化为产业优势和经济优势。加快推进110千伏罗家屯变电站建设和2020年农村电网改造升级,完成35千伏红土坡变电站增容改造。充分发挥中缅油气管道过境优势,加快天然气利用和储气设施建设,完善城市燃气管网体系,提升工业天然气利用比例。抓住机遇做好煤炭行业整合重组和改造升级工

作,发挥吕合煤业龙头带动作用,促进煤炭产业持续健康发展,将南华建设成为滇西第一产煤大县。加快发展门户经济。充分发挥高速、高铁穿境而过的交通区位优势,夯实园区基础,提升对外吸引力。充分发挥野生菌、高原特色产业等资源优势,突出打造以特色餐饮、菌文化为主体的产业群,引导企业积极开拓外部市场,打造门户经济新高地。加快发展流动经济。巩固全国第二批电子商务进农村综合示范县创建成果,加快推进滇中物流集散中心建设,大力发展商贸物流业,逐步形成物流基础设施“点、线、面”一体化。依托野生菌美食文化节、火把节、南博会等平台,大力发展会展经济、节庆经济,支持引导更多企业 and 产品走出去。大力支持民营经济发展。全面落实支持民营经济健康发展系列举措,保障民营企业依法平等使用资源要素。严格执行“四进企业”制度,建立规范化机制化政企沟通渠道,构建亲清政商关系,助推民营企业改革创新、转型升级、健康发展。激发企业创新创业活力。引导企业加大技术创新能力建设,鼓励企业与高校、科研机构开展科技创新人才和技术合作,增强企业的技术创新主体地位。积极培育认定孵化器(众创空间),推进中小企业双创特色载体建设,提升中小企业承载集聚能力。加大“小升规”培育力度,引导中小企业走“专精特新”发展之路。保市场主体,继续实施市场主体培育工程,新增市场主体1500户以上。

(五)全力做好财税金融工作。提高科学聚财和理财能力,坚持过紧日子的思想,切实增强风险隐患的防控能力和应对水平,坚决打好防范化解重大风险攻坚战。抓好财政管理。推进全口径政府预算管理,加快实现预算和绩效管理一体化。培植新兴财源,逐步实现经济和财税良性互动。更加注重结构调整,压缩一般性支出,坚决做到“该花的钱一分不少,不该花的钱一分不花”,全力做好重点领域保障。化解债务风险。强化政府债务管理,严控债务增量,逐步消化存量。强化资金争取,确保全年争取上级补助资金17亿元以上;积极争取专项债券项目等支持,全面盘活闲置土地等存量资产,多方筹集资金,有效化解

政府性到期债务。严厉打击非法集资和违法违规金融活动,切实守住不发生区域性金融风险底线。金融的主业要服务实体经济。平衡好稳增长与防风险的关系,加强金融生态环境建设,充分发挥金融助推民营经济发展的作用,强化金融对实体经济的服务,缓解民营企业和中小企业融资难融资贵问题,力争金融机构存贷款增长10%以上。

(六)全力推进“美丽县城”建设。坚持“多规合一”,建管并重,抓重点、补短板、强弱项,持续推进“六城同创”,重点做好省级文明城市和国家卫生县城创建,着力打造美丽宜居县城。加强城市基础设施建设。聚焦“干净、宜居、特色”三大要素,加快推进环城南路、园区大道城区段、滨河大道等市政道路建设。继续实施地下综合管廊和海绵城市建设,加快推进房地产升级工程,建设设计更优、质量更好、环境更美、更具人性化、住起来更舒适的高质量小区;大力实施老旧小区改造和街巷路面灯光、绿化建设。全面完成商住小区环境整治、龙泉农贸市场和北城农贸市场提升改造,加快城市公共停车场建设,促进县城扩容提质。加快特色小镇建设。突出“产业、特色、企业”三大核心要素,全力推动野生菌小镇和镇南康养美食小镇建设,争取云南国际食用菌交易中心落户南华,引进一批野生菌加工龙头企业和各类经营主体进驻小镇,形成聚变增值效应。推进城市精细化管理。持续抓好“街长制”和“门前五包”责任制落实,深入开展城市环境综合整治专项行动。完善城市管理信息数据库建设,推进城市数字化管理。全面取消户籍限制,城镇化率提高2个百分点以上。

(七)全力推动高质量发展。坚定不移全面深化改革,扩大对外开放,为县域经济高质量发展提供制度保障和强劲动力。科学编制“十四五”规划。坚持高站位、宽视野、大格局、切实际,全面分析环境机遇,准确把握“十四五”发展的思路目标,坚持“上国家和省州规划是硬道理”的原则,谋划好项目,布局好产业,拓展好空间,构建大格局。科学设定发展目标和工作重点,高质量、高水平完成“十四五”规划《纲要》编制,让“十四五”规

划成为凝聚民心、汇聚民智、催人奋进的好规划,为“十四五”时期经济社会高质量发展提供科学指导。加快重点领域改革。深化经济体制改革,全面落实减税降费政策,继续减轻企业负担。推进国有企业改革,加快县融资平台、城乡供排水管理等企业市场化转型、实体化运作步伐。完成县城经营性公墓建设并投入使用,加快乡镇农村公益性公墓建设,确保每个乡镇至少有一个农村公益性公墓,逐步探索以村委会为单位建设生态公益性公墓,年内火化率达到100%。推动公共资源合理配置,逐步实现社会公共服务均等化。持续优化营商环境。全面落实州委“1+1+5+4”营商环境建设工作部署,着力打造“放管服”改革升级版。加大政务服务“一网通办”“一部手机办事通”等平台建设推广力度,完善“好差评”“红黑榜”制度,进一步整合信息资源、精简办事材料、优化办事流程,让信息多跑路、群众少跑腿。增强对外开放活力。主动融入和服务全省“11236”区域协调发展战略和全州“1133”发展战略,围绕打造“滇中西大门”目标,主动融入以楚雄市为中心的“1+4”半小时经济圈,推进协调发展。深入实施创新驱动发展战略,大力培育创新创业主体,强化与发达地区、高等院校、周边地区的合作交流。积极发展贸易新业态新模式,力争实现外贸出口额1500万美元以上。

(八)全力筑好生态保护红线。牢固树立生态优先理念,着力抓好污染防治和生态建设,加快形成绿色发展方式。着力整治突出问题。扎实推进中央、省环境保护督察反馈问题和国家集中式饮用水水源地督察反馈问题整改工作,举一反三,深入开展排查整治,推动生态保护和经济建设协调发展。全面抓好源头管控,强化土地资源管理,坚决整治违规占用耕地尤其是基本农田建房问题,坚决刹住目无法规、随意侵占基本农田的歪风,牢牢守住耕地保护红线;强化非煤矿山管理,坚决打击越界开采、无证开采等行为。系统推进生态治理。全力推进龙川江水生态综合治理等项目建设,加快县城污水处理厂提标改造和沙桥镇污水处理厂建设,不断夯实治理基础条件,确保年内龙川江流域小天城段面水质保持在Ⅳ

类,力争达到Ⅲ类。实施礼舍江流域生态修复工程,以产业发展和生态修复为重点,充分释放礼舍江流域“生态红利”。将杭瑞高速公路南华段打造成全省最美丽公路。全面构筑生态安全屏障。建立健全城乡环境治理体系,加强工业废气、机动车尾气、扬尘等污染源综合防控,保持优良空气质量。加快推进国土空间规划编制,严格落实河湖长制,加强对重点生态功能区保护和管理,增强涵养水源、保持水土能力,保护生物多样性。完善生态补偿长效机制,继续抓好生态县创建工作,确保省级生态县通过命名。

(九)全力保障和改善民生。坚持以人民为中心的发展思想,突出基本民生,加强托底关怀,坚持普惠公平,不断满足人民群众对美好生活的向往。

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。时刻紧绷疫情防控这根弦,严格落实“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的常态化防控机制,有针对性地加强外防输入、内防反弹措施,织牢织密疫情防控网,坚决堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞,决不能前功尽弃。持续开展网格化管理,继续坚持必要的人员管控和健康监测措施。把学校疫情防控作为重中之重,抓实各项防控措施,确保校园和师生安全。落细落实各类公共场所疫情防控要求,引导群众做好必要的个人防护。高效率、多渠道、科学化做好防疫物资保障工作,筑牢防控物资“保障线”。抓紧实施“双提升”工程,完成县人民医院感染科救治能力建设和县疾控中心实验室检测能力提升建设,不断完善公共卫生应急处置体系,切实维护人民群众生命安全和身体健康。

强化社会保障。完善社会救助保障体系,做好关键时点、关键人群的基础生活保障;保居民就业,做好稳岗工作,突出抓好重点群体就业工作,新增城镇就业3000人以上、农村劳动力转移就业9万人以上,城镇登记失业率控制在4.2%以内。加快教育发展。加快推进“一村一幼”工程,实现村级幼儿园全覆盖,学前三年毛入学率达87%以上;继续合理优化校点布局和招生,依法推进控辍保学工作,持续深化义务教育城乡一体

化均衡优质发展,实现高中阶段毛入学率达92%以上;持续加快南华一中改革发展步伐,在教育教学质量上再获新成绩。优化健康服务。完善分级诊疗体系和医联体建设,强化“医疗、医药、医保”三医联动改革,提升医院服务能力和服务质量,县域内就诊率保持在90%以上。全力推进尊海康养中心项目建设,加快健康产业和健康事业深度融合、全面发展,以大健康理念推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变。丰富文体供给。加快完善体育基础设施,完成老年人体育活动中心建设,新建社会足球场11个。加强县乡村公共文化阵地规范化建设,强化非物质文化遗产传承和保护,促进民族民间文化艺术繁荣和可持续发展。举办好中国·南华第十七届野生菌美食文化节、第二届乡镇职工运动会,不断丰富群众文体生活。

(十)全力维护社会和谐稳定。紧紧围绕推进社会治理体系和治理能力现代化目标,切实创新社会综合治理,持续构建安全稳定的社会环境。加强综合治理。推动扫黑除恶专项斗争向纵深发展,在“破案攻坚”“打伞破网”“打财断血”上持续发力,构建防范打击黑恶势力长效机制。全面完成“七五”普法,继续推进“法治南华”“平安南华”建设,严厉打击各类违法犯罪活动,打好禁毒防艾人民战争。完成县人武部、县消防救援大队营房建设。取缔非法野生动物市场,严厉打击非法交易。依法管理民族宗教事务,促进民族团结、宗教和顺。强化矛盾纠纷排查化解,确保社会大局和谐稳定。狠抓安全生产。牢固树立安全发展理念,把安全生产与转变发展方式、调整产业结构、城镇化建设紧密结合起来,落实到经济社会发展的各个领域和环节。加强和改进食品药品安全监管制度,建立健全隐患排查治理体系,持续深入

开展大检查、大排查,最大限度消除安全隐患,坚决防范遏制重特大安全事故的发生。

同时,继续做好国防动员、双拥共建、民兵预备役、人防、审计、统计、调查、机关事务服务、供销、外事侨务、社会科学、地方志、气象、地震、第七次全国人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,加强退役军人服务保障,支持工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、红十字会等群团组织改革发展。

各位代表!政府是人民的政府,政府工作就是为人民服务,我们将进一步加强政府自身建设。全面推进政府系统党的政治建设,坚持把党的领导贯穿政府工作全过程,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,巩固拓展主题教育成果,坚决全面彻底肃清白恩培、秦光荣、仇和等流毒影响和侯新华、赵海仙等案件的严重危害。牢记全心全意为人民服务的宗旨和初心,把以人为本、执政为民的理念贯穿到政府工作的各个环节。强化使命担当,扎实开展“干在实处,走在前列”大比拼,充分调动和激发干部队伍的积极性、主动性、创造性。坚持依法全面履职,把法治思维和法治方式贯穿政府工作各领域、全过程,自觉接受各方面监督,不断提升治理能力现代化。始终保持为民务实清廉的政治本色,严格落实中央八项规定及其实施细则和省州县党委实施办法,加强对重点领域和关键少数的监督,把政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。

各位代表,大道至简,实干为要,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,勇于担当、开拓进取,为推动南华高质量跨越式发展、实现全面建成小康社会而努力奋斗!

姚安县人民政府工作报告

——2020年5月19日在姚安县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 雷 波

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

2019 年是新中国成立 70 周年，也是全面建成小康社会的关键之年。过去的一年，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，坚持以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念，着力打好“三大攻坚战”，全力以赴稳增长、促改革、调结构、扩开放、惠民生、防风险，发展质量明显提升，人民生活持续改善，社会大局和谐稳定，经济社会持续健康发展。2019 年全县实现地区生产总值 65.7 亿元，增长 10.6%；规模以上工业增加值增长 21.5%；固定资产投资增长 22.3%；完成一般公共预算收入 3.39 亿元，增长 8%；完成一般公共预算支出 19.6 亿元，增长 5%；完成社会消费品零售总额 18.8 亿元，增长 12.1%；实现城镇和农村常住居民人均可支配收入达 36717 元和 11924 元，分别增长 8.7%和 9.7%。

（一）三大攻坚战取得新成效

——脱贫攻坚提质增效。以巩固提升脱贫质量为重点，扎实开展“找问题、补短板、促攻坚、固成果”、脱贫退出“回头看”、贫困对象动态管理专项行动，实现 267 户 685 人脱贫退出。投入各类扶贫资金 3.1 亿元。产业扶贫项目成效显著。新

建扶贫车间 4 个。发放扶贫小额信贷 805 万元。38 个贫困行政村光伏扶贫项目并网发电。贫困发生率下降至 0.68%，千百年来的绝对贫困即将消除，全面小康步履坚实。

——风险防控坚决有力。积极开展金融风险摸底排查，严厉打击危害金融安全犯罪行为，积极开展 P2P 网贷风险排查化解及专项整治工作，坚决整治非法集资，净化了县域金融市场。争取 3 亿元新增专项债券和 4490 万元转贷资金，实现了保工资、保运转、保民生。建立健全政府性债务风险防控机制，积极化解债务存量，遏制债务增量，政府性债务风险得到有效控制。

——生态文明建设成效显著。打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好中央和省环保督察反馈问题和自然保护区存在问题整改，完成第二次全国污染源普查。持续推进水污染防治，加强水环境治理，全面落实河湖长制，争取中央环保专项资金 750 万元，以蜻蛉河流域整治为带动，启动县城污水管网改扩建和第二污水处理厂建设项目，“清河行动”、河湖“清四乱”行动、“清水行动”等 16 项专项行动扎实推进。抓好土壤污染防治，完成全县土壤污染详查布点、土壤监测取样和重点行业用地调查，加强农业面源污染防治，化肥农药使用控制及农残膜回收工作扎实推进。抓好大气污染防治，全年空气质量优良率为 99.7%。完成 8 个省级生态乡镇和 49 个州级生态示范村创建，省级生态文明县创建通过省级验收，生态环境持续改善。

（二）产业培植迈出新步伐

——现代农业加快发展。稳定粮食生产，实

现产粮 9.7 万吨。种植烤烟 6.4 万亩, 实现产值 2.5 亿元。整合投入产业发展资金 2.3 亿元, “三条产业带” 打造初见成效, 蔬菜复种面积达 16.8 万亩, 实现产值 7.5 亿元; 水果 2.9 万亩, 实现产值 1.8 亿元; 花卉种植 1 万亩, 实现产值 7000 万元; 肉牛存栏达 14 万头, 价值 15 亿元, 牛、花、菜、果四大主导产业初具规模。创建“一村一品” 产业专业示范村 38 个。完成有机农业发展规划编制, 全县累计获得绿色食品认证 34 个, 有机农产品认证 4 个, 农产品地理标志商标认证 3 个。建成蔬菜标准化育苗工厂 20 亩、种植大棚 1490 亩、花卉温室大棚 1085 亩、姚安软籽石榴基地 1.6 万亩、万头肉牛养殖基地 1 个, 引入深圳自然之星、云南禾韵、云南滇耘、楚雄永兴集团等龙头企业合作经营, 形成了“企业+基地+农户” 的产业发展模式, 走出了现代农业发展新路子。

——工业经济健康发展。完善园区基础设施建设, 完成园区固定资产投资 7026 万元。加大企业精准帮扶力度, 鼓励企业参与电力市场化交易, 退费让利 219 万元。推进电子商务进农村综合示范项目, 实现网上销售 3406 万元。完善融资担保体系, 发放担保贷款 1870 万元, 发放创业担保扶持贷款 4675 万元, 兑现企业奖励资金 111 万元, 偿还中小企业账款 3418 万元, 助推民营经济发展。盛荷食品有限公司建成投产, 飞龙矿业有限公司实现复产。茭源魔芋生物科技有限公司、佳祎云菜产业科技发展公司 2 户企业被认定为省级成长型企业, 云南海润茧丝绸有限公司被认定为省级民营小巨人企业。全县实现工业增加值 12.2 亿元。

——文化旅游业繁荣发展。光禄古镇、观星基地等重点文化旅游项目建设进展顺利, 官龙线公路建成通车, 福祿大道加快推进, 新建及改建旅游厕所 6 座, 全面消除古镇景区旱厕, 完善旅游配套设施, 景区智慧化建设和管理水平不断提升。认定诚信企业餐饮 43 家、酒店 36 家、旅游商品 3 个。成功举办云南·姚安 2019 荷花节、云南·姚安第四届牛展会、科技入楚姚安专场、第三届软籽石榴推介会等姚安特色节会。全年共接待游客 188 万人次, 实现旅游业总收入 36.7 亿元。

(三) 发展基础全面夯实。抓实项目谋划, 投入项目前期经费 1250 万元, 以列入省州“四个一百”、季度集中开工项目和中央预算内投资县级的 349 个项目为抓手, 全力打好“五网” 建设攻坚战。实施了姚安县交通商业中心、贫困村基础设施建设等项目, 楚姚高速公路、昆楚大复线、滇中引水工程、洋派水库河库连通工程、国家储备林建设等重大项目加快推进。启动总投资 24.8 亿元的“美丽县城” 项目建设 62 个, 引进社会资本方合作, 推进智慧城乡环卫一体化、智慧停车场、光禄古镇特色小镇等 PPP 项目建设。交通、水利、电力、通讯等基础设施不断完善, 城乡发展基础得到全面夯实。

(四) 城乡建设协调发展。完成绿地系统规划编制, 统筹推进“六城同创”, 建设“美丽县城”。实施了入城口城市公园、县城森林公园、宝城路提升改造、供排水等项目。投入 2800 万元, 实施迎晖路延长线等 5 条市政街道建设, 修复县城破损路面。金秀谷康养小镇绿化项目完工并投入使用。扎实推进城乡人居环境提升行动, “千村示范、万村整治” 行动深入推进, 争取州级农村人居环境信贷资金支持 3000 万元, 乡村清洁工程设施体系建设不断加快, 环境综合整治力度不断加大, 城区道路机械化清扫率达 90%, 完成城市公厕新建及城市旱厕改造, 城区投入使用公厕 15 座。房地产健康发展, 完成商品房销售面积 29.1 万平方米。前场镇、太平镇、适中乡集镇建设稳步推进, 扎实开展县城文明、平安、智慧行动, 县城绿化、美化、亮化工程深入实施, 居住环境不断改善, 城市品质不断提升。

(五) 发展活力进一步涌现。持续抓好“三去一降一补”, 大力简政减税降费, 深化行政审批改革, 扎实推进“营商环境提升年” 工作, 进一步激发市场主体活力, 提升经济发展质量。全面完成政府部门机构改革及职责划转。完成事业单位和国有企业公务用车改革。稳步推进经济、教育、卫生等重点领域改革。商事制度改革持续深化, 继续推进“证照分离” 改革, 签发电子营业执照 688 个, 新增市场主体 1389 户。扎实推进农村集体产权制度改革, 清产核资 6.8 亿元, 农村土地流转

4.2 万亩,完成“两区划定”面积 17 万亩。启动供排水价格改革。实施县外经济合作项目 176 项,到位县外资金 122.1 亿元,增长 21.1%,新签约招商引资项目 128 项,项目协议投资 191.7 亿元。

(六)民生保障持续加强。10 件民生实事有效办理,民生支出达 14.9 亿元,占财政支出的 76.2%。义务教育均衡发展,教育改革不断深化,高考上线率稳步提升。县幼儿园迁建项目稳步推进,乡镇幼儿园实现全覆盖。优秀传统文化传承和保护力度不断加大,《姚安新闻》实现“三网同传”,送戏下乡常态化,人民群众基本文化需求得到有效保障。县人民医院提质达标项目全面实施,县中医医院建设二期项目稳步推进。紧密型“医共体”建设试点工作加快推进,城乡医疗水平显著提升。统筹推进城乡社会保障,参保人数达 36 万人次。发放各类社会保障金 2.6 亿元,减免医疗费 1.1 亿元,发放城乡低保资金 4367 万元。实现城镇新增就业 3493 人,农村劳动力新增转移就业 12499 人。医疗健康、生物医药和养老养生产业日益壮大,乐养中心入住率达 90%以上。“阳光家园”居家托养项目稳步推进。加快推进殡葬制度改革,公益性公墓建设稳步推进。食品药品安全监管责任有效落实。扫黑除恶专项斗争从“深挖根治”向“长效常治”迈进。圆满完成征兵任务。坚决打好禁毒防艾人民战争。民族团结进步示范创建成果得到提升。信访机制不断完善。应急力量持续增强,防灾减灾能力不断提高。工青妇、残联、工商联等群团事业取得新业绩,国防动员、外事侨务、对台、气象、老龄、地方志、红十字等工作取得新成效。

(七)政府效能有效提升。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,政府系统党的建设全面加强,扎实抓好巡视巡察反馈问题整改,强化审计监督。全面落实法律顾问制度,政府依法行政取得新成效。全国基层政务公开标准化规范化试点工作走在全省前列,试点经验上报国务院。县政务服务中心建成投入使用,深化相对集中行政许可权改革,办理审批业务 4994 件,办结率达 100%。规范中介超市运行和管理,节约资金 259 万元。推动政务服务事项“一网通办”,完成事项

承接 1129 项,办结率达 100%。“一部手机办事通”让群众办事更加方便。高度重视人大代表议案、建议和政协提案办理,狠抓办复率和满意率,办理人大代表议案、建议 93 件,办理政协提案 193 件。

各位代表!奋斗的历程充满艰辛,发展的成就令人振奋,在诸多矛盾交织叠加、多重困难挑战并存的形势下,我们顶住了压力,经受了考验,取得了来之不易的成绩。这些成绩的取得,是习近平新时代中国特色社会主义思想把舵领航、科学指引的结果,是县委统揽全局、坚强领导的结果,是县人大、县政协和社会各界监督支持、鼎力相助的结果,是全县广大干部群众团结拼搏、砥砺奋进的结果。在此,我谨代表县人民政府,向全县各族人民,驻姚解放军、武警官兵和离退休老同志,向工商业界、各人民团体和所有关心、支持姚安建设发展的社会各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

面对高质量发展的新要求和人民群众的新期盼,全县经济社会发展中还存在许多困难和问题,政府工作还有一些不足和差距,主要是:全县经济总量偏小,产业结构不优,发展质量不高;财力基础薄弱,收支矛盾仍然突出;缺少带动性强的骨干项目,发展后劲不足;城乡公共服务、基础设施短板还较多;少数干部眼界不宽、思想不解放,担当精神不足,开拓创新、加快发展劲头不够。针对这些问题,我们将坚持问题导向,强化责任意识,深入分析研究,拿出务实管用的举措,切实加以解决。

二、2020 年主要工作

2020 年是“十三五”规划收官之年,是“十四五”谋篇布局之年,是第一个百年奋斗目标的实现之年,做好今年的工作,任务艰巨,责任重大,意义深远。2020 年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神,围绕全省打造“三张牌”、州委“1133”战略,按照县委“一乡两城三基地四产业”的思路和县委十三届七次全会的部署,坚决打赢“三大攻坚战”,围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务,在

常态化疫情防控中统筹推进经济社会发展,抓好“三力”建设,以项目投资为抓手,培强做大牛、花、菜、果四大主导产业,千方百计促农增收,全面提升群众经济实力;强化工业招商,下大力气补齐工业短板,大力发展农产品加工,全面提升工业税收支撑力;加快推进城镇开发,提升城市品味,着力文化旅游开发,打造休闲观光农业之乡,全面提升姚安人气吸引力,不断满足人民日益增长的美好生活需要,推动全县经济社会高质量跨越式发展,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

经济社会发展的主要预期目标建议为:全县地区生产总值增速高于全国、全省、全州平均水平;固定资产投资增长15%以上;地方一般公共预算收入增长5%以上;城镇登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格总水平涨幅控制在3.5%以内;居民收入稳步增长;单位生产总值能耗完成州下达指标。

今年年初以来,突如其来的新冠肺炎疫情对全县经济社会发展带来了前所未有的冲击,我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,牢记习近平总书记“生命重于泰山,疫情就是命令,防控就是责任”的重要指示精神,按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求,全面筑牢疫情防线,全力推进联防联控、群防群控,统筹推进疫情防控和经济社会发展“两手抓、两不误、两促进”,通过全县上下艰苦卓绝的努力,全县实现新冠肺炎病例“零确诊”,疫情防控阻击战取得重大成果。及时出台了稳定经济运行、支持实体经济发展、扩大有效投资等系列政策措施,在全省率先实现复工复产,2020年一季度全县实现地区生产总值14.5亿元,同比增长2.2%,增速居全州第4位,守住了稳增长的底线,全县经济社会发展经受住了疫情带来的严峻考验。

总体上看,全县经济呈现积极向好态势,但下行压力依然较大,实现全年目标任务非常艰巨,特别是突如其来的疫情影响,经济发展面临的困难、风险和不确定性前所未有。同时,也要看到,楚姚、昆楚大复线两条高速公路建成通车后,

姚安全面进入楚雄半小时经济圈、大理一小时旅游圈、昆明两小时都市圈,休闲观光农业、文化旅游产业在交通变革后将迎来爆发机遇;滇中引水工程、洋派水库河库连通工程、7万亩农田高效节水灌溉项目将彻底破除用水瓶颈,高原特色现代高效农业产业园建设稳步推进,全县产业转型升级步伐明显加快,我们面临的重大发展机遇也前所未有。我们始终坚信,不管外部环境和发展预期如何变化,在县委的坚强领导下,疫情阻挡不了我们决战决胜脱贫攻坚的前进步伐,撼动不了我们全面建成小康社会的磅礴力量,改变不了我们推进“一乡两城三基地四产业”、推动高质量跨越式发展的坚定决心;我们始终坚信,只要我们保持战略定力、增强必胜信心,集中精力办好自己的事,就一定能够夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,就一定能够如期完成决战脱贫攻坚、决胜全面小康目标任务。

围绕全年目标任务,要重点抓好7个方面的工作。

(一)高质量打赢脱贫攻坚战,全面决胜小康社会

——全面补齐短板。聚焦“两不愁、三保障”突出问题,开展问题大排查,全面补齐小康短板,提升贫困群众在产业、就业、住房、饮水、就学、就医等方面的保障水平,高质量完成年度贫困人口脱贫退出任务,确保全县458户1072人未脱贫人口在2020年6月底前达到脱贫退出标准。认真开展贫困县、贫困村、贫困户退出复核认定工作,持续抓好各类考核检查发现问题整改,做实做细国家脱贫攻坚普查工作,确保脱贫退出经得起检验。

——拓宽增收渠道。持续推进产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫,确保每个贫困家庭都有增收门路。用足用活现已建成的2亿元产业扶贫设施,完善资产收益分配机制。注重发展长效扶贫产业,着力解决产销脱节、风险保障不足等问题。继续发放5万元以下到户贴息贷款。进一步壮大资本积累,持续滚动投入产业建设。加大就业创业帮扶力度,持续推进沪滇劳务协作,建设扶贫车间,积极开发乡村公共服务岗位,不断巩固“一

人就业,全家脱贫”的工作成果。大力开展消费扶贫,拓宽农产品销售渠道,提升农产品供应水平和质量,推动产品走向市场。

——建立长效机制。坚持投入、力量、考核“三不减”,落实好责任、政策、帮扶、监管“四不摘”要求,建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,及时将返贫和新发生贫困人口纳入帮扶,全力减少和防止贫困人口返贫。落实特殊困难群体低保、医保、养老保险、救助供养、临时救助等社会兜底保障政策,做到应保尽保。加大义务教育控辍保学和医疗保障力度,全面落实好教育、健康扶贫政策。坚持扶智与扶志相结合,激发群众内生动力。抓好脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,建立和完善解决相对贫困的长效机制,全面建成小康社会。

(二)聚焦“三力”建设促转型,提升经济发展质量

——全面提升群众的经济实力。以产业兴旺为目标,努力把姚安打造成农业转型升级排头兵。稳定粮食种植面积,确保粮食产量在10万吨以上。巩固发展烤烟、蚕桑等传统产业。种植烤烟6.4万亩。围绕构建“两型三化”和“两端两精”现代农业产业新体系,实施好姚安县7万亩农田高效节水灌溉项目。坚持肉牛产业规模化,加大“金牛贷”等政策扶持力度,增加能繁母牛存栏数,推广青贮饲料商品化配送,引入肉牛精深加工企业,延伸产业链,建设有机肥加工厂,打造10个肉牛重点村,争创全省“一县一业”肉牛生产重点县;坚持花卉产业无土化,优化布局,提升品质,打造品牌,引资兴链,引进花拍、花投等省内知名企业,提升智能化管理水平,做强花卉产业;坚持蔬菜产业有机化,打造弥兴镇5000亩有机蔬菜种植基地,加快有机农业示范县发展步伐;坚持水果产业特色化,推广特色品牌,加快草海冷库仓储冷链物流中心建设,整合优势资源,提升特色水果市场竞争力。持续打造“一村一品”专业村,引领乡村产业发展。组建农业产业投资公司,搭建产业发展投融资平台,推进10万亩高原特色现代高效农业产业园建设,形成“大产业+新平台+新主体”发展模式,推动姚安现代农业实现全

产业链、价值链转型升级,切实增加群众收入。

——全面提升工业经济税收支撑力。完善园区路网、供水、污水管网、电力、通讯等基础设施,着力提升园区发展承载能力。依托农业做大工业,发展肉牛、蔬菜、水果等农业产品精深加工,补齐产业链短板。深入开展“三进企业”服务。健全完善融资担保体系,破解企业融资难问题,最大限度发挥财政资金撬动作用,培强壮大优势企业。大力发展加工企业,每个乡镇新增1户以上加工企业。积极支持发展风电、太阳能等新能源建设,加快提升砂石料厂产能。推进农村电子商务建设,加快物流寄递业发展。培育限额以上企业5户,实现第三产业增加值增长5.7%以上。落实好应对新冠肺炎疫情稳定经济运行各项措施,千方百计加强对实体经济的支持,切实减轻疫情对中小微企业生产经营的冲击,帮助企业共渡难关,推动民营经济健康发展。

——全面增强姚安人气吸引力。围绕打造“健康生活目的地”,以光禄古镇特色小镇建设为带动,依托景区历史文化、府衙文化和产业带的资源优势,大力挖掘和提升景区内涵,打造精品景区。切实抓好“一部手机游云南”完善提升工程,规划精品自驾游线路。办好“荷花节”等节庆活动,加大旅游宣传促销。着力推进“一核两翼”为重点的旅游开发建设,努力形成以光禄古镇为核心,以观星基地、洋派水库景区为“两翼”的旅游开发格局,推动住房、旅游、文化、体育等重点领域消费。大力发展乡村旅游,促进农文旅融合发展,加快休闲观光农业之乡建设步伐,将光禄古镇、观星基地、洋派水库打造成姚安靓丽的名片,切实提升姚安知名度和人气。

(三)持之以恒抓项目增投资,全面夯实发展基础

——抓实项目谋划。高质量编制“十四五”规划,坚持把项目谋划作为项目建设的先手棋,抢抓乡村振兴、楚雄半小时经济圈、高速公路出口、专项债券等机遇,重点抓好“十四五”项目库谋划。围绕昆楚大复线开工,交通互联互通的承接、垃圾处理厂、农业产业中的冷链物流基地、管道天然气、畜禽粪污资源化利用等项目谋划。加快

补齐发展枢纽经济的各项短板,提高项目谋划质量和水平,储备一批事关长远发展的大项目、好项目,争取更多项目纳入国家和省、州投资计划。筹措安排不少于1500万元的项目前期工作经费,抓实项目前期工作,力争年内新开工项目达119个以上,全年动态储备项目329个,实施重大项目245个。

——推进项目建设。围绕329个重大项目,抓好“构二破三”和“调二提三”工作,坚持突出重点、分类推进,按照“保投产、抓续建、促开工”的原则,完善项目推进机制。继续加快推进楚姚高速公路、昆楚大复线、滇中引水工程、光禄古镇特色小镇、国家储备林、滇中天文科普科研教学基地、万亩花卉产业示范带、城乡环卫一体化、新建龙潭箐水库、大跃进水库扩容、小黑坝水库扩容、胡家山水库除险加固、高标准农田建设等重大项目建设,确保实现固定资产投资增长15%的目标任务。

——强化要素保障。加强项目联审联批,简化审批流程,落实领导干部挂钩联系重点项目和预警通报制度,挂图作战、全程跟踪服务,强化土地、林地、资金及水电等要素保障,用足用活城乡建设用地增减挂钩政策,盘活存量土地和闲置低效用地,保障项目用地需求。创新投资运营机制,提高产业投资、民间投资占固定资产投资比重,增强投资的有效性、项目实施的质量和效益。

(四)统筹协调建城乡提品质,全面推动乡村振兴

——建设美丽县城。按照“干净、宜居、特色”的目标,加快推进“美丽县城”建设。加快新建、改造一批文化体育健身、公共停车场等基础设施,持续推进入城口城市公园、县城森林公园、县城供排水、老旧小区改造等项目实施,不断提高城市的配套功能。强化综合市场管理,持续推进“六城同创”,实施好“八大工程”,着力在城市建设上有新提升。以县城西南片区开发为重点,高起点谋划建设水体景观,着力打造湖光山色、水城相映的高原水乡景致,建设美丽宜居县城。

——推进集镇建设。全力推进光禄古镇特色小镇战略合作开发。结合各乡镇自身实际、资源

条件和优势特点,坚持宜农则农、宜商则商、宜游则游原则,积极探索统筹城乡发展新机制,实施省级村庄规划建设示范村。紧紧抓住高速公路建设机遇,以农特产品、商贸物流等为重点,着力打造物流枢纽中心,大力发展“枢纽经济”,统筹做好前场、官屯、大河口、太平等乡镇集镇建设,科学谋划布局,主动抢抓发展先机。

——改善城乡环境。持续推进人居环境提升行动,加快推进城乡环卫一体化项目建设进度,把城市垃圾处置、卫生保洁市场化运作模式进一步推广,加快推进第二污水处理厂及配套管网项目建设。深入实施乡镇村庄“一水两污”和公厕建设,力争实现污水治理覆盖率达80%,乡镇自来水供水设施覆盖率达80%。通过引进社会资本参与投融资建设,力争全县乡镇生活垃圾处理设施覆盖率达100%,生活垃圾无害化处理率达70%,推广建立30户以上自然村庄保洁制度。推进农村“厕所革命”,实现乡镇、建制村公厕覆盖率达100%。

(五)持续推进生态文明建设,共建绿色家园

——建立健全体制机制。严格贯彻执行国土空间开发保护制度,实行“多规合一”,构建科学合理的国土空间规划体系。落实生态环境监管体制,建立市场化、多元化生态补偿机制,完善主体功能区配套政策,落实生态补偿和资源有偿利用制度。构建多元化生态环境治理体系,执行生态环境损害赔偿制度,加大环境保护财政资金投入力度,多渠道筹集生态环境治理资金。

——持续抓好污染防治。坚决打好污染防治攻坚战,认真落实“水十条、气十条、土十条”。着力抓好主要污染物减排,完成省州下达减排任务。抓好耕地安全防治,做好农业面源污染防治和畜禽粪污资源化利用,实施蜻蛉河流域综合治理项目,启动农村生活污水治理专项规划和乡镇饮用水源地保护区规划编制工作。全面落实河湖长制,切实改善蜻蛉河水环境质量,确保蜻蛉河吴海王家桥省控断面水质达标,推进石者河、渔泡江流域水质持续向好。

——着力推动绿色发展。打好绿色能源牌,构建绿色生产消费及绿色发展体系,大力推进低

碳试点示范建设,推广使用新能源汽车。大力发展循环经济,加大节能减排配套技术改造,提高废弃资源再利用率。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等活动。加快国家级生态乡(镇)、省州级生态村、绿色学校等创建工作,巩固省级生态文明县创建成果,积极争创国家级生态文明示范县。

(六)全面深化改革开放,释放发展新动能

——深化重点领域改革。深化经济体制改革,持续深化供给侧结构性改革,深入推进“三去一降一补”。积极探索新经济,催生新产业、新业态,推进互联网、区块链产业,发展数字经济、流动经济、枢纽经济、门户经济。开展新一轮行政管理体制改革,协调推进综合行政执法、环保监测监察体制改革,进一步深化市场监管体制改革。扎实推进农村集体产权制度改革,稳步推进“三权分置”改革,最大限度激活农村发展活力。突出抓好生态文明、

教育、医药卫生体制等涉及全县发展大局的重点改革工作。

——营造良好营商环境。持续深化“放管服”改革,推进相对集中行政许可权改革,发布政务服务事项目录清单,提速“3550”目标。开展营商环境评价,落实“好差评”“红黑榜”制度。扎实开展项目落地提速、入企服务提质、政务服务提升等优化营商环境工程,实现新增市场主体1070户以上。推进“减证便民”改革。加大网上政务服务平台综合运用,持续抓好“一部手机办事通”推广应用,努力实现企业开办、项目审批、不动产登记等事项由“多次办”向“一次办”转变,由“计日办”向“计时办”转变,由“见面办”向“掌上办”转变。

——扩大对外开放合作。加大招商引资力度,创新招商方式,强化项目包装策划,深入开展精准招商、招大引强和招才引智。深入实施开放带动战略,围绕两条高速公路建设,按照“一坝一路”的生产力空间布局,按照“需要什么招什么”的原则,聚焦农业产业、特色小镇、文化旅游、公共服务等领域,实现招商引资规模和质量双提升,力争招商引资到位资金增长20%以上。

(七)持续改善民生福祉,共享发展新成果

——持续抓好疫情防控。因时因势完善外防输入、内防反弹各项措施,落实分区分级精准防控要求,抓紧抓实抓细常态化疫情防控,全力保障人民群众生命安全和身体健康。加强传染病救治及疾控机构能力建设,加快县医院感染性疾病科建设、县疾控中心服务能力提升等项目推进,补齐公共卫生短板。加强疫情防控配套制度建设,坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作,坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。

——推动社会事业发展。持续巩固义务教育均衡发展成果,加快教育体制改革,实施绩效与教学质量挂钩。统筹办好各阶段教育,不断提升教育教学质量。完成县幼儿园迁建,满足群众就学需求。积极倡导全民健身体育运动,完成全县11块社会足球场建设。推进健康姚安建设,加快推进县中医医院建设二期项目和精神康复医院建设。稳步推进紧密型“医共体”建设,引导医疗资源合理下沉,让群众就近、就便享受更优质的医疗卫生服务。加大文化建设力度,提升公共文化服务能力,管好用好村级文化活动室,繁荣农村文化,丰富基层群众文化生活。强化宣传教育,加大执法力度,积极稳妥推进殡葬制度改革。高质量完成第七次全国人口普查工作。

——强化保障体系建设。加快建立全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。坚持积极的就业政策,促进高校毕业生、城镇失业人员、退役军人等群体高质量就业创业,扶持返乡农民工创业,以创业带就业。落实城乡低保动态调整机制,实现应保尽保、精准施保。加快发展社会福利和慈善事业,保障妇女、儿童、残疾人合法权益,编密织牢困难群众基本生活安全网。加快推进养老产业多元化发展。强化食品药品安全监管,切实保障人民群众饮食用药安全。全面推进退役军人管理、服务、保障体系建设。

——提升社会治理水平。全面推进依法治县,加强和创新社会治理,持续加强法治政府建设。加快乡村治理体系建设。健全公共法律服务体系,提升公正文明执法水平。严厉打击危害金

融安全犯罪行为,坚决整治非法融资,提高政府债务管理精细化水平,强化动态监测和风险预警,牢牢守住债务风险底线。构建扫黑除恶长效机制。继续打好禁毒防艾人民战争,坚决惩治盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪,维护公共安全。严厉打击非法猎捕交易野生动物违法犯罪行为。开展民族团结进步示范乡镇、村和单位创建,加强宗教事务管理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新信访工作,完善基层网格化社会服务管理体系,深入推进平安姚安建设,打造共建共治共享的社会治理格局,切实维护社会和谐稳定,提升群众安全感满意度。

各位代表!完成改革发展稳定各项任务,决胜全面建成小康社会,需要各级政府更有作为,需要各级干部更加忠诚干净担当,要以治理能力现代化为目标,提高行政效能,建设人民满意的服务型政府。

——旗帜鲜明讲政治。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。切实增强政治敏锐性和政治鉴别力,牢牢把握意识形态工作领导权和话语权,在重大原则问题和大是大非上立场坚定、旗帜鲜明,坚决同一切违反政治纪律、政治规矩的言行作斗争。

——依法行政重法治。坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督。坚定不移走中国特色社会主义法治道路,坚决维护宪法和法律权威,自觉运用法治思维和法治方式推动工作,把政府工作全面纳入法治轨道。完善法律顾问制度,健全政府重大决策合法性审查机制。深

入推进政务公开,自觉接受人大法律监督、政协民主监督、纪委监委执纪监督和社会舆论监督,提高政府工作透明度。

——求真务实转作风。严格执行中央八项规定和省州县实施办法,落实“基层减负持续推进年”要求,坚决整治形式主义、官僚主义,切实为基层减轻负担。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。大力弘扬“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”精神和钉钉子精神、工匠精神、愚公移山精神,以逢山开路的闯劲、抓铁有痕的韧劲、攻坚克难的拼劲和“志不求易、事不避难”的魄力,确保说一件干一件,干一件成一件,严厉整肃庸政、懒政、怠政等行为。

——持之以恒抓廉政。时刻把政治纪律和政治规矩挺在前面,严格落实全面从严治党和党风廉政建设主体责任,认真履行“一岗双责”,严格执行廉洁自律准则和纪律处分条例,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。做好政府绩效管理,确保各项工作顺利推进。严格控制“三公”经费。深化标本兼治,强化审计监督,推进财政预决算公开,用制度管住权力,为人民用好权力。严格落实“三重一大”制度,坚持科学决策、民主决策、依法决策,让权力在阳光下运行。

各位代表!时代赋予重任,奋斗铸就辉煌。站在新的历史起点上,我们都是奋斗者,我们都是追梦人,让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委、州政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,坚定必胜的信心,鼓足拼搏的劲头,决胜全面建成小康社会,推动姚安高质量跨越式发展,为实现人民群众对美好生活的向往而努力奋斗!

大姚县人民政府工作报告

——2020年1月17日在大姚县第十七届人民代表大会第五次会议上

县长 刘文跃

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去一年，面对经济下行压力持续加大的严峻形势，在州委、州政府和县委的坚强领导下，县人民政府以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大、十九届二中、三中全会精神和习近平总书记对云南工作重要指示精神，紧紧围绕州委“1133”战略和县委“1234”发展目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会平稳健康发展。据统计预测，全县生产总值完成 95 亿元，增长 10% 左右；规模以上固定资产投资完成 84 亿元，下降 20% 左右；财政一般公共预算收入完成 5.86 亿元，增长 6%；财政一般公共预算支出完成 24.47 亿元，增长 0.5%；社会消费品零售总额完成 33 亿元，增长 12%；城乡常住居民人均可支配收入分别完成 37230 元、11612 元，分别增长 8%、9.5%。

（一）脱贫攻坚成效显著。把脱贫攻坚作为最大的政治任务，聚焦“两不愁三保障”，扎实开展脱贫攻坚“春季、夏季、冬季攻势”，强力推动精准脱贫各项政策措施落地见效。投入产业扶贫资金 1.04 亿元，持续打造“扶贫绿色产业示范区”。贫困劳动力新增转移就业 7200 人次，开发乡村公共服务岗 1220 个，建成就业“扶贫车间”22 个。农村危房全部“清零”，2480 户 9495 人易地扶贫搬迁群众入住新居。教育、健康扶贫政策精准落

实，农村最低生活保障制度与扶贫开发政策实现“两线合一”。整合投入涉农资金 3.16 亿元，贫困村提升、东西部扶贫协作等项目有序实施，农村基础设施和公共服务条件持续改善。中央和省州脱贫攻坚巡视巡察、督查审计反馈和自查发现问题全面整改。建立贫情监测等 10 项稳定脱贫长效机制，在全省率先实施“精准防贫保险”。“10·17”扶贫日、“自强、诚信、感恩”主题实践、“干部大返乡”等工作深入开展，群众内生动力进一步激发。大力开展消费扶贫，实现“以购代扶”农特产品销售收入 1546 万元。以零错评、零错退、零漏评、群众认可度 96.58% 的优异成绩，顺利通过省第三方评估检查。年内脱贫 486 户 1441 人，深度贫困行政村黄家湾村出列，年内无返贫人口，贫困发生率从 2013 年末的 18.03% 降至 0.33%。

（二）产业基础更加坚实。现代农业加快发展，第一产业增加值预计完成 21 亿元，增长 6.9%。粮食播种面积 48.6 万亩，产量 13.1 万吨。收购烟叶 713 万公斤，实现烟农收入 2.07 亿元。发展百合 1.02 万亩、魔芋 2.4 万亩、中药材 3.5 万亩，芒果、软籽石榴等特色产业势头良好。实施核桃提质增效 10 万亩、花椒 5 万亩，创建为省“一县一业”核桃产业特色县，三台乡被认定为国家“一村一品”示范乡镇。非洲猪瘟有效防控，山地牧业健康发展，畜牧业产值达 13 亿元。新增州级以上农业龙头企业 6 户、县级以上示范家庭农场 35 家，新认证“三品一标”10 个。工业经济稳步增长，第二产业增加值预计完成 39 亿元，增长 16.5%。大姚工业园区总体规划完成调整。工

业大道延长线项目启动建设,南山坝工业片区污水处理厂完工投入使用,省二监工业生产线无偿划转大姚,机械配件厂整体搬迁退城入园一期项目竣工投产。企业帮扶措施有效落实,兑现稳增长奖励 415 万元,新增规模以上工业企业 1 户,彩印公司获评国家级绿色产业供应链管理示范企业。现代服务业繁荣发展,第三产业增加值预计完成 35 亿元,增长 4%。旅游基础设施进一步完善,彝绣文化传习所综合楼项目竣工。石羊古镇、西河印象分别创建为国家 AAAA 级、国家 AAA 级旅游景区,昙华获评全国森林康养基地试点建设乡、全省旅游扶贫示范乡。电子商务进农村综合示范项目启动实施,全县网上销售额达 9285 万元。批零住餐、金融保险、物流仓储业健康发展,新增限额以上企业 11 户。

(三)城乡建设全面加强。城乡规划体系日益完善,“美丽县城”建设成效明显。投入前期经费 2562 万元,组织项目集中开工 3 批 75 项,完成投资 47.1 亿元。元祥线三岔河至插郎哨段二级公路建成通车,楚姚高速大姚段进展顺利。东片区路网建设及南入城口提升改造全面完工,县人武部、县司法局、县文化和旅游局实现整体搬迁。金碧财富中心、城市港湾综合体项目竣工运营。金碧公园开发、西河综合治理等重点项目进展顺利。老旧小区改造稳步实施,完成棚户区改造 723 套,龙街、新街等特色小集镇加快建设。污染防治攻坚战取得实效,中央、省环保督察反馈问题有效整改。河底水库、涧水小流域水土保持治理项目完工,桂花中型水库建设和蜻蛉河河道治理加快推进。河湖长制全面落实,河湖“清四乱”行动扎实开展,污水处理设施覆盖率达 63.6%。“厕所革命”深入实施,完成农村无害化户厕改造 6266 户。依法拆除“大棚房”1.69 万平方米。实施面山绿化、退耕还林及陡坡地生态治理 5.92 万亩。大姚县被评为全省县域节水型社会达标县,石羊镇、昙华乡国家卫生乡镇创建通过省级评审,桂花、过拉地等村入选“国家森林乡村”。58 个村级光伏扶贫电站顺利推进,凉风坳风电场噪声污染问题得到解决。129 个行政村实现 4G 信号和网络宽带全覆盖,20 户以上自然村网络宽

带覆盖率达 84%。

(四)改革活力不断增强。新一轮政府机构改革、企事业单位公务用车制度改革全面完成。投融资体制改革深入推进,县国有资本投资运营公司顺利组建,安宁稠州村镇银行入驻大姚,“蚂蚁金服”县域普惠金融逐步推广。“智慧社保”生存认证 4.3 万人,认证率 98.7%。减税降费政策有效落实,降低实体经济企业成本 1.85 亿元、社保费 2938.4 万元。企业股份制改革试点稳步推进,祥华、利英公司完成股份制改革。农村综合改革深入开展,完成集体产权制度改革清产核资。殡葬改革全面实施,拆除活人墓 1556 座,整治大墓、豪华墓 6024 座。“放管服”改革不断深化,“多证合一”和“双随机一公开”有序推进,“一颗印章管审批”有效落实,项目投资审批提速,“一部手机办事通”认证用户 2.64 万户,净增市场主体 1690 户。加强与上海市嘉定区、中智公司、省委党校、云南广播电视台等帮扶单位交流合作,争取对口帮扶资金 3926 万元。推进节会招商、以商招商,引进项目 153 个,州外到位资金较上年增长 20.3%。

(五)人民生活持续改善。10 项民生工程、30 件惠民实事有效落实,民生支出达 20.5 亿元,占公共财政预算支出的 83.6%。完成中小学校舍新建改扩建 3.06 万平方米,办学条件明显改善,义务教育均衡发展,县幼儿园获评省一级一等示范幼儿园。高考再创佳绩,总上线率达 99.87%。引进上海搏击长空足球俱乐部合作建立青训基地,青少年足球人才培养步伐加快。医疗机构提质达标加快推进,县医院被列为全国提升医院综合能力晋级三级医院,中彝医医院服务能力持续提升,县域内患者就诊率达 90.6%,65 岁以上老年人健康管理率达 74.8%,创建为全省 8 个健康促进项目试点县之一。顺利举办庆祝中华人民共和国成立 70 周年暨“农民丰收节·孔子文化节·核桃文化节·彝绣文化节”系列活动,情景剧《赵祚传》公演广受好评,大型彝剧《马樱花又开》荣获全州新剧目展演一等奖。发放创业贷款 6995 万元,新增农村劳动力转移就业 2.94 万人次,新增城镇就业 5738 人,失业人员再就业 3663 人,城

镇登记失业率为2.7%。社会保障体系更加健全,社会救助兜底保障不断加强,医疗救助、养老保险、低保(五保)、残疾人“两项补贴”等惠民资金及时兑现。

(六)社会大局和谐稳定。扫黑除恶专项斗争高位推进,打掉涉恶犯罪团伙4个,扣押、冻结涉案资金145.3万元,查处涉黑涉恶腐败和“关系网”“保护伞”案件10件,排查整治行业乱点89个。平安大姚建设深入推进,社会治安综合治理、反恐、防邪反邪、禁毒防艾工作全面加强,群众安全感、执法满意度不断提升,连续三年获评省级先进平安县。“五五”依法治县、“七五”普法规划深入实施,大姚社区矫正执法大队获评全国社区矫正先进集体。防范化解重大风险攻坚战扎实开展,化解政府性债务3.98亿元,清理偿还拖欠企业账款6980.3万元,追讨农民工工资493.5万元,稳妥处置P2P网贷风险。预防和化解社会矛盾机制不断健全,有效解决信访积案93件。安全生产、安全保密、防灾减灾、应急值守、食品药品安全等工作全面加强。持续推进民族团结进步示范区建设,加强彝族十八月历、彝族服饰保护,紫丘村、马茨村获评国家少数民族特色村寨。精神文明创建深入开展,建设县乡村新时代文明实践中心(站)148个,新建国防教育主题街,社会主义核心价值观更加深入人心。人民防空、双拥共建等工作取得新进步,国家安全、外事侨务、统计、社科、搬迁安置、宗教、史志、档案、地震、气象、供销、科协、红十字等工作取得新成效,工会、共青团、妇女儿童工作取得新成绩。

(七)政府自身建设明显加强。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,按照立行立改要求,切实解决群众操心事、烦心事、揪心事。着力抓好“干在实处,走在前列”大比拼。严格落实党风廉政建设主体责任和权力清单制度,深入推进“六个年”工作和“十个一”警示教育。全面推行“一线工作法”,县政府领导班子成员带头深入乡镇、村组、企业和项目工地靠前指挥,推动落实,协调解决了一批重点难点问题。严格执行中央八项规定精神及省州县实施细则,认真落实基层减负年要求,文件、会议、督检考分别下降50.9%、

52.5%、68.7%。自觉接受县人大及其常委会法律监督、工作监督和县政协民主监督,提请县人大常委会审议工作25件,主动向县政协通报工作11次,办理人大议案2件、代表建议195件,办理政协提案186件。依法开展审计监督,主动接受社会监督和舆论监督,妥善解决“12345”热线群众诉求214件,公开政府信息4514条。支持县纪委监委、县法院、县检察院开展工作。法治政府建设扎实推进,政府重大决策合法性审查机制全面落实,法律顾问制度、县乡村三级公共法律服务实现全覆盖。

一年来,我们举全县之力坚决打赢打好精准脱贫攻坚战,如期实现高质量整县脱贫摘帽,被表彰为全省“扶贫先进集体”。我们聚力推动“六城同创”,扎实推进“美丽县城”建设,“秀美蜻蛉·大美大姚”美誉度、影响力日益彰显。我们奋力冲刺全面小康,“十三五”规划目标进度符合预期,高质量跨越式发展基础更加牢固,人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升!

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是省、州党委政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界人士团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、省州驻大姚单位、武警官兵、公安干警和消防救援队伍,向所有关心支持大姚发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

思危方能居安。我们要清醒认识到,全县经济社会发展仍面临不少困难和问题。主要表现在:经济持续增长乏力,高质量跨越式发展基础不够坚实,投资消费增速放缓,实体经济发展面临困难增多,政府部门对经济下行的预判不足,把握经济运行的规律、节奏和重点不精准,快速“调适”能力不强,经济增长未达到预期;项目投资支撑不足,项目策划、包装基础工作不扎实,要素保障难度大,项目储备少,尤其是有深度的好项目不多,难以支撑全县投资持续增长;产业转

型步伐缓慢,农企利益联结机制不健全,农业全产业链发展水平低,工业支柱企业体量小、转型升级难度大、带动能力弱,服务业供给层次低,融合发展程度不高;营商环境亟待优化,“放管服”改革不到位,县政务服务中心建设与发展要求不相适应,信息壁垒依然存在,集中审批服务效率不高,离“最多跑一次”还有较大差距;政府自身建设还需加强,少数干部作风不严不实,攻坚克难勇气不足,执行落实不力,形式主义、官僚主义仍然存在,基层减负有感知不明显。对此,我们将直面问题,勇于担当,主动作为,越是艰险越向前,绝不辜负人民期待!

二、2020 年主要工作

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础。政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会、中央经济工作会议、中央农村工作会议精神及省委十届九次、州委九届七次、县委十四届七次全会精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,坚决打赢三大攻坚战,深入贯彻落实省委“三张牌”、州委“1133”战略和县委“1234”发展目标,全面做好“六稳”工作,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,保持经济运行在合理区间,推动高质量发展,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

今年经济社会发展主要预期目标建议为:全县生产总值增长 9%以上;规模以上固定资产投资增长 10%以上;财政一般公共预算收入、支出分别增长 3%以上;社会消费品零售总额增长 11%以上;城乡居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;城镇调查失业率控制在 4.2%以内;居民消费价格涨幅控制在 3.5%以内;单位生产总

值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

围绕上述目标,重点抓好以下十个方面的工作。

(一)决胜脱贫攻坚,全面建成小康社会。坚持减贫与巩固提升同时发力,统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴战略有效衔接,全力以赴脱贫奔小康。高质量打好脱贫攻坚“收官战”。紧扣“两不愁三保障”,持续落实好产业、就业、教育、健康、社保等政策措施,确保全县农村基本公共服务领域主要指标接近全国平均水平。深入推进东西部扶贫协作、定点扶贫、社会扶贫,加快扶贫项目扫尾,集中力量补齐短板,实现 242 户 691 人全部脱贫,彻底消除绝对贫困,夺取脱贫攻坚战全面胜利。着力巩固脱贫成果。全面落实“四不摘”要求,完善稳定脱贫长效机制,加强贫情动态监测预警,常态化开展脱贫退出“回头看”,进一步提升脱贫质量。认真组织实施“精准防贫保险”,防止脱贫人口返贫、边缘人口致贫。强化各类问题整改,加强典型经验总结宣传,确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。奋力冲刺全面小康。持续开展“四加大”强保障、稳金融强实体、扶企业激活力等“十大专项行动”,确保经济平稳健康发展。围绕经济发展、民主法治、文化建设、人民生活、资源环境五个方面,按照“已实现指标抓巩固、未实现指标抓推进、短板指标抓突破”要求,强化工作措施和资金保障,加快实施全面建成小康社会补短板行动计划,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会。

(二)聚焦乡村振兴,推进农业农村现代化。把乡村振兴作为“三农”工作的总抓手,补齐农村基础设施、公共服务短板,打造云南区域协调发展示范区。深化农村综合改革。坚持土地承包关系长久稳定,建立县乡村土地承包经营权、林权流转服务平台,积极推进农村承包地“三权分置”制度试点改革。深化农村集体产权制度改革。开展房地一体的农村不动产确权登记颁证,用足城乡建设用地增减挂钩政策,统筹推进农村集体建设用地和宅基地拆旧复垦利用。全面实施农村供水收费制度改革,探索建立差异化供水价格机

制。改善农业生产条件。推进耕地质量保护提升行动和土地利用占补平衡,抓好灌区水利设施和灌溉水网建设,实施高标准农田建设 1.78 万亩。加快仓街片区现代农业示范基地、三岔河镇花椒加工项目建设。推进农业生产标准化、机械化,提高现代农业装备水平和综合生产能力,确保全县综合农机化率达 51% 以上。提升农村人居环境。抓好村庄规划修编,开展村庄清洁行动,整治提升村容村貌,确保乡村绿化率达 30% 以上,卫生村创建率达 60% 以上。推进乡村“一水两污”建设,建立健全乡村垃圾、污水治理制度,有效处理村庄生产生活污水、垃圾,推动农村垃圾分类试点县工作。加速推进蜻蛉河、西河、小南河整治,加快实施七街河治理、六苴镇污水处理厂项目。启动秸秆综合利用示范县建设,推进农业废弃物资源化利用,实现畜禽粪污综合利用率达 78% 以上。推进“厕所革命”,完成行政村公厕改建 29 座,实现农村无害化卫生厕所普及率达 85% 以上。

(三)突出产业培植,增强经济发展支撑。坚持走标准化、特色化、品牌化发展路子,全力打造云南绿色食品、绿色能源、健康产业基地。发展高原特色现代农业。稳定粮食生产,确保粮食产量达 13 万吨以上,完成 713 万公斤烟叶收购任务。稳步推进生猪生产,扶持发展云岭牛、黑山羊等规模养殖,保障肉制品有效供给。稳定蚕桑产业,持续发展核桃、花椒、芒果、咖啡等经济林产业,争创全省“一县一业”核桃产业示范县。实施产业兴村强县行动,加快百合等重要农(特)产品标准体系建设,新增“三品一标”认证 10 个、州级以上龙头企业 4 户、县级家庭农场 20 个,创建国家级农产品质量安全示范县,打造“云南绿色食品基地”。加快新型工业转型升级。着力实施新旧动能接续转换、园区经济发展等“六大攻坚工程”,巩固电力、彩印等优势企业,培育壮大绿色食品加工、先进装备制造、生物医药等龙头企业。完成七彩丝绸公司新增年产 80 万米真丝面料生产线建设和鑫辉特种玻璃加工厂项目。启动南山坝片区主干道改扩建、园区服务中心建设,促进优势资源、生产要素向园区集聚,积极争创省级生态、低碳、循环经济示范工业园区。加快能源基础建设,

启动涧水梁子风电场和茅稗田风电二期项目,推进天然气管线入户,加快汽车充电设施建设,打造“云南绿色能源基地”。推进第三产业发展。抓好县城 AAAA 级景区创建,加快石羊古镇、永丰湖等旅游开发项目建设,打造县城至石羊、环百草岭旅游精品线路,创建白塔山 AAA 级旅游景区,争创省级全域旅游示范县。完善商贸物流体系,大力发展电子商务和“假日经济”“小店经济”“夜间经济”。依托良好的资源和人文环境,促进健康、汽车、住房、体育等消费,加快形成“康养+”教育、医疗、度假等为一体的全产业链,打造“云南健康产业基地”。

(四)抓实项目建设,夯实跨越发展基础。坚持把项目投资作为推动发展的重要引擎,加快推进“五大枢纽”基础设施建设,增强经济发展后劲。抓好项目规划储备。准确把握国家产业政策和投资导向,结合乡村振兴战略实施和“十四五”规划编制,围绕新能源、新兴产业、现代物流等重点领域规划储备一批重大项目,强化项目策划包装和申报争取,重点抓好高速公路、教育医疗、水网电网和污染防治等项目前期工作。推进重点项目建设。加快永金高速大姚段和大姚服务区、一环线(厂房至西冲段)建设,确保楚姚高速年内通车。推进“四好农村路”建设,持续实施农村公路安全防护、危桥改造工程,实施 50 户以上自然村公路硬化 384 公里。推进蜻蛉河、西河(新街段)综合整治,加快桂花中型水库建设,争取小村水库扩建和妙峰水库、石洞水库除险加固工程开工,抓好滇中引水大姚受水区工程、铁锁白洋湾等 3 件小(一)型水库前期工作。推进新亚行商贸物流园建设项目,启动石羊镇利诗埂多应用巡天望远镜观测方阵建设,完成新一轮农村电网升级改造。强化项目要素保障。深化“构二破三”“调二提三”项目工作机制,继续实行重点项目季度集中开工、县级领导挂点联系、定期协调调度、现场办公等督促推动制度。加强专项债券项目申报争取,拓展与大集团、大企业合作,积极引进社会资金参与项目建设。实行倒排工期、挂图作战,强化重点项目“一对一”推动,全力加快项目建设。

(五)统筹城乡发展,加快建设大美大姚。加

强城乡建设管理,推进新型城镇化进程,全力打造“秀美蜻蛉·大美大姚”。推进“六城同创”。深入实施环境整治、交通畅通、全民素质提升等重点工程,持续巩固国家卫生县城、国家园林县城、省级文明县城创建成果,加快智慧城市创建步伐,争创全国先进平安县、省级森林县城,建设“六城同创”先行示范区。建设“美丽县城”。坚持“四态兼备”“四质兼具”“四化齐抓”,准确定位城市“成长坐标”。启动体育运动中心、公共停车场、县城排水防涝设施等项目,加快县城新建水源管网改扩建,提升改造校场东路、文苑路,推进高家坡等老旧小区改造,打造核桃文化、彝绣文化等特色主题街区,努力建设全省最美县城。打造宜居家园。推进城市更新,加强公共服务设施和应急避难场所建设,不断优化城市功能。完善城市智能监控系统,加强城区交通秩序整治和“四权”出让社会化运营管理。加快赵家店红山片区等集镇开发,保护乡村历史文化风貌,创建一批美丽乡村示范点。

(六)筑牢生态屏障,坚决守护绿水青山。打好蓝天、碧水、净土保卫战和七大标志性战役,努力创建国家生态文明建设示范县和绿水青山就是金山银山实践创新基地。打好污染防治攻坚战。从严落实领导干部生态文明建设责任制,推进领导干部自然资源资产离任审计,力争环保督察反馈问题整改清零。打好蓝天保卫战,全面淘汰10蒸吨以下燃煤锅炉,完成超标排放柴油货车淘汰任务。打好碧水保卫战,深入落实河湖长制,加强水源地保护,实现县城黑臭水体消除比例达95%以上、地表水Ⅰ-Ⅲ类水体比例达73%以上。打好净土保卫战,强化国土空间规划管控,加强固体废物污染防治和医疗废弃物处置,加大农田残留地膜回收利用,强化重金属治理,推进土壤污染防控、修复和定期监测。加强生态体系建设。突出两条生态廊道建设,实施天然林保护生态工程,完成陡坡地生态治理0.3万亩、新一轮退耕还林0.9万亩、生态效益补偿171万亩。抓好六苴、桂花等矿区地质环境和生态修复,加强湿地和生物多样性保护,严厉查处破坏生态环境违法行为。推动绿色发展。加快发展节能环保

产业,推动传统产业智能化、清洁化改造,全面节约能源资源。提倡绿色生活方式,开展绿色学校、绿色社区等创建,确保主要污染物排放强度指数、环境质量指数均达100%。

(七)深化改革创新,充分激活发展动能。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,以改革增活力、以开放添动力、以创新促发展。推进重点领域改革。全面完成事业单位改革。推进财政预算编制执行监督管理体制改革,落实减税降费和财政扶持政策。深化国有资产管理体制改革,实现国有资产保值增值。落实医疗卫生领域财政事权和支出责任划分改革,深化医疗、医保、医药“三医联动”改革。持续深化殡葬改革。优化营商环境。深化“放管服”改革,加快县政务服务中心整体搬迁,推进信息共享,实行联动审批,努力实现“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”。完善“政银企保”协调机制,推进企业股改贷,逐步放大“过桥资金”使用范围,有效解决企业融资难题。开展营商环境评价,完善“好差评”“红黑榜”制度,加强社会信用体系建设。提高开放合作水平。大力发展枢纽经济、门户经济、流动经济,加强与对口帮扶单位和周边地区合作交流,形成融合发展新格局。加大招商引资力度,突出产业招商、精准招商、招大引强,力争州外到位资金增长20%以上。加快建设“数字大姚”。聚焦政务云、智慧政务、医疗信息化等重点领域,扩大“一部手机办事通”“一部手机游云南”等平台应用效应。实施“千兆光纤进小区、百兆光纤进乡村”工程,确保互联网普及率达100%、20户以上自然村光纤宽带覆盖率达86%以上。启动5G网络试点,推动区块链技术应用,大力发展数字经济。

(八)强化民生保障,持续改善人民福祉。坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,全力办好惠民实事,切实保障和改善民生。突出稳就业。持续推进技能扶贫和农村劳动力转移就业两个专项行动,新增农村劳动力转移就业1.5万人次。抓好高校毕业生、退役军人和“零就业”家庭、城镇困难职工等重点群体就业,落实好返乡农民工创业政策,推动大众创业万众创新。优先发展教育。提升改造11所乡镇幼儿园,新建校舍1.1

万平方米,统筹推进城乡义务教育一体化。加快教育体育事业融合发展,争创教体融合先进县。提升民办教育发展水平,扩大职教中心与知名院校、企业合作办学规模,实现优质教育开放共享,巩固提升“教育名县”品牌。完善卫生健康服务体系。全面实施改善医疗服务行动计划,推进“医共体”“医联体”建设,完善基本医疗卫生制度,提升医疗卫生服务质量,预防控制重大疾病,建设“健康大姚”。实施文化惠民工程。严格落实意识形态工作责任制,大力弘扬社会主义核心价值观。加强公共文化设施建设,提高有线电视覆盖率,推进县乡文化馆、图书馆总分馆制改革,加强大姚彝剧等非物质文化遗产和文物保护开发,办好城乡民族传统节日。完善社会保障体系。做好第七次全国人口普查工作。推进社会保险扩面提标,落实被征地农民养老保障政策,抓好康养社区、老年护理院建设,健全城乡养老服务保障体系。完善社会救助体系,落实最低生活保障制度和特困人员救助,实施城乡低保2万人、五保供养1000人。

(九)严守风险底线,保持社会和谐稳定。坚持底线思维,坚决打好防范化解重大风险攻坚战,着力维护社会大局和谐稳定。防控财政金融风险。着力保工资、保运转、保基本民生,压减一般性支出,保持财政收支平衡。严控新增债务,逐步化解存量债务。加强金融监管,严厉打击非法集资、金融诈骗等违法犯罪行为,规范民间借贷,妥善化解网贷风险,维护县域金融市场稳定。防范安全生产风险。强化安全生产责任落实,突出道路交通、食品药品、特种设备等重点领域监管,坚决遏制重特大事故发生。完善应急预案,健全防灾减灾体系,强化应急队伍建设,提升处置突发事件能力。维护社会稳定。加强国防动员,深化兵员制度改革。强化民族宗教事务管理,打造全国民族团结进步示范区。坚持和发展新时代“枫桥经验”,创新社会治理,推进李湾模范社区创建。深入开展扫黑除恶专项斗争,打好禁毒防艾人民战争,继续加大拖欠农民工工资整治力度,加强和改进人民信访工作,全力化解社会矛盾,确保社会大局和谐稳定。

(十)科学谋划布局,精心编制“十四五”规划。紧扣“十三五”规划明确的5个方面50项指标,制定任务清单,压实工作责任,实行目标任务倒逼,确保“十三五”规划圆满收官。坚持发展第一要务,突出“创新、协调、绿色、开放、共享”理念,找准发展的历史方位和战略定位,切实把机遇形势研判准确,把困难问题分析透彻,实事求是,遵循规律,着眼长远,提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务。主动服务和融入国家、省州发展战略,谋划大项目、布局大产业、拓展新空间、构建新格局,科学编制好“十四五”规划。依托自身团队,借助外力开展专项咨询,突出高原特色现代农业、城乡一体化发展等11个方面做好重大课题研究,围绕综合交通、生物医药和大健康等33个方面做好重点专项规划编制。

三、推进政府治理体系和治理能力现代化

推进国家治理体系和治理能力现代化是新时代党中央作出的重大战略部署,要突出政治引领,强化行政权力运行监督,加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系,建设人民满意政府。

(一)坚持党对一切工作的绝对领导。认真履行全面从严治党主体责任,严守政治纪律和政治规矩,把党的领导落实到政府治理各领域。坚持以政治建设为统领,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入推进政府系统党的建设,认真贯彻执行党中央、国务院和省、州党委政府及县委决策部署,确保政府工作始终沿着正确政治方向前进。

(二)着力提升治理能力。巩固和拓展政府机构改革成果,完善社会管理、公共服务等职能,落实政府权责清单,厘清政府和市场、政府和社会的关系。加快信息技术、互联网、大数据等服务平台建设,全力打造数字政府。创新行政管理和服

务,加快政府职能转变。制定《社区工作准入目录》,实行社区法定职责、自我管理“两个清单”,提升基层治理能力。

(三)着力推进依法行政。坚持宪法至上,深入贯彻依法治国基本方略,加大全民普法力度,提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定、应对风险的能力,全面完成“五五”依法治县、“七五”普法规划任务,依法履行政府职能,着力建设法治政府。严格规范公正文明执法,加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。依法接受县人大及其常委会法律监督、工作监督,主动接受县政协民主监督,自觉接受县监委监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,持续推进政务公开、权力公开,提高政府公信力。

(四)着力强化廉洁从政。严格落实党风廉政建设主体责任,健全完善廉政风险防控机制,深

入开展领导干部经济责任审计,加强对工程建设、资源开发、公共财政支出等重点领域监督,持续推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定精神及省、州、县实施细则,防止“四风”问题反弹回潮,从严控制“三公”经费支出。大力弘扬“十六字”精神和“三种精神”,深入开展“干在实处,走在前列”大比拼,持续推行“一线工作法”,全面落实为基层减负各项措施,带头精文简会,持续改进作风,树立为民务实清廉的良好形象。

各位代表!新时代是奋斗者的时代,全面小康催人奋进,百年梦想只争朝夕!让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省、州党委政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,搏击奋进、笃定前行,为实现全面建成小康社会目标作出新的更大贡献,以优异成绩向全县人民交出满意答卷!

永仁县人民政府工作报告

——2020年5月22日在永仁县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 李明峰

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去一年，我们在省、州党委政府和县委的坚强领导下，团结依靠全县各族人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，紧紧围绕全省打造世界一流“三张牌”和州委“1133”战略，全力推进“一城一门一区”建设，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，打赢打好“三大攻坚战”，全面完成了县人大十七届三次会议确定的各项任务。

（一）始终牢记初心使命，坚决做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立 70 周年，认真贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话及重要指示批示精神，及时贯彻落实中央、省、州重要会议和重要文件精神，大力整治形式主义、官僚主义。坚持以经济建设为中心，统筹抓好管党治党、意识形态、脱贫攻坚、生态建设、扫黑除恶、安全生产等各方面工作，协同抓好各类巡视巡察、监督检查、审计和舆论发现提出问题的整改落实工作，扎实抓好全面从严治党“五个年”工作和“十个一”警示教育，全县各级各部门“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉，风清气正的政治生态正在

形成，干事创业的良好氛围日益浓郁。

（二）楚北经济增长极建设取得新成效。认真贯彻落实国家和省州稳增长各项决策部署，及时制定实施保持经济平稳健康发展政策措施，完成第四次全国经济普查任务，经济运行总体平稳向好。全县地区生产总值增长 11% 达 49.9 亿元，增速全州排名第 3 位；固定资产投资增长 23%，增速全州排名第 2 位；一般公共预算收入增长 6.2% 达 3.53 亿元，一般公共预算支出增长 5.1% 达 15.59 亿元，增速均在全州排名第 2 位；社会消费品零售总额增长 12% 达 6.97 亿元，增速全州排名第 2 位；规模以上工业增加值增长 17.7%，增速全州排名第 6 位；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长 8.1% 和 9.3%，达 36522 元和 11059 元，增速分别排名全州第 6 位和第 7 位。居民消费价格水平、城镇登记失业率、人口自然增长率等均控制在调控目标范围内，单位生产总值能耗和二氧化碳排放下降完成州下达目标。

（三）“三大攻坚战”取得关键性进展。脱贫摘帽顺利实现，投入财政涉农整合资金 2.07 亿元，贫困村基础设施得到有效改善，实现 238 户 667 人贫困人口精准脱贫，直苴村出列的年度减贫目标，贫困发生率降至 0.32%，整县脱贫摘帽顺利通过省级第三方考评，实现零漏评、零错退，并代表全省全州接受国家贫困县退出抽查，得到国家抽查评估组高度评价。沪滇扶贫协作、招商银行定点扶贫、省妇联挂点扶贫成效显著。金融债务风险有效防控，新增专项债券 1 亿元，偿还化解

政府性债务 2.38 亿元, P2P 网贷机构良性退出工作扎实开展, 金融机构不良贷款率低于全州平均水平。生态环境持续向好, 全面打响蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“七大标志性战役”。全国第二次污染源普查工作有序开展, 认真迎接省委省政府环境保护督察“回头看”, 中央和省各类环保督察反馈涉及的 53 个问题整改完成率达 94.33%。县城空气自动监测站稳定运行, 年内县城环境空气质量优良天数达到 100%。直苴水库径流区重金属污染源治理项目全面完工, 麦拉、大河波西地表水水质自动站建设按期完成。国家重点生态功能区区域生态环境质量监测评价与考核结果达到“基本稳定”以上。

(四) 高质量跨越式发展基础不断夯实。成昆铁路扩能技改(永仁至广通段)通车运营, 永金高速(永仁至大姚段)和“四好农村路”建设有序推进, 乡村道路硬化率全面提升。农村饮水安全巩固提升工程和农村饮水保障补短板项目竣工投入使用, 中山小(一)型水库、永定镇东片区产业发展水利基础设施配套项目、万马河中小流域治理项目顺利开工建设, 直苴水库、拉里么水库加快推进。永定乍石、维的桃苴土地整治项目顺利完工。98 座光伏扶贫村级电站实现并网发电, 乌东德电站输电工程送端电网侧交流配套工程顺利推进, 永仁县天然气综合开发利用项目开工建设, 500 千伏仁和变电站建成投产。“互联网+”“智能+”“云计算大数字”产业稳步推进, 4G 网络实现自然村全覆盖, 5G 试点进展顺利, “一部手机游云南”全面推行。永仁火车站站前广场建设项目完工投入使用, 永攀物流园区项目、工业园区基础设施建设项目有序推进, 区域性货物集散物流中心逐步建立。

(五) 改革开放再添新活力。党政机构改革高效高质量完成。事业单位、财税金融、农业水价、农村集体产权制度等改革统筹推进。“放管服”改革不断深化, “一部手机办事通”全面推行。营商环境进一步优化, 项目投资、商事服务、社会事务类审批服务综合提速达 60% 以上, 不动产登记办理时间压减 67%。全面落实减税降费政策, 为社会经营实体减税 5015.11 万元。净增各类市场主

体 1325 户, 为经济发展增添活力。对外开放不断扩大, 成功举办“丝路云裳·七彩云南 2019 民族赛装文化节启动仪式暨中国·永仁直苴彝族赛装节”, 积极参加上海国际服装文化节和昆明民族时装周、长三角国际文化产业博览会等活动, 通过沪滇扶贫协作高层互访、招商银行定点扶贫等平台, 与上海百联集团、拼多多等知名企业的合作不断深化, 永仁的知名度进一步提升。招商引资成效显著, 引进州外到位资金增长 20.3%。

(六) 现代产业体系不断完善。“6+2”迭代产业体系加快构建, 六大重点产业增加值达 26.08 亿元, 占 GDP 比重达 52.3%。高原特色现代农业发展提质增效, 以阳光特色水果“一县一业”示范县创建引领推动现代农业产业园建设, 建成特色经济林果 53 万余亩, 永仁哲林晚熟芒果三产融合示范园、蚕桑产业园等初见雏形。“三品一标”认证登记工作扎实开展, 新增认定省级农业龙头企业 1 户、州级龙头企业 2 户、农民专业合作社 25 个、家庭农场 26 个, 认证绿色食品面积 6200 亩, “永仁松露”申报国家地理标志保护产品已通过国家形式审查, 莲池乡突尼斯软籽石榴荣获第三届中国石榴博览会“银奖”, “永系”名牌农产品队伍迅速壮大。现代烟草产业提质保收, 收购烟叶 9.1 万担, 上等烟比例达 71.71%, 实现收购总值 1.32 亿元。工业转型升级步伐加快, 永仁嘉濞废渣综合利用、永仁兴荣木业等企业完成转型升级并投产使用, 全县实现工业企业主营业务收入 20.53 亿元。民族文化旅游业蓬勃发展, 直苴赛装成为“国内一流、世界知名”的云南文化形象品牌, 联合国外普拉可持续发展目标示范村项目关注度不断扩大, 方山旅游景区智慧化建设任务全面完成, 5 路慢直播运行正常, 全年旅游业共接待游客 266 万人次。商贸物流业、新能源新材料产业、生物医药和大健康产业、现代服务业等加快发展。

(七) 城乡建设呈现新面貌。城市精细化管理顺利推进, 街长制全面落实, “四治三改一拆一增”“七改三清”“厕所革命”深入实施。完成市政基础设施建设投资 1.3 亿元, 完成海绵城市建设 0.04 平方公里, 新建城市公厕 5 座, 完成改造提

升旱厕 41 座。加大“大棚房”“违建别墅”等违法用地违法建筑查处力度,拆除复垦农地非农化面积 0.378 公顷,拆除违法建筑面积 13094 平方米。加大城市周边面山森林保护和植被恢复,建成区公共绿地面积 134.07 公顷,人均公园绿地面积 9.59 平方米,绿化覆盖率达 38.08%。“六城同创”扎实开展,创建国家卫生县城通过省级验收和国家暗访,省级森林县城创建完成省级备案,省级生态文明县创建已通过省级考核验收。

(八)社会事业全面进步。8 项惠民工程和 10 件民生实事全面完成,投入民生类资金 10.68 亿元,占一般公共预算支出的 68.52%。就业形势保持稳定,全城镇新增就业 2848 人,新增农村劳动力转移就业 3847 人,城镇登记失业率为 2.91%。教育事业稳步提升,学前三年入园率达 99.1%,义务教育均衡发展顺利通过国家督导评估认定,入学率、巩固率均达 99.9%以上,高考总上线率达 100%。群众性文体活动广泛开展,竞技体育水平逐步提高。健康永仁扎实推进,县医院、县中医医院、县妇幼保健院、县疾控中心 and 乡村医院“五院并建”全面完成,“全国基层胸痛中心”工作成果持续巩固,分级诊疗、双向转诊制度建设日趋完善,县域内就诊率达 90.4%。社会保障全面加强,全县基本医疗保险参保率达 94.84%,养老保险覆盖率达 69.03%。县民政局被省民政厅表彰为“全省民政工作先进集体”,殡葬改革各项工作顺利推进。全国民族团结进步示范县创建工作深入开展,成功创建民族团结示范村组、示范单位 183 个,永定镇诸葛营村、宜就镇火把新村、永兴乡下拉姑村被国家民委命名为“中国少数民族特色村寨”,莲池乡被省委、省政府命名为全省民族团结进步示范乡,李云燕被国务院表彰为“第七次全国民族团结进步模范个人”。“七五普法”深入实施,大力推广新时代“枫桥经验”,加强矛盾纠纷排查化解,公共法律服务体系建设得到全面加强,永仁县被国家信访局授予全国信访工作“三无”县称号。扫黑除恶专项斗争深入开展,禁毒和反恐防暴工作扎实推进,严厉打击各类违法犯罪活动,社会治安防控体系不断完善。

一年来,我们始终坚持党对经济工作的领导,坚决贯彻执行党中央、国务院决策部署,坚决贯彻落实省、州党委政府和县委的工作要求,自觉接受县人大及其常委会法律监督、县政协民主监督,办理人大代表议案建议 112 件、政协提案 128 件。支持县纪委监委、县法院和检察院开展工作。深入推进审计全覆盖。认真听取工商联和无党派人士意见建议,主动接受社会监督、舆论监督和群众监督,持之以恒纠正“四风”,政府系统发文和全县性会议分别减少 46.98%和 42.26%,督查检查考核事项减少 54.79%,为基层减负增效,让干部勇于担当作为。

一年来,我们始终重视营造干事创业良好环境,全县“干在实处,走在前列”大比拼考核为全州优秀等次,自然资源管理工作目标责任考核连续 7 年被州评定为优秀,市场主体培育增速连续 5 年全州领先,农村危房改造工作考核连续 3 年全州第 1 名,水务工作和河(湖)长制、水利安全生产质量工作多年名列前茅,人力资源和社会保障、交通运输、供销、搬迁安置等工作目标责任考核被州评定为优秀,征兵工作得到重视和加强,国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进步,国家安全、外事侨务、红十字会、新融媒体、社科、史志、档案等工作取得新成效,工青妇、儿童、老龄、残疾人等工作取得新成绩,“跨越发展、争创一流;比学赶超、奋勇争先”要求在永仁县得到充分体现。

各位代表!回顾过去一年,时光如梭,岁月如歌,我们干在实处,走在前列。过去一年,永仁告别了贫困时代,全县干部群众像石榴籽一样紧紧团结在一起,摘掉了贫困县帽子,千百年来存在的绝对贫困问题,将在我们这一代人手里历史性地得到解决,每个永仁人都可以在这块日益生态美丽的土地上自豪地幸福栖居;过去一年,永仁迎来了动车时代,时代动车快就快在一个车头把握方向、每节车厢增添动力,“干部创事业、百姓创家业、能人创企业”全民建县的时代步伐勇往直前;过去一年,永仁变得干净美丽了,干部“忠诚、干净、担当”,全力守护好永仁的蓝天、碧水、净土,河流水库得到河(湖)长保护,荒山荒坡逐

步披上绿装,农村水源田园家园清洁了,农户“六净四有一规范”了,城乡农贸市场干净有序了,乡村青山秀水、青瓦白墙相映成景;过去一年,永仁和谐平安了,永仁人民自尊、自信、自强,全面开展全省平安先进县和全国民族团结进步示范县创建工作,全面加强安保维稳、安全生产、安全保密、防灾减灾、应急管理、食品药品安全等各项工作,群众安全感满意度连续荣登全省全州榜首,人民群众的安全感、获得感和幸福感不断增强。

各位代表!回顾过去十年,时光如水,岁月如流,我们全民建县,创先争优。全县干部群众总结弘扬“苦熬不如苦干”的永仁精神,紧紧围绕“到2020年与全国全省全州同步建成小康社会”这一目标,紧扣“脱贫攻坚全民建县和富民强县全面小康”两大任务,始终坚持以经济建设为中心,以改革创新和扩大开放为动力,统一了“一心一意谋发展、一届接着一届干、一丝不苟抓落实、一言一行为人民、一往无前奔小康”的坚强意志,持续加强“水网、路网、电网、金融网、信息网”经济发展基础工程和“教育网、卫生网、文化网、保障网、安全网”社会发展基础工程,持续抓紧全民建县、农业稳县、工业强县、商业富县、引资兴县等经济发展工作,持续抓好基础固县、生态立县、文化名县、社会兴县、依法治县等社会事业工作,形成了“中国阳光城、云南北大门、绿色生态县、彝族赛装源”的鲜明发展特色,在金沙江干热河谷民族贫困地区闯出了一条跨越式发展的新路子,基本实现了县域经济“跳起摸高、撑杆跃进”的发展目标,全县呈现出“政治坚强、经济跨越、社会进步、文化繁荣、生态改善”的“五位一体”全面发展的良好局面。2010年至2019年,全县地区生产总值实现快速增长,总量从11.56亿元增长3.3倍达49.9亿元,年均增速11.7%,三次产业结构从36.2:23.9:39.9调整为23.2:30.2:46.6;地方财政总收入从1.27亿元增长2.7倍达4.68亿元,年均增长15.6%;一般公共预算收入从0.88亿元增长3倍达3.53亿元,年均增长16.7%;一般公共预算支出从5.41亿元增长1.9倍达15.59亿元,年均增长12.5%;农林牧渔业总产值从6.96亿元增长1.8倍达19.58亿元,年均增长

6.8%;固定资产投资年均增长29.1%;规模以上工业增加值年均增长22.8%;社会消费品零售总额从2.02亿元增长2.5倍达6.97亿元,年均增长14.4%;城镇常住居民人均可支配收入从14406元增长1.5倍达36522元,年均增长11%;农村常住居民人均可支配收入从3240元增长2.4倍达11059元,年均增长13.9%。全县上下家家户户、村村寨寨、山山水水、各乡各镇、各行各业都发生了巨大的变化,为建设富强民主、文明和谐、美丽幸福新永仁奠定了良好基础,正以“仁城仁乡、阳光康养”的美丽姿态展示在云南北大门,并以“永行有道、仁爱无疆”的昂扬步伐阔步迈入小康社会!

这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央坚强领导和习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果,是党中央国务院、省委省政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、全力支持的结果,是全县各族干部群众和社会各界团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族人民、各界人士、各位企业家朋友、驻永人民解放军、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向所有关心、支持永仁发展的同志们、朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也要清醒地看到存在的困难和问题。主要表现在:各级领导干部的专业化、专门化和精细化素养不高,抢抓发展机遇融入全国全省全州发展的能力不足,运用政策工具谋划实施大项目好项目的水平不够;保持经济持续快速增长的基础还不牢固,现代产业体系基础薄弱,重大项目储备少,“三产并举”“三产融合”成效不明显;发展不平衡不充分问题突出,补齐短板弱项任务艰巨,提高脱贫质量和防止返贫的工作压力同时存在;营商环境有待进一步改善,市场开放程度不高,生产要素流动不畅,发展要素整合不力;群众对幸福美好生活期待要求不断提高,公共服务供给明显不足;财政收支矛盾突出,防范化解政府性债务压力较大,污染防治任务繁重;新冠肺炎疫情对经济社会发展影响巨大,政府治理体系和治理能力现代化建设任重道

远,少数干部“忠诚、干净、担当”能力不强,有的无力“干在实处”、无法“走在前列”,庸政懒政怠政情形还有存在,违纪违法案件还时有发生。我们必须正视在发展中必然出现的困难和问题,人人履职尽责,个个创先争优,决不辜负组织重托,决不辜负人民期待!

二、2020 年主要工作

2020 年是决战脱贫攻坚、全面建成小康社会和实施“十三五”规划的收官之年,也是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年,做好今年工作意义十分重大。按照州人大十二届五次会议和县委十三届七次全会的安排部署,今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央经济工作会议精神,认真贯彻落实省委十届九次、州委九届七次、县委十三届七次全会以及省、州“两会”精神,全面贯彻中央和省、州、县委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展系列会议精神,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在常态化疫情防控前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力推动高质量发展,坚决打好“三大攻坚战”,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚决实施扩大内需战略,维护经济发展和社会稳定大局,推动“一城一门一区”建设取得更大突破,确保打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,创造得到人民认可、经得起历史检验的新业绩,谱写好富强民主、文明和谐、美丽幸福中国梦的永仁篇章!

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增长 9.5%以上;固定资产投资增长 10%以上;一般公共预算收入增长 3%以上;社会消费品零售总额增长 12%以上;城镇常住居民人均可支配收入和农村常住居民人均可支配收入与经济增长基本同步;城镇登记失业率控制在 4.2%

以内;居民消费价格涨幅控制在 4%以内;人口自然增长率控制在 6.5%以内;单位生产总值能耗和二氧化碳排放下降完成州下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验,在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,我们迅速集结、众志成城,坚决贯彻党中央国务院决策部署、省州党委政府工作安排部署,坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立县委县政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组及指挥部,及时启动一级应急响应,领导力量、防控力量、医疗力量三支力量密切配合、各尽其责,十三个工作组、九大工作机制、“1+16”专项行动全面对接、高效运转,迅速打响了“人人自卫、个个互卫”“防漏一人、前功尽弃”“只有 100 分才是及格分”的严防严控、群防群控人民战争,抓实抓细纵向到乡到村到组到户到人、横向到部门到单位到小区到住户到人员的分区分级精准防控、常态化差异化网格化防控措施,夜以继日做好滇川交界“云南北大门”的疫情防控工作,构筑了人人是“战士”、户户是“掩体”、村村是“战场”、点点是“据点”、线线是“战线”的坚固防线,实现了确诊病例、疑似病例、密切接触者“三个零”目标,并积累了常态化做好各类疫病防控防治工作和全县干部群众团结一心克难奋进的方法和经验。同时,千方百计抓经济社会发展,第一时间落实中央和省州决策部署,及时出台稳定经济运行、支持实体经济发展、扩大有效投资、复产达产稳增长等系列政策措施,规上工业企业在全州率先实现 100%复工复产,有序恢复生产生活和学校复学,最大限度减少和对冲疫情影响。一季度全县地区生产总值增长 0.3%,增速高于全国全省平均水平,与全州持平,居全州第 6 位;社会消费品零售总额增长 0.1%,高于全州 13.4 个百分点,居全州第 1 位;一般公共预算收入增长 3.7%,高于全州 8.8 个百分点,居全州第 6 位;一般公共预算支出增长 3.1%,高于全州 13.3 个百分点,居全州第 2 位;规模以上工业增加值增长 3.8%,低于全州 1.4 个百分点,居全州第 6 位。其他经济发展指标正在填平补齐、转负为正,正按照“一季度恢复期、二季度加速期、三

季度决战期、四季度巩固期”的目标,推动经济平稳持续发展。

总体上看,面对突如其来的疫情灾难,经济发展面临的危机和挑战前所未有,面临的机遇和前景也前所未有。我们一定要总结发扬多年来永仁把地震、火灾、旱灾、洪灾等一次次灾难,转化为一次次跨越发展的经验,保持贯彻习近平总书记对云南工作重要指示精神的力度不变,保持推动高质量跨越式发展的方向不变,保持实现富民兴企强县的劲头不变,用心化解“机”中之“危”,用情抓住“危”中之“机”,牢牢把握发展主动权,专心做好发展大文章,努力把疫情对生产生活的影响降到最低程度,把“中国阳光城、云南北大门、绿色生态县、彝族赛装源”建设得更加美好。

围绕今年目标任务,要重点抓好10个方面工作:

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,全力统筹疫情防控和经济社会发展各项工作。深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,抓紧抓实常态化疫情防控,抓细抓好经济社会发展各项工作,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官,奋力推动永仁高质量跨越式发展。

全面准确领会精神实质。深刻学习领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”等方面的重要指示的丰富内涵,充分认识主题教育有期限、践行初心无穷期,加强党史新中国史学习,涵养风清气正的政治生态,让守初心、担使命成为加强党的建设永恒课题和党员、干部终身课题。

不折不扣抓好贯彻落实。把做到“两个维护”体现在行动上、落实到工作中,对标对表习近平总书记重要讲话,坚持问题导向、目标导向、结果导向,对各方面工作进行再审视、再谋划,全面落实“六保”任务,确保习近平总书记的重要讲话精神在永仁落地生根、开花结果。坚持预防为主,严

格外防输入,做好常态化疫情防控工作,落细“1+16”专项行动,落实爱国卫生运动方法措施,完善公共卫生设施,开展健康知识普及,倡导文明健康、绿色环保生活方式。积极争取国家系列政策措施支持,及时落实复工复产达产相关激励帮扶措施。全面完成“十三五”规划各项目标任务,精心编制“十四五”规划,引领永仁高质量跨越式发展,迈出建设富强民主、文明和谐、美丽幸福新永仁的坚强步伐。

(二)全力补短板、强弱项,确保“三大攻坚战”再创新佳绩。围绕解决好满足人民日益增长的美好生活需要和解决好发展不平衡不充分社会主要矛盾两个方面问题,着力补短板、强弱项,确保高质量打赢打好“三大攻坚战”。

坚决打赢精准脱贫收官战。围绕全面实现“两不愁三保障”目标,完成现行标准下84户251人剩余贫困人口全部脱贫,确保22067人脱贫人口、50个出列村、2个退出贫困乡镇脱贫成果得到巩固提升,抓好664户1832人边缘贫困户和448户1233人脱贫监测户的帮扶,建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。严格落实特殊贫困人口兜底保障政策,全力做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。制定实施《脱贫攻坚与乡村振兴战略衔接的实施意见》,建立解决相对贫困的长效机制。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决全面彻底如期完成中央、省环境保护督察和长江经济带生态环境保护审计等各类环保问题整改清零工作,以最好的状态迎接好新一轮中央环境保护督察,坚决打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“七大标志性战役”。深入推进大气污染防治,着力抓好源头预防、过程控制、末端治理,确保县城空气质量优良天数比例达到100%。系统推进水污染防治,全面落实河(湖)长制,加快城镇“两污”基础设施建设,强化水源地监测监管和水资源管理,抓好天然林保护、退耕还林、水土流失治理、林业储备等重大生态工程。持续开展土壤污染防治,加强固体废物污染治理,加快推进永仁县长江经济带废弃露天矿山生态修复项目,争取实施团山铜矿土壤污染治理项目。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。牢固树立过紧日子的思想,压减一般性和非急需、非刚性支出,再压缩财政一般性支出 10%以上。稳步推进国有闲置资产处置和土地出让,盘活存量资产,力争实现土地出让金收入和占补平衡指标流转收益各 1 亿元。大力争取专项债券资金,统筹做好还本付息资金调度,确保债务风险持续下降。加大县域金融机构支持服务实体经济力度,努力实现融资需求与融资服务的有效衔接和高效运转。认真落实防范和处置非法集资各项工作措施,严厉打击非法集资行为。

(三)全力强支撑、稳增长,确保打造“楚北经济增长极”展现新作为。紧紧抓住发展第一要务,坚持质量第一、效益优先,着力强支撑、稳增长,确保经济实现量的增长和质的提升。

强化政策集成供给。坚持党对经济工作的集中统一领导,严格落实经济运行“五个主题”“构二破三”和“调二提三”等系列行之有效的制度办法措施,准确把握国家宏观政策取向,用好用足国家和省州稳增长政策,为稳增长提供强有力的政策支撑。抓实“十大专项行动”,激发微观主体活力,增强内生动力,释放内需潜力,确保经济平稳健康发展。

加快产业转型升级。聚焦“6+2”重点产业,在农业上巩固提升现代烟草、培植高原特色现代农业,在工业上培植新能源新材料产业、冶金和先进装备制造产业,在商业上培植文化旅游业、商贸物流业,并积极培育新兴服务业、生物医药和大健康产业,培植县域经济支柱产业。建立健全“一个产业、一个专班、一个方案、一抓到底”推进机制,加快产业发展壮大和转型升级。突出发展实体经济这一重点,发挥好资产、资源、资本、土地、林地、劳动力、技术等生产要素作用。深入实施加快服务业发展和挖潜力促消费专项行动,以改善民生为导向促进医疗、健康、汽车、住房、养老、文化、体育、旅游等消费,活跃夜间商业市场,推进服务消费提质扩容,实现服务业增加值增长 7.4%以上。

加强项目谋划实施。坚定不移把抓项目、增投资作为推动经济社会发展的着力点和突破口,

在基础设施、产业发展、美丽县城建设、老旧小区改造、特色小镇、乡村振兴等领域,策划、包装、储备一批大项目、好项目,抓好项目储备基础工作,争取更多项目列入国家和省州“十四五”规划。重点加快推进 2020 年省州涉及我县“四个一百”重点项目建设和 108 个重点谋划项目的前期工作,抓好乌东德电站输电工程送端电网侧交流配套工程、永仁县天然气综合开发利用等重点项目建设,确保固定资产投资达 74 亿元以上。

(四)全力打基础、建平台,确保推动“四种经济”取得新进展。逐步补齐基础设施短板,促进要素集聚,把区位优势转化为交通优势、门户优势、枢纽优势、经济优势。

加快发展枢纽经济。融入省、州“五网”基础设施建设重点,全力打造交通、水利、能源、大数据、物流“五大”枢纽。持续抓好“四好农村路”和县域高速“互联互通”工程建设,确保永金高速(永仁至大姚段)项目全面开工建设,积极配合做好攀大高速、华永高速等重点项目前期工作,更好融入全国干线高速路网。稳固提升城区客运枢纽功能,加快谋划推进火车站客运枢纽中心建设,发展多式联运。全力推进直苴水库、中山水库、鲁母水库建设,力争长箐小(一)型水库年内开工建设,加快河库、库库连通工程和管网配套,推进“新五水同治”工作,发挥水利“命脉”作用,保障永仁生产生活。组织实施好光伏电站、骨干电网、汽车充电设施、油气供应网络、天然气应急储备等能源发展工程,打造“绿色能源牌”,造福永仁人民。

加快发展门户经济、流动经济和数字经济。发挥永仁地处“云南北大门”的区位优势,加快发展门户经济、流动经济和数字经济的步伐。加快永攀物流园区规划修编和启动建设,拓展生物加工片区空间和容量,提升园区综合吸引力、承载力。大力推进“互联网+”,加快农村电商、农村物流服务体系建设和高起点实施好国家电子商务进农村示范项目,加强农产品和冷链物流园区建设,加快城区物流配送中心、乡(镇)配送站、村级服务点等三级配送网络建设,形成以县域物流分拨中心为枢纽,乡村物流配送服务网点为末梢的

物流服务体系,打造立足滇川的物流集散基地。制定实施资源数字化、数字产业化、产业数字化三年行动计划,区块链应用三年行动计划,年内建设5G商用基站47个,基本实现县城区5G全覆盖,推进大数据在脱贫攻坚、智慧农业、政务服务和民生领域创新应用。扎实开展产业数字化精准招商行动,加快推进数字经济产业园建设。

(五)全力调结构、促转型,确保现代产业体系建设再添新动能。坚持“两型三化”产业发展方向,加快发展新兴产业,强化创新引领,推动一二三产深度融合,实现农业丰收、农民增收。

加快发展现代农业。充分利用永仁的阳光、水利、土地、林地、房舍和人力等资源,大力发展现代特色种植和养殖业。按照“大产业+新主体+新平台”现代农业发展和“科研+种养+加工+流通”全产业链发展模式,加快发展高原特色现代农业,建设好特色农产品加工示范园,重点打造特色水果产业示范园、蔬菜及蔬菜繁制种产业示范园、早熟板栗产业示范园、蚕桑产业示范园、油橄榄产业示范园、松露产业示范园、生猪产业示范园7个产业示范园和农产品精深加工产业园、电商物流产业园2个紧密连接的配套产业园,形成“7+2”产业示范园。各乡镇要结合各自发展条件,以“一人一技、一户一产、一村一品”为基础,抓好“一乡一特”,重点打造上亿元产值、带动上万农民收入上万元的沃柑、樱桃、石榴、葡萄、芒果、草莓等阳光特色水果产业示范园,打造“春有沃柑樱桃、夏有石榴葡萄、秋有芒果、冬有草莓”的阳光生态、四季美味特色水果新名片,实现“一县一业”发展目标。大力推进“绿色+”,加快农产品质量安全示范县创建,加强农产品质量安全监管,从源头上保障农产品质量安全。狠抓农业生产保障供给,确保老百姓“米袋子”“菜篮子”货足价稳,扩大黑山羊养殖规模,加快恢复生猪生产,做到保供稳价,带动农民增收和乡村振兴。全面实施“质量强县”战略,加大“三品一标”创建和“永品出永”支持力度,提高农业发展效益。

稳步发展工业经济。大力实施“六大攻坚工程”,发挥“四个服务团队”作用,深入开展“三进企业”工作,落实“四项支撑工程”。实施工业经济

发展攻坚工程,力争新增规模以上工业企业2户以上,规模以上工业增加值增长17%以上;实施园区经济发展攻坚工程,完善园区基础设施和生活服务功能,力争园区基础设施投资增长20%以上;实施民营经济发展攻坚工程,抓好民营经济发展“十大工程”,进一步优化民营经济发展环境,力争民营经济增加值增长10%以上;实施市场主体培育发展攻坚工程,以培强壮大骨干企业、培育扶持中小微企业和民营企业为着力点,加快推动市场主体孕育、发展,确保净增市场主体860户以上;实施平台经济攻坚工程,加强互联网、资源要素、供应链、创新创业、政务服务等平台建设,促进各类平台融合发展,畅通经济循环。

加快发展现代服务业。大力发展全域旅游,围绕“吃、住、行、游、购、娱、康、体、休”等要素,着力扩大民族文化旅游影响力,重点规划建设好方山八景、县城八景和乡村八景,建设好农业旅游公园,特别是在全县交通沿线风景优美的地方选址建设停车场、小食店、观景台、游客步道、公共厕所等交通服务综合设施,把永仁建设成为大香格里拉旅游圈和昆攀丽旅游线路上一个重要节点和服务区,打造成为“健康生活目的地”。加快发展批发零售住宿餐饮业,稳固发展房地产及相关配套服务业,着力繁荣旅游文化产业,推动生产服务专业化、高端化发展,不断提高第三产业的经济总量与竞争能力,力争第三产业增加值年均增长7.4%以上。

(六)全力抓改革、扩开放,确保打造“川滇合作试验示范区”取得新进展。持续深化改革开放创新,不断改善营商环境,放眼滇川,融入楚攀,高质量打造以加快川滇合作试验示范区为核心的对外开放高地。

深化重点领域改革。以经济体制改革为重点全面深化改革,持续深化财税金融、农村土地制度和集体产权制度等领域改革,认真贯彻落实土地承包关系稳定并长久不变的政策,稳步推进承包地“三权分置”试点改革。全面开展房地一体的农村不动产确权登记颁证,稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用,全面完成第三次国土

调查工作。扎实开展水价改革,以水资源为刚性约束,创建省级县域节水型社会,提高水资源利用率。

全面提升营商环境。紧扣“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”目标,推进政务服务事项标准化、清单化,深化“一颗印章管审批”,运用“一部手机办事通”,加快线上线下一体化政务服务平台规范建设和运行,力争网上可办率达95%以上。推进“减证便民”改革,力争年内再取消30%。持续开展营商环境评价,完善“好差评”“红黑榜”制度,打造市场化法治化国际化营商环境。

构建对外开放新格局。抢抓永仁进入“动车时代”的历史性机遇,主动融入1.5小时滇中城市经济圈和半小时攀西经济圈,共同打造滇中城市群一体化和金沙江开放合作经济带。认真实施精准招商抓落地三年行动计划,强化“一把手”招商和精准招商,扎实开展以商招商、驻点招商、平台招商、展会招商、资源招商、产业招商、总部招商、网络招商,牵手上海嘉定、紧盯成渝双城、瞄准广深沿海,聚焦重点产业开展全产业链招商,着力招大引强、招才引智,提高招商引资服务水平和招商成效,力争引进州外到位资金增长20%以上,产业招商到位资金占比70%以上。

(七)全力强引领、促融合,确保创建“全国民族团结进步示范县”取得新突破。坚持以“共同团结奋斗、共同繁荣发展”为目标,全力争创“全国民族团结进步示范县”。

大力加强民族文化保护传承。加大民族民间文化传承创新带头人和民族文化精品培育力度,推动民族地区文化繁荣进步,充分挖掘优秀民族文化底蕴,持续开展“正月赛装节、四季赛装周、周末赛装舞、天天赛装会”等系列活动,用好“赛装之源、彝绣之根”品牌,将永仁直苴彝族赛装节提升打造为国内一流、世界知名的赛装文化节。加强文化遗产传承利用,强化文物保护,做好“赛装节”国家级非遗项目申报和文化馆、博物馆、回龙桥修缮等项目实施工作,不断夯实民族团结进步的物质基础。

全力争创全国民族团结进步示范县。持续巩固好国家公共文化服务体系示范区创建成果,大

力开展民族团结进步示范创建活动,持续推进民族团结进步示范乡镇、示范村、示范社区、示范单位建设。认真做好永仁“四大文化名片”系列丛书的编辑出版工作,加快推进图书馆、文化馆总分馆制建设和中国永仁历史文化长廊工程建设,在永定河两岸规划建设永仁彝仁文化公园。切实发挥“两馆一站”服务功能,组织开展好送戏下乡、专题文化展出、主题读书、特色文化展演等活动,不断丰富城乡群众文化生活,筑牢民族团结精神高地。

(八)全力抓规划、强统筹,确保“美丽永仁”建设取得新突破。坚持以规划为引领,严格执行规划,加大城乡规划建设力度,加快推进形成城乡区域协调发展新格局。

突出规划引领。强化多规合一,以第三次国土调查成果为底图,在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上,科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间,划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界线,高效高质量完成国土空间规划编制工作。加强乡村规划,优化村庄布局,以建设需求为目标,编制“多规合一”的实用性村庄规划,配合做好长江经济带国土空间规划、自然保护地体系规划等专项规划编制,加强国土空间规划对各专项规划的指导和约束。保持“零容忍”高压态势,坚决制止和查处违法违规行为,严肃查处违法占用耕地特别是永久基本农田、违反国土空间规划、违法勘查开采矿产资源等自然资源违法案件,推动“打非治违”专项行动向精细化转变。持续巩固“大棚房”“违建别墅”清理整治成果,建立健全长效机制。

提高城镇化发展水平。健全完善城乡规划体系,加强城镇交通、地下管廊、城市道路、供排水、园林绿化、防灾减灾和应急等基础设施建设,完善停车场、全民健身中心、养老、医疗等服务设施,持续推进城乡“四治三改一拆一增”“七改三清”和“厕所革命”,大力提升城乡人居环境,不断提升吸纳人口能力,力争城镇化率提高2个百分点。按照特色风貌线、绿色生态线、精致景观线“三线合一”要求,规划建设哲林芒果航空小镇、

彝族赛装小镇、莲池商贸小镇。加快完成棚户区改造收尾工作,完成28个老旧小区改造任务;启动实施农房抗震安居工程,提升农村住房抗震能力。扎实推进“六城同创”,深入推进街长制、城市精细化管理、小区物业规范化管理,巩固国家卫生县城、省级文明城市、省级园林县城创建成果,启动国家新型智慧城市创建,全力争创省级先进平安县和省级森林城市。

(九)全力解民忧、惠民生,确保巩固提升人民群众获得感幸福感取得新成效。坚持以人民为中心,从就业、教育、医疗、养老、社保等重点领域着手,解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题。

提高就业保障水平。根据疫情带来的就业形势新变化,坚持减负、稳岗、扩就业并举,支持多渠道灵活就业,千方百计稳定存量、创造增量,推动更充分就业,确保城镇新增就业2900人以上。

大力发展教育体育事业。坚持“五教同兴”,加快推动学前教育普及普惠发展,加强义务教育控辍保学,持续推进义务教育均衡发展,推进职业高中和普通高中融合发展建设工程,多元化发展职业教育、民办教育,满足人民群众多样化的教育需求。着力深化教育教学改革,不断强化教育科研、改善学校办学条件,整体提升全县教育教学水平。繁荣发展体育事业,抓实“全民健身”工程,全面完成10块社会足球场建设任务,广泛开展全民健身活动,切实提升全民健康水平。

健全完善社会保障体系。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,健全重点疫情、公共卫生应急管理和救治体系,加快推进县中医医院门急诊综合楼等建设项目,进一步改善优化群众看病就医环境。及时启动健康促进县和慢性病示范区创建工作,确保2020年通过省级慢性病综合防控示范区创建达标验收。扎实推进医疗保障体制改革,加快养老服务体系。全面推进社会保险扩面提标,加强全民参保登记试点成果运用,提高城乡居民基本医保、大病保险、医疗救助服务水平,完善城乡社会救助体系。严格执行保障农民工工资支付条例,切实保障农民工合法权益。

(十)全力保稳定、促和谐,确保深化法治平安永仁建设取得新成效。坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,不断加强和创新社会治理,保持社会稳定、维护国家安全,切实增强人民群众安全感满意度。

加强和创新社会治理。积极推进社会治理体系和治理能力现代化,大力构建全民共建共享的社会化治理新格局。健全完善村民自治制度,加快城乡社区公共服务体系建设。深入排查化解矛盾纠纷,依法及时就地解决群众合理诉求,持续推进信访基础业务规范化建设,着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。

维护社会稳定。持续推进法治平安永仁建设,全面实施“雪亮工程”,健全完善严打整治常态化机制,依法狠准稳严厉打击各类违法犯罪活动。坚决取缔非法野生动物市场,严厉打击非法交易。大力加强禁毒和反恐怖工作,深入推进扫黑除恶专项斗争,依法整治“黄赌毒”及重点领域和重点地区治安突出问题,不断增强人民群众安全感。严格落实安全生产责任制,开展安全生产专项整治三年行动,全面提升综合防灾减灾救灾能力,坚决遏制重特大事故。

同时,要做好安全保密、新融媒体、外事侨务、决策咨询、社科、史志、档案、地震、气象、供销、红十字、第七次全国人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、消防救援等工作,加强退役军人服务保障。

三、切实加强政府自身建设

政府是人民的政府,所有政府工作人员都是人民的公仆。要针对存在的问题困难和短板差距,不断加强政府自身建设,推进政府治理体系和治理能力现代化。

强化政治引领。坚持把党的政治建设放在首位,自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保党中央国务院决策部署、省州党委政府工作安排部署和县委工作要求落到实处。

强化依法行政。坚决依照法定权限和程序行使权力,强化行政权力运行监督,依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,主动接受人民政协的民主监督,自觉接受纪委监委监督,重视司法监督和社会舆论监督,强化审计监督,努力建设法治政府,让权力在阳光下运行。

强化项目意识。牢固树立“以项目论能力、以项目论水平、以项目论作风、以项目论英雄”的鲜明导向,不断提高抓项目、促发展的专业化、专门化和精细化水平。要把履职尽责体现在项目工作上,以谋划实施项目来落实路线方针政策,以谋划实施项目来实现发展战略,以谋划实施项目来解决发展不平衡、不充分问题,以谋划实施项目来补短板、强产业、惠民生、保稳定,切实做好向上争资、银行融资、招商引资和项目投资工作,保证每一名领导干部都有一批心里谋划着的、纸上申报着的、地上实施着的、建好发挥效益的、引以自豪并得到群众称赞的项目,以项目实施来推动经济发展,服务永仁人民。

强化行政效能。创新行政管理和服务方式,充分运用信息技术、互联网、大数据等手段,加快政务服务平台建设,全力打造数字政府。严格执行重大行政决策法定程序,重大政策出台调整要

进行综合影响评估和合法性审查,切实提高决策质量和效率。巩固政府机构改革成果,切实转变政府职能,加强诚信政府建设,提高政府执行力和公信力。

强化正风肃纪。严格执行中央八项规定精神及省州县实施办法,持续整治形式主义、官僚主义,切实为基层减轻负担,让基层干部集中精力干实事。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,深入开展“六个年”工作和“十个一”警示教育,把权力关进制度的笼子,树立为民务实清廉的政府形象。认真开展“干在实处,走在前列”大比拼,法定职责必须为,健全正向激励和容错纠错机制,积极营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

各位代表! 决战脱贫催人奋进,全面小康只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在党中央国务院、省州党委政府和县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,真抓实干、埋头苦干,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚决夺取全面脱贫、全面建成小康社会伟大胜利,向着建设富强民主、文明和谐、美丽幸福新永仁目标奋勇前进!

元谋县人民政府工作报告

——2020年5月26日在元谋县第十七届人民代表大会第五次会议上

县长 吴海芬

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央决策部署和省委省政府、州委州政府工作安排及县委的工作要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定和“六稳”工作，经济社会发展取得新成绩。地区生产总值增长11.1%，固定资产投资增长22%，财政一般公共预算收入增长3.5%，社会消费品零售总额增长11.7%，城乡居民人均可支配收入分别增长8%、9%，农村常住居民人均可支配收入连续17年保持全州第一。

一年来，我们始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，凝心聚力，攻坚克难，“十三五”规划主要指标进度符合预期，全面建成小康社会取得新的重大进展。

——千百年来的绝对贫困即将消除。累计实现5871户20665人贫困人口脱贫，姜驿贫困乡退出，40个贫困村出列；5177户农村C、D级危房完成改造，5000人实现易地扶贫搬迁，贫困发生率降至0.3%，脱贫攻坚战取得决定性进展。

——保持发展定力，项目建设扎实推进。元谋进入动车时代，龙街渡大桥实现通车，金沙江乌东德水电站建设1.2万移民顺利搬入新居，为新时代大国重器乌东德水电站按期下闸蓄水提

供了有力保障。

——产业发展迈入提质增效加速期。被省政府列入“一县一业”示范县创建，工业产业增加值持续保持快速增长，成功创建首批省级全域旅游示范区。

——干部群众干事创业精气神全面激发。“干在实处，走在前列”大比拼考核位居全州第一。一年来，我们主要抓了以下工作。

（一）旗帜鲜明讲政治，坚决做到“两个维护”。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，隆重庆祝新中国成立70周年，认真贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记考察云南重要讲话精神，及时传达贯彻习近平总书记重要指示批示、党中央重要会议和重要文件精神，扎实抓好中央、省委专项巡视和“回头看”及督察反馈问题整改，全面清理整治“大棚房”“违建别墅”，大力整治形式主义、官僚主义，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉。坚决肃清白恩培、仇和等特别是秦光荣流毒影响，坚决全面彻底消除杨红卫特别是侯新华、赵海仙等严重违纪违法案件的严重危害和恶劣影响，政府系统风清气正政治生态和干事创业良好环境正在形成。

（二）落实高质量发展要求，经济实现平稳健康发展。全面抓好“六稳”工作，发展质量稳步提升，地区生产总值增速位居全州第二，三次产业结构调整为25.2:30.1:44.7。就业形势总体稳定，城镇登记失业率为2.9%，金融机构人民币存款余额增长11.1%，外贸进出口总额增长

30.7%，新增限额以上批零住餐企业 10 户，新增市场主体 1649 户，清偿拖欠民营企业中小企业账款 1.1 亿元，减免各项税费 1.76 亿元，实现两烟税收 2176 万元。集中开工重点项目 107 个、概算总投资 120 亿元。

(三)坚定不移补短板，“3+3”攻坚战成效明显。精准脱贫攻坚战成效显著。全力推进脱贫攻坚“四季攻势”，整合投入扶贫资金 4.6 亿元，扶贫政策全面落实，“两不愁三保障”硬任务基本完成，747 户 2197 名贫困人口脱贫。

风险防控有力有序。全力防范化解政府债务风险、金融风险和各类社会风险，金融机构不良贷款率降至 1.2%，争取专项债券资金 1 亿元，偿还政府债务本息 7.3 亿元，牢牢守住了不发生系统性区域性风险底线。严厉打击非法融资，互联网金融风险应对处置稳步推进，金融运行平稳。

污染防治精准有效。中央、省环保督察反馈问题整改取得实效。河(湖)长制全面落实，畜禽禁养区、限养区持续优化，完成饮用水水源地保护区地理界标设置，县城集中式饮用水水源地和出境河流水质稳定达标。全面落实化肥、农药使用量零增长管控措施。扎实推动小水电、“散乱污”企业综合整治。固体废弃物、医疗危废处置率均达 100%。新增林地面积 7100 亩，森林覆盖率达 46.6%，空气质量优良率达 100%。省级生态文明县和老城、平田、江边、姜驿 4 个省级生态文明乡镇通过验收。

乌东德水电站移民搬迁安置取得关键性进展。举全县之力，尽锐出战。各级干部认真践行“一线工作法”，大力弘扬“四千精神”，从严从实落实“十包”责任制；广大移民群众舍小家、顾大家，倾力支持、全身心投入到新家园的建设；参建各方鼎力支持、共勉互助。移民新居全面建成，基础配套设施日趋完善，外部供水工程加快推进，金龙路、红色旅游公路实现通车。移民专项工程累计完成投资 18.5 亿元。乌东德水电站蓄水阶段移民安置工作通过省级终验。

产业建设成效明显。“绿色食品”提质增效。洋葱、有机甜玉米、牛蒡、鲜食葡萄荣获 2019 年云南省“十大名品”，黄瓜园镇被列为全国第九

批以青枣为主导的“一村一品”示范村镇。省级现代农业产业园、“一县一业”示范县创建、元谋特色农产品物流园等重点项目加快推进，永兴果蔬博览城投入使用，云南·元谋蔬菜种业博览会成功举办。全县外销优质果蔬 75 万吨，实现销售总收入 30.5 亿元。“绿色能源牌”蓄势推进。做好绿色能源项目谋划储备，完成 1000 兆瓦金沙江干热河谷复合型光伏平价上网示范项目前期工作。100 兆瓦光伏电站建成并网发电，2 户新能源企业实现升规。全县累计建成光伏电站 6 个、装机 210 兆瓦，发电 8.1 亿度，实现产值 7.4 亿元；建成风电场 2 座、装机 99 兆瓦，发电 20.6 亿度，实现产值 12.6 亿元。年内新能源实现县级税收 1665 万元。“健康生活目的地牌”活力迸发。深入实施旅游革命“十大工程”，元谋人世界公园二期温泉、游乐项目和远达 21°时光酒店、陇湖大酒店投入运营，元谋大酒店 4 星级创建通过评定，元谋人世界公园、凤凰湖公园、浪巴铺土林创建为国家 3A 级旅游景区。康养地产发展迅速，县外人员购房居住比例超过 50%，实现游客从“旅途”到“旅游”到“旅居”的转变。全年接待中外游客人数和旅游总收入分别增长 21%、27%。

招商引资再创佳绩。处级领导带队招商，组建 11 个产业招商组，大力开展小分队外出招商、网络招商、以商招商、中介招商，实行“一个重大招商引资项目一个服务专班”的工作制度。成功引进华西希望集团、四川省铁路集团等企业，新引进投资项目 158 个，在谈亿元以上项目 34 个，引进州外到位资金增长 20.3%。

(四)坚持不懈打基础，发展条件全面改善。东山大沟、麻柳水库改扩建工程加快推进，蜻蛉河河道治理、依洒水库工程竣工投入使用，完成小(二)型病险水库除险加固 5 座，新增库容 2218 万立方米，有效解决 2.1 万人的安全饮水问题；“四好农村路”建设有序推进，凤仪路、元平线、机场环线公路完工投入使用，新建及改造县乡公路 82.8 公里、村道 52 公里。“元谋人”远古小镇、元马古镇加快建设，元谋傈僳族第一村列入州级示范特色小镇创建名单。火车西站建成投入使用，凤翔街全线贯通，县城东西向交通拥堵

得到缓解,新增市政道路 3.6 公里、广场 8200 平方米。城乡环境综合整治有序推进,集镇生活垃圾处理设施覆盖率达 100%,完成农村户厕改建 2455 户。

(五)持之以恒促改革,发展环境不断优化。政府系统机构改革顺利完成,成功改制组建元谋农村商业银行,农业水价综合改革经验在全国推广,农村土地承包经营权确权登记颁证、农村集体资产清产核资全面完成,医联体、医共体建设惠及广大群众,殡葬改革加快推进,乡镇公益性公墓实现全覆盖,“互联网+企业生产”工作经验在全州推广。“放管服”改革持续深化,新政务服务实体大厅投入使用,“一颗印章管审批”领跑全州,政务服务事项提交材料精简率达 37%,“一部手机办事通”“楚雄治理通”全面推行。

(六)用心用情惠民生,人民福祉持续改善。8 项民生工程和 10 件民生实事全面完成,民生支出 15.5 亿元,占一般公共预算支出的 78%。就业更加充分,“一部手机就业通”上线运行,城镇新增就业 3565 人,农村劳动力新增转移就业 4.2 万人。县中(彝)医医院及江边中学搬迁项目投入使用,元马镇中心完小双龙校区、元谋县幼儿园、老年人体育活动中心项目加快推进,县医院搬迁项目启动实施。学前 3 年儿童毛入园率和高中阶段教育毛入学率分别达 96%和 89.5%,连续 2 年获全州教学质量综合考核先进县市一等奖。县医院通过国家级示范卒中防治中心及省级提质达标验收,元马镇卫生院被国家卫健委表彰为“优质服务基层行”活动表现突出基层医疗机构。各类文化体育活动广泛开展,成功申报 8 项楚雄州第五批非物质文化遗产,《风情热坝》荣获全州新剧目展演集体综合一等奖。农村基本医疗保险参保率达 94%,基本养老保险参保 16.7 万人,发放各类救助资金 6000 万元,社会救助更加规范,养老、低保、五保实现应保尽保。

(七)持续推进平安法治元谋建设,社会大局保持和谐稳定。扫黑除恶专项斗争保持高压态势,打掉涉黑涉恶团伙 4 个,从严从实抓好中央扫黑除恶专项斗争督导组督导和“回头看”反馈问题整改。圆满完成 70 周年国庆安保维稳任

务。法治文化中心、《热坝说法》等普法载体作用彰显,“4+2”矛盾纠纷化解机制成为全省推广经验。群众安全感满意度连续 3 年位居全省前 10 位,被评定为全国信访工作“三无县”。安保维稳、安全生产、安全保密、防灾减灾、应急管理、民族宗教等工作全面加强。非洲猪瘟得到有效防控。

(八)驰而不息转作风,政府自身建设全面加强。加快法治政府建设,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会公众监督,办理县人大代表议案 1 件、建议 100 件,县政协提案 118 件。主动接受舆论监督和群众监督。支持县纪委监委、县法院和县检察院开展工作。深入推进审计全覆盖。全面落实依法行政,推进政务公开。持之以恒纠治“四风”,切实解决形式主义、官僚主义突出问题,为基层松绑减负,让干部担当作为。

一年来,我们始终坚持党对经济工作的领导,坚决贯彻落实中央、省委、州委、县委决策部署和工作要求,重大事项及时向县委请示汇报。精神文明创建活动持续开展,社会主义核心价值观更加深入人心,第四次全国经济普查工作圆满完成。国家安全、国防动员、国民教育、人民防空、民兵预备役、退役军人事务等工作取得新进步。工青妇、儿童、工商联、残联、文联、科协、红十字等工作取得新成效。广播电视、外事侨务、机关事务、地方志、供销、邮政、气象、地震、老龄等工作取得新业绩。

各位代表!这些成绩的取得,是以习近平同志为核心的党中央领航掌舵、正确指引的结果,是省委省政府、州委州政府和县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协、县纪委监委强化监督、鼎力支持的结果,是全县上下团结奋斗、顽强拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向全县各族干部群众,向社会各界人士、驻元部队官兵、政法公安干警和消防救援队伍指战员,向所有关心、支持元谋发展的朋友们,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们还需正视今年发生的新情况,突如其来的新冠肺炎疫情对经济稳定运行、基本民生保障、脱贫攻坚等带来严峻挑战,

元谋县发展基础还不牢固,基础设施、社会民生等领域存在不少短板,财政收支矛盾突出,债务风险化解防控任务艰巨,营商环境仍不理想,政府工作存在不少薄弱环节,群众还有一些意见和建议应予重视。我们一定要努力改进工作,切实履行职责,尽心竭力不辜负人民的期待。

二、2020 年主要工作

政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会和省委十届九次全会、州委九届七次全会、县委十三届七次全会精神以及中央、省委、州委、县委工作会议精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧扣全面脱贫、全面建成小康社会目标任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,在常态化疫情防控前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,以供给侧结构性改革为主线,以改革开放为动力,围绕省“三张牌”、州委“1133”发展战略和县委“一极两中心三基地四示范五大园”发展目标,推动高质量发展,坚决打好“3+3”攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,确保坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,奋力谱写新时代元谋篇章!

今年经济社会发展主要预期目标为:地区生产总值增速高于全州平均水平,固定资产投资增长 10%以上,地方财政一般公共预算收入增长 2%左右,城乡居民收入与经济增长基本同步,城镇登记失业率控制在 4.2%以内,居民消费价格水平涨幅控制在 3.5%以内,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,单位生产总值能耗下降完成州下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,在习近平总书记的亲自指挥、亲自部署下,我们坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省委省政府、州委州政府工作安排以及县委的工作要求,坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一

位,迅速成立县委县政府应对新冠肺炎疫情工作领导小组及指挥部,抓紧抓实抓细各项防控措施。在这场大考面前,广大党员干部挺身而出、冲锋在前,让党旗在疫情防控第一线高高飘扬;广大医务工作者临危不惧、舍己救人,日夜奋战在最危险的第一线;广大公安民警、驻元官兵、基层群众等冒着风险、昼夜值守,筑起了联防联控、群防群治的铜墙铁壁;各行各业、各条战线各司其职,人大、政协、纪委监委及各人民团体主动担责,社会各界踊跃支持,志愿者们真诚奉献,新闻工作者深入一线,广大人民群众同心战“疫”,打响抗击疫情的人民战争、总体战、阻击战。同时,全力做好蔬菜保供,为疫情防控贡献元谋力量;有力有序推进复工复产提速扩面,落实应对新冠肺炎疫情稳定经济运行省 22 条、州 30 条措施,千方百计解决人民群众返岗就业、农产品销路不畅等实际困难,努力把新冠肺炎疫情影响降到最低,全县经济经受住了严峻考验。我们始终坚信,突如其来的疫情阻挡不了我们决战决胜脱贫攻坚的前进步伐,撼动不了我们全面建成小康社会的磅礴力量,改变不了我们谱写好中国梦元谋篇章的坚定决心,只要我们保持战略定力、增强必胜信心,准确识变、科学应变、主动求变,就一定能够化危为机、逆势而上,就一定能够如期实现全面脱贫、全面小康目标任务。

今年要重点抓好 8 个方面的工作:

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,推动元谋高质量跨越式发展

全面准确把握核心要义。一是深刻领会习近平总书记关于“正确认识和把握云南在全国发展大局中的地位和作用”的重要指示,立足元谋发展实际,更加自觉地在国家、全省、全州大局中找准元谋的坐标方位、使命担当和前进方向。二是深刻领会习近平总书记关于“坚持新发展理念,推动经济高质量发展”的重要指示,充分认识并处理好稳和进、立和破、标和本、近和远的关系,加快建设现代化经济体系,大力推进乡村振兴,倍加珍惜良好生态环境。三是深刻领会习近平总书记关于“认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断增强边疆民族地区治理能力”的重要指

示,坚持和加强党的全面领导,做好民族宗教工作,提高社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平,确保支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度在元谋得到坚决贯彻落实。四是深刻领会习近平总书记关于“保障和改善民生、决战脱贫攻坚”的重要指示,充分认识增进人民福祉是我们党立党为公、执政为民的本质要求,抓好民生保障和改善,决战决胜脱贫攻坚,让各族群众有更多获得感、幸福感、安全感。五是深刻领会习近平总书记关于“践行初心使命,激发奋进新时代的力量”的重要指示,充分认识主题教育有期限、践行初心无穷期,加强党史新中国史学习,涵养风清气正的政治生态,让守初心、担使命成为加强党的建设永恒课题和党员、干部终身课题。

坚定不移抓好贯彻落实。要把做到“两个维护”体现在行动上、落实到工作中,对标对表习近平总书记重要讲话,对各方面工作进行再审视、再谋划,坚持问题导向、目标导向、结果导向,逐条梳理、列出清单、挂图作战,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现。坚定不移贯彻落实新发展理念和高质量发展要求,主动服务融入国家和省、州发展战略,围绕“一极两中心三基地四示范五大园”建设,坚持产业兴县,强化项目支撑,谋划大项目、拓展大空间、构建大格局,精心编制“十四五”规划,集中精力抓经济、心无旁骛谋发展,一年接着一年干、一张蓝图绘到底,确保习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署在元谋落地生根、开花结果。

(二)统筹推进疫情防控和经济社会平稳健康发展

抓紧抓实抓细常态化疫情防控。时刻绷紧疫情防控这根弦,做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产和经济社会秩序恢复。有针对性地加强外防输入、内防反弹举措,织密织牢疫情防控网,坚决堵住所有可能导致疫情反弹的漏洞,决不能前功尽弃。继续坚持必要的人员管控和健康监测措施,指导学校等企事业单位和各类公共场所落实防控要求,引导群众做好必要的

个人防护,不断巩固防控战果。聚焦疫情应对中暴露出来的短板和弱项,不断完善公共卫生应急处置体系。

扎实做好“六稳”工作。落实就业创业扶持政策,实现城镇新增转移就业 3300 人以上,确保已转移就业农村劳动力安全有序返岗,年内新增农村劳动力转移就业 1.2 万人以上。抢抓政策机遇,积极争取专项债券和中央预算内资金,进一步加大抓项目稳投资工作力度。坚定发展信心,保持战略定力,抢抓政策窗口期和发展机遇期,培育新的经济增长点,在区域竞争中赢得主动,保持经济社会平稳健康发展。

全面落实“六保”任务。一是保居民就业。抓好重点群体就业工作,实施基础教育学校和医疗卫生机构专项招聘高校毕业生工作,促进高校毕业生就业,加大援企稳岗力度,落实失业保险稳岗返还等政策,实现城镇失业人员再就业 1600 人。加大农村劳动力技能培训、就业组织力度,托底帮扶就业困难人员,确保零就业家庭动态清零。二是保基本民生。持续抓实 8 项惠民工程、办好 10 件民生实事。将失业保险范围扩大到全部参保失业人员,优化简化低保、临时救助审核审批机制,及时发放保障资金,保障群众基本生活。三是保市场主体。继续落实减税降费政策和支持民营企业改革发展措施,落实清偿拖欠民营企业中小企业账款工作,积极为中小企业纾困解难。全面实施市场准入负面清单制度,继续深化商事制度改革,新增市场主体 1300 户以上。四是保粮食能源安全。严守耕地保护红线,强化粮食安全行政首长负责制,粮食总产量稳定在 9 万吨左右,蔬菜种植 22 万亩以上,外销蔬菜 65 万吨左右。推动生猪产能恢复,确保出栏生猪 18 万头以上,保证“米袋子”“菜篮子”货足价稳。抓好电力、油气等保供工作。五是保产业链供应链稳定。积极开展网上产品推介、产能对接、招商签约等活动,重点做好农产品保价和外销,促进产业链和供应链健康稳定运行。六是保基层运转。牢固树立过紧日子思想,规范和压减一般性和非急需、非刚性支出,再压缩财政一般性支出 10% 以上,降低行政运行成本和“三公”经费支出,兜实兜牢

“三保”底线。

(三)全力以赴补齐短板弱项,确保全面建成小康社会

坚决打赢脱贫攻坚战。强化“军令状”和“交总账”意识,扎实开展百日总攻行动,强化分类施策、挂牌督战,紧盯“两不愁三保障”和饮水安全等突出问题全面开展大排查,加快补齐短板弱项,确保已脱贫人口稳定脱贫,剩余贫困人口全部脱贫,防止新增贫困和返贫人口。认真落实“四个不摘”要求,持续推进产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫、消费扶贫。抓好中央、省专项巡视“回头看”和各类考核、监督检查发现问题整改,确保顺利通过国家脱贫攻坚普查。建立健全返贫监测预警和动态帮扶机制,严格落实特殊贫困人口兜底保障政策,全力抓好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。编制“十四五”巩固拓展脱贫成果规划,做好脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决全面彻底如期完成中央、省环保督察反馈问题整改。打好蓝天、碧水、净土“三大保卫战”和“七大标志性战役”。深入推进大气污染防治,突出抓好“禁烧”“禁燃”工作,持续开展城市扬尘污染治理和机动车污染防治,全面完成燃煤锅炉淘汰、柴油货车污染治理工作任务,确保空气优良天数保持100%;深入落实河(湖)长制,扎实开展河湖“清四乱”专项行动,全面消除城乡黑臭水体,确保龙川江江边断面水质稳定达标,落实最严格水资源管理制度,确保县城集中式饮用水水源地水质100%达标;强化土壤污染管控和生态修复,严厉打击固体废物倾倒违法行为,持续推进农业面源污染治理。加快生态建设,优化调整生态保护红线,扎实推进自然保护地整合优化、山水林田湖草生态保护修复和历史遗留矿山生态修复、龙川江元谋段生态环境治理提升项目。启动国家级生态文明县创建工作。

坚决打赢防范化解重大风险攻坚战。全面提高监测预警预防各类风险能力,及时化解各领域风险。深化政府债务风险防控,着力稳定重点税源、培育新兴税源,积极争取上级财力补助和专

项债券支持,增强国投、产投、开投等县属国有企业造血功能,推动财税突围。按照“一债一策”原则,制定债务化解方案,多措并举、分类化解债务风险,确保完成年度化债和降低风险等级目标任务,牢牢守住不发生系统性区域性风险的底线。着力防范化解金融风险,持续开展非法集资专项排查整治。加强突发公共事件预防处置,防范各类自然灾害风险和社会风险。

确保全面建成小康社会圆满收官。实施全面建成小康社会补短板行动计划,确保九年义务教育巩固率达99%,县域内就诊率达90%，“直过民族”自然村道路硬化率达100%,住房、饮水、农村电网、通讯网络升级改造全面达标,村级活动场所全覆盖。

(四)深入贯彻新发展理念,推动产业实现高质量发展

优化营商环境。开展季度“红黑榜”评价,健全政务服务“好差评”制度,助力“放管服”改革。推进政务服务事项标准化、清单化,加快线上线下一体化服务,确保网上可办率达100%,打造“办事不求人、审批不见面、最多跑一次”的政务服务环境。

强化招商引资。锁定重点区域、紧盯重大项目,突出优势产业,主动对接长三角、珠三角、京津冀、成渝经济圈等经济热区,瞄准行业领军企业,强化县级领导带队招商,综合运用自主招商、中介招商、以商招商等方式,确保引进州外到位资金增长20%以上。

强化产业培植。以争创国家级农业高新科技示范区为引领,以“一县一业”示范县创建为抓手,围绕“五化”目标,加快冬早蔬菜产业园、热带水果产业园、种业科技园、花卉产业园项目建设,强化省级特色农产品(果蔬)加工产业园申报对接,着力打造高起点、高标准的高原特色现代农业样板区、乡村产业兴旺引领区、产业融合发展示范园、农业科技示范园,全力打造“一县一业、一乡一特、一村一品”专业村,新增“三品一标”认证8个,培育培强省州级农业龙头企业8户以上,力争3个以上农产品被评定为云南省“十大名品”,不断巩固全国农产品质量安全县成果,全

面提升元谋果蔬的知名度和影响力,打响世界一流“绿色食品牌”。持续巩固果蔬交易市场秩序整治成果,建立更加健全完善的果蔬“五统一”市场交易体系,全县外销蔬菜收入 20 亿元以上。实现全年农林牧渔业增加值 19.8 亿元以上。落实应对疫情稳定经济运行各项政策措施,持续开展“三进企业”服务,全面推进企业复产达产,全年规模以上工业增加值增长 10%。鼓励企业实施技改和技术创新,新增省级成长型中小企业 2 户以上,创建省级技术中心企业 1 户以上,新增规模以上工业企业 5 户。加快工业园区基础设施建设,新增入园企业 2 户以上。加快推进年产 10 万吨复合果蔬包装生产线、年处理 7 万吨废旧轮胎综合利用、美厚建材技改搬迁等项目建设,确保年内建成投产。加强汇报对接,确保金沙江乌东德水电站下闸蓄水发电成为我县新的工业经济和税收增长点。加快推进新能源汽车充电基础设施建设,争取光伏项目建设指标,全面启动 1000 兆瓦金沙江干热河谷复合型光伏平价上网示范项目,加快“绿色能源牌”建设。抢抓打造“大滇西旅游环线”发展机遇,着力把省级全域旅游示范区转换为旅游吸引力及市场竞争力。元谋人世界公园创建为国家 4A 级旅游景区和省级旅游度假区,元马古镇、小丙岭科技示范园创建为国家 3A 级旅游景区。力争“元谋人”远古小镇创建省级示范特色小镇,力争创建省级特色旅游城市、省级旅游强县,全力打响“健康生活目的地牌”。加快促进半山酒店、夜间经济、商贸物流、金融服务、健康养老、电子商务等为主的服务业发展,探索发展多式联运和运输代理、租赁和商务服务、管道运输等新商业业态,确保全年社会消费品零售总额达 25 亿元以上,接待游客人数和旅游业总收入分别增长 8.7%、12%。

加快“数字元谋”建设。加快数字基础设施建设,县城实现 5G 网络试运行,加快推进智慧交通、智慧城管、智慧政务等建设。以党建引领“一部手机治理通”为统领,推广“一部手机”系列产品、“刷脸就行”“亮码扫码”和区块链等数字技术应用。加快产业互联网,推动智慧农业、智慧旅游发展,探索发展订单农业,确保农业大数据中心

及可追溯体系投入使用,打造“数字农业”示范县。培育发展新零售、“无接触”消费、在线医疗等新业态、新模式和新产品。

(五)全力抓项目稳投资,激活经济社会发展新动力

把抓项目增投资作为对冲疫情影响、保持经济平稳运行的关键一招来抓,聚焦重点行业、重点项目、重点环节,深入落实“构二破三”“调二提三”等行之有效的办法措施,围绕省级建设千亿级、百亿级产业发展蓝图和州级“2+5+3”迭代产业体系建设,紧盯重大战略规划部署和政策投资导向,坚持领导带头谋项目、推项目、争项目,确保全县储备项目不少于 300 个。完成姜驿公路、江丙公路、移民搬迁安置点对外交通、元谋人文化园项目及 60 个 5G 基站建设;加快推进国家储备林等林业生态建设、土地整治、特色农产品物流园等项目建设;启动猛连水库除险加固及鸡冠山小(一)型水库建设等水利项目。抓好元谋至一平浪、元大公路、东环线公路改扩建及小石门水库、龙街河水库、冷水箐水库、元谋港建设等项目前期工作,强化牟元高速、成昆高铁等项目前期工作的支持和要素保障。

(六)着力增强农村发展后劲,全面推动乡村振兴

聚焦乡村振兴战略“二十字”总体要求,以示范引领一批、巩固提升一批、重点攻坚一批“三个一批”为抓手,深入实施乡村振兴战略规划,制定实施数字乡村和乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴三年行动计划,加快推进亚行贷款“元谋生态谷”乡村振兴综合示范项目,促进脱贫攻坚和乡村振兴战略、“十四五”规划的有效衔接。加快推进农业供给侧结构性改革,完善农业农村优先发展和城乡融合发展体制机制。加快特色优势农业产业发展,确保蔬菜产值达 22 亿元、林果产值达 13.5 亿元、制繁种产值达 1 亿元、花卉产值达 1.3 亿元。优化畜牧产业结构,抓好非洲猪瘟防控,推进畜禽规模化、标准化养殖,以更大力度引进农业龙头企业,积极培育新型农业经营主体。鼓励发展土地入股、土地托管等多种形式的适度规模经营,建立健全企业和农民之间稳定、

牢固的利益联结机制。建设一批观光园、采摘园、创新园和民宿客栈,有效带动农民增收。大力推进农村人居环境整治,实施垃圾、污水、厕所“三大革命”和“七改三清”行动,启动56座污水处理站、8座垃圾处理站点建设和城乡供水一体化工程建设,加快推进城乡建设用地增减挂钩项目,完成2406户农村厕所改造。深入推进社会主义核心价值观进农村、进农户,引导支持能人返乡创业,深入开展乡风文明活动,推动村级普遍建立集体经济组织,支持保障乡村组织有序运转。强化各类要素保障,推动产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴。

(七)加快“美丽县城”建设,提升城镇化发展水平

加强城乡规划。创新规划编制理念,系统前瞻科学地谋划好人口、空间、生态、文化、交通、科技、产业等要素,优化城乡设计,编制完成县级国土空间规划,解决好土地集约利用、综合承载能力、生态环境保护等问题,切实维护规划的权威性。借力“动车时代”,强化凤凰新城、能禹片区、甘塘及瓦渣箐片区产城融合发展的谋划实施。

提升宜居品质。推进“六城同创”,突出净化、绿化、美化、亮化“四化齐抓”,着力提升城市特质、品质、价值、颜值,力争成功创建“省级先进平安县”“省级园林县城”和“省级森林县城”。加快双龙农贸市场、污水处理厂提标改造项目建设,推进城市修补、生态修复,启动实施发祥路改造和老旧小区改造,规范县城生活垃圾无害化处理。保持房地产业持续稳定健康发展,完成房地产销售面积增长15%以上;鼓励发展康养地产,让城市更宜居、百姓更舒心。

加强城市管理。教育引导群众积极参与城市管理,开展垃圾分类,全面落实“门前三包”责任制。深入推进城市综合治理行动,持续整治占道经营、车辆乱停乱放、小区私搭乱建等问题,规范物业管理,下大力气解决群众反映的强烈问题。

(八)抓民生强保障,全力以赴增进人民新福祉

坚持教育优先发展。实施教育提质工程,元马镇中心完小双龙校区、元谋县幼儿园、元马镇

中学扩能项目建成投入使用,源达小学项目启动实施,新建成社会足球场11块,新建及维修改造幼儿园23所。推动学前教育普惠优质、义务教育优质均衡,继续推进元谋一中合作办学,创新办学模式,提升教学质量,改善办学环境,办好人民满意教育。广泛开展全民健身活动,提高体育竞技水平,加快发展体育产业。

推进健康元谋建设。深化医疗、医保、医药“三医联动”改革,加快推进县医院搬迁项目、县中医康复理疗中心和消毒供应中心等项目建设。全民健康信息平台建成投入使用。完善重大疫情防控体制机制,健全县、乡、村三级公共卫生应急服务体系,加强紧急医学救援与疾控机构应急队伍建设,解决传染病救治和疾病防控能力短板问题。实施改善医疗服务三年行动计划,持续深化医联体建设,推进县级医院与省级以上名医院建立医联体,提升医疗服务能力和水平。

加快发展文化事业。加快新时代民族文化强县建设,严格落实意识形态工作责任制,大力弘扬社会主义核心价值观,持续深化群众性精神文明创建活动,推进新时代文明实践中心建设。依托“元谋人”、土林、金沙江、红色基因等资源禀赋,打造国际影视创作基地。开展全民阅读、送戏下乡、全民科普等群众性文化活动,积极申报承办全省花灯滇剧艺术周剧目展演活动,推进县文化馆创建国家一级馆,让文化改革成果惠及广大人民群众。

加大社会保障力度。实施全民参保计划。全面落实社会救助、社会福利、优抚安置政策。老年人护理院、残疾人托养中心建成投入使用。从严实施惠民殡葬改革,遗体火化和入公墓安葬实现全覆盖。严格执行保障农民工工资支付条例,切实保障农民工合法权益。

强化水电移民后续帮扶。持续压实乌东德水电站移民搬迁安置“十包”责任和干部联系服务责任,加快土地开发整理和分配,尽快恢复生产。大力推进移民后扶产业规划建设,抓好江边集镇安置点金沙湖康养旅游度假区、甘塘安置点“元谋傈僳族第一村”特色小镇、瓦渣箐安置点花卉产业园建设,构建水电移民安置点“生产、生活、

生态”三位一体的产业体系,让移民群众既要住进新房子、更要过上好日子。

加强和创新社会治理。持续推进平安法治元谋建设,坚决打赢打好扫黑除恶专项斗争。大力实施“七五”普法规划,全面推进政务公开。严格落实安全生产责任制,继续实施“安全工程三年行动”,抓细抓实安全生产、防灾减灾等工作。加强食品药品疫苗安全监管,严厉打击非法野生动物交易。持续抓好信访矛盾化解工作,全力维护社会和谐稳定。

同时,要做好安全保密、广播电视、外事、港澳台侨、地方志、地震、气象、供销、红十字、第七次全国人口普查等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,支持群团组织改革发展,扎实做好国家安全、国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役、消防救援等工作,加强退役军人服务保障。

三、加强政府自身建设,推动政府治理体系和治理能力现代化

(一)强化政治引领。以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,始终把党的领导贯穿政府工作全过程、各方面,坚持把党的政治建设放在首位,旗帜鲜明讲政治,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

(二)强化责任担当。牢记初心和使命,把人民放在心上,把使命扛在肩上,把担当体现在落实上。提升执行力,在贯彻落实国家方针政策和上级党委政府决策部署上全程过问、全程负责、一抓到底,切实担负起党和人民赋予的职责使

命,着力建设人民满意的服务型政府。

(三)强化履职能力。树立终身学习理念,坚持在学中干,在干中学,提高政府工作的专业化水平;干一行、爱一行、钻一行、精一行,提高政府工作的专门化水平;强化清单化管理、项目化推进、精细化落实,提高政府工作的精细化水平。注重在实践锻炼中丰富阅历、历练成长,既要“十指弹钢琴”,又要善牵“牛鼻子”,着力提升总揽全局、驾驭复杂局面等履职能力。增强决策能力,善于集思广益、群策群力,确保决策科学性、可行性。坚持依法行政,全面贯彻落实重大行政决策终身责任追究制。

(四)强化正风肃纪。推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断向纵深推进,严格落实中央八项规定精神及省州县实施办法,深入开展“六个年”工作和“十个一”警示教育,全面整改巡视巡察和督导检查发现问题,持续纠治“四风”,让基层松绑减负。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,持续开展“干在实处,走在前列”大比拼。强化权力监督制约,自觉接受人大及其常委会法律监督、政协民主监督、审计监督和社会舆论监督。持续转变作风,树立为民务实清廉的政府形象。

各位代表,政府是人民的政府,所有政府工作人员都是人民的公仆。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在州委州政府及县委的坚强领导下,不忘初心、牢记使命,越是艰险越向前、越是冲刺越加油,在大战大考中坚决夺取全面脱贫、全面建成小康社会的伟大胜利!

名词解释

1.六稳:稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

2.一县一业:以县为基础,在一定区域范围内,依托资源优势,按照市场需求,整合各类生产要素,整县推进优势资源开发,推行农业专业化、标准化、规模化、集约化生产和产业化经营,培育特色优势品牌,促进主导产业优化升级,使每个县,甚至更大的区域内拥有一个或几个区域特色明显、产业集中度高、市场潜力大的主导产业。

3.大棚房:指在各类农业园区或者农业大棚内,违法违规占用耕地,以设施农业为名违法违规建设非农设施;或按设施农用地审核、备案后,改变土地性质和用途,进行非农业建设、经营。

4.“3+3”攻坚战:精准脱贫攻坚战,防范化解重大风险攻坚战,污染防治攻坚战,水电移民攻坚战,产业建设攻坚战,招商引资攻坚战。

5.两不愁、三保障:不愁吃、不愁穿,保障其义务教育、基本医疗和安全住房。

6.“十包”责任制:包政策宣传、包人口核定、包协议签订、包人员稳控、包困难帮扶、包诉求化解、包动员搬迁、包建房服务、包迁新拆旧、包产业发展。

7.一村一品:以行政村为基础,在一定区域内,依托资源优势,按照市场需求,整合各类生产要素,整县推进优势资源开发,推行农业专业化、标准化、规模化、集约化生产和产业化经营,培育特色优势品牌,促进主导产业优化升级,使每个村,甚至更大的区域内拥有一个或几个区域特色明显、产业集中度高、市场潜力大的主导产品。

8.旅游革命“十大工程”:“一部手机游云南”完善提升、旅游厕所建设、智慧景区建设、旅游品质提升、旅游招商、自驾旅游发展、康养旅游建设、全域旅游发展、文旅品牌打造、旅游市场整治。

9.四好农村路:建好、管好、护好、运营好农村公路。

10.“放管服”改革:在简政放权、放管结合、优化服务方面的改革。

11.一颗印章管审批:在县市政服务管理局的基础上,组建行政审批局,将分散在各个行政主管部门的行政许可事项相对集中(划转)至行政审批局,实现“多头审批”到“一家审批”的转变,让审批“只进一道门、只找一个人、只盖一颗章”,最大限度方便群众和企业办事,优化营商环境。

12.“4+2”矛盾纠纷化解机制:各乡镇的信访矛盾纠纷,先由村民小组调处2次以上,解决不了的上报村委会(社区)协调解决;村委会(社区)调处2次以上,仍解决不了的再报到乡镇协调解决;乡镇对村组两级均解决不了及由此所产生的信访问题要协调解决2次以上,仍解决不了的上报县级层面;县司法局对乡镇、村委会(社区)、村民小组三级调解仍没有解决的矛盾纠纷及信访问题必须组织调解2次以上;属县级职能部门作为化解责任主体的矛盾纠纷和信访问题,由县级职能部门直接牵头协调化解2次以上。

13.信访工作“三无县”:无重复上访、无集体上访、无信访积案。

14.四风:形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风。

15.省“三张牌”:打造世界一流“绿色能源牌、绿色食品牌、健康生活目的地牌”。

16.州委“1133”发展战略:努力把楚雄州建设成为滇中城市群新增长极,国家“一带一路”、长江经济带、孟中印缅和中国—中南半岛经济走廊重要战略枢纽,打造对内对外开放高地、全国民族特色创新创业高地、全国30个民族自治州现代产业体系建设高地,打造面向南亚东南亚辐射中心的核心支撑区、全国民族团结进步示范

区、全省生态文明建设先行示范区,确保与全国全省同步实现“两个一百年”奋斗目标,建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”。

17.一极两中心三基地四示范五大园:一极,楚雄北部重要增长极;两中心,东方古人类文化体验中心、全国绿色农产品交易集散中心;三基地,全国重要的高原特色现代农业产业基地、全国知名的文化旅游康养基地和全省重要的绿色能源产业基地;四示范,全国民族团结进步示范县、全国生态文明建设先行示范区、全国全域旅游示范区、金沙江开放合作经济带示范区;五大园,大菜园、大果园、大花园、大种园、大乐园。

18.六保:保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

19.四个不摘:脱贫攻坚中摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

20.七大标志性战役:长江生态保护修复(龙川江元谋段)、水源地保护、农业农村污染治理、城市黑臭水体治理、柴油货车污染治理、固废污染防治、生态保护修复。

21.河(湖)长制:指由各级党委或政府主要负责人担任河(湖)长,负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。以保护水资源、防治水污染、改善水环境、修复水生态为主要任务,通过构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制,为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供制度保障。

22.清四乱:依据河湖管理法规,对列入河库渠管理范围内的乱占、乱采、乱堆、乱建问题依法进行全面清理整治。

23.直过民族:新中国成立后,未经民主改革,直接由原始社会跨越几种社会形态过渡到社会主义的民族。

24.三品一标:无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

25.果蔬“五统一”:在果蔬外销中实行统一检测、统一交易、统一结算、统一包装、统一物流。

26.三进企业:政策宣传解读进企业、具体服务进企业、政策兑现进企业。

27.大滇西旅游环线:打造 1600 公里西北环线(大理——丽江——迪庆——怒江——保山——德宏)和 1600 公里西南环线(昆明——玉溪——红河——西双版纳——普洱——临沧——楚雄),形成“8”字形大环线,同时在大环线内建设若干小环线,推进区域一体化发展。

28.“构二破三”“调二提三”:“构二破三”即着力构建“前期—开工—推进—完工竣工—投产使用”的项目推进实施链和“周报告—旬督查—月调度—季开工”的项目推进时序链,着力破解投融资、要素保障、政府性资源配置三大难题;“调二提三”即着力调高产业投资(含园区和工业投资)和民间投资占固定资产投资的比重,不断提高投资有效性、项目实施的质量和效益。

29.州级“2+5+3”迭代产业体系:改造提升烟草、冶金两大传统支柱产业;打造生物医药和大健康、旅游文化、新材料与绿色能源、先进装备制造、高原特色现代农业与绿色食品制造五大重点产业,加快培育石化、现代物流、新兴服务业三大成长性产业。

30.七改三清:七改,改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶;三清,清洁水源、清洁田园、清洁家园。

31.六城同创:创建文明县城(城市)、卫生县城(城市)、园林县城(城市)、先进平安县、森林县城(城市)、新型智慧城市。

32.门前三包:临路(街)所有单位、门店、住户承担门前包卫生、包绿化、包秩序的市容环境三包责任。

33.六六年:政治生态持续净化年、作风建设持续攻坚年、政治文化建设持续加强年、意识形态工作持续提升年、基层党建持续深化年、基层减负持续推进年。

34.十一个:召开一次全面从严治党“以案促改”警示教育大会、组织一次理论学习中心组专题学习、讲授一次专题廉政党课、开展一次现场警示教育、通报一批腐败典型案例、开展一次廉政提醒谈话、开展一次落实“两个责任”约谈、编拍一批警示教育资料、开展一次家风建设主题教育、组织一场廉政文化精品汇演展演。

武定县人民政府工作报告

——2020年5月18日在武定县第十七届人民代表大会第四次会议上

县长 李 坚

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，面对经济持续下行的压力、改革发展稳定的艰巨任务和整县脱贫摘帽的历史责任，县人民政府在州委、州政府和县委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记考察云南重要讲话精神，始终牢记初心使命，“四个意识”更加牢固、“四个自信”更加坚定、“两个维护”更加自觉，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、摘穷帽等各项工作，全县经济社会保持平稳健康发展。全年实现地区生产总值97.2亿元，增长8.6%；固定资产投资（不含农户）增长12%；地方财政一般公共预算收入和支出分别达6.4亿元、33.3亿元，分别增长2.5%、11.8%；实现社会消费品零售总额40.5亿元，增长11.6%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达37673元、11105元，分别增长8.8%、10.6%；人口自然增长率为5.4‰；居民消费价格总水平上涨2.9%；单位生产总值能耗和主要污染物排放总量均控制在州下达指标之内。

（一）脱贫摘帽决战决胜。精准聚焦“两不愁三保障”突出问题和“475”脱贫指标^①，全力以赴打硬仗摘穷帽。目标导向聚焦“精准度”。聚焦25889户101585人建档立卡贫困户，扎实推进“两摸底一核查”和年度贫困对象动态调整，夯实

精准脱贫基础。补齐短板，杜绝漏评、错退，群众认可度显著提高。提质增效确保“两不愁”。统筹整合财政涉农资金8.6亿元，全部用于决战决胜脱贫攻坚。建成110个村级光伏扶贫电站，做强畜禽、蔬菜、中药材等产业，实现贫困户扶贫产业全覆盖，户均增收1990元。开发乡村公共服务岗位1945个，2230名生态护林员上岗务工，家门口领取报酬3873.9万元。贫困人口享受农村最低生活保障占农村低保人口的79%。投入资金1095万元，解决11个乡镇56个行政村1277人农村饮水安全问题。支撑强劲实现“三保障”。投资3亿元实施13495户40485人农村危房改造，投资1.1亿元完成307个基础设施特别薄弱村改造提升。发放困难学生资助金5408万元，1545名大学生获得生源地信用助学贷款1199.5万元；建档立卡贫困人口100%参加基本医疗保险、大病保险和家庭医生签约，32种大病专项救治率达100%，为23303名建档立卡贫困人口减免医疗费用8501.8万元，报销比例达90%。合力攻坚助力“摘穷帽”。沪滇扶贫协作投入帮扶资金5867万元，招商银行定点帮扶武定项目资金4345.2万元。“百企帮百村”^②等社会帮扶持续给力，争取大唐集团1500万元和中烟公司725万元帮扶项目资金。如期实现2个乡镇退出，67个村出列，6303户23358人脱贫年度目标任务，贫困发生率降至1.25%，广大干部群众更加坚信“脱贫只是第一步，更好的日子还在后头”。

（二）项目投资健康发展。把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程，既保证发展速

度、更注重质量效益。投资拉动低开稳走。115项重点建设项目完成投资30.1亿元,“五网”建设完成投资8.7亿元。参加全州项目集中开工三批次80个,完成投资37亿元。项目建设持续推进。乌东德水电站建设西和、花果山移民搬迁安置点1283户3785人搬迁入住新居,如期完成库底清理,水电站下闸蓄水。长己线(长冲至老木坝段)大修、狮山收费站改扩建、仁和水库等一批项目相继完工。白环公路提升改造项目、环州至元谋凉山公路开工建设,县中医医院、阿庆争水库等一批重大项目加快推进。武定至四川会理高速公路、志黑水库等项目前期工作顺利推进。保障滇中引水、武倘寻高速公路项目有序实施。打好“绿色能源牌”,建成新能源充电堆1个、充电桩40座,一批新能源车投入使用。农村电网升级改造及猫街35kV变二期、东坡35kV变电站项目扎实推进。发展要素保障有力。向上争取资金27.3亿元,到位1.5亿元专项债券资金,筹措项目前期经费1800多万元。完成土地征收157.4亩,新增国有建设用地159.4亩,盘活低效闲置用地176.4亩。城乡建设用地增减挂钩项目成效明显,实现1611亩跨省域调剂指标流转,获得3.5亿元资金收入。

(三)三产融合蓄势发力。产业结构持续向优,工业发展稳步向前,全域旅游日趋向新,三产比重为23.1%:31.5%:45.4%。农业经济迈上新台阶。“绿色食品牌”打造深入推进,新增“三品一标”^③产品8个。全面完成33万亩粮食生产功能区 and 重要农产品生产保护区划定,种植高原特色作物32.2万亩。收购烟叶1019.5万公斤,实现产值3亿元,荣获云南省首届“最具影响力烟区”称号。非洲猪瘟得到有效防控。江西正邦年产30万头24栋生猪养殖标准化圈舍竣工投入使用,投养生猪4.8万头。培育新型农业经营主体50个,新增州级以上重点农业龙头企业5户。现代农业和绿色食品制造业增加值达20.1亿元、增长10%。工业经济打开新局面。工业园区建设稳步推进,基础设施投资增长21.8%。龙蟒佰利联武定新立钛业公司实现复产,古润生物科技等4户企业入驻,列云消防设备生产线一期建成投产。

新增民营企业355家、个体工商户2914户,实现民营经济增加值42.9亿元。文化旅游开拓新空间。全力打造“健康生活目的地牌”“一部手机游云南”建设全面上线,景区智慧化程度不断提升。接待游客667.9万人次,同比增长22.8%,实现旅游收入79.2亿元,同比增长33.6%。“两馆一站”^④免费开放,共接待群众76万余人次。体育健身活动蓬勃发展,公益性展览、送戏下乡等精彩纷呈,群众精神文化生活进一步丰富。县、乡、村三级物流体系日趋完善,网络零售额增长54.4%。

(四)城乡面貌明显改观。坚持城乡联动,建管并重,城乡管理水平不断提升。发展空间逐步优化。完成生态保护红线评估调整,稳步推进国土空间和乡村建设规划编制,县域功能布局更趋合理。完成狮山福苑、县中医医院建设项目等5项修建性详细规划和森林县城景观提升等3个项目规划设计。市政基础日趋夯实。县城北片区建设加快推进,投资8000万元建设西和公园人工湖及广场等工程。永武高速联络线等8条市政道路、复兴街片区基础设施建设项目有序推进。北片区等亚行贷款项目相继竣工,城市环境改善项目获亚行和财政部最佳表现贷款项目奖。乌龙河景观工程、中新街提升改造等亚行中调项目启动实施。城北综合批发零售市场建成投入使用。棚户区改造持续发力,签约率一期达100%、二期达99.2%,出让土地启动了华府嘉苑地产等项目建设。华府山水、华翔御府等5个房地产项目加快实施。规范县城区街道停车泊位,启用智慧化电子系统计费收费管理。城乡发展更加协调。“六城同创”^⑤有序开展,美丽县城、特色小镇稳步创建,城市绿化、亮化持续实施,“四治三改一拆一增”“七改三清”^⑥成效明显。菜园河沿河截污干管和截污口、乌龙河治理和雨水管理池加快建设。新建城乡公交车招呼站27个,新增新能源公交车40辆。“四好农村路”全面提质。新建(改造)城市公厕12座,改造集镇公厕25座。违法违规用地拆除复垦2.4万平方米。

(五)生态环境日益和美。全力打好污染防治攻坚战,群防群治、源头治理的生态文明建设格局加速形成。污染防治成效明显。蓝天、碧水、净

土三大保卫战有力推进。“散乱污”企业综合整治关停取缔9家、升级改造3家,淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉4台,完成加油站改造17座,县城环境空气优良率达98.9%。2条出境河流和4个集中式饮用水源地水质达标率100%。生态修复有序推进。全面深化河(湖)长制,落实巡河员291名。河道治理环州河集镇段顺利完工、菜园河九厂段加速推进。启动总投资5.1亿元的国家储备林建设项目,营造林7.1万亩,退耕还林3.7万亩。完成土地整治3万亩,“大棚房”清理整治销号3个、“违建别墅”清理整治拆除4宗,森林督查违法图斑、各类环保督察问题加速整改。生态优势不断凸显。省级生态文明县创建通过验收,创建省级生态文明乡镇3个、国家森林乡村2个和省级绿色社区、绿色学校各1个。狮子山获得“全国森林康养基地试点建设单位”称号。县城建成区绿地面积达182公顷,绿地率达33.1%。实施农村环境综合整治项目4个,生活垃圾处理设施覆盖率达100%。插甸镇哪吐村被评为“全国乡村治理示范村”。

(六)群众生活更加美好。全力以赴绘温暖民生画卷,民生支出占财政支出的80.5%,覆盖城乡的民生保障网不断筑牢。就业创业渠广效显。借助“一部手机就业通”等网络优势,组织专场招聘会12场次,提供岗位26798个,新增城镇就业3216人,城镇登记失业率为3.3%。农村劳动力新增转移就业39800人。发放创业担保贷款3865万元。教育均衡协调发展。实施学校建设项目87个,新建、改建校舍和运动场2.3万平方米,采购设施设备2472套,全面启动“一村一幼”建设项目。发放义务教育阶段学生营养改善计划和困难家庭学生生活费补助资金4132.5万元。高考600分段人数再次突破十人大关。职业教育及民办教育稳步发展。健康服务能力增强。52个新建村卫生室投入使用,县疾控中心综合大楼建设全面完工,县人民医院建成胸痛、卒中、创伤及危重孕产妇救治“四大”中心。完成县乡村医疗卫生机构标准化建设,县域内就诊率达90.8%。保障托底温暖民心。纳入城乡低保4.1万人,发放低保资金1.3亿元。发放临时救助资金和残疾人

两项补贴1382.4万元。5962套保障房有效入住。基本医疗、基本养老保险参保分别为26.7万人、19.6万人,法定人群实现应保尽保。

(七)发展活力不断释放。牢牢把握高质量发展的关键,以刀刃向内精神坚定推进改革,为经济社会发展持续注入新动能。重点领域改革落地见效。如期完成党政机构改革,深化审计机关人财物管理改革试点工作,审计全覆盖工作有效推进。收费公路制度改革成效初显,投融资体制改革全面提速,防灾减灾救灾体制机制改革有序推进。农村综合改革稳步实施。扎实开展农村住房财产权改革,实现农村宅基地确权颁证5万宗,颁发农民住房所有权证2.6万本,发放农民住房财产权抵押贷款2.6亿元。深化殡葬改革,5个乡镇农村公益性公墓建成投入使用。营商环境持续提升优化。减免各项税费1.2亿元。积极参加南博会、昆交会,组织牡丹文化旅游节、火把节等专场招商推介活动,引进招商项目126个,产业到位资金占比达81.2%。行政审批制度改革成效明显,单个事项精简材料达30%以上,实现“3550”^⑦目标,营商环境年度评价位居全州第三。

(八)社会大局和谐稳定。始终把维护稳定作为压倒一切的政治任务,坚决打好安全维稳“组合拳”。金融风险有效防控。深入开展金融风险排查整治,P2P网贷风险应对处置稳步推进。化解政府性债务5.6亿元,牢牢守住不发生区域性政府性债务风险底线。安全生产形势持续向好。深化安全生产专项整治和隐患排查治理,“安全工程三年行动”深入实施。食品药品监管取得新进展。在全省率先建成覆盖20户以上村组的应急广播平台,有效发挥文化惠民和及时处置突发应急事件作用。民族宗教事务和谐发展。筹集1346万元,补齐民族地区住房、道路、就学、安全饮水等短板,马豆沟村、左中梁子村被命名为中国少数民族特色村寨。宗教工作“一网两单”^⑧制度有效落实,深入开展“五进”宗教场所活动^⑨,积极引导宗教与社会主义相适应。社会治理水平显著提升。深入推广新时代“枫桥经验”^⑩,扫黑除恶保持高压态势,缉枪治爆、禁毒防艾、反恐防恐深入开展。群众安全感综合满意率达97.5%。

过去一年,政府权力运行不断规范。我们始终坚持党对经济工作的领导,重大事项及时向县委请示报告。自觉接受县人大法律监督、工作监督和县政协民主监督,办理人大代表建议 143 件、政协委员提案 170 件。支持县纪委监委、县法院和县检察院开展工作。政府决策民主化、科学化水平持续提升。

过去一年,政府行政效率持续提高。公布“一趟不用跑”和“最多跑一趟”办事清单共 1258 项,充分发挥“一部手机办事通”“一部手机治理通”作用,大力推进政务公开和政府信息公开,效能问责 65 人。精神文明创建活动深入开展,第四次全国经济普查全面完成,工会、青少年、妇女儿童、残疾人、工商联、红十字等事业健康发展,市场监管、政府采购、安全保密、外事、统计、武装、气象、科技、史志等工作取得新成绩。

过去一年,政府作风建设更加务实。抓牢党风廉政建设 and 意识形态工作,深入推进全面从严治党。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,隆重庆祝新中国成立 70 周年,扎实抓好中央专项巡视和“回头看”及督查、省委第五巡视组专项巡视反馈意见整改。持之以恒纠正形式主义、官僚主义,大力整治“文山会海”,为基层减负松绑,让干部担当作为。

各位代表,幸福都是奋斗出来的!在外部环境深刻变化、困难挑战极大的情况下,取得这些成绩实属不易。这是县委统揽全局、正确领导的结果,是县人大及其常委会、县政协、县纪委监委强化监督、全力支持的结果,是中央和省、州挂钩单位同心同德、真帮实扶的结果,更是全县各族人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我谨代表县人民政府,向人大代表、政协委员、离退休老同志、各人民团体、各企事业单位、驻武部队及全县各族干部群众,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

同时,我们也清醒认识到,经济社会发展中还面临不少困难和问题:一是发展基础仍然薄弱。交通、水利、信息等基础设施与高质量发展要求还不适应,破解瓶颈制约刻不容缓,巩固脱贫攻坚成果、全面建成小康社会的双重责任依然很

大。二是产业结构仍需优化。缺乏重大项目支撑,实体经济活力不强,固定资产、规模以上工业增加值、招商引资等指标完成情况低于预期目标,做大总量和提高质量的双重压力依然明显。三是收支矛盾仍待破解。政府性债务进入偿债高峰期,改善民生和增强财政实力的双重任务依然艰巨。四是治理能力仍要提升。社会矛盾和困难问题交织叠加,群众利益诉求复杂多样,基层治理体系和治理能力现代化建设双重目标依然任重。五是履职尽责仍有差距。少数干部担当作为、攻坚克难的精神不足,少数部门服务主动性不强、履职尽责效能不高,发展动力和精神状态的双重问题依然凸显。六是疫情影响仍将持续。有的企业复产不达产,服务业短期内难以完全恢复,疫情防控和统筹经济社会发展双重战役依然胶着。对此,我们必须做好充足的思想准备和工作准备,勇于面对困难、善于解决问题、敢于担当作为,越是艰险越向前,决不辜负人民期待!

二、2020 年主要工作

2020 年,是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年,也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年。当前我县发展机遇与挑战并存、压力与动力同在,只要我们保持战略定力、坚定发展自信,紧紧抓住用好有利条件,积极妥善应对复杂局面,统筹推进疫情防控和经济社会发展,就一定能够抓住发展新机遇、掌握发展主动权、开辟发展新空间、取得发展新成效。

2020 年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,坚持党对经济工作的领导,紧扣全面建成小康社会目标任务,牢牢把握稳中求进工作总基调,按照州委、州政府和县委要求,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚决打好三大攻坚战^①,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”^②任务,紧紧围绕县委“一圈一园三县三基地”战略^③,全力维护经济社会发展和社会稳定大局,确保坚决打赢疫情防控人民战争,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成

小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,创造人民认可、经得起历史检验的新业绩,奋力谱写新时代武定新篇章。

经济社会发展主要预期目标建议为:地区生产总值增速高于全州平均水平;地方财政一般公共预算收入^⑧增长3%以上;固定资产投资(不含农户)增长15%以上;规模以上工业增加值增长14%以上;招商引资额增长20%以上;社会消费品零售总额增长11%以上;城乡居民收入增长与经济增长基本同步,农村居民收入增速高于城镇居民收入增速;人口自然增长率控制在6.5‰以内;城镇登记失业率控制在4.2%以内;城镇化率提高2个百分点以上;居民消费价格总水平涨幅控制在4%以内;现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困村全部出列;单位生产总值能耗和主要污染物排放继续下降,完成州下达目标。

今年以来,突如其来的新冠肺炎疫情,既是一次危机,也是一次大考,全县上下凝心聚力统筹推进疫情防控、脱贫攻坚和经济社会发展。疫情防控阻击战取得战略性成果。坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,迅速成立县委、县政府应对疫情工作领导小组及指挥部,及时落实云南省启动重大突发公共卫生事件一级响应的行动部署,投入资金1063.8万元全力保障疫情防控、应急处置、医疗救治,抓紧抓实各项措施,为人民群众筑起疫情防控的“铜墙铁壁”。脱贫攻坚战取得决定性成绩。坚持把力量汇集到脱贫攻坚最前沿,充分调动一切力量和资源,做到“两不愁”真不愁、“三保障”真保障,脱贫攻坚顺利通过州级审核、省级核查和第三方评估检查,成功脱贫摘帽。恢复经济社会发展取得实质性成效。认真贯彻落实中央和省、州党委政府决策部署,及时制定出台稳定经济运行、支持实体经济发展、扩大有效投资等系列33条政策措施,有序恢复生产生活秩序,最大限度减少和对冲疫情影响。一季度全县主要经济指标虽大幅回落,但已呈逐月回升态势,1至4月完成向上争取资金14.9亿元,占全年任务的55%,位居全州第一,一季度全县社会消费品零售总额增速、财政一般公共预算支出增速、城镇和农村常住居

民人均可支配收入等指标均超过全州平均水平,工业用电量增长38.2%,金融机构贷款余额增长6.8%。

面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验,实现各项主要预期目标,我们要更加自觉地在“两个大局”^⑨下辨大势、找方向,深刻认识危机共生、危中蕴机、危可转机的辩证关系,正确处理好“变”与“不变”的关系,以“不变”应“万变”,以大概率思维应对小概率事件,以脱贫攻坚淬炼的克难奋进精神,直面疫情防控带来的挑战,准确把握国家逆周期调节的政策窗口期,牢牢把握发展主动权,强化“军令状”和“交总账”意识,乘风破浪前行。

围绕今年目标任务,要重点抓好10个方面的工作:

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,推动武定高质量跨越式发展。牢记习近平总书记的嘱托,坚持新发展理念,制定好“施工图”,当好“施工队”,打好“攻坚战”,接续奋斗,推动高质量跨越式发展。全面准确领会精神实质。深刻领会习近平总书记重要指示,进一步深化县情认识,更加自觉地在国家、全省、全州大局中找准武定的坐标方位、区位优势 and 前进方向,充分认识并处理好稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系,提高社会治理系统化、科学化、法治化、智能化水平。抓好民生保障和改善,决战决胜脱贫攻坚。让守初心、担使命成为加强党的建设的永恒课题和领导干部的终身课题。不折不扣狠抓贯彻落实。把做到“两个维护”体现在行动上、落实到工作中,坚定不移贯彻落实新发展理念和高质量发展要求,围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生,坚持产业兴县,强化项目支撑,谋划大项目、拓展大空间、构建大格局。逐条梳理、列出清单、挂图作战,使发展思路目标更加清晰、任务措施更加明确、工作成效更加显现。精心编制“十四五”规划,集中精力抓经济、心无旁骛谋发展,一年接着一年干、一张蓝图绘到底,确保习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署、省州县党委工作要求在罗婺大地落地生根、开花结果。

(二)全力抓精准、促落实,巩固扩大脱贫攻坚成果。围绕“四个不摘”的要求,提升脱贫质量,传递好脱贫攻坚向乡村振兴的接力棒。打赢脱贫攻坚收官战。扎实开展百日总攻行动,集中资源、强化保障、精准施策、挂牌督战,严把贫困人口退出关,着力抓好小河村贫困村出列、963户3071人贫困人口脱贫工作,确保6月30日前贫困人口全部达到脱贫标准,顺利通过国家脱贫攻坚普查,夺取脱贫攻坚战全面胜利。巩固脱贫攻坚成效。全力抓好住房、健康、教育等扶贫政策的实施,持续做好脱贫户、贫困边缘户及脱贫监测户的帮扶,减少贫困存量、防止返贫。建设“扶贫车间”11个、开发乡村公共服务岗位1500个,让更多的群众在家门口实现就业。在500人以上易地扶贫搬迁集中安置点设立就业创业服务站,做好进城农民的社会管理服务。大力开展消费扶贫行动,促进扶贫产业在疫情挑战下可持续发展。积极衔接乡村振兴。抓好产业振兴,推动农产品精深加工,提高农产品加工转换率。抓好人才振兴,为乡村发展注入新鲜血液。抓好文化振兴,积极推进移风易俗,做好传统村落、建筑、民俗等优秀传统文化的保护和传承。抓好组织振兴,强化农村群众自治,加强乡村文明、民风家风、村规民约建设,提升农村基层组织依法治理能力和德治水平。

(三)竭力抓部署、控疫情,全面恢复经济社会秩序。抓紧抓实抓细常态化疫情防控,精准落实外防输入、内防反弹举措,坚决打赢打好疫情防控人民战争。毫不懈怠巩固疫情防控成果。坚决落实属地责任,坚持预防为主、落实“四早”措施,继续做好医疗机构、学校等重点机构疫情防控。理顺医药卫生体制、改革疾病预防控制体系,提升疫情监测预警能力,完善公共卫生设施,大力开展健康知识普及。强化五级网格化联防联控机制,织密群防群控网,构建多层次全方位防控体系。抓“六稳”促经济稳健增长。筹集1000万元资金,加大稳增长政策支持力度。稳就业,统筹开展线上线下招聘活动,新增城镇就业3000人以上,开展农村劳动力培训20000人以上,新增农村劳动力转移就业4300人以上。稳金融,争取专

项债券和中央预算内资金不低于全州10%,新增社会融资13亿元、贷款10亿元以上。稳外贸,努力扩大出口市场,外贸进出口总额增长10%以上。稳外资,落实促进外商投资优惠减税降费政策,利用外资增长20%以上。稳投资,加快年度110项重点项目建设速度,重视新基建投资,确保固定资产投资增长15%以上。稳预期,强化战略性推动和精细化推进,确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升。抓“六保”促进社会和谐稳定。保居民就业,突出做好重点群体就业工作,增强企业创造和稳定就业岗位能力。保基本民生,将失业保障范围扩大到全部参保失业人员,落实保障标准与物价上涨挂钩联动机制,确保群众基本生活。保市场主体,降低企业用地用能成本,实施社会保险费优惠,落实流动性贷款贴息、贷款风险补偿等支持政策。保粮食能源安全,严守耕地保护红线,强化粮食安全行政首长责任制,确保“米袋子”“菜篮子”货足价稳。保产业链供应链稳定,打通产业链供应链堵点痛点,促进产业链协同复工复产达产、供应链稳定运行。保基层运转,牢固树立过紧日子思想,坚决做到“该花的钱一分不少、不该花的钱一分不花”,兜牢“三保”底线。

(四)聚力稳增长、促投资,稳步提高经济发展质量。坚决守住底线、夯实基础、扩展优势,全力实现发展目标。抓基础促进经济健康发展。有效落实领导“四挂钩”^⑩、经济运行“五个主题”制度^⑪,增强经济运行分析研判的前瞻性、针对性和有效性,驾驭好经济战车,促进线下消费,布局“新旧基建”,持续抓牢支撑GDP增长各项指标。巩固“三去一降一补”^⑫成果,保持“破立降”^⑬力度不减,破除无效供给、培育新动能、降低实体经济成本,保持基础设施和产业领域补短板力度。抓关键筑牢项目引领根本。全力抓好工业、农业、数字经济、能源、交通、生态环保、旅游、水利、房地产、教育、医疗卫生等11个方面投资,力争一批事关武定发展全局的战略任务进入各级“十四五”规划盘子,实施5000万元以上的项目不少于100个,投资达300亿元以上。争取老年护理院、污水处理厂扩容改造、污水再生利用等一批重大项目前期工作取得新进展。推动大板桥水库、石

腊它水库、志黑水库、老木坝至己衣公路、樟子树至万德公路提升改造项目早日开工。全力推进滇中引水工程武定段、白环公路提升改造、南部客运站、阿庆争水库等项目。持续打好“绿色能源牌”，抓好清洁能源、农村电网升级改造项目实施。完善乌东德水电站移民搬迁安置工作基础设施建设。抓重点提高要素保障支撑。认真落实普惠性、结构性减税降费等政策，加强水电油运等生产要素保障，着力破解用地、资金、规划、环评等难题。激发民间投资潜力，新包装“美丽县城”建设等PPP项目，挖掘投资与贷款结合、债券与贷款组合效应。筹措安排项目前期经费不少于2000万元，完成向上争取资金27.2亿元以上。继续抓好城乡建设用地增减挂钩工作，力争实现700亩跨省域调剂指标流转。全面落实耕地占补平衡，完成2000亩补充耕地、2000亩提质改造。

(五)奋力调结构、提质量，持续推动三产深度融合。加快现代化产业体系建设，推动形成优势互补、高质量发展的三产新布局。突出品牌推动农业转型升级。安排100万元资金奖励激励发展高原特色农业，支持“一县一业”^②发展。持续打造“绿色食品牌”，高标准建设武定特色农产品加工产业园，推动“产品+品牌+企业+基地”有机结合，全面提升武定鸡、武狮牌山猪火腿等名牌的美誉度和影响力。稳定粮食生产，加快建设粮食绿色高产高效示范片区、万亩构树种植基地，实现种植粮食作物42万亩、构树1万亩。巩固提升现代烟草产业，种植烤烟7.4万亩。推动生猪产能恢复，保供稳价，完成江西正邦年产30万头生猪养殖二期项目，启动神农集团2万头母猪场和年出栏50万头生猪养殖基地项目，实现生猪年出栏38.5万头。突破瓶颈推动工业转型升级。培育发展特色产业集群，深入实施质量强县战略，持续深入实施“六大攻坚工程”^③，以工业复苏带动“四种经济”跨越发展。发展“门户经济”^④，加快禄金工业片区建设，主动融入禄武产业新区，安排招商引资、园区落户保障资金100万元，力争实现新入驻园区企业4家。发展“数字经济”^⑤，引导企业上云上平台，加快布局5G网络。发展“枢纽经济”^⑥，主动融入永武经济带、禄武易开放合

作经济带。发展“流动经济”^⑦，深化电子商务进农村综合示范县创建，促进电子商务和快递物流协同发展。安排民营企业发展奖励资金300万元，实现规模以上工业增加值增长14%以上，民营经济增加值增长10%以上。凸显优势带动文旅转型升级。持续抓好“旅游革命”三部曲，实施旅游业高质量发展三年行动计划。抓好乌东德水电站建成后旅游等项目谋划，加快推进狮子山温泉旅游度假区小镇、己衣大裂谷旅游景区基础设施等项目建设。主动融入大滇西旅游环线、武永攀彝乡风情精品自驾游线路，突出半山酒店^⑧高端项目建设，打造一批道路依托型、景区依托型营地项目。引导和促进市场消费，推动夜间消费，做优线上经济、做活直播带货，提振消费信心。严格落实意识形态工作责任制，大力弘扬社会主义核心价值观，推进新时代文明实践中心建设，发展文化体育事业，推动文旅融合。加快现代服务业发展，三产增加值增长7%以上。

(六)致力靓县城、美乡村，加快提升改善人居环境。围绕“四态兼备”“四质兼具”“四化齐抓”^⑨的要求，全面提升人居环境，让家园更为干净、更加宜居、更有特色、更富活力。做优做精美美丽县城。持续推进“六城同创”，抓好“八大工程”^⑩，加强城市更新，提升城市品质。全力推进棚户区改造、狮山大道畔池塘广场等项目建设。推进投资1.7亿元的北片区小广场、东岳公园、乌龙河公园、中新街提升改造等亚行中调项目建成投入使用。促进房地产业平稳健康发展、建筑业提质增效。完成二水厂及配套管网改扩建工程建设，菜园河沿河截污干管和截污口建成运营，新建污水主(次)干管15.4公里。推进武禄大道、滨河路南段、文化路和复兴街片区等市政道路建设，永武高速联络线年内建成通车。扎实推进5个老旧小区改造，实施智能交通系统建设。深入推进街长制、城市精细化管理、小区物业规范化管理。完善养老、托幼、医疗等服务机构布局，建设“一刻钟便民生活圈”。善谋善治宜居乡村。科学布局乡村生产生活生态空间，实现村庄规划编制率达100%。加大农村生活污水、农村生活垃圾治理，新建垃圾中转站10座、垃圾填埋场10个，

基本实现农村集中供水全覆盖。加快农村电网、通信设施建设,供电可靠率达99.8%。实施3604户农房抗震改造,争创农村住房建设试点村。落实好“厕所革命”硬任务,力争农村卫生厕所、无害化卫生厕所普及率分别达85%、50%以上。建成农村环境综合整治试点示范行政村5个以上,建设一批美丽乡村。

(七)强力优生态、重防治,全面筑牢绿色发展根基。扎实做好空间规划管控、城乡环境提升、国土山川绿化、污染防治攻坚、生产生活方式转变,开展美丽县城、美丽乡村、美丽湖泊创建,让“民族、山区、美丽”成为武定的靓丽名片。持续强化污染防治。坚决打好“污染防治攻坚战”,驰而不息打好蓝天、碧水、净土三大保卫战和“七大标志性战役”^⑦,守护好蓝天白云、绿水青山、良田沃土。完成勐果河、水城河、菜园河三条河流水质自动监测站建设工作,确保省级以上考核断面稳定达标。确保县城环境空气优良率不低于97.2%,重点功能区水质达标率100%,县域生态环境质量稳定向好。持续强化生态建设。巩固省级生态文明县创建成果,积极创建国家生态文明建设示范县。统筹山水林田湖草系统治理,优化国土开发格局。加大地质灾害治理力度,实施国土绿化工程。加快国家储备林项目建设,提升森林覆盖率。继续深化“河(湖)长制”,强化重点流域水环境综合治理。加强生物多样性、珍稀濒危动植物和野生动物资源调查与保护。持续强化绿色转型。突出“三线一单”^⑧环境空间管控作用,严控环境风险项目。强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动,实行最严格的耕地保护、节约用地和水资源管理制度。加大绿色建筑、新能源汽车推广力度,积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。支持鼓励创建生态乡镇(村)、绿色学校和绿色社区。

(八)通力促改革、扩开放,不断释放发展活力动力。以改革强动能、以开放聚要素、以融合补短板、以创新激活力。巩固深化改革新优势。稳步推进财税、投融资等经济体制改革,加快国资国企改革,深化预算、统计管理制度改革。着力推动农村集体建设用地、“房地合一”^⑨确权改革,完善

农房建设审批管理制度。全力推进殡葬改革,实施县殡仪馆及火化炉更新改造、县骨灰堂项目建设,完成6个乡镇农村公益性公墓建设,火化区内实行100%火化、100%入公墓集中安葬。持续深化医药卫生体制改革,让更多救急救命的好药惠及百姓。稳步推进水价综合改革,继续深化教育、文化、审计等领域综合改革和综合行政执法体制改革。打造营商环境新高地。深入推进“放管服”改革“六个一”^⑩行动。巩固扩大“一颗印章管审批”改革成果,抓实民营经济发展“十大工程”^⑪,开展营商环境评价,完善“好差评”“红黑榜”制度。加大“游云南”“办事通”“治理通”“就业通”等“一部手机”系列产品推广应用力度,推动更多政务服务事项实现“掌上办”“指尖办”。推进政务服务实体大厅智能化改造提升,建成县乡村三级网上政务服务平台,县乡两级政务服务事项网上可办率达90%以上,企业开办时间压缩至2个工作日,新增市场主体1700户以上。凝聚招商引资新合力。开展精准招商抓落地行动,严格落实“一把手”带头招商,以招商引资质量和项目转化率双提升为目标,开展招商引资项目攻坚。把握东西部扶贫协作和中央定点帮扶机遇,深化与上海市嘉定区、招商银行合作,实施资源招商。加大网络招商力度,增强招商引资和项目对接的持续性、针对性,把好资源用起来、把好企业引进来、把产业链接起来。

(九)倾力惠民生、解民忧,切实提升群众幸福指数。群众关切事关小康成色,民生改善成就美好生活。做好普惠性、基础性、兜底性民生建设,为民生“加码”、为幸福“加速”。优先发展教育筑牢民生之基。大力发展学前教育,均衡发展义务教育,优质发展普通高中教育,创新发展职业教育。落实好义务教育教师工资待遇和中小學生减负政策,继续抓好控辍保学工作,着力解决教育公平问题。加强校园安全管理,综合整治周边环境,呵护青少年健康成长。提升健康服务满足民生之需。推进健康武定建设,加快发展生物医药和大健康产业,持续打造“健康生活目的地牌”。全面实施医疗卫生事业发展三年行动计划。实现县中医医院门诊、医技楼主体完工。提升县

乡医疗服务能力,县域内就诊率稳定在90%以上。实施县人民医院重大传染病救治能力和县疾控中心核心能力“双提升”工程,建立健全重大疫情、公共卫生应急管理和救治体系,传染病总发病率控制在全省平均水平以下,防艾工作达到“三个90%”^②。扎实开展第七次人口普查,促进人口长期均衡发展。织密保障底线构牢民生之依。拓宽社会保障覆盖面,城乡居民基本养老、医疗保险参保率稳定在95%以上。完善社会救助制度,做好关键时点、困难人群的基本生活保障。运营好农村养老互助站,助力社会养老服务中心健康发展。有效服务农村“三留守”人员,着力解决“一老一小”问题。

(十)着力防风险、强治理,促进社会更加和谐稳定。树牢底线思维,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。防范化解重大风险。打好防范化解重大风险攻坚战,加强政府债务限额和预算管理,杜绝违规举债和违法违规融资担保行为。坚决遏制政府隐性债务增量,防范化解债务风险。加强投资管控,深入开展金融领域风险排查整治,严厉打击非法金融活动。提升社会治理水平。持续开展“七五”普法和“五五”依法治县。深入推广新时代“枫桥经验”,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,深入排查化解矛盾纠纷,做好信访工作。拓展全国民族团结进步示范创建成果,筑牢中华民族共同体意识。促进宗教领域和谐稳定。构建和谐平安武定。推进平安法治武定建设,坚决打赢打好扫黑除恶专项斗争。严厉打击各种渗透颠覆破坏、暴力恐怖、宗教极端活动,筑牢政治“护城河”。持续打好禁毒防艾、反恐人民战争,严厉打击各类违法犯罪活动。开展安全生产专项整治三年行动,全面提升防灾减灾救灾和突发性事件应急反应能力,强化食品药品安全监管,坚决守住人民身体健康和生命安全防线。同时,进一步做好史志、外事侨务、科普、地震、气象、红十字等工作,切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益,大力支持群团组织改革发展。进一步抓好军民融合、国防动员、人民防空、双拥、消防救援等工作,着力加强退役军人服务保障。竭力把实事办好、好

事办实,切实增强人民群众安全感、满意度。

三、全面加强政府自身建设,建设人民满意政府

发展的重任、竞争的态势、人民的期盼,对政府工作提出了更高要求。我们将坚持不观望不等待,不迟疑不畏惧,不断提升政府治理体系和治理能力现代化建设水平,努力打造人民满意的服务型政府。

(一)全面优化服务、务实勤政。坚持以党的政治建设为统领,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。坚持以人民为中心的发展理念,推动形成“不忘初心、牢记使命”长效机制,推进“两学一做”学习教育常态化制度化。切实将初心和使命作为民服务的动力之源,做到党委有号召、政府有行动,党委有要求、政府有落实。解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事,更好满足人民对美好生活的新期待。

(二)全面尽责履职、依法行政。坚决依照法定权限和程序行使权力,自觉主动接受各方面监督,完善行政执行、实施、评价、问责等机制,全面推进基层政务公开标准化规范化。严格执行重大行政决策程序规定,坚持重大决策公众参与、风险评估、合法性审查等制度,做到科学民主依法决策,确保公共资金高效使用、公共资源合理配置、公共权力阳光运行。

(三)全面转变作风、高效理政。持续开展“干在实处,走在前列”大比拼,营造说实话、谋实事、出实招、求实效的浓厚氛围。大力弘扬“钉钉子精神”“工匠精神”“愚公移山精神”,“马上就办”抓落实,“真抓实干”抓落实,“深入具体”抓落实。坚决反对和整治一切形式主义、官僚主义,切实为基层减轻负担,让基层干部集中精力干实事。健全正向激励和容错纠错机制,为敢于担当者担当,为敢于负责者负责,对为官不为、工作不力的严肃问责,对懒政怠政、失职渎职的严厉惩处。

(四)全面从严治党、廉洁从政。高标准严要求落实中央八项规定及实施细则精神,持之以恒纠治“四风”,坚决肃清白恩培、秦光荣、仇和等流毒影响,坚决全面彻底消除侯新华、赵海仙以及

李茂学、虎鑫等违纪违法案件的严重危害和恶劣影响,持续推进全面从严治党向纵深发展。深入开展“六个年”^③工作和“十个一”^④警示教育,加强对行政权力的制约和监督,守牢政策边界、纪律红线和廉洁底线。严厉整治“中梗阻”和基层微腐败,严肃查处事关民生、扶贫等重点领域违纪违法问题,营造干部清正、政府清廉、社会清新的良好环境。

各位代表!初心呼唤担当,使命引领未来。新形势催人奋进,新征程任重道远。大道至简,实干为要!让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在县委的坚强领导下,不驰于空想、不骛于虚声,以昂扬进取的精神状态、只争朝夕的豪迈干劲、众志成城的强大合力,在大战大考中坚决夺取全面脱贫、全面建成小康社会的伟大胜利!

附件1

名词解释

①475 脱贫指标:即贫困县退出“4”条标准:“1”个主要指标,综合贫困发生率低于3%;“3”个参考指标,一是脱贫人口错退率低于2%,二是贫困人口漏评率低于2%,三是原则上群众认可度达到90%。贫困村退出“7”条标准:一是贫困发生率低于3%;二是建制村到乡镇或县城通硬化路,且危险路段有必要的安全防护设施;三是通动力电;四是广播电视信号覆盖率达到99%以上;五是网络宽带覆盖到村委会、学校和卫生室;六是有标准化卫生室;七是有公共服务和活动场所。贫困人口退出“5”条标准:贫困人口退出以户为单位。一是贫困户年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准(按当年确定的标准),达到不愁吃、不愁穿;二是住房遮风避雨,保证正常使用安全和基本使用功能;三是义务教育阶段适龄儿童少年无因贫失学辍学;四是建档立卡贫困人口参加基本医疗保险、大病保险,符合条件的享受医疗救助;五是水量、水质、取水方便程度和供水保证率达到规定标准。

②百企帮百村:即“百企帮百村”精准扶贫行动,是以民营企业为帮扶方,以建档立卡贫困村为帮扶对象,以签约结对、村企共建为主要形式开展专项脱贫攻坚行动。

③三品一标:即无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

④两馆一站:指县级文化馆、图书馆,县乡镇综合文化站。

⑤六城同创:即在全县开展省级园林县城、省级森林县城、国家卫生县城、省级文明城市、全国平安建设先进县、新型智慧城市创建活动。

⑥“四治三改一拆一增”“七改三清”。“四治”即治乱、治脏、治污、治堵;“三改”即改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村;“一拆”即拆除违法违规建筑;“一增”即大面积增加城市绿化;“七改”即改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶;“三清”即清洁水源、清洁田园、清洁家园。

⑦“3550”:即3个工作日内开办企业、5个工作日内获得不动产登记、50个工作日内取得工业建设项目施工许可证。

⑧宗教工作“一网两单”:即县、乡镇、村(居)委会、活动场所四级宗教工作网格化管理制度,严格落实问题清单交办和责任清单落实制度。

⑨“五进”宗教场所活动:即国旗国歌、宪法和法律法规、社会主义核心价值观、中华优秀传统文化、民族团结进步建设进宗教场所。

⑩枫桥经验:即浙江省诸暨市枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众,坚持矛盾不上交,就地解决;实现捕人少,治安好”的经验。

⑪三大攻坚战:即防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。

⑫“六保”:即保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

⑬县委“一圈一园三县三基地”战略:“一

圈”，即全面融入昆明半小时经济圈；“一园”，即全力打造昆明、攀枝花城市休闲后花园；“三县”，即积极创建全国民族团结进步示范县、云南生态文明建设先行示范县和金沙江对内开放合作经济带重点县；“三基地”，即加快建设西南构树产业基地、云南特色中药材产业基地、武定壮鸡产业基地。

⑭一般公共预算收入：在2019年64802万元的基础上，剔除一次性收入及财政性减税降费减收的20040万元，以43998万元为基数，增长3%。

⑮两个大局：一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，是我们谋划工作的基本出发点。

⑯四挂钩：即县级领导干部认真落实好挂点联系乡镇、挂点联系重点企业、挂点联系重点项目、挂点联系扶贫联系点制度。

⑰经济运行“五个主题”制度：即经济运行研判、预警、应策、推动和问效制度。

⑱三去一降一补：即去产能过剩、去房地产库存、去杠杆（指特定主体通过借入债务，以较小规模的自有资金撬动大量资金，以此扩大经营规模）、降企业成本、补齐基础设施短板。

⑲破立降：“破”，即大力破除无效供给，把处置“僵尸企业”作为重要抓手，推动化解过剩产能。“立”，即大力培育新动能，强化科技创新，推动传统产业优化升级，培育一批具有创新能力的排头兵企业。“降”，即大力降低实体经济成本，降低制度性交易成本，清理涉企收费，降低用能、物流成本。

⑳一县一业：是实施乡村振兴战略，实现产业兴旺的具体实践，是一种以县、乡、村为基本单位，按照国内外、周边区域市场需求，充分发挥本地资源优势、传统优势和区位优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使全县、全乡或全村拥有一个市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业，从而大幅度提升农村经济整体实力和综合竞争力的农村经济发展模式。

㉑六大攻坚工程：即新旧动能接续转换攻坚

工程、工业经济发展攻坚工程、园区经济发展攻坚工程、民营经济发展攻坚工程、市场主体培育发展攻坚工程、平台建设攻坚工程。

㉒枢纽经济、门户经济、流动经济：“枢纽经济”指充分利用地理枢纽或交通枢纽，吸引资金、人才、技术和信息等各类要素向枢纽地区集聚，实现相关产业快速发展壮大、赢得多种经济辐射的经济模式。“门户经济”指某一地区经济发展水平较高，能对外部产生极大的吸引力和辐射力，特别是对门户腹地的发展有极大的促进和牵引作用的经济模式。“流动经济”指一个区域依托相应的平台和条件，发挥经济体制改革主引擎作用，着力优化营商环境，吸引区外的资金、人才、技术、信息等资源要素向区内聚集，通过各种资源要素重组、整合来促进和带动相关产业发展，创造经济效益的新经济现象。

㉓数字经济：是继农业经济、工业经济之后，以经济全球化为目标，以数字技术为标志和驱动力，以知识资源为依托的主要经济形态。

㉔半山酒店：即与山相伴、依山而建，结合高品质度假、户外旅行、文化体验、主题营地的综合性旅游产品。

㉕“四态兼备”“四质兼具”“四化齐抓”：即城乡规划建设管理工作要坚持业态、神态、形态、生态“四态兼备”；特质、品质、价值、颜值“四质兼具”；净化、绿化、美化、亮化“四化齐抓”，是中共楚雄州委书记杨斌对统筹推进城乡规划建设管理提出的工作要求。

㉖八大工程：即全面组织实施净化工程、绿化工程、城镇河道美化工程、亮化工程、城镇环境整治工程、交通畅通工程、群众安全感满意度工程和全面素质提升工程。

㉗七大标志性战役：即长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理、城市黑臭水体治理、柴油货车污染治理、固废污染防治、生态安全屏障建设。

㉘三线一单：即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。

㉙房地合一：即将农村宅基地和集体建设用地使用权及地上的建筑物、构筑物实行统一权籍

调查、统一确权登记、统一颁发房地一体不动产权证书。

⑩“放管服”改革“六个一”：即“企业开办时间再减一半、项目审批时间再砍一半、政务服务一网办通、企业和群众办事力争只进一扇门、最多跑一次、凡是没有法律法规依据的证明一律取消”。

⑪民营经济发展“十大工程”：即“种子孕育”、“育苗壮苗”、发展壮大、做强做优、“大树移栽”、营商环境优化、人才培养、公共服务提升、创新驱动、融通发展 10 个工程。

⑫“三个 90%”：现住址为武定县艾滋病感染者和病人发现比例达 90%，检测发现的艾滋病感染者和病人抗病毒治疗比例达 90%，接受抗病毒的

艾滋病感染者和病人治疗成功率均达 90%。

⑬六个年：2020 年全县组织开展的政治生态持续净化年、作风建设持续攻坚年、政治文化建设持续加强年、意识形态工作持续提升年、基层党建持续深化年、基层减负持续推进年。

⑭十个一：全县全面从严治党“以案促改”“十个一”警示教育活动，即召开一次全面从严治党大会暨“以案促改”警示教育大会、组织一次理论学习中心组专题学习、讲授一次专题廉政党课、开展一次现场警示教育、通报一批腐败典型案例、开展一次廉政提醒谈话、开展一次落实“两个责任”约谈、编印一批警示教育资料、开展一次家风建设主题教育、组织一场廉政文化精品汇演展演比赛。

附件2

2019 年 10 件民生实事完成情况

1.实施农村危房改造和抗震安居工程。实施 3707 户 4 类重点对象和 5309 户非 4 类重点对象农村危房改造。

完成情况：实施完成 8186 户 4 类重点对象和 5309 户非 4 类重点对象农村危房改造，已全部竣工验收并入住。

2.实施农村公路建设及生命防护工程。实施白环公路提升改造 52 公里、长己公路长冲至老木坝段大修 19 公里、深度贫困县自然村公路硬化 498 公里、农村公路安全生命防护工程 340 公里以上。

完成情况：白环公路提升改造正在实施路基工程，项目建设加快推进；长己公路长冲至老木坝段大修工程已于 2019 年 6 月 5 日竣工投入使用；深度贫困县自然村公路已实施完成 378 公里，剩余 120 公里正在有序推进，预计 2020 年 6 月底完工；实施县、乡、村道路安全生命防护工程处置隐患 803 公里。

3.实施农村饮水安全巩固提升工程。完成 5 个乡镇 19 个行政村 48 件 2437 户 9763 人的饮水安全巩固提升。

完成情况：完成 11 个乡镇 56 个行政村 105 件 5658 户 23749 人的饮水安全巩固提升工程。其中，解决 337 户 1277 人贫困人口饮水安全问题。

4.实施农村电网改造升级工程。完成 2019 年农村电网改造升级和 35kV 猫街变二期工程建设，启动东坡 35kV 输变电升级改造。

完成情况：2019 年农村电网改造升级项目涉及 120 项，已竣工投产 100 项，其余 20 项预计 2020 年 8 月底竣工投产；35kV 猫街变二期工程已竣工投产；35kV 东坡输变电工程已完成可研编制及可研评审，正在加快推进项目前期。

5.推进教育工作提质增效。实施好“全面改薄”、学前教育、普通高中、职业教育补短板等建设项目；落实好义务教育学校“两免一补”和营养改善计划补助政策，确保 2019 年投入寄宿生生活费补助资金 2200 万元，补助学生 18190 人；投入营养改善计划补助资金 2140 万元，补助学生 26853 人。

完成情况：九厂中心幼儿园主体已完工；城南民族小学已完成招标，正在办理报监手续；武定民族中学综合楼和运动场建设项目已完成规

划、初设、地勘等工作,待上级资金到位后开展后续建设;武定职业高级中学综合实训楼已封顶,进入装修阶段,预计2020年6月底完工。投入寄宿生生活费补助资金1988.7万元,补助学生17808人(2019年春季学期享受补助的学生为18089人,秋季学期享受补助的学生为17808人);投入营养改善计划补助资金2143.8万元,补助学生26721人(2019年春季学期享受补助的学生为26730人,秋季学期享受补助的学生为26721人)。全县义务教育阶段寄宿制学生生活费补助实现全覆盖,非寄宿制的建档立卡贫困户学生、非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生等四类学生生活补助实现全覆盖。

6.实施关爱妇女儿童健康行动。全县婴儿死亡率控制在5.5‰以内;农村孕产妇住院分娩率达99.5%以上;妇女常见病筛查率达60%以上;适龄儿童计划免疫接种率达95%以上;“两癌”筛查率达40%以上;农村计划怀孕夫妇提供免费孕前优生健康检查覆盖率达80%以上;结婚登记人群免费婚检率达95%以上;农村妇女免费补服叶酸覆盖率达90%以上;新生儿遗传代谢性疾病筛查率达80%以上、听力筛查率达75%以上。

完成情况:全县婴儿死亡率为1.5‰;农村孕产妇住院分娩率达100%;妇女常见病筛查完成了19468人,筛查率达82.3%;适龄儿童计划免疫接种率达95%以上;乳腺癌筛查完成了4790人,筛查率达45.1%,宫颈癌筛查完成了4799人,筛查率达45.2%;免费孕前优生健康检查完成了1595对,覆盖率达88.6%,免费婚检完成了3196人,婚检率达95.7%;农村妇女免费补服叶酸覆盖率达90%以上;新生儿遗传代谢性疾病筛查完成了2173人,筛查率达98.8%,听力筛查完成了2175人,筛查率达98.9%。

7.实施文化体育惠民工程。新建村文化活动室6个、新建文体活动场地10个;安排健身器材15套;投资742万元实施应急广播平台建设,实现对133个村(社区)20户以上的村组全覆盖。

完成情况:建成村文化活动室12个、文体活

动场地10个,安排健身器材15套;投资522万元实施应急广播平台建设,于2019年7月1日开播运行,实现对村(社区)20户以上的村组全覆盖。

8.加快农村劳动力就业培训转移。开展农村劳动力就业扶贫各类培训2.8万人次(贫困人口劳动力1.6万人),新增转移就业2.2万人次(贫困人口劳动力转移就业6000人),输出农村劳动力11.5万人次。

完成情况:农村劳动力就业扶贫培训完成51700人,完成任务数的184.6%(贫困人口劳动力32600人,完成任务数的203.8%);新增转移就业完成39800人,完成任务数的180.9%(贫困人口劳动力10800人,完成任务数的180%);转移农村劳动力115003人次,完成任务数的100%。

9.提升养老服务水平。规范管理好现有的养老机构,实施猫街、高桥敬老院及猫街镇七排村委会、汤郎村委会,万德镇自乌村委会、己衣镇罗能村委会农村互助养老服务建设。积极探索多种形式的养老方式,推动养老事业多元化、多样化发展。

完成情况:积极开展“树星级标杆,促养老为民”创评。2019年12月,楚雄州养老机构等级评定办公室评定猫街镇敬老院为三级养老机构;2020年2月,云南省养老机构等级评定委员会评定狮山镇敬老院为四级养老机构(全省12家,全州仅2家)。深入推进养老院服务质量建设专项行动。万德镇自乌及猫街镇七排、汤朗和己衣镇罗能村委会养老互助站已竣工并投入使用;猫街、高桥敬老院主体工程已完工。

10.加快乌东德水电站移民搬迁。2019年6月30日前完成乌东德水电站移民搬迁入住;9月30日前库区码头、交通道路建设项目全面完工,10月31日前库底清理全面完成。

完成情况:乌东德水电站移民搬迁安置工作进入扫尾阶段。完成移民建房1149户,完成率达100%(西和移民安置点901户,花果山安置点227户,朝阳村21户);完成交接房1125户(西和移民安置点877户,花果山安置点227户,朝

阳村 21 户);安置点内供水、供电、通信、广电、排污项目即将完成,村(社区)用房已交付使用;库区交通基本具备通行条件,已衣大沟、勐果河大桥工程项目全面完工并投入使用;库底清理工作

全面完成,淹没线下移民全部搬离库区。乌东德水电站工程蓄水移民安置工作通过省级专项验收,完成第一阶段蓄水任务,2020 年 5 月 1 日进入第二阶段蓄水。

附件3

2020 年 10 件民生实事

1.农房抗震改造行动

目标任务:全力以赴推进农房抗震改造工程,完成全县 11 个乡镇 3604 户农房抗震改造任务。

2.“四好农村路”建设行动

目标任务:一是“建好”农村公路。继续推进实施总投资 20400 万元的白环公路建设,实施深度贫困县 50 户以上不搬迁自然村公路建设,实施乡道窄路基路面加宽 25 公里以上,实施自然村公路安全生命防护工程处治安全隐患 200 公里以上。二是“管好”农村公路。农村公路管理制度进一步健全,爱路护路纳入乡规民约、村规民约,“路长制”覆盖率达 100%,农村公路路政案件立案率达 100%、查处率达 95%以上。三是“护好”农村公路。完善县乡村“三级联动”以县为主的农村公路养护管理体系,库内农村公路列养率达 100%,养护大中修工程当年完工、合格率达 100%。四是“运营好”农村公路。持续巩固具备条件的建制村通客车率达 100%,巩固通邮率达 100%。

3.县城区城市道路提升与河道综合治理行动

目标任务:完成投资 1.7 亿元的亚行贷款中期调整项目建设。一是实施中新街提升改造。二是实施乌龙河景观工程建设,完成 110 亩公园建设,新增城市绿地 75 亩。三是实施海绵城市建设。完成东岳公园、北片区小广场、乌龙河截污干管建设;实施城区绿化提升改造;实施老城区 6 条市政道路路灯提升改造;建设北片区 8 条市政道路绿化浇灌系统。四是完成县城区智能交通系统设备采购安装并投入运营。五是购置 922 万元环卫设备用于县城区小区及县城周边社区、村委

会垃圾收集清运。

4.全面补齐饮水安全保障短板行动

目标任务:加强农村饮水供水工程的管理,采取措施收取水费,强化农村供水工程政策支持和经费保障。加大水质监测范围和力度,确保农村饮用水水质达到卫生安全标准。用好中央水利发展资金,针对全县 2938 人仅靠水窖供水人员,积极向上争取资金解决水窖供水问题。

5.4G 网络信号全覆盖行动

目标任务:将 50 户以上自然村未覆盖 4G 网络和无线网络无(弱)覆盖自然村列入基站建设实施计划,确保无 4G 网络覆盖的 12 个 50 户以上自然村、无线网络弱覆盖的 142 个自然村提升信号覆盖质量,助力打赢打好精准脱贫攻坚战。

6.控辍保学巩固行动

目标任务:贯彻落实《武定县教育精准扶贫实施方案》,巩固已脱贫乡镇的教育精准脱贫成果,盯紧教育脱贫重点和薄弱环节。做好义务教育控辍保学工作,压实“双线四级六长”工作责任,加大“四步法”执行力度,确保适龄儿童少年不因家庭贫困而失学,除身体原因不具备学习条件外,均依法接受义务教育,确保全县九年义务教育巩固率保持在 95%以上。

7.医疗机构服务能力提升行动

目标任务:全面实施医疗卫生事业发展三年行动计划。实施县人民医院重大传染病救治能力和县疾控中心核心能力“双提升”工程,加快推进县中医医院建设项目;力争县人民医院创伤中心通过省级验收、胸痛中心通过国家级评审验收。所有乡镇卫生院和政府举办的社区卫生服务中心设备配置达标。持续巩固基层慢病管理中心建

设成果,争取在乡镇卫生院新建3个基层心脑血管救治站。全县居民健康档案建档率达80%以上;0-6岁儿童健康管理率、孕产妇系统管理率保持在85%以上。全县自愿无偿献血37万毫升以上。举办继续医学教育项目3个,培训医疗卫生人员1200人次。

8.妇女儿童健康关爱行动

目标任务:有效控制孕产妇死亡率;婴儿死亡率控制在5‰以内;5岁以下儿童死亡率控制在7‰以内;农村孕产妇住院分娩率达99.5%以上;妇女常见病筛查率达65%以上;适龄儿童计划免疫接种率达95%以上;“两癌”筛查率达40%以上;农村计划怀孕夫妇提供免费孕前优生健康检查覆盖率达80%以上;农村妇女免费补服叶酸覆盖率达90%以上;新生儿遗传代谢性疾病筛查率达80%以上、听力筛查率达75%以上;贫困县“儿童营养改善项目”营养包发放率达80%以上。扎实推进县级妇幼保健机构等级创建工

作。建立县级危重孕产妇救治中心和新生儿救治中心;县妇幼保健院创建并通过二级甲等评审验收。

9.殡葬服务改革提质增效行动

目标任务:加快推进城市公益性骨灰堂建设,完善殡葬基础设施,提升殡葬服务水平。实施县殡仪馆及火化炉更新改造、县骨灰堂项目,建设6个乡镇级农村公益性公墓,满足辖区群众骨灰存放需求,方便辖区群众祭祀,火化区内除国家规定允许土葬的人员外,所有亡故人员执行100%火化、100%入公墓集中安葬。夯实节地生态、绿色环保现代丧葬礼俗改革基础,进一步推进殡葬改革。

10.改善村庄人居环境行动

目标任务:加快推进农村无害化卫生户厕改厕工作,力争完成8667座改厕任务;实施县城区旱厕提升改造6座、乡镇集镇旱厕提升改造25座,垃圾池提升改造44个。

禄丰县人民政府工作报告

——2020年5月27日在禄丰县第十七届人民代表大会第五次会议上

县长 杨继周

各位代表：

我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请县政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

过去一年，是三大攻坚战取得关键进展、新动能培育形成强劲支撑的一年，也是确保县“十三五”规划目标顺利实现的重要一年，更是决战脱贫攻坚、决胜全面小康的关键一年。面对艰巨繁重的发展任务，在州委、州人民政府和县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，县人民政府坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决把党对一切工作的领导贯穿于政府工作的始终，坚持以人民为中心的发展思想，认真践行新发展理念，有效落实高质量发展要求，全力以赴稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，新时代禄丰发展的步伐更加稳健。

——经济发展质量趋好。全县实现地区生产总值 189.5 亿元、增长 8.6%；规模以上工业增加值 33.75 亿元、增长 25.2%，增速连续两年实现突破性增长；外贸进出口总额 6.28 亿美元、增长 50.2%，占全州的 62.12%；在落实减税降费政策县级税收收入减少 2.31 亿元的情况下，一般公共预算收入仍实现 9.78 亿元，县域经济运行保持在合理区间。

——新兴产业发展迅速。楚雄隆基成为世界最大的单晶硅切片生产基地，龙蟒佰利联新立钛

业重组复产，锦润数控、联发科技等 29 家企业跻身全省科技型企业行列，全县新能源新材料产业实现产值翻番、达 76.14 亿元，占工业总产值的 27%。

——农业产业优势凸显。“全国产粮大县”“全国现代烟草农业示范县”重任越扛越稳，全县粮食总产量达 22.18 万吨、烟叶总产值达 4.09 亿元；花卉、水果、蔬菜三大优势产业异军突起，总产值突破 20 亿元大关；“高原黑”土猪获得有机认证，云岭牛养殖规模突破万头，生猪、肉牛存栏量均居全省前列，特色农业让人民群众增收致富的路子越走越宽。

——三大攻坚战成果丰硕。重大风险防范有力，全年化解政府债务 12.4 亿元，县财政实现收支平衡，金融机构运行平稳；又有 72 个贫困村脱贫出列，1141 户 3415 名贫困人口脱贫退出，精准扶贫成效明显；中胜、勤攀公司环境问题整改如期完成，北甸河、龙川江生态治理工程扎实推进，罗次温泉、羊街石英砂等一批环境沉疴顽疾得到根治，高峰海联、金山河口被评为国家森林公园乡村，全县森林覆盖率达 64.84%，县城区空气质量优良率达 98.8%，集中饮用水水质长期保持在Ⅲ类以上，生态环境质量持续改善。

——文化旅游呈现新气象。恐龙谷二期景区和温泉度假酒店建成运营，接待游客人数大幅攀升；金山古镇顺利开街并创建为 AAA 级旅游景区，成为寻找乡愁和记忆禄丰的最佳体验地；广通至黑井农村公路扩建和黑井特色小镇创建为古镇保护开发带来新机遇，“两核一极六带多点”

的全域旅游格局逐步成型,全年实现旅游业总收入 96.67 亿元、增长 23.67%、占全州的 16.25%。

——城乡面貌有新改观。总投资 42.29 亿元的 107 个美丽县城建设项目全面铺开,龙城路、侏罗纪大街等 6 条 8.7 公里市政道路修缮一新,新增健康步道 39 公里、城市绿地 30 万平方米;西河烟柳、星宿公园、金山广场、文瑞广场让市民休闲娱乐家门口、康养健身不出城;18.2 公里的东西南河和 200 亩龙湖公园相映成景,水韵龙乡风貌初具。城乡人居环境提升行动持续开展,投资 2900 万元新建城镇和行政村公厕 80 座,改造农村户厕 17136 座、危房 6545 户,仁兴奥枫小镇、侏罗纪新村初具规模,乡村面貌正逐步从“脏乱差”向“洁净美”转变。

——群众幸福指数持续提升。全年投入民生领域资金达 25.07 亿元,占财政支出的 84.7%。改造城镇棚户区 5511 户,硬化农村公路 205 公里,永广铁路改扩建工程竣工通车,受益群众 20 余万人;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达 38464 元和 13129 元,分别增长 7.9% 和 9.2%;扫黑除恶专项斗争深入推进,平安禄丰创建成果持续巩固,人民群众获得感、幸福感、安全感明显增强。

一年来,我们深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,扎实推进“干在实处,走在前列”大比拼,严格落实“一平稳、两补齐、三突破、五高于”的要求,主要做了以下工作。

(一)坚持把发展作为第一要务。我们坚持用发展的办法破解前进道路上遇到的困难和问题,更加注重发展的质量和效益。深入贯彻州委“1133”战略,坚决将县委的各项决策部署落实到位,严格执行经济运行“五个主题”制度,按季度分送经济发展目标任务告知书成为常态,政府班子成员、县级指标主责单位、乡镇稳增长责任全面压实;在坚决贯彻落实省 22 条、州 26 条稳增长政策措施的同时,结合县情实际制定了县 14 条稳增长措施;严格落实指挥长负责制,107 个重大项目和重点工作实行“挂图作战”,投资拉动经济增长的作用明显增强;研究出台工业经济、外贸进出口总额、其他营利性服务业突破性增长

实施意见和固定资产投资、建筑业补短板工作实施方案,支撑 GDP 增长的 8 项经济指标实现了突破性增长。全县三次产业结构调整为 20.3:35.2:44.5,民营经济增加值占比达 52.1%,经济结构更趋合理。

(二)时刻把脱贫攻坚抓在手上。我们把精准扶贫、精准脱贫作为最大的民生工程来落实,“一中心调度全局、四级网格责任包干、十条措施追责问效”工作机制严实有力,361 名驻村队员、4122 名挂包干部尽锐出战,脱贫过程中的一些硬骨头、坚堡垒得以攻克。整合资金 4.66 亿元实施农村危房改造、饮水安全等基础设施项目;投入产业扶贫资金 3180.6 万元,带动 4410 户贫困户发展种植业 2.48 万亩,带动 4259 贫困户发展畜禽养殖 1.19 万头、2.61 万羽。健康、教育、就业等行业扶贫协同发力,建档立卡贫困人口“两险”参保和家庭医生签约服务全覆盖,住院费用报销比例达 90%;“控辍保学”责任全面落实,职业教育东西协作计划送读贫困学生 117 人,“雨露计划”补助贫困学生 1609 人;24 个扶贫车间帮助 584 名贫困劳动力实现就业,全年转移贫困劳动力 9018 人;森林生态效益补偿和退耕还林项目惠及 2229 名贫困人口;116 家企业与 107 个村结对帮扶,直接投入资金 406.98 万元扶农脱贫,帮助销售农特产品实现收入 1280 万元;挂包干部筹资 130.43 万元为所有贫困户购买了防贫保险。坚持“智志”双扶,“彝乡爱心超市”“奖勤曝懒红黑榜”持续激发贫困群众内生动力,“彝家火塘会”“六查六看六解决”拉近了干群距离。表彰了 11 个“龙乡先锋村”、30 名“龙乡脱贫先锋个人”、5 个先进集体、26 名先进个人,脱贫光荣、扶贫可敬成为全社会广泛共识。

(三)稳步把农业结构调得更优。农业产业化进程不断加快,“稳粮稳烟、增果增绿、扩菜扩花、优畜优禽”的产业发展思路落实有力,“绿色食品牌”三年行动深入实施。全程机械化推广和高标准农田建设项目加快实施,“两区”划定任务全面完成,“云粳”“楚粳”系列优质水稻种植面积达 16.5 万亩,成为全省绿色水稻产业排头兵。“稻田+”综合种养方兴未艾,金山、恐龙山、中村

1.7万亩稻蛙鱼虾描绘出最美田园,开鱼节、稻文化节吸引央视报道,成为“网红”打卡地。烟叶生产提质增效,1219.5万公斤收购任务圆满完成,荣膺“云南省最具影响力烟区”称号。优畜工程取得实效,以非洲猪瘟防控为重点的动物疫病防控措施扎实有力,唐人神集团生猪绿色养殖及禄和智生奶牛现代化产业园项目加快推进,新增规模养殖大户96户、建成畜禽标准化养殖场910个。中村核桃、黑井石榴等一大批特色农产品获得绿色认证,蓝莓、火龙果、沃柑等特优品种引入种植,年内增果面积1.3万亩,全县林果产业“一带一品、多点开花”的品牌优势正逐步显现。农特产品线上销售路子越走越宽,滇王驿红糖、和平牛角乌梨等乡土产品在淘宝、云品荟等网站热销,销售额突破1.18亿元。秀海、中荷等花卉企业发展迅速,产品在南博会、农博会和国际花卉展中大放异彩,花卉种植面积达2.6万亩。彩云万锦等龙头企业的特色蔬菜远销国外,高峰、恐龙山反季蔬菜走俏市场,禄丰老百姓的“菜篮子”满装龙乡菜、四季吃不完。

(四)始终把工业作为重点支撑。坚持不懈实施工业经济强县战略,实现工业总产值282亿元,拉动GDP增长7.8个百分点。着力稳存量、夯基础,县级领导“一对一”挂点联系规上企业、“三进企业”等工作形成常态,政银企合作平台拓宽企业融资渠道,减税降费政策让企业轻装上阵,投入扶持企业发展资金8358万元,减轻企业税费6.41亿元,帮助企业获得贷款支持85.51亿元,德钢公司、燃二化工等45户规上企业稳步发展。大力培增量、育动能,工业经济突破性增长的各项措施落实有力,单晶硅一期达产、二期投产,产能实现翻番、达24GW,龙蟒佰利联新立公司顺利复产,永兴纸业年产10万吨瓦楞原纸及300万平方米纸箱生产线扩建、天宝磷化饲料磷酸盐转型升级等重点工业项目加快推进,年内新增规上企业3户。努力扩体量、强产业,禄武产业新区规划与实施同步推进,省级禄丰工业园区集聚效应明显增强,入园企业达102户,云南石化产业园作为省政府重点推介项目在全球招商,中铜王家桥基地搬迁项目落地禄丰,德钢退城入园

步伐加快,金山片区荣获“云南省水电硅材加工一体化产业示范基地”称号,勤丰片区成功跻身全省首批化工园区行列,土官片区“新材料产业集群示范园区”新增入园企业5户,碧城片区装备制造产业园全面启动建设,一平浪片区盐煤转型升级迈出新步,园区新能源、新材料和冶金、装备制造等优势产业蓄势崛起,辐射滇中、影响全省的禄丰产业新高地正在聚力打造。

(五)着力把生态建设抓紧抓实。深入践行生态优先、绿色发展理念,坚决打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,积极推进生态文明先行示范区建设,和平、高峰等12个乡镇荣获省级生态文明乡镇称号,全县生态环境持续向好。为了让天更蓝,我们狠抓工业重点污染源、城市扬尘和27户企业“散乱污”监管整治,淘汰报废了129辆“国Ⅲ”以下柴油车,全县空气质量保持优良;为了让水更清,我们投入2.3亿元实施了北甸河、星宿江流域水环境综合整治项目,金山、勤丰两个工业片区污水处理厂项目启动建设,全县7个饮用水水源地区划编制完成,三级河长各司其职巡河察河,河道环境持续改善;为了让土更净,我们如期完成了第二次全国污染源普查工作,开展了土壤污染防治和农业面源污染整治行动,国家土地例行督察“挂账”问题、土地卫片执法检查反馈问题整改和大棚房清理整治工作扎实开展,全县土壤环境总体质量和国土资源管理水平持续提升;为了让环境更美,我们深入实施“两水两树一花”工程,干部带头、全民动员种花栽树、增绿护岸、疏河清淤,国家储备林和美丽公路项目全面启动,全县新增绿地面积2.59万亩、美化公路210公里。千名干部包保森林防火责任落实有效,森林防火工作连续五年被州考核为优秀等次。我们坚持坚决全面彻底抓好环境问题整改,累计投入资金5亿元,88项环境问题按期完成整改、如期实现销号。特别是中胜、勤攀公司环境问题的整改,我们克服了缺资金、缺技术和工程量大的困难,坚持扛牢责任,全面彻底整改,实现了预期目标。节能减排措施有效落实,污染物排放总量控制在州下达指标内。

(六)不断把改革开放引向深入。坚持破、立、

降并举,供给侧结构性改革持续深化,主动淘汰产能落后企业7户,一平浪直冲煤矿去产能通过省州验收,国家增量配售电改革试点工程在全省率先启动,降低社会保险费率累计减轻群众负担4415万元;新一轮政府机构改革克期完成,部门调整、职能划转、人员转隶等工作任务全面落实;楚雄综合保税区禄丰片区申报工作有序推进;医药卫生体制改革持续深化,紧密型医共体建设作为全国试点顺利启动,医保资金打包付费制度在全州率先施行;全国农村集体产权制度改革试点任务全面完成,2612个新型农村集体经济组织顺利组建,产改“禄丰模式”在全省推广;殡葬改革走在全州前列,建成农村公益性公墓10个,火化区火化率达100%、入公墓率达86.5%。“放管服”改革进一步深化,项目联审、手续代办等8项创新机制广泛推行,全年为71户企业提供免费代办协办服务,共办结事项29项;营商环境持续优化,“一部手机办事通”和开办企业“一窗通”网上服务平台高效运行,企业开办时间缩短至2.5个工作日,1万余件便民服务事项实现指尖办理。以商招商、推介招商和“一对一”“点对点”精准招商成果丰硕,中国铜业、省能投、唐人神等一批大型企业先后入驻禄丰,云南“互联网+医疗健康”产业园、禄丰国际商贸城、罗次温泉小镇等项目纷至沓来,全年共实施招商项目238项,引进州外到位资金211.5亿元。

(七)全力把城乡基础夯实筑牢。城镇总体规划、土地利用规划、村庄发展规划提纲挈领,国土空间“三条红线”严管严控,县城七个组团、园林水体、集镇特色发展和古村落保护等一批专项规划编制完成,国土空间布局体系日臻完善。美丽县城建设全面启动,新建金山南路南延长线、星宿大街等3条市政道路7公里,新增地下污水管网3.7公里,42辆环卫车、120套环卫设施覆盖城区大街小巷;增设6.3公里的城区主干道隔离栏,市内交通更加井然有序;改造公交站台60个、投放新能源公交车98辆,开通县城、集镇、乡村公交线路38条,群众出行更加便捷;投资8700万元新建金山广场、龙湖公园,改造西河烟柳、星宿公园等一批群众性休闲场所,十里樱花、

十里竹廊、十里河湖和30亩沿河绿地景观带成为靓丽风景线。恐龙元素在公园、街区、广场处处呈现,金山古镇文瑞街、南正街、大井街古香古色,传统小吃、品牌餐饮、文创产品琳琅满目,文化龙城更有内涵。七个组团开发强势推进,投资2.2亿元的金山古镇二期加快建设;硅产业园区基础设施更加完善,产城融合成效明显;18.3公里的引水入城项目如期建成;石门湖、石甄子、火车南站和城东片区组团前期工作加快推进。“六城同创”齐头并进,“街长制”全面落实,志愿服务活动深入开展;园林县城、卫生县城巩固提升,森林县城、先进平安县和新型智慧城市加快创建。稗子田水库建成试蓄水,完成“五小”水利工程126件,新增库容2070万立方;罗次商贸城建设步伐加快,黑井古镇建设特色鲜明,保洁员制度在799个村庄落地显效,携手共建生态美、产业兴、百姓富的大美禄丰在全社会蔚然成风。

(八)努力把财税金融工作抓好。始终把“稳收支、保三保”贯穿工作始终,努力克服经济下行压力和政策性减收等不利因素,千方百计拓宽增收渠道,竭尽全力保障基本民生,县财政在攻坚克难中实现平稳运行,一般公共预算收入和支出分别完成9.78亿元和29.6亿元。以挖存量、补增量、扩增量为抓手的“稳收支”专项行动深入开展,清缴欠税、专项稽查行动充分挖掘税收潜能;清理财政存量资金2285万元,盘活闲置国有资产,出让变现4576万元,完成非税收入3.15亿元;共争取上级补助资金18.9亿元、政府专项债券资金4.9亿元;稳定德钢和“两烟”等传统税源,全力支持中小微企业发展培植新税源。严控年度新增预算,持续压缩一般性开支,强化绩效管理,提高投资效益,把有限的财政资金向民生领域倾斜,县级财政管理绩效综合评价位居全国第42位。防范化解债务主体责任进一步压实,严控增量、压减存量,竭力筹措资金偿还到期债务。政府和社会资本合作模式得到广泛运用,进入财政部PPP信息库的项目投资总额达44.99亿元。稳健的货币政策有效落实,民营、小微企业及乡村振兴等重点领域的金融扶持力度不断加大,投入857万元撬动银行发放贷款7485万元,财政

资金的杠杆效应发挥明显。打击非法集资专项整治行动深入开展,日日昌、农金宝等一批金融领域案件严查严处,金融市场平稳运行。

(九)竭力把群众难题解决到位。努力实现学有所教,投入资金 1.55 亿元新建改造校舍 5.99 万平方米,新建幼儿园 10 所,一平浪镇中心幼儿园成功晋升省一级三等幼儿园,龙源实验学校如期开班办学,县城新高中建设前期工作扎实推进,“入园难”“大班额”等问题有效纾解。努力实现病有所医,县中医医院晋升为二级甲等医院,国家卫健委癌症早诊早治项目落户县第二人民医院,县乡远程会诊系统实现全覆盖,中彝医适用技术广泛推广;城乡居民医保参保率达 95%,报销比例超过 70%。努力实现老有所养,投入资金 4715 万元启动了敬老院、居家服务中心、农村互助站等 11 个养老服务项目,县城老年护理院和社会福利中心项目主体工程完工,全县医疗机构为 60 岁以上老人开通了就诊绿色通道。努力实现弱有所扶,特困人员供养、残疾人两项补贴等救助政策全面落实,投入资金 3643.61 万元让 4.94 万名困难群众基本生活得到保障。努力实现众有所乐,建成群众性文化广场 15 个、组建农村业余文艺队 46 支,全省青少年 U 系列自行车、排球等锦标赛成功举办,中国原生民歌节、首届茶马古道文化旅游节和第 21 届恐龙文化节异彩纷呈,群众文化生活丰富多彩。努力实现人有所事,县内企业吸纳群众就业 22146 人,举办职业技能培训班 83 期,开展就业推介会 36 场,新增城镇就业 6025 人、转移农村富余劳动力 3.13 万人。努力实现民有所安,安全生产综合治理责任制全面落实,应急管理体制逐步完善,道路交通、消防、食品药品、工业生产、非煤矿山等领域的安全生产形势持续稳定;“七五”普法和“五五”依法治县深入实施,一批长期积累的矛盾纠纷得到化解,涉黑涉恶等违法犯罪行为受到严厉打击,禁毒防艾人民战争持续开展,群众安全感满意度不断提高。统计、科技、民宗、史志、档案、气象、地震、搬迁安置、退役军人事务管理等工作得到加强,工青妇、儿童、老龄、红十字会、残疾人等工作取得新成绩。

一年来,我们坚持把党建引领放在首位,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动实践、引领发展,坚决把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现在工作中、落实在行动上,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,引领政府系统干部在学思践悟中砥砺初心、在担当作为中践行使命,确保上级党委、政府和县委的各项决策部署落实到位。坚持以人民为中心,时刻关心群众的冷暖疾苦,全力解决事关群众切身利益的热点、难点问题,自觉接受人大法律监督、政协民主监督和审计监督,共办理县人大代表议案 2 件、建议 166 件和政协提案 219 件,努力将更多发展成果惠及人民。持续加强政府自身建设,严格落实中央八项规定及实施细则精神和省州实施办法,力戒形式主义、官僚主义促进作风转变,加快法治政府、服务型政府建设,112 项行政审批事项得到精简,廉洁高效、担当作为的干事创业正能量更加强劲。

各位代表!回顾过去一年,我们面对外部经济环境缓慢复苏、县财政收支矛盾不断加剧等难题,克服了非洲猪瘟疫情、春夏连续干旱等诸多不利因素影响,全县上下群策群力、克难攻坚,县域经济健康平稳运行。取得这样的成绩,是上级党委政府和县委坚强领导的结果,是全县各族人民团结奋斗的结果,是各界人士关心支持的结果。在此,我谨代表县人民政府,向辛勤工作在各条战线上的广大干部群众,向给予政府工作大力支持与监督的人大代表、政协委员、离退休老同志和社会各界人士,向驻禄丰的中央、省、州属单位、人民解放军、武警官兵以及所有参与禄丰建设、支持禄丰发展的外来投资者和各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

各位代表!保持县域经济稳步增长,实现“十三五”规划目标、克期全面建成小康社会,全县经济社会发展中还存在许多困难和问题,政府工作还有不足和差距,主要是:经济下行压力持续加大,新冠肺炎疫情防控工作任务重,稳增长还面临诸多不确定因素;政策性减收因素多,加之保障重点项目建设 and 民生领域支出不断增加,

县财政收支矛盾加剧;项目前期工作谋划不够、投入不足,入库项目不多,土地报批经费筹措不及时,“两个全力”落实有差距;农特优产品没有形成规模,品牌效应不明显;园区基础设施建设滞后,新引进工业项目落地和技改扩能项目建设资金保障难度大;环保问题整改刻不容缓,生态文明建设任重道远;巩固脱贫攻坚成果,全面实现脱贫攻坚目标任务艰巨;一些干部自我学习不够,工作不精不细、作风不严不实,干事创业精气神不足。这些困难和问题必须高度重视,逐步解决。

二、2020 年工作重点

2020 年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,也是与全国全省全州同步实现第一个百年奋斗目标、为“十四五”顺利开局夯基固本的关键一年。今年政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神为指导,深入落实中央经济工作会议、中央农村工作会议及省委十届九次、州委九届七次、县委十四届七次全会精神,树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持和加强党对经济工作的领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,坚决打好三大攻坚战,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,深入贯彻落实州委“1133”发展战略和县委“1361”工作思路,确保坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战,确保打赢脱贫攻坚收官战,确保全面建成小康社会,确保“十三五”规划圆满收官,科学编制“十四五”规划,奋力推动禄丰经济社会发展再上新台阶。

2020 年经济和社会主要预期目标建议为:地区生产总值增速高于滇中各县市平均水平和全州增速,规模以上固定资产投资增长 12%以上,招商引资增长 15%以上,一般公共预算收入增长 3%左右,一般公共预算支出增长 2%左右,城镇常住居民人均可支配收入增长 8%左右,农村常住居民人均可支配收入增长 9.5%左右,社会消费品零售总额增长 11.5%左右,外贸进出口总额增长 20%以上,居民消费价格水平涨幅控制

在 3.5%以内,城镇登记失业率控制在 4.5%以内;单位生产总值能耗下降和单位生产总值二氧化碳排放下降完成州下达目标。

今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,在习近平总书记亲自领导、亲自指挥、亲自部署下,我们坚决贯彻党中央、国务院决策部署和省州党委、政府及县委工作安排,始终坚持把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,严格落实“九大工作机制”,扎实开展“四大行动”,建立完善“三个清单”,县镇村三级“挂图作战”,全县 4282 名干部坚守一线,抓实抓细分区分级精准防控和网格化管理措施,圆满完成了 780 名境外入滇人员集中隔离分流安置任务,得到了州委、州政府通报表扬,全县无新冠肺炎确诊病例,疫情防控阻击战取得了阶段性成果。我们坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓、两手硬、两促进、两必胜”,不折不扣落实省 22 条、州 30 条应对疫情稳定经济增长措施,制定出台了“稳定工业用水价格、兜底性保障企业疫情防控物资、优先使用县内企业产品”等 6 条措施,县级领导和县级部门包保挂联重点企业和重点项目、企业用工精准推介招聘、物资供应和市场保供落实有力,市场主体复工复产复业率达 97.6%,全县生产生活秩序有序恢复。一季度实现地区生产总值增长 7.9%、规模以上工业增加值增长 28%、固定资产投资增长 9.5%、招商引资增长 20.8%,增速均高于全国全省全州,为奋力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标双胜利坚定了信心决心。

总体上看,全县经济呈现恢复性增长的良好态势,但经济下行压力依然较大,疫情影响尚未消除,实现全年目标任务十分艰巨。同时,也要看到我们面临的重大发展机遇:看全国,经济大环境稳中向好、长期向好的基本趋势没有变,内需潜力不断释放,经济体制改革持续深化,扶贫资金将继续向西部省份和民族地区倾斜,基础设施、产业发展、生态建设等领域项目扶持力度不断加大,推动高质量发展的积极因素明显增多。看云南,随着全省“两型三化”产业体系的加快构建,高原特色现代农业、文化旅游、新材料、先进装备制造等八大重点产业蓬勃兴起,绿色能源、

绿色食品、健康生活目的地“三张牌”深入打造,为禄丰实现高质量发展带来新的机遇。看楚雄,全州经济保持强劲均衡匹配可持续增长,州委、州政府着力推动“双核引擎”建设,更多利好政策和重大项目将落地禄丰,为县域经济发展注入强劲动能。看自身,全县农业基础设施建设不断加强,农业产业结构逐步优化,脱贫攻坚成效显著,乡村振兴战略深入实施,广大农村呈现勃勃生机;新动能培育、新财源培植成效明显,龙蟒佰利联新立公司全面复产扩建,单晶硅二期达产和三期项目启动,将成为工业经济突破性增长的强劲支撑;罗次温泉小镇、金山古镇二期等项目启动建设,黑井古镇保护性开发进入新阶段,三产活力将逐步得到激发,一二三产互促共进、协调发展的产业格局将引领禄丰经济行稳致远。

为实现上述目标,要重点做好以下十二个方面的工作:

(一)深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话精神,奋力开创禄丰高质量发展新局面。习近平总书记的重要讲话,为我们指明了前进方向、明确了发展目标、赋予了重大使命,我们要深刻学习领会并全面贯彻落实。要进一步深化县情再认识,更加自觉地在国家、全省、全州发展大局中找准禄丰的坐标方位、使命担当、区位优势 and 前进方向,在主动服务和融入国家和省州发展战略中展现新作为;进一步践行新发展理念,落实高质量发展要求,加快培植壮大硅、钛、铜、钢铁、数控装备制造、文化旅游等优势产业,持续打造绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”,驰而不息打好“蓝天、碧水、净土”保卫战;进一步提升基层治理能力和治理水平,认真贯彻落实党的十九届四中全会精神,坚持和发展“枫桥经验”,把党的群众路线和民族政策贯彻落实到千家万户、百姓心头;进一步落实好党中央、国务院和省州党委、政府及县委的各项惠民政策,坚决保障民生工程“最后一公里”畅通,着力攻克脱贫攻坚最后堡垒,牢牢把握“两不愁三保障”基本标准,确保与全国全省全州同步全面建成小康社会,让全县各族群众有更多获得感、幸福感、安全感;进一步凝聚全县干部职工奋进新时代的磅礴

力量,深刻领会习近平总书记关于“主题教育有期限,践行初心无穷期”的重要指示,切实加强党史、新中国史学习,涵养风清气正的政治生态,让守初心、担使命成为加强党的建设永恒课题和党员、干部终身课题。

(二)强化统筹兼顾,落实常态化防控措施。要坚持一手抓疫情防控、一手抓经济发展,在巩固疫情防控阶段性成果的前提下,扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作,全面落实保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转任务,稳住经济基本盘、保住发展好局面,切实维护经济发展和社会稳定大局。要慎终如始抓好常态化疫情防控,始终绷紧疫情防控这根弦,严把“外防输入”关口,强化“健康码”的推广和应用,持续抓好社区网格化管理,严防境外和中高风险地区疫情输入;织密“内防反弹”防控网,进一步压实乡镇属地责任、行业主管部门监管责任、企事业单位主体责任,切实加强人员密集重点场所管理,继续落实体温检测、通风消毒、进出扫码等防控措施;引导群众增强科学防控意识,让分餐制、公筷使用等良好卫生健康习惯成为社会文明新风尚;聚焦疫情大考中暴露出的短板和弱项,抢抓国家实施重大传染病救治能力和疾控机构核心能力“双提升”工程相关政策机遇,力争启动县公共卫生安全应急中心建设,切实增强疫情防控网的常态性、针对性、精准性和有效性。

(三)坚持精准扶贫,克期决胜脱贫攻坚。以不获全胜决不收兵的决心,坚持不懈、苦干实干,继续把 7095 户 26095 名已脱贫群众稳定发展、长远致富作为主战场,聚力攻克 154 户 396 名未脱贫人口如期脱贫这一坚堡垒,坚决确保扶贫路上不漏一户、不落一人。继续把脱贫重任扛在肩上,做到驻村队伍不撤、扶贫力量不减、攻坚步伐不停,杜绝撤摊子、甩包袱、歇歇脚的懈怠思想,坚决保障精准扶贫政策“最后一公里”畅通;竭力攻克坚中之坚,逐村逐户逐项查缺补漏、对账销号,集中力量啃下特殊困难群体、深度贫困村等硬骨头;稳定脱贫政策,把产业扶贫放在首位,烤

烟种植计划继续向建档立卡贫困户倾斜,培强生态猪、云岭牛养殖和软籽石榴、花椒种植等产业,大力发展构树、辣椒种植,努力让每一户贫困家庭都有一个能发展、可致富的产业;聚焦“三保障”和饮水安全存在的突出问题,实施好民房抗震安居工程,落实好“控辍保学”措施和贫困学生资助政策,建档立卡贫困人口就医住院自费部分不超过10%,实施饮水安全项目30个以上,确保贫困群众住上安全房、喝上放心水,就医有保障、孩子有学上;完善特困供养、农村低保、临时救助等社会兜底保障机制,筑牢贫困群众脱贫返贫的最后防线。着力夯实深度贫困村基础设施,全面实施贫困村提升工程,完成50户以上不搬迁自然村道路硬化等50个扶贫项目。提高脱贫质量,继续发挥“百企帮百村”、扶贫车间吸纳贫困群众就业作用,为贫困劳动力量身开展技能培训,实现100%参加培训、50%以上推荐就业,努力让思源小区的搬迁安置群众每户至少有1人就业;更加注重“智志”双扶,继续发挥“彝乡爱心超市”“奖勤曝懒红黑榜”的正面激励作用,让群众脱贫的意愿更加强烈、致富的决心更加坚定。旗帜鲜明地选树和表彰一批脱贫先进典型,更加关心关爱奋战在脱贫攻坚一线的干部,让他们干得舒心、暖心。

(四)调优产业结构,加快乡村振兴步伐。以《禄丰县乡村振兴战略规划》统领“三农”工作,用抓工业发展的理念推动农业现代化,用抓项目建设的劲头推进农业产业园区化,坚持“稳粮稳烟、增果增绿、扩菜扩花、优畜优禽”的农业产业发展思路,抓住机遇加快花卉、蔬菜、林果、生猪和肉(奶)牛养殖产业发展,并使之成为“三产融合”发展的典型示范、“产业高地”建设的有力推手。加大农田、水利等基础设施建设力度,启动建设响水河水库,建设一批“五小水利”工程,扎实开展耕地质量保护与提升行动,实施好水稻绿色高效示范创建项目,推广“稻田+”发展模式,稳定提升粮食综合产能;推动烟叶生产向质量效益型转变,完成1219.5万公斤烟叶收购任务;毫不松劲抓好非洲猪瘟等动物疫病防控工作,积极推进唐人神集团生猪绿色养殖、禄和智生奶牛现代化

产业园等重大项目建设,继续扩大“云岭牛”“黑山羊”等优势品种养殖规模,发展构树种植1万亩以上,力争年内生猪存栏量突破60万头、牛12万头;落实好《禄丰县林果产业扶持发展办法》,新增桃、梨、苹果等优质林果种植1万亩以上;因地制宜引导高原特色蔬菜产业发展,积极开展“三品一标”认证和区域公用品牌创建,真正让萝卜、山药、青早蚕豌豆等特色农产品成为龙乡优品;聚力打造禄丰花卉产业园区和金山、恐龙山稻田综合种养示范园区,探索完善“生态农业+观光旅游”创新路径,健全农业社会化服务体系,确保花卉种植面积达3.5万亩,力争年内新增4户州级以上农业龙头企业、20个农民专业合作社、5个家庭农场,实现一二三产深度融合。

(五)培育新兴动能,推动园区高质量发展。工业兴则禄丰兴,工业强则禄丰强。工业是禄丰经济的重要支撑,是“核心引擎”的能量场,必须抓住重大历史机遇和政策机遇,坚定不移实施工业经济强县战略,不失时机推进单晶硅切片项目三期、中铜王家桥生产基地搬迁、龙佰新立技改扩能、天宝公司技改、德钢技改搬迁、石化和数控园区等重点项目落地见效,使工业始终成为禄丰经济和全州工业经济的强劲支撑。着力实施工业经济、民营经济、园区经济三大攻坚工程,落细落实“三进企业”“四个服务团队”和政银企合作等工作机制,做好企业用工、用电、融资等生产要素的协调保障工作。继续实施“四项支撑工程”,做好成长型中小企业和新建投产企业的申报培育工作,力促鼎鑫醋业、单晶硅二期、龙佰新立公司钛白粉等一批工业项目达产,志鸿、龙润丰等一批中小企业申报达限,力争楚雄隆基年产值突破140亿元,全县净增规上工业产值100亿元以上、规上工业增加值15亿元以上、增速突破30%。着力抓好禄武产业新区规划建设,调整完善园区规划,进一步优化产业布局,完善园区污水处理厂、道路、绿化等配套设施和生活服务功能,力争园区基础设施投资增长20%以上。金山片区重点打造钒钛金属生态产业园、云南省水电硅材加工一体化产业示范基地;勤丰片区按照化工园区的定位,坚持不懈抓好石化产业园招商引

资,高位推动中铜王家桥基地搬迁项目,大力支持龙佰新立公司海绵钛、钛白粉项目达产和技改扩建;罗次片区重点抓好数控产业园标准化厂房建设,推动已签约的11户企业入园发展;土官片区充分利用已收储的545亩土地引入钛材深加工、装备制造等生产企业,加快新材料产业集群示范园区建设。高站位、宽视野、大格局、切实际谋划好禄丰工业发展“十四五”专项规划和绿色新钛谷发展规划编制工作,全力打造省级禄丰千亿元工业园区。

(六)抓牢重大项目,保持投资稳健增长。认真践行抓项目就是抓发展理念,坚持全力干项目,努力形成大项目顶天立地、中小项目铺天盖地的好工作局面。充分发挥“构二破三”“调二提三”工作机制作用,注重项目谋划,聚焦国家重点发展领域和产业导向,围绕云南省打造世界一流“三张牌”,谋划好“十四五”项目,今年重点围绕道路交通、工业转型升级、旅游资源开发、农产品深加工、规模化养殖等领域谋划项目,不断提高项目储备数量和成熟度,年内实施投资超5000万元的项目不少于50个。抓好项目前期,投入前期工作经费不少于3000万元,努力补齐项目前期工作滞后这一短板,确保一批重大项目列入国家、省州盘子,争取云南“互联网+医疗健康”产业园、勤丰片区东河水库供水工程等项目及早立项建设。抓实项目开工,各乡镇、县级综合经济部门每批至少开工2个项目,确保全年集中开工项目不少于160个、投资总额不少于200亿元,力争单晶硅三期、响水河水库等20个重点项目在年内开工建设。抓好在建项目,继续推行重点项目“一名县处级领导挂点推进、一个项目专班服务、一张项目推进计划作战图、一份项目推进责任清单、一抓到底”和“项目手续代办制”的“5+1”服务机制,加快实施禄丰能投华煜公司天然气输配管网及配套工程等项目,全力推进罗次商贸城、禄丰恐龙博物馆提升改造搬迁等项目早日竣工,力争牟元高速公路禄丰段启动建设,协调服务好滇中引水工程加快建设,确保昆楚大高速公路复线勤丰至广通段年内通车。

(七)搞好统筹协调,增强三产发展动力。深

入实施文化旅游强县战略,不断擦亮“恐龙、温泉、古镇”名片,使文化旅游业始终成为全县“产业高地”建设的金字招牌。争取世界恐龙谷创建为州内首个5A景区,大力发展阿纳社区侏罗纪新村民宿餐饮,加快推进房车营地建设,打造恐龙谷特色美食文化街;高品质开发县城高颧温泉和罗次温泉资源,加快罗次温泉小镇建设步伐,让拥有300年历史的温泉漱玉再焕生机;加快金山古镇二期项目建设,扩大古镇规模,吸引更多游客驻足品尝特色美食、回忆老城味道;坚持用“修旧如旧”的理念保护开发黑井古镇,加快盐文化博物馆、游客接待中心等基础设施建设,将死海盐浴、卤水制盐、井盐腌肉等体验项目打造成为新的引爆点,努力争创省级特色小镇;发展星罗棋布的乡村文化旅游,办好金山丰收节、土官桃花节、高峰火把节等乡土特色节庆活动,带动发展农家乐、休闲农业、采摘农业,助推全县全域旅游蓬勃发展。用足用活国家和省州扶持政策,支持批、零、住、餐服务企业扩大规模,实现商贸流通企业申报达限14户以上。积极推进楚雄综合保税区禄丰片区申报工作,落实好出口促进政策,支持楚雄隆基、天宝磷化、锦润数控等企业拓展对外贸易,开辟新兴市场,力争外贸进出口总额增长20%以上。逐步完善城乡现代流通体系,加快广通物流园区发展建设,谋划好勤丰工业片区物流产业发展,建设县级电商物流集散中心、乡镇物流配送站、村社区物流服务点,实现“乡乡有网点、村村通快递”;盘活禄丰电子商务创业园,大力发展农村电子商务,积极参加农博会、农产品展销会和推介会,利用网红直播、抖音等新媒体实现线上与线下同步销售、农户与市场无缝对接,逐步将香醋、核桃、寿桃等乡土特产打造成禄丰知名品牌,实现农产品有品牌、广销售、能致富的目标。

(八)持续加大投入,建设生态宜居禄丰。继续抓好国土空间规划修改及各项专项规划编制工作,绘就更加美好的发展蓝图。围绕“干净、宜居、特色”,按照“水韵龙乡、康养之城”的定位,深入推进美丽县城建设,争创全省美丽县城建设标杆县,完成古镇西路、龙腾路等7条市政道路建

设,打通金山南路、环城东路、世纪大街3条“断头路”;完成旧城棚户区改造750户以上,启动老旧小区改造30个60栋以上,实施城区干道管线入地3.2公里;确保县城第二自来水厂年内供水,力促硅产业园区污水处理厂建成使用,新增城区给排水管网6公里;新建城市停车场3个,增加公共停车位200个。加快打造七个片区,强化金山古镇AAA级景区示范引领,加快金山商务中心、县医院综合楼、养老护理院等项目建设;启动县城北入城口片区文旅小镇和昆楚大高速公路复线县城连接线建设;加快国际商贸城建设步伐,高品质打造火车南站片区;依托楚雄隆基产业聚集效应,推动光伏小镇片区住宿、餐饮、娱乐、休闲等多元业态发展,实现产城深度融合;持续推进石门湖、石甄子和德钢片区组团前期工作。同步推进“六城同创”,全面压实“街长制”“路长制”“门前五包”责任,实现城市管理精细化、网格化、科学化,不断巩固提升省级文明城市、卫生城市、园林城市创建成果,力争省级先进平安县、森林城市和智慧城市年内创建成功。着力抓好广通、碧城、恐龙山等小集镇建设,重点打造侏罗纪小镇、黑井古镇等特色小镇,让集镇花成景、树成荫,美丽宜居、生态宜游。加快美丽乡村建设步伐,学好用活浙江“千万工程”经验,全面推进农村人居环境提升行动,年内启动垃圾处理厂和集镇污水处理设施建设项目各13个;以国家储备林、农村民房抗震安居工程等项目建设为依托,建成美丽宜居乡村示范村50个;建立健全环境治理依效付费制度,落实好农村建设和管护机制;有效提升村规民约的约束性和公信力,让良好家风、淳朴民风、文明乡风成为社会新风尚。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念,坚决打好污染防治攻坚战,全面推行“河湖长制”,持续打好“蓝天、碧水、净土”保卫战,大力实施“两水两树花”工程,加快推进昆楚高速路域绿化美化和矿山生态修复治理工程,不断加快生态文明先行示范区建设;严格执行党政领导干部生态环境损害责任追究和领导干部自然资源资产离任审计制度,严格落实环境保护“三管三必须”责任体系,坚决按照“消除存量、遏制增量、决不

反弹”的要求整改销号各类环境问题,督促县内企业严格执行环保法律法规,招商引资更加注重生态环保和质效双赢,倾力打造花园式工厂、生态型园区,让龙乡青山常在、绿水长流、空气常新。

(九)深化改革开放,激发经济发展活力。贯彻落实好经济体制改革各项政策,深化县级改革创新成果,逐步破除发展面临的体制机制障碍,激活潜在动能。巩固“三去一降一补”成果,大力破除无效供给,推动各项减税降费政策措施落地见效,持续深化增值税改革,切实降低实体经济成本和制度性交易成本,提高县域经济整体竞争能力。深化金融供给侧结构性改革,进一步缓解民营和小微企业融资难题,增强金融服务实体经济能力。全面推进农村综合改革,扎实开展农村不动产确权登记发证工作,促进土地林地适度规模经营,带动农民增收和乡村振兴。持续推进医共体建设和医保资金打包付费制,巩固创新公立医院综合改革成果。全面深化殡葬改革,加快农村公益性公墓建设,进一步规范殡葬管理。加大汇报争取力度,积极推进撤县设市。扎实开展广通镇行政管理体制改革试点工作,争创全省经济发达镇行政管理体制改革工作标杆。切实解决机构改革后职能划转、人员转隶后续问题,保障机构运转正常、职责全面履行。深入推进“放管服”改革,巩固扩大“一颗印章管审批”成果,大力推广“一部手机办事通”,实现243项政务服务事项“一门就办结、一次就办好”,让企业和群众办事更便捷、服务更优化。大胆走出去、主动引进来,积极融入“一带一路”和滇中城市经济圈建设,聚焦特色旅游、医疗康养、温泉资源开发、装备制造、硅钛产业链延伸等重点领域,加强与大企业、大集团的合作,更加注重选商引资,全面落实招商引资优惠政策,跟踪服务好签约项目实施,力争年内引进州外到位资金增长20%以上,产业招商到位资金占比达69%以上。

(十)着力增收节支,防范化解各类风险。坚持增收与节支并举,巩固和培育好税源,全面实施预算绩效管理,持续提升财政保障水平。着力将重点项目投产达产作为财源培植的关键点,夯实冶金、装备制造等基础税源,培植新能源新材

料、现代服务业、电子商务等新兴税源,努力实现财税收入 10 亿元以上。准确分析研判政策支持导向、重点投入和扶持领域,用好用活上级增收留用、以奖促增政策,全年向上争取资金 19.6 亿元以上。抓好专项债券项目申报工作,全年争取债券额度 10 亿元以上。做好土地文章,在土地收储、小集镇开发上取得重大突破,力争完成基金收入 5.5 亿元。全面落实保工资、保运转、保民生支出底线责任,继续树牢过紧日子的思想,压减一般性支出,统筹整合高效使用财政资金,抓住人民群众最关心、最直接、最现实的问题,集中有限财力保障民生实事、重点项目和重大决策部署支出。持续打好防范化解重大风险攻坚战,进一步健全“借、用、管、还”闭环管理机制,压实防范化解主体责任,举全县之力化解政府债务,坚决确保不发生区域性系统性金融风险,并力促货币信贷、社会融资规模增长同经济发展相适应。

(十一)关心群众冷暖,全面发展社会事业。坚持群众利益无小事、民生问题大于天,始终把满足人民群众对美好生活的向往作为政府工作的出发点和落脚点,不断增进民生福祉。注重发展“更加公平”和“更有质量”的教育,争取城北幼儿园启动建设,大力支持普惠性民办幼儿园发展,确保学前教育三年毛入园率保持在 87% 以上;全力做好“控辍保学”,继续推行“阳光入学、均衡分班”,推动义务教育从基本均衡向优质均衡迈进;争取县城区新高中建设项目年内动工;拓展职业教育平台,推进校企合作,实现教学与岗位技能需求无缝对接,努力让每个孩子都有学上、上好学。加快紧密型医共体和全科医生队伍建设,持续推动分级诊疗、双向转诊和家庭医生签约,积极探索“互联网+医疗健康”建设,让更多优质医疗资源下沉,加强疾病预防和疫苗接种工作,努力实现“小病不出村、大病不出县、预防康复在基层”;积极做好第四次中药资源普查工作,不断提高中彝医药服务能力,努力创建“全国基层中医药工作先进单位”。完善养老服务体系,抓好医养结合项目建设。持续繁荣文化事业,实施 15 个文化惠民示范村、农村文体广场建设项目,进一步优化城乡公共文化资源配置,积极开展各

类体育赛事,加强文化遗产保护、传承与利用,不断丰富广大人民群众精神文化生活。以创业促进就业,新增城镇就业 6000 人以上,新增转移农村富余劳动力 3 万人以上。继续完善社会保障体系,积极推进社会保险续保扩面,确保建档立卡贫困户养老保险、医疗保险参保率达 100%。规范统计调查管理,认真开展好第七次全国人口普查工作。大力推进民族团结进步示范区建设,强化宗教事务管理,促进区域协调发展和民族团结进步。加强防灾减灾、救灾救济、社会救助和应急救援,深入推进扫黑除恶专项斗争,打好第四轮禁毒防艾人民战争,巩固“长安杯”创建成果,构筑共建共治共享社会治理格局,保持社会大局和谐稳定。严格落实安全生产综合治理责任制,加强道路交通、矿山、消防、食品药品等领域的安全监管,严防各类重特大安全生产事故发生。继续抓好工会、史志、档案、气象、地震、全民科学素质、国防动员、民兵预备役、退役军人事务管理等工作,切实保障工青妇、儿童、老年人、残疾人合法权益。

(十二)注重内外兼修,抓好政府自身建设。坚持党对一切工作的领导,贯彻落实好县委决策部署,积极向县委报告重大事项,党组成员率先垂范、部门乡镇干部一线实干,坚持扬优势、补短板、强弱项,育动能、挖潜力、增后劲,“快、实、干”创造性开展工作,汇聚推动全县高质量跨越式发展的磅礴力量。坚决维护宪法和法律权威,自觉运用法治思维和法治方式推动政府工作,严格执行重大行政决策终身责任追究、行政机关负责人出庭应诉等制度,坚持科学决策、民主决策、依法决策;认真执行县人大及其常委会各项决议决定,主动接受其法律监督和工作监督,自觉接受县政协民主监督以及监察、司法、审计、群众、舆论监督,以高度负责的态度办理好人大代表议案、建议和政协提案,妥善解决人民群众关心、关注的热点、难点问题,努力建设人民满意的服务型政府。坚持重大项目、重点工作“挂图作战”制度,压实指挥长责任,重视干部队伍自身素质提升,在重大项目建设、脱贫攻坚、环境问题整改、风险防范的主战场上锻造一支勇士铁军。

坚决贯彻落实中央八项规定及实施细则精神和省州实施办法,驰而不息整治“四风”,力戒形式主义、官僚主义,不开不解决问题的会、不发没有实质内容的文、不做只留痕不留绩的事,切实把基层干部从文山会海和调研检查中解脱出来。扎实开展“四个万家”“三进”市场主体活动,用心用力做好群众工作。坚定不移推进廉洁政府、效能政府建设,健全正向激励和反向约束机制,着力通过“警示教育、日常教育”筑牢拒腐防变思想防线,让干部既要自身正、自身净、自身硬,更要敢干事、能干事、干成事,加强脱贫攻坚、工程

建设、土地出让、政府采购等重点领域监管,以零容忍的态度惩治各类腐败行为,不断营造风清气正的干事创业好环境。

各位代表!不忘初心担使命,砥砺前行勇作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧依靠全县广大人民,在州委、州人民政府和县委的正确领导下,迎难而上,开拓进取,为全面建成小康社会和县“十三五”规划圆满收官而不懈奋斗!

附页:2020年十件民生实事

附页

2020年十件民生实事

一、坚决打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战。认真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控重要指示精神,严格按照党中央、国务院和省州党委、政府及县委的决策部署和具体要求抓好疫情防控工作,努力把疫情造成的损失降到最低,不断完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系。

二、改善群众居住条件。改造提升城镇棚户区房屋750户以上,启动县城老旧小区改造项目30个60栋以上,实施农村民房抗震安居工程110户以上。

三、保障农村饮水安全。实施小(二)型水库除险加固和五小水利工程50件以上;扎实开展全县饮用水源点监测工作。

四、夯实农业发展基础。实施1.22万亩农田建设项目,新建农业灌溉输配水管线15公里以上,硬化机耕路10公里以上。

五、建设“四好农村路”。硬化50户以上自然村道路100公里以上,修补禄罗线(和平至大荒地)损毁路面12公里。

六、提升城乡人居环境。治理河道和建设输水管线30公里以上,新增县城区水体面积30亩左右;新建改造城区公厕9座、农村无害化卫生户厕11832座;启动26个垃圾处理厂和集镇污水处理设施建设项目,实施美丽乡村建设项目50个左右。

七、优化城区通行条件。建成城市道路7公里以上,打通金山南路、环城东路等3条“断头路”,新建3个停车场增加公共停车位200个以上;安装城市智能交通设备120套以上、交通隔离栏2公里以上,新建公交站台、招呼站40个以上。

八、抓实就业创业工作。扶持城乡自主创业420户以上,新增城镇就业5000人以上,转移农村富余劳动力1.2万人以上。

九、持续深化殡葬改革。完成中村、妥安、恐龙山等6个乡镇火化区划定工作,新建5个农村公益性公墓。

十、实施文体惠民工程。新建公共文化体育项目15个以上。